

Desafíos para los sistemas de pensiones en el marco de sistemas universales de protección social en América Latina. El caso de Costa Rica

Quinta Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, San José, Costa Rica.

Rocío Aguilar M.
Superintendente de Pensiones
9 de marzo 2022



Retos de los sistemas de pensiones



Contexto demográfico

Mayor longevidad

Reducción de la natalidad

Pobreza en la vejez



Mercado laboral

Disrupciones tecnológicas

Recuperación económica
dispareja y con
alta informalidad



Restricciones

Elevada deuda pública

Falta de educación financiera



Inversiones

Buscar el mejor rendimiento ajustado por riesgo:

-Conflictos geopolíticos

-Shock oferta en *commodities*

-Inflación

-Impacto climático

-Poca profundidad de mercado de capitales local



Dificultad de reformas

Erosión de la cohesión social

Acuerdo político

Múltiples objetivos

CR reforma su SNP en la búsqueda de cobertura, suficiencia y sostenibilidad, sin alcanzarlo.

| Año | |
|------|-----------------------------------|
| 1947 | Regímenes básicos (BD) |
| 1974 | Régimen no contributivo |
| 1995 | Ahorro voluntario |
| 2000 | Régimen capitalización individual |

SNP diversificado, mantiene desafíos en cobertura, sostenibilidad y suficiencia.



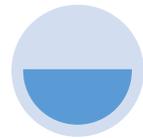
BASICO (I) **(IVM, MN,FPJ)**

Aporte tripartito,
solidario.

Asalariados e
independientes

Prestación con
límites

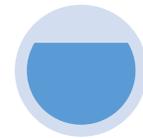
- Déficit actuarial
- Subsidios (diseño)
- Impacto fiscal



COMPLEMENTARIO OBLIGATORIO (II)

Aporte bipartito,
capitalización
Individual

- Proceso maduración
- Presión retiro anticipado



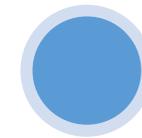
REGIMEN NO CONTRIBUTIVO

Estado con
contribuciones de
la planilla.

Personas estado
de necesidad

Sin cuotas

- Limitada cobertura
- Población en estado pobreza sin pensión.



COMPLEMENTARIO VOLUNTARIO (III)

