



XV Conferencia Regional
sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe
Buenos Aires, 7 a 11 de noviembre de 2022

Reflexiones sobre “Sistemas de cuidados a largo plazo en las personas mayores, cambios demográficos y su impacto en políticas públicas”

Santiago, 2022

Ana Gúezmes García

Directora

División de Asuntos de Género, CEPAL

Evento Taller “Oportunidades y desafíos de la transición demográfica y el envejecimiento poblacional en América Latina y el Caribe”

05 de diciembre 2022



NACIONES UNIDAS



CEPAL llama a transitar hacia una sociedad del cuidado que priorice el cuidado de las personas, del planeta y el autocuidado



Celebramos la sinergia interdivisional dentro de CEPAL **para impulsar derecho al cuidado**, con centralidad en las personas que requieren cuidados, en quienes cuidan y en el autocuidado desde la corresponsabilidad social y de género..



Recientemente celebramos la **XV Conferencia Regional sobre la mujer de América Latina y el Caribe**, entre el 7 y el 11 de noviembre en Buenos Aires, la cual tuvo como eje central *La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género*. Los países de la región adoptaron el Compromiso de Buenos Aires.



Entre el 13 y 15 de diciembre celebraremos la Conferencia sobre envejecimiento y derechos de las personas mayores en América Latina y el Caribe.

América Latina y el Caribe enfrenta un escenario de incertidumbres y de crisis en cascada

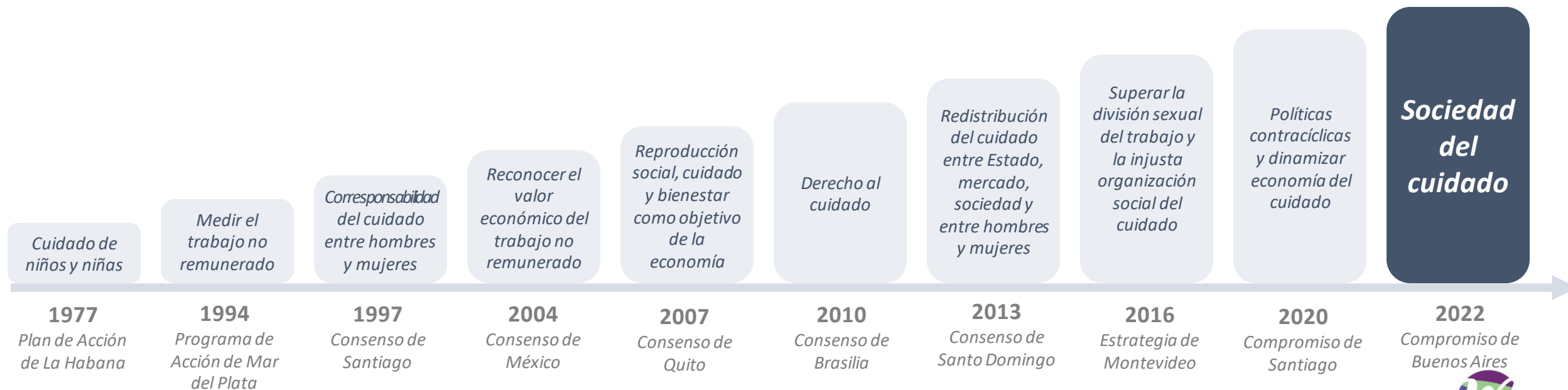
- Nos encontramos en un escenario de múltiples incertidumbres ante las **crisis en cascadas**, los que han profundizado las desigualdades de género en la región. Estamos ante una crisis del desarrollo.
- La pandemia por COVID-19 desencadenó la crisis económica y social más grave de la historia reciente. Los efectos visibles y documentados son la crisis económica y social, sin embargo la crisis de los cuidados ha sido invisible y silenciosa.
- El fenómeno de crisis en cascada detiene el avance hacia la igualdad y ha generado importantes retrocesos para la autonomía de las mujeres en América Latina y el Caribe. En el 2020 tuvimos el retroceso más importante en materia de participación laboral, con una disminución equivalente a 18 años de avance.
- Los datos recientes de este año presentan una recuperación parcial y desigual para las mujeres, quienes aún no alcanzan los niveles de participación anteriores a la pandemia.

