

Keynote Lectures on Social Inequality



Nicholas Barr
*London School of
Economics*



François Bourguignon
Paris School of Economics



F. H. G. Ferreira
*London School of
Economics*



James Foster
*George Washington
University*



Nora Lustig
Tulane University

Editors: A. Arenas de Mesa · A. Espejo · D. Huneus

Evento paralelo: reflexiones sobre la desigualdad social en América Latina
Santiago, 15 de abril de 2026

Estructura de la presentación

- 01 La alta desigualdad como trampa del desarrollo en ALC
- 02 El desafío de la desigualdad y el papel del Estado (N. Lustig)
- 03 El triángulo de la desigualdad en los mercados laborales de América Latina (F. Ferreira)
- 04 El papel de los sistemas de protección social en los estados de bienestar (N. Barr)
- 05 Debates conceptuales y desafíos en la medición de la desigualdad social (F. Bourguignon)
- 06 Desigualdad multidimensional: medición, y relevancia de política (J. Foster)
- 07 Reflexiones finales y desafíos

1. La alta desigualdad como trampa del desarrollo en ALC

América Latina y el Caribe enfrenta tres trampas del desarrollo que se refuerzan mutuamente:

I Baja capacidad para crecer y transformar

II Alta desigualdad, baja movilidad social y débil cohesión social

III Bajas capacidades institucionales y de gobernanza poco efectiva



2023



2024

En el Período de Sesiones de la CEPAL 2024, se identificaron estas tres trampas como el principal obstáculo estructural para el desarrollo de la región. Entre otros factores, esto posicionó a la desigualdad en el centro del debate y dio impulso a una respuesta estratégica articulada: agenda de investigación, evidencia y diálogo con países.

Principales hitos en la agenda de investigación sobre desigualdad

2024

Período de Sesiones CEPAL · Mesa Directiva CRDS – G20 Social

Desigualdad como obstáculo estructural. Informe Especial presentado en el G20 Social (Brasil).

2021 -2025

Seminario Regional de Desarrollo Social

Conferencias magistrales de Foster, Ferreira, Barr, Bourguignon y Lustig.

Nov 2025

II Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (Doha, Qatar)

Reducción de desigualdad reafirmada como estrategia de desarrollo.

Nov 2025

Panorama Social de ALC 2025

Estrategias clave para superar la trampa de la alta desigualdad.

Jun 2026

Medición multidimensional + VI Seminario Regional de Desarrollo Social

Metodología basada en Foster-Lokshin y Presentación en World Inequality Conference (París, junio).

Sobre la publicación

Este documento recoge charlas magistrales de referentes internacionales, ofrecidas en el marco del Seminario Regional de Desarrollo Social de la CEPAL, que celebramos anualmente desde 2021.



Nicholas Barr

London School of Economics



François Bourguignon

Paris School of Economics



F. H. G. Ferreira

London School of Economics



James Foster

George Washington University



Nora Lustig

Tulane University

Temas transversales en las charlas magistrales

La desigualdad es estructural

Arraigada en legados históricos, heterogeneidad productiva e instituciones sociales fragmentadas — no es una desviación transitoria.

La primera infancia es primordial

Las brechas en capital cognitivo comienzan en el período prenatal. Evidencia Nobel (Heckman, Duflo) muestra el mayor retorno entre 0 y 5 años.

Reproducción intergeneracional

Más del 50% de la desigualdad actual se explica por factores heredados. La desventaja se transmite, entre otros factores, a través de educación, salud y redes sociales.

Se requieren políticas integrales

La reducción sostenida exige transformación estructural del empleo, la productividad y la estructura productiva.

Protección social universal

La cobertura debe basarse en ciudadanía. La informalidad no puede ser excusa permanente para la exclusión.

Más allá de los ingresos – desigualdad multidimensional

El Gini solo oculta las desigualdades raíz, las brechas de percepción y las superposiciones multidimensionales en salud, educación y riqueza.

2. El desafío de la desigualdad y el papel del Estado

0.45

Coeficiente de Gini promedio en América Latina y el Caribe

20x

El 10% más rico frente al 10% más pobre

>40%

La riqueza nacional está en manos del 1% más rico

+10 pts

El índice de Gini aumenta cuando se añaden datos fiscales.

Raíces históricas y estructurales

- Trayectoria en forma de U invertida en la mayoría de los países desde el año 2000.
- Correlación positiva entre la desigualdad actual y las tasas de esclavitud del siglo XIX.
- El 1% más rico posee aprox. el 40% de la riqueza; el 50% más pobre posee menos del 1%.
- Más del 50% de la desigualdad actual se explica por factores heredados.

Factores que impulsaron la reducción en la década de 2000

- Compresión salarial: reducción de la prima educativa (>60% de la disminución).
- Transferencias monetarias y aumentos del salario mínimo (~17%).
- Remesas en Centroamérica (~15%).
- El progreso se estancó después de 2015; la COVID-19 revirtió los avances logrados.

Política fiscal progresiva, con mayores ingresos tributarios para avanzar en sostenibilidad fiscal.