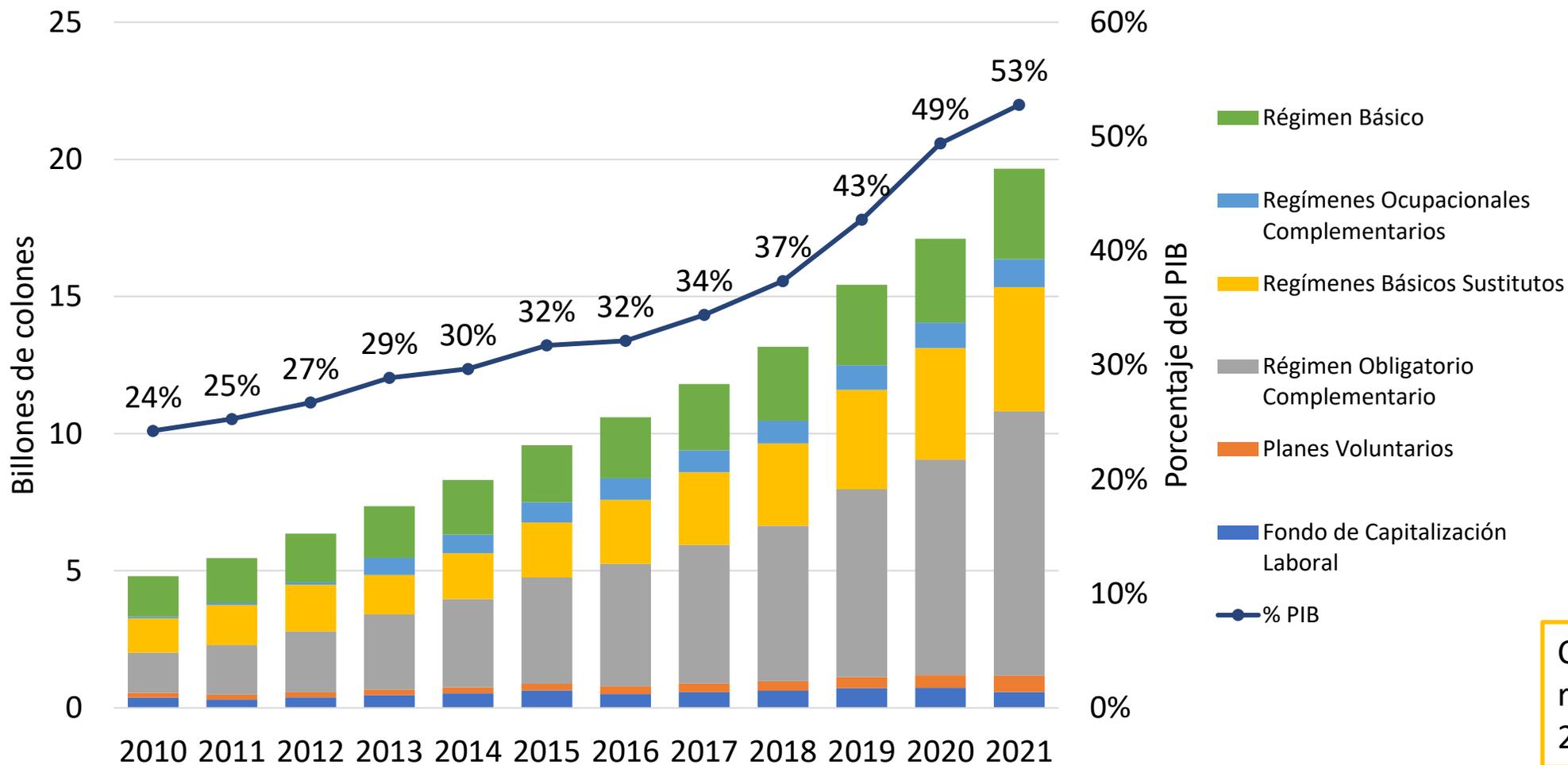
Aporte individual
voluntario

Beneficio fiscal.

- Educación financiera.
- Procastinación
- Digitalización

Desafíos

Activos totales del SNP crecen al 2021 a pesar de la pandemia.



Crecen 15% respecto a 2020

Fuente: Supen con datos a diciembre excepto para el IVM (31 de octubre).
 PIB consultado 17 de enero de 2022 en www.bccr.fi.cr.

Durante la pandemia, SuPen acompañó procesos de reformas para evitar retiro masivo (Pilar II) y extender vida de la reserva en IVM (Pilar I).

- ROP elimina opción del retiro total y aprueba nuevas modalidades de retiro.
- Régimen básico (IVM)
 - Elimina pensión anticipada en hombres y eleva a 63 años en mujeres.
 - Sube a 300 las cuotas requeridas.
 - Amplia vida de la reserva al 2043 (tiempo para la discusión de reformas).

Sin embargo, pandemia debilitó densidad de cotización en el Pilar II, lo que mantiene la presión política por el retiro

t
r
a
b
a
j
a
d
o
r
e
s

| Edad | Ingresos Bajos | | | | | Ingresos Medios | | | | |
|------|----------------|------|------|------|------|-----------------|------|------|------|------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 45 | 6.8 | 8.2 | 8.0 | 5.5 | 6.7 | 10.8 | 10.6 | 10.2 | 9.5 | 10.0 |
| 46 | 6.8 | 6.2 | 8.4 | 5.8 | 5.9 | 9.8 | 10.6 | 10.4 | 8.3 | 9.5 |
| 47 | 6.9 | 8.6 | 5.0 | 6.3 | 7.0 | 10.8 | 10.6 | 10.7 | 9.4 | 9.8 |
| 48 | 7.4 | 7.0 | 8.1 | 6.3 | 7.3 | 10.2 | 9.1 | 10.0 | 9.9 | 10.3 |
| 49 | 7.1 | 6.0 | 6.8 | 8.4 | 6.8 | 9.8 | 7.1 | 10.5 | 10.0 | 10.7 |
| 50 | 7.0 | 7.1 | 8.8 | 5.9 | 7.0 | 9.9 | 8.1 | 10.8 | 9.3 | 10.6 |
| 51 | 5.4 | 8.1 | 7.1 | 7.2 | 7.3 | 10.2 | 10.8 | 10.3 | 8.9 | 9.8 |
| 52 | 8.9 | 7.1 | 8.7 | 6.2 | 7.4 | 9.4 | 10.2 | 10.8 | 7.7 | 9.5 |
| 53 | 6.5 | 7.9 | 7.2 | 6.7 | 8.9 | 10.3 | 9.5 | 8.2 | 8.4 | 8.8 |
| 54 | 6.7 | 5.4 | 8.9 | 6.4 | 7.6 | 10.3 | 10.2 | 8.7 | 9.0 | 10.2 |
| 55 | 7.2 | 5.4 | 5.3 | 8.8 | 6.5 | 10.9 | 10.2 | 9.6 | 8.4 | 10.0 |
| 56 | 7.3 | 7.1 | 7.3 | 6.1 | 7.7 | 10.4 | 10.5 | 10.3 | 10.1 | 10.0 |
| 57 | 6.6 | 7.2 | 5.5 | 6.3 | 7.1 | 10.3 | 10.2 | 10.2 | 7.4 | 10.7 |
| 58 | 7.3 | 7.3 | 6.3 | 5.9 | 6.9 | 10.3 | 10.2 | 10.3 | 7.4 | 7.3 |
| 59 | 7.5 | 7.4 | 7.5 | 5.4 | 9.1 | 10.3 | 8.9 | 10.4 | 10.2 | 10.1 |
| 60 | 7.6 | 7.3 | 7.6 | 5.9 | 7.7 | 9.4 | 10.0 | 9.1 | 8.3 | 10.5 |