El potencial transformador de la sociedad del cuidado

Sociedad del cuidado

Cuidar a quienes lo requieren, a quienes brindan cuidados, garantizar la posibilidad del autocuidado y el cuidado del planeta

- Nuevo estilo de desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad
- Distribución equitativa del poder, los recursos y el tiempo entre mujeres y hombres
- Efectos multiplicadores de invertir en cuidados:
 - ✓ *Aumenta eficiencia económica:* productividad, empleo y recaudación
 - ✓ *Mejora bienestar:* capacidades y presentes y futuras



Hitos de la construcción del cuidado como derecho en la Agenda Regional de Género

1977-2007

Cuidado como prestación parcial para mujeres con trabajo formal, inclusión de trabajadores padres, conciliación laboral y familiar, inclusión de trabajadoras madres informales y estacionales

2010-2016

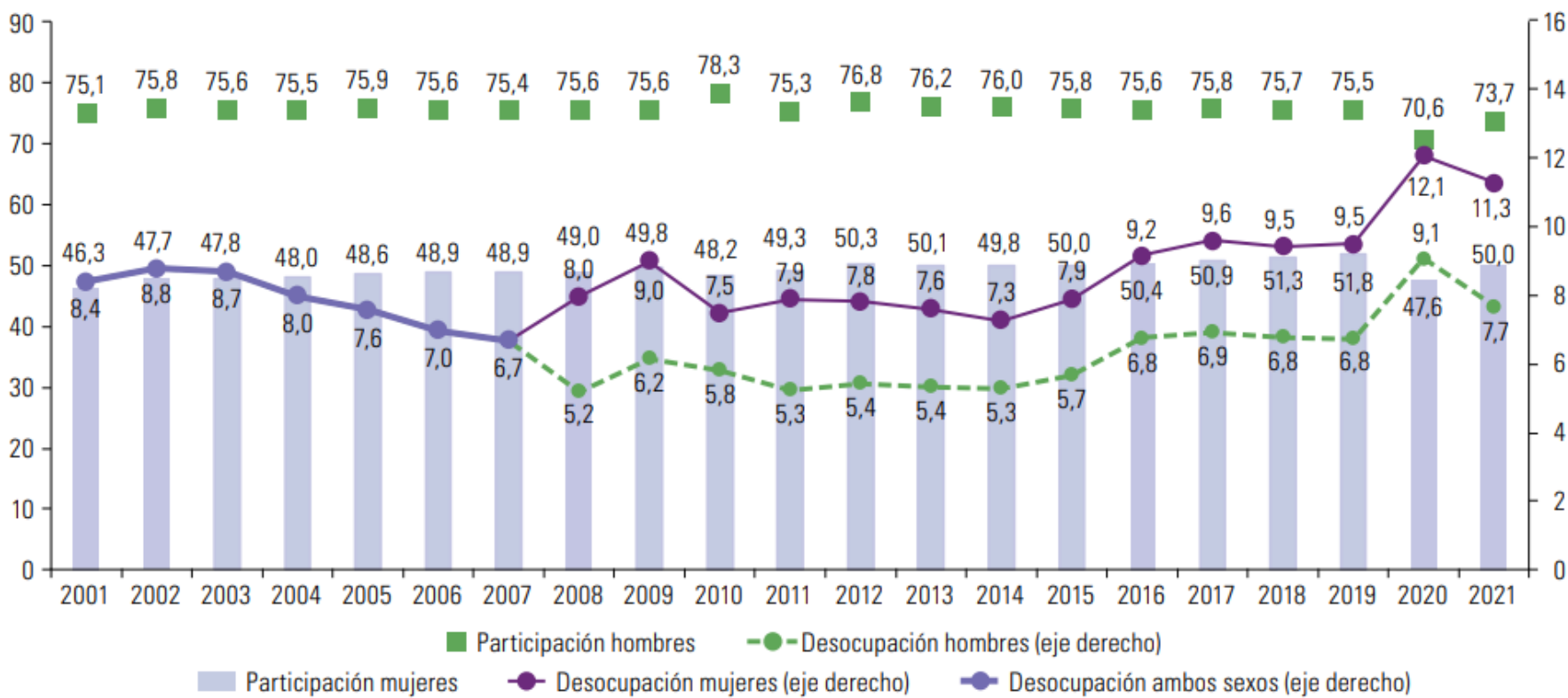
Cuidado como derecho universal de toda persona a lo largo del ciclo de vida; corresponsabilidad de género y social, articulación entre políticas sociales y económicas; integra la Agenda Regional de Género con la Agenda 2030 ODS