3. El triángulo de la desigualdad en los mercados laborales de América Latina



4. El papel de los sistemas de protección social en los Estados de bienestar

Pensiones no contributivas — Evidencia

1M→20M

Beneficiarios en ALC (2000→2022)

28/33

Países ALC con pensión no contributiva en 2023

23,5%→14,8%

Pobreza en adultos mayores en Chile tras la pensión solidaria

-5,2 pp

Reducción de pobreza en mayores de 65 años (ALC, 2021)

Mensajes clave

Primero la infancia

Heckman: mayor retorno es de 0 a 5 años en familias vulnerables.
El desarrollo cerebral comienza antes del nacimiento.

Pensiones simples

Inscripción obligatoria o automática, bajos costos administrativos.
Una comisión del 1% anual reduce el ahorro acumulado ~20%.

En el diseño el género es clave

Las mujeres ganan menos, trabajan menos formalmente y viven más.
Los sistemas de pensión deben aplicar reglas unisex.

¿Crecimiento vs. equidad?

Menor desigualdad se correlaciona con crecimiento más rápido y sostenible.
La redistribución complementa el crecimiento.

5. Debates conceptuales y desafíos en la medición de la desigualdad social

Los límites del coeficiente Gini

- Oculta el origen de la desigualdad (brechas entre el tope y el medio, o el medio y la base).
- Dos valores idénticos del Gini pueden reflejar sociedades estructuralmente distintas.
- La desigualdad de ingresos es solo un síntoma, no la causa raíz.
- La percepción pública diverge sistemáticamente de las tendencias medidas.
- Mismo Gini \neq acceso a salud, educación o movilidad social.

Marco de desigualdades

DESIGUALDADES DE RAÍZ

Género, etnia, origen familiar, geografía, talento — antes de que los individuos entren a la economía.

ESFERA ECONÓMICA

Mecanismos de mercado, políticas y decisiones individuales que moldean ingresos y resultados.

DESIGUALDAD DE BIENESTAR

Disparidades observadas en ingresos, salud y condiciones de vida — lo que típicamente se mide.

6. Desigualdad multidimensional: medición y relevancia de política

Marco de medición Foster-Lokshin

La metodología propone un enfoque para medir la desigualdad multidimensional que:

- **Sea simple y operativamente aplicable**, basado en herramientas y métricas ampliamente utilizadas.
- **Respete los principios axiomáticos** de la desigualdad multidimensional, incluyendo la **sensibilidad a la superposición de desventajas**.
- **Incorpore ponderaciones relevantes para la política pública**, reflejando la importancia relativa de cada dimensión.
- **Sea adaptable a contextos dinámicos**, incluyendo economías en crecimiento y transformación estructural.
- **Oriente la acción pública**, identificando brechas simultáneas y abriendo nuevas vías para el diseño de políticas integrales.

7. Reflexiones finales y desafíos

Política fiscal

- Aumentar progresividad tributaria
- Ampliar cobertura y monto de transferencias monetarias
- Combatir evasión y elusión fiscal y reformar exenciones tributarias

Mercado laboral y productividad

- Reducir informalidad mediante regulación simplificada y acceso a crédito
- Transformación productiva para crear empleos formales y de calidad
- Estrategias de desarrollo territorial para reducir brechas regionales
- Vincular educación técnico-profesional a las necesidades productivas

Protección social

- Protección social universal sensible a las diferencias
- Pensiones no contributivas: ampliar cobertura a las personas mayores de 65 años
- Pensiones con inscripción automática, bajos costos y buena opción por defecto
- Políticas de apoyo familiar para aumentar participación laboral femenina

Medición y gobernanza

- Adoptar un tablero de desigualdad multidimensional más allá del Gini
- Invertir en recolección de datos sobre riqueza, salud, movilidad y etnia
- Apropiación nacional de las medidas — reflejar prioridades locales
- Publicación periódica de indicadores para debate público informado

Superar la trampa de la alta desigualdad en ALC

Invertir desde el nacimiento

El desarrollo en la primera infancia tiene los mayores retornos sociales y económicos — la demora es costosa.

Protección social universal

Extender cobertura basada en ciudadanía. Las pensiones y el cuidado deben llegar a trabajadores informales y población vulnerable.

Romper los ciclos intergeneracionales y promover la movilidad social

Políticas enfocadas en la intersección de género, etnia y territorio para detener la herencia de la desventaja.

Transformación productiva

La informalidad y la heterogeneidad productiva son motores de la desigualdad — hay que actuar sobre la demanda.

Medir la desigualdad multidimensionalmente

Ir más allá del Gini. Usar un tablero que capture brechas en educación, salud, riqueza, movilidad y género.

Diseño e implementación de políticas públicas integrales que reduzcan la desigualdad

ISSN 1680-6962

SERIES

SOCIAL POLICY 248

Keynote lectures on social inequality

Barr, Bourguignon, Ferreira,
Foster and Lustig

Alberto Arenas de Mesa
Andrés Espejo
Daniela Huneeus
Editors



UNITED NATIONS

ECLAC



FORD FOUNDATION

Muchas gracias