Fuente: SuPen con datos del ROPC.

Evidencia que muchos perdieron su empleo, lo que podría incentivar deseo de retirar recursos del ROP.

Problema de cobertura en Pilar I se triplicará al 2050

Población > 65 años de 453 mil en 2020 a 1.3 millones

Cae razón de soporte de IVM de 6,9 a 2,5

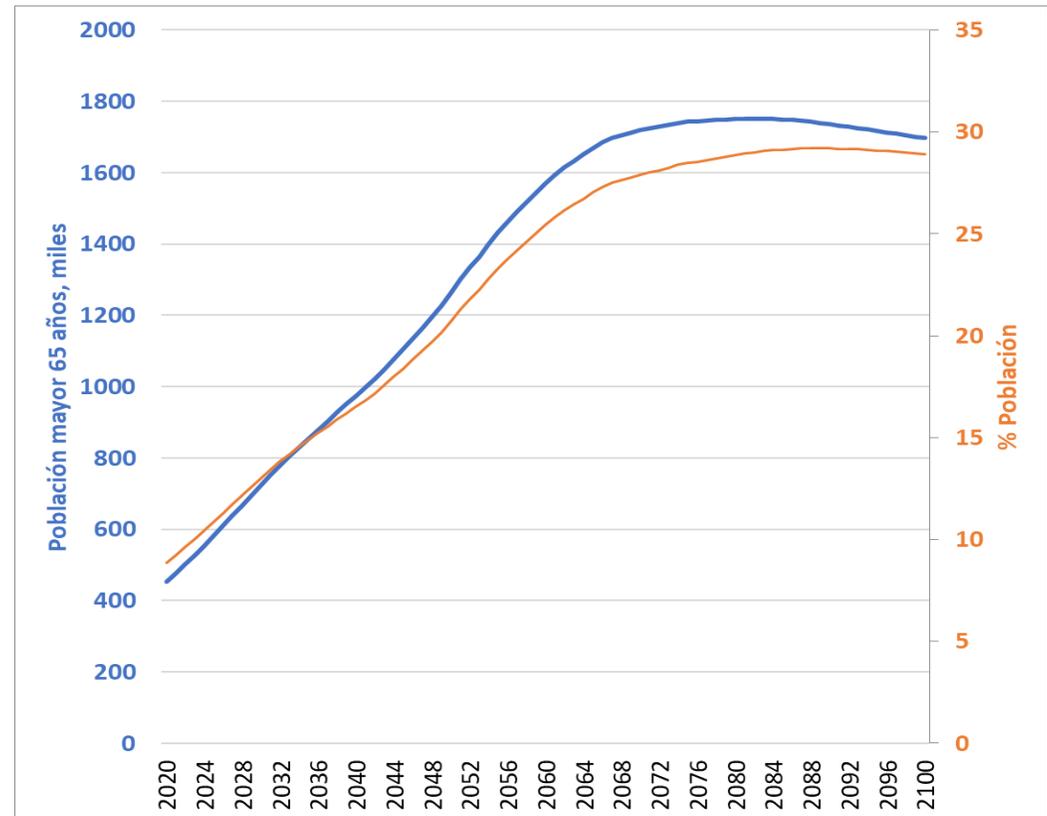
Insuficiente cobertura RNC

RNC otorga 73 mil beneficios

Cobertura ha caído a 15,4% de la Población Adulto Mayor (PAM).

Actualmente 30% (137.000) de la PAM no tiene pensión.

1 de 5 personas será mayor al 2050.



Múltiples desafíos obligan a una próxima reforma integral

Desafíos



Pilar NC

Población 65 años se triplica al 2050

I Pilar BD

Reforma mantiene problema de gasto.
Limitado espacio fiscal y contributivo.