2020-2022

Articulación entre igualdad y sostenibilidad de la sociedad del cuidado. Necesidad de implementación transversal del cuidado, diseño de políticas y sistemas integrales de cuidados desde una perspectiva de género, interseccional, intercultural y de derechos humanos

El fenómeno de crisis en cascada detiene el avance hacia la igualdad y ha generado importantes retrocesos para la autonomía de las mujeres

América Latina y el Caribe (24 países, promedio ponderado): evolución de la tasa de participación y la tasa de desocupación, según sexo, 2001-2021 (En porcentajes)



No se ha logrado cerrar la brecha histórica del desempleo y participación entre hombres y mujeres.

Especial énfasis tiene la composición de dicha recuperación: una parte importante ha estado liderada por **empleo informal y precario**

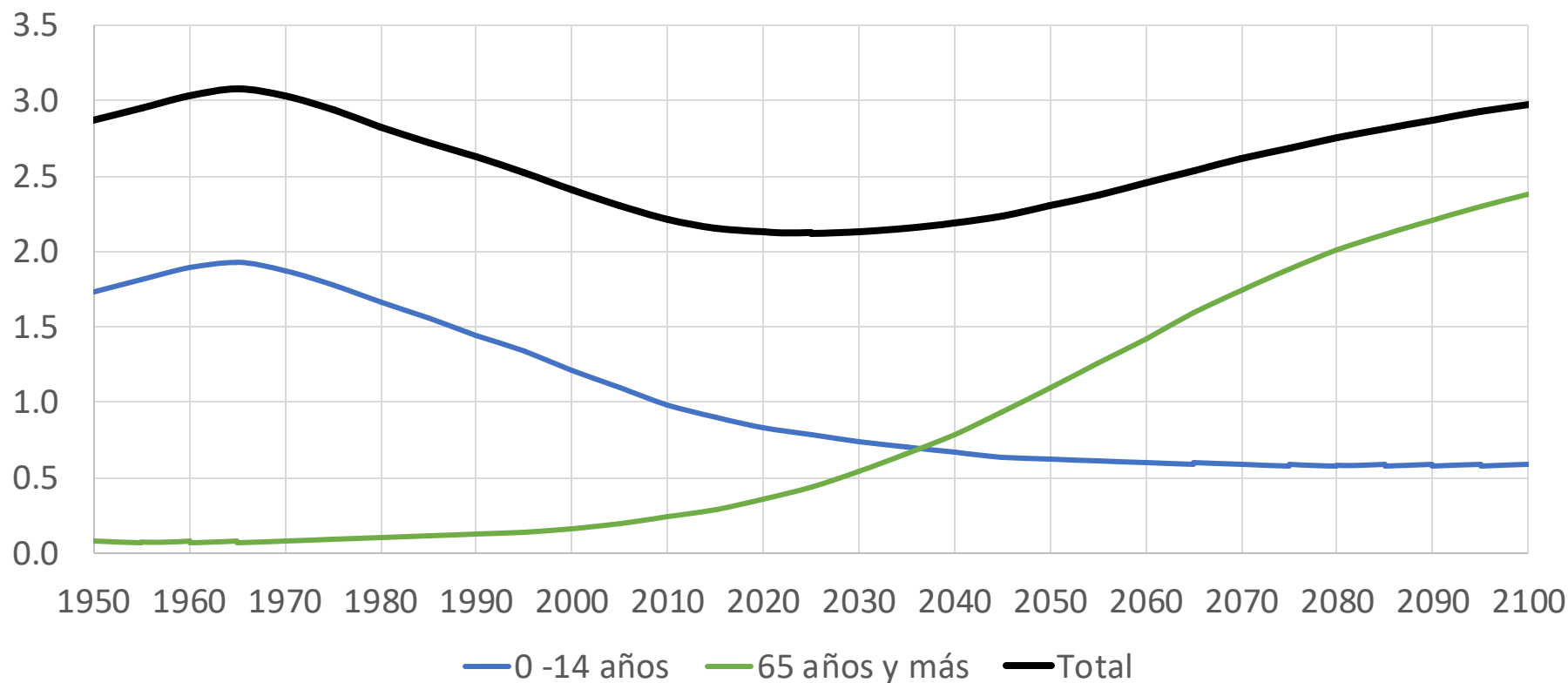
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares

La división sexual del trabajo persiste en la región

- El retroceso de las mujeres en participación nos indica que el trabajo remunerado de las mujeres funciona como una variable de ajuste ante las crisis.
- El documento presentado hace latente un hecho que ya se ha venido repitiendo desde diversas organizaciones de la sociedad civil, la economía feminista y desde CEPAL: **nos encontramos ante una crisis de los cuidados.**
- El análisis prospectivo de las transiciones demográficas de América Latina y el Caribe devela una clara **transición a sociedades envejecidas. Aún no hemos resuelto la provisión de cuidado infantil mientras crecen los retos por el envejecimiento y aumento de dependencia asociada a enfermedades crónico degenerativas.**

NECESIDAD: Las transiciones demográficas y epidemiológicas generan aumento en las demandas de cuidado de personas adultas mayores

América Latina y el Caribe (38 países): Ratio de unidades de cuidado sobre la población de 15 a 64 años



No hemos resuelto aun el cuidado de niños y niñas, y nos enfrentamos a una enorme carga de cuidado con creciente proporción de personas adultas mayores

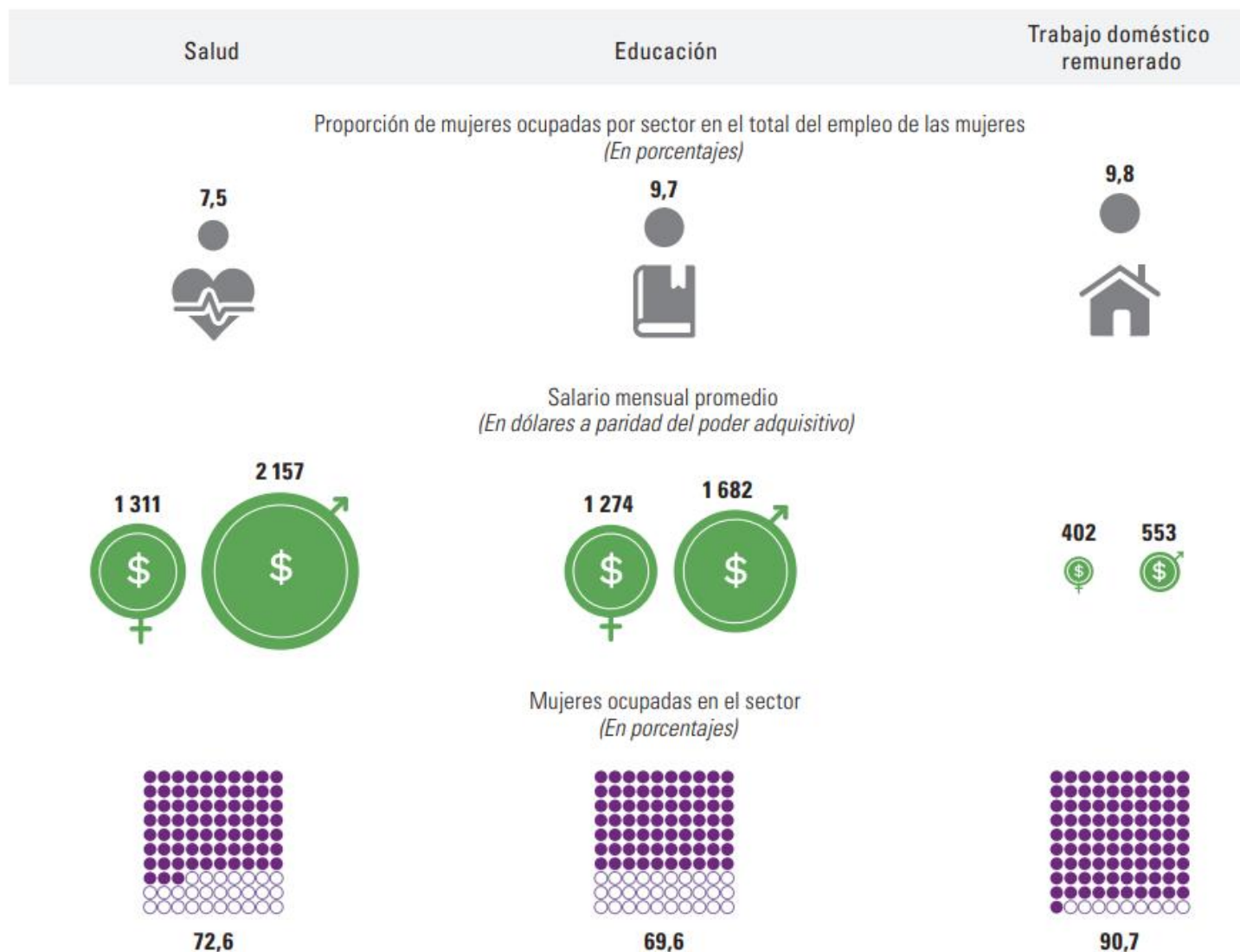
Fuente: Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas – CEPALSTAT, última visita en 31 mayo 2022. Para el cálculo de unidades de cuidado se utilizó la escala de Durán (2014) y las estimaciones poblacionales de Naciones Unidas, World Population Prospects 2019 [base de datos en línea] <https://population.un.org/wpp/>