II Pilar CD

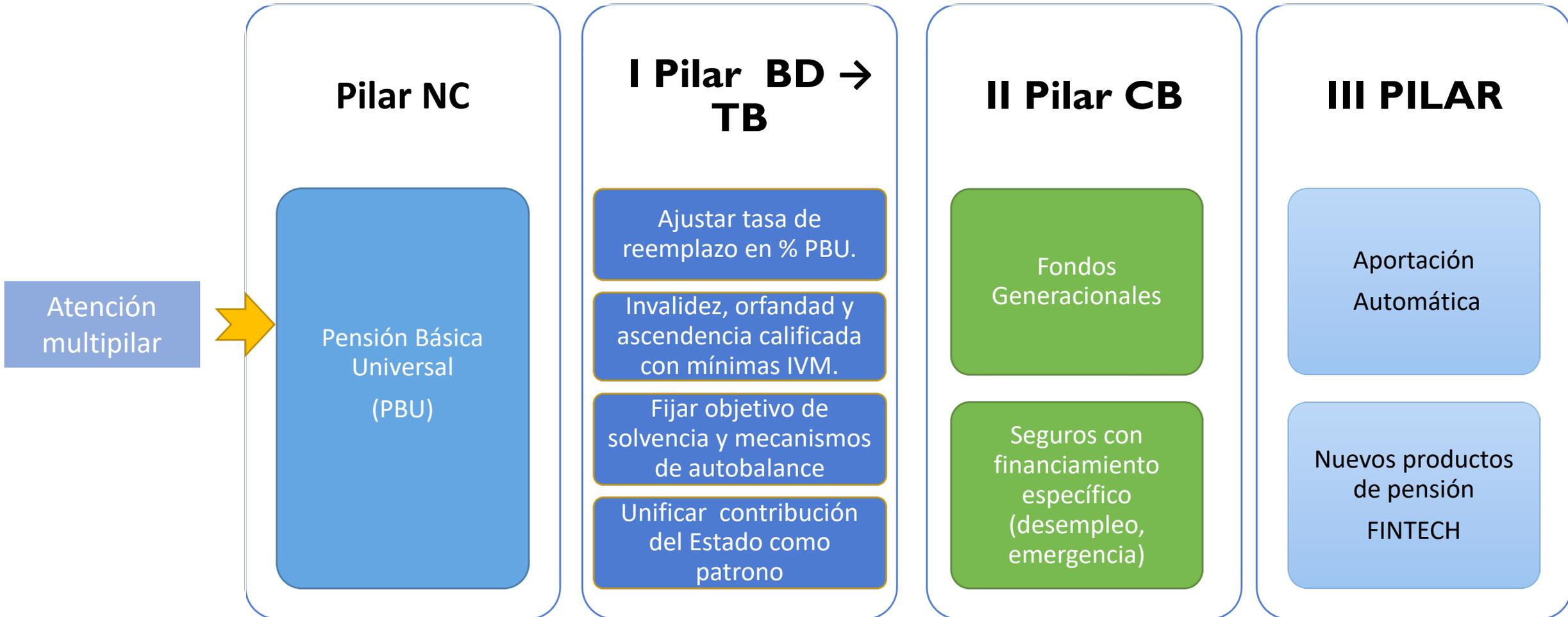
Posibilidad de mejorar gestión de activos en el tiempo.
Necesidad de gestionar retiros de emergencia.

III Pilar Voluntario

Falta de cultura previsional.
Fortalecer y facilitar afiliación.

Consejo Nacional de Pensiones

Principios: **Solidaridad, Cobertura, Sostenibilidad y Suficiencia.**



Las reformas
requieren un brazo
político articulador y
catalizador de las
mismas

Crear un "Consejo de Pensiones" con apoyo de organismos internacionales que permita:

- Un proceso de concertación para lograr el éxito en reformas previsionales
- Diseñar los cambios legales requeridos para la implementación de la PBU (**cobertura**)
- Nivelar el aporte patronal del estado como patrono para lograr mayor **equidad**.
- Establecer mecanismos de autobalance que ayuden al proceso de transición hacia una PBU y regímenes de beneficio objetivo. (**sostenibilidad**)
- Fortalecer el ahorro voluntario por medio del consumo y apalancamiento tecnológico (**suficiencia**)
- Cerrar las brechas de género (fortalecer cuidado remunerado, eliminar diferencias en edad de pensión). (**equidad, aprovechar bono género**)
- Fomentar la educación previsional (**suficiencia**)

Desafíos para los sistemas de pensiones en el marco de sistemas universales de protección social en América Latina. El caso de Costa Rica

Quinta Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, San José, Costa Rica.

Rocío Aguilar M.
Superintendente de Pensiones
9 de marzo 2022