Sinergia del documento con ejercicios estadísticos de la División de Asuntos de Género

En línea con los análisis de transición demográfica presentados en el documento, la División de Asuntos de Género ha realizado diferentes estimaciones prospectivas para mostrar los cambios en las demandas de cuidados.

- Se determinó que la carga del cuidado aumentará de 2,1 unidades por persona en 2020 a 2,7 en 2050, esto significa que, mientras que con la distribución demográfica actual cada persona (de 15 a 64 años) dedica en promedio 1 unidad de cuidado a sí misma y 1,1 a otras personas, **en el 2050 el cuidado de otras personas llegaría a 1,7 unidades, con un aumento de un 55%.**
- Un ejercicio estadístico que dimensionó el aporte que las sociedades y economías de la región reciben de los hogares con el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, estimó que la cantidad de personas necesarias para realizar el trabajo, en una jornada promedio del sector de servicios, **equivaldría al 84% de la población actualmente ocupada.**

TRABAJO: 1 de cada 3 mujeres ocupadas se emplean en el sector de la economía del cuidado



Las personas empleadas en ocupaciones vinculadas con los cuidados:

- Son en su mayoría mujeres
- Realizan tareas que requieren conocimientos y habilidades con bajo reconocimiento social a pesar de ser esenciales para el sostenimiento de la vida y el bienestar
- Primera línea en la recuperación: educación, salud, cuidado en los hogares. Persiste la brecha salarial.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuesta de Hogares (BADEHOG)

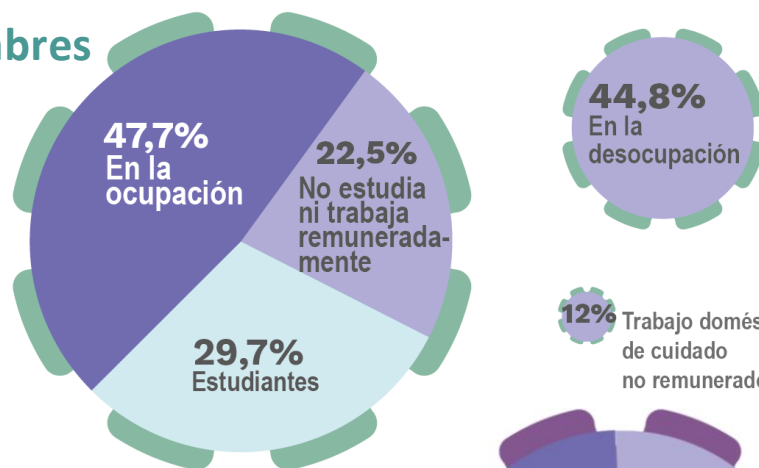


TRABAJO NO REMUNERADO: División sexual del trabajo

Para las mujeres la principal razón para estar fuera del mercado laboral y el sistema educativo, es atender a las responsabilidades de cuidado y para los hombres la desocupación

América Latina y el Caribe (18 países)^a: condición de actividad para la población de entre 15 y 24 años, alrededor de 2020^{b c}
(En porcentajes)

Hombres

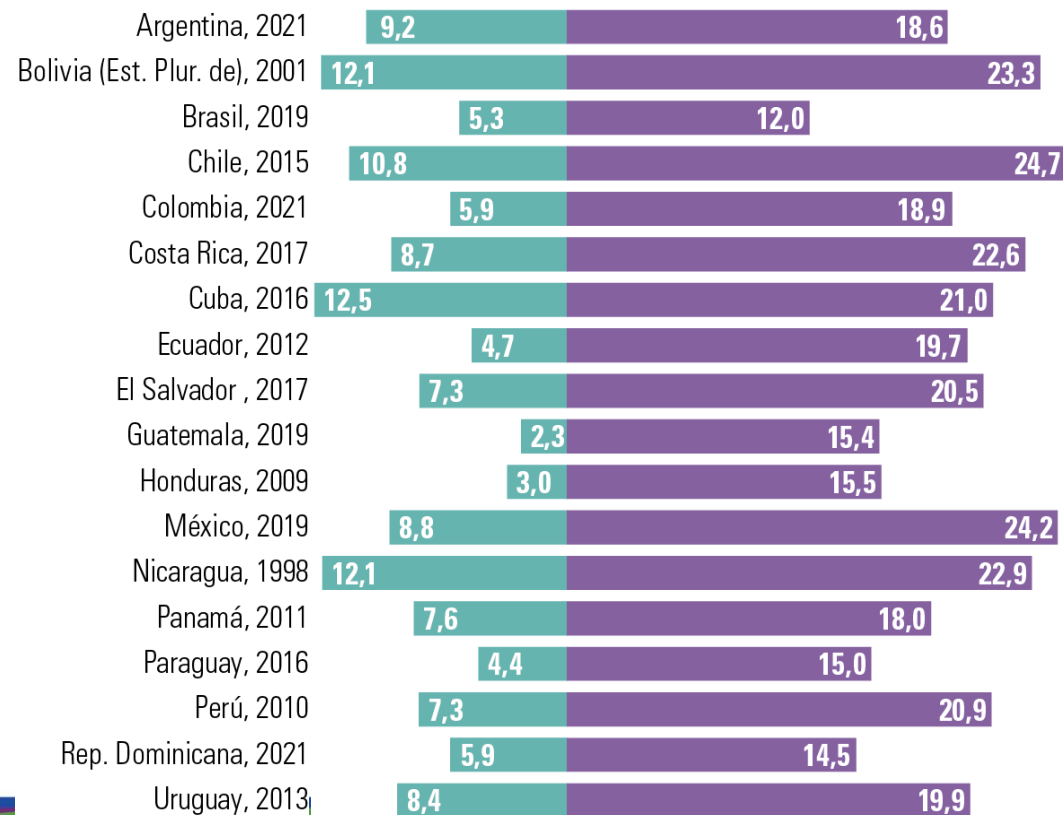


Mujeres



Las mujeres dedican 3 veces más de tiempo que los hombres al trabajo doméstico y de cuidados

América Latina (18 países): proporción de tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados (indicador 5.4.1 de los ODS), según sexo
(En porcentajes)



La valorización monetaria del trabajo no remunerado en la región muestra que juega un rol fundamental en el funcionamiento de las economías

América Latina (10 países): valor del trabajo no remunerado de los hogares, 2010-2021 (*En porcentaje del PIB*)



74% del trabajo no remunerado lo aportan las mujeres

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la valorización del trabajo no remunerado de los organismos rectores de las cuentas nacionales, excepto para la Argentina y el Uruguay donde corresponden cálculo no oficiales.

Derecho al cuidado

Garantizar el derecho de cada persona a cuidar, ser cuidado y auto cuidarse

Reconocer el valor del trabajo y garantizar los derechos de las personas que proveen cuidado superando la asignación estereotipada del cuidado como una responsabilidad de las mujeres

Avanzar en la corresponsabilidad institucional entre quienes lo proveen (Estado, mercado, comunidad, hogares).

Dimensión ambiental del cuidado

- Desde la División de Asuntos de Género hacemos un llamado también a poner sobre el debate, además de la compleja situación económica y social, **el agravamiento de la crisis ambiental**.
- Los efectos del cambio climático no son neutrales a los territorios, interrelacionando y reforzando las desigualdades de género. En zonas rurales se condiciona y limita el acceso a servicios públicos y privados de cuidado y existe una importante sobrecarga en trabajo doméstico.
- Algunas zonas de baja contribución al cambio climático, se han visto gravemente afectadas por desastres y esto ha llevado a **importantes procesos migratorios**.
- La interseccionalidad es un concepto clave para diseñar políticas de cuidado y respuesta al envejecimiento. Los fenómenos de la migración, la pobreza, la diversidad étnico-raciales no pueden quedar ajenos a este análisis.

XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe: El Compromiso de Buenos Aires



[El Compromiso de Buenos Aires](#)

- **Promover medidas para superar la división sexual del trabajo** y transitar hacia una justa organización social de los cuidados, en el marco de un nuevo estilo de desarrollo que impulse la igualdad de género en las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible;
- **Reconocer el cuidado como un derecho** de las personas a cuidar, a ser cuidadas y a ejercer el autocuidado sobre la base de los principios de igualdad, universalidad y corresponsabilidad social y de género y, por lo tanto, como una responsabilidad que debe ser compartida por las personas de todos los sectores de la sociedad, las familias, las comunidades, las empresas y el Estado...
- **Adoptar marcos normativos que garanticen el derecho al cuidado** a través de la implementación de políticas y sistemas integrales de cuidado desde las perspectivas de género, interseccionalidad, interculturalidad y derechos humanos, y que incluyan políticas articuladas sobre el tiempo, los recursos, las prestaciones y los servicios públicos universales y de calidad en el territorio;
- **Alentar la contabilización de los efectos multiplicadores de impulsar la economía del cuidado** en términos de participación laboral de las mujeres en su diversidad, de bienestar, de redistribución y de crecimiento de las economías, así como el impacto macroeconómico de dicha economía del cuidado...

La sociedad del cuidado

- La sociedad del cuidado es una noción propositiva que requiere de una **construcción colectiva y multiescalar con corresponsabilidad de género y social**.
- La **Agenda Regional de Género**, los aportes de la economía feminista, las **propuestas de movimientos de mujeres y feministas** y el **paradigma del buen vivir** orientan los principios que permiten la construcción de una sociedad que coloque en el centro los cuidados y la sostenibilidad de la vida, con igualdad de género.
- Para evitar la profundización de las brechas de género y avanzar hacia la igualdad sustantiva es imprescindible avanzar en el **reconocimiento del cuidado de las personas y del planeta**. Además, los sectores del cuidado tienen el potencial de **dinamizar las economías y generar empleo**.
- A la luz de la transición demográfica y epidemiológica que atraviesa la región se prevé un importante **aumento de la demanda de cuidados**.



[La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género – CEPAL](#)



[El financiamiento de los sistemas y políticas de cuidados en América Latina y el Caribe: aportes para una recuperación sostenible con igualdad de género – CEPAL y ONU Mujeres](#)



[Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030 - CEPAL](#)



[Avances en materia de normativa del cuidado en América Latina y el Caribe: hacia una sociedad del cuidado con igualdad de género – CEPAL y ONU Mujeres](#)



[Hacia la sociedad del cuidado: los aportes de la Agenda Regional de Género en el marco del desarrollo sostenible - CEPAL](#)



XV Conferencia Regional sobre la Mujer

de América Latina y el Caribe

Buenos Aires, 7 a 11 de noviembre de 2022

Muchas gracias



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>