Libro CEPAL

Sistemas de Pensiones No Contributivos en América Latina y el Caribe: Avanzar en Solidaridad con Sostenibilidad

Editores

Alberto Arenas de Mesa, Director División de Desarrollo Social, CEPAL

Claudia Robles, Oficial de Asuntos Sociales División de Desarrollo Social, CEPAL

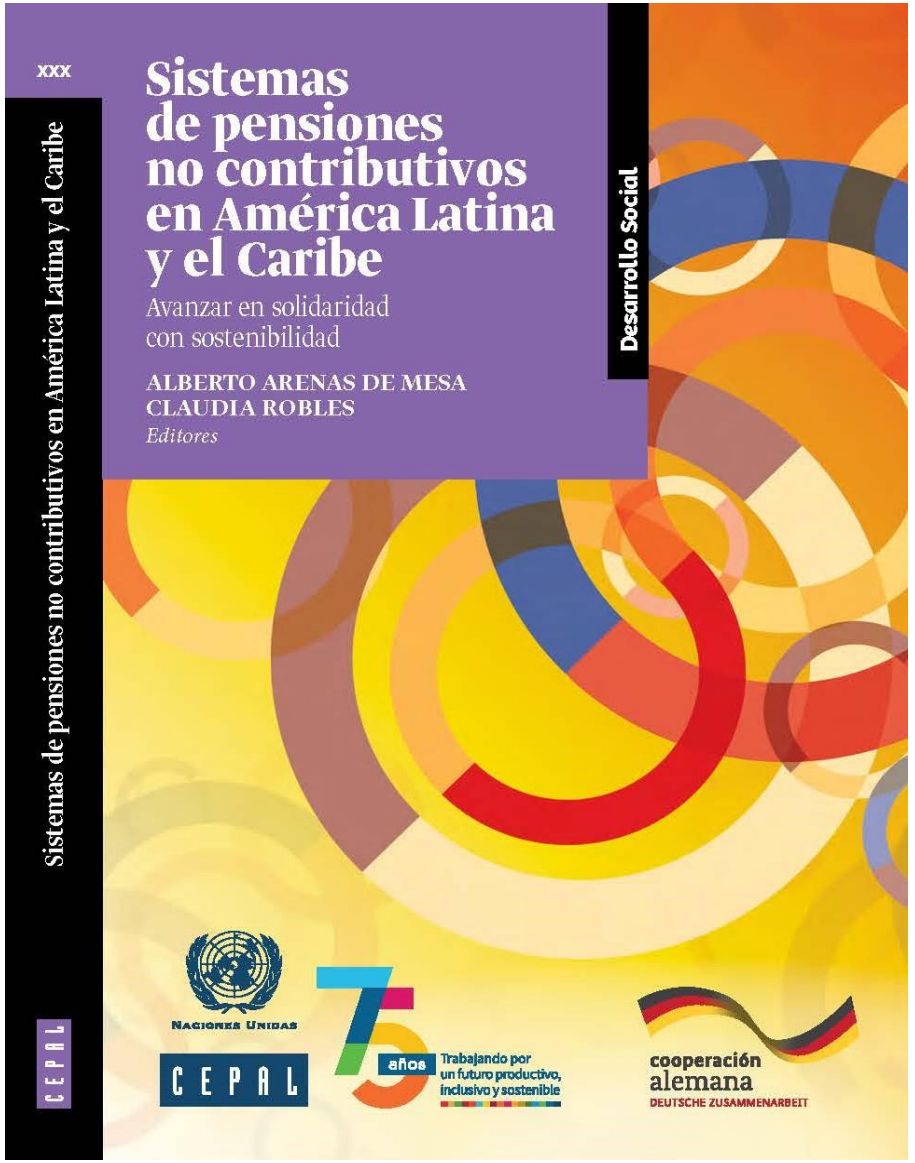
Evento paralelo, IV Seminario Regional de Desarrollo Social, CEPAL

Sala Celso Furtado, CEPAL, 25 de junio de 2024

Autoras y autores del Libro CEPAL

- **Alberto Arenas de Mesa y Claudia Robles (Editores)**

- **Claudia Robles:** Introdución y Capítulos I, III y X
- **Camila Arza:** Capítulos I y II
- **Juan Vila:** Capítulos III, IV, VII y IX
- **Pablo Yanes:** Capítulo IV
- **Martín Cherkasky Rappa:** Capítulo V
- **Noelia Bernal:** Capítulo VI
- **Manuel Delgado:** Capítulos VII y VIII
- **Nincen Figueroa:** Capítulo VII
- **Ernesto Espíndola:** Capítulo IX
- **Alberto Arenas de Mesa:** Introducción y Capítulos I, III, IX y X

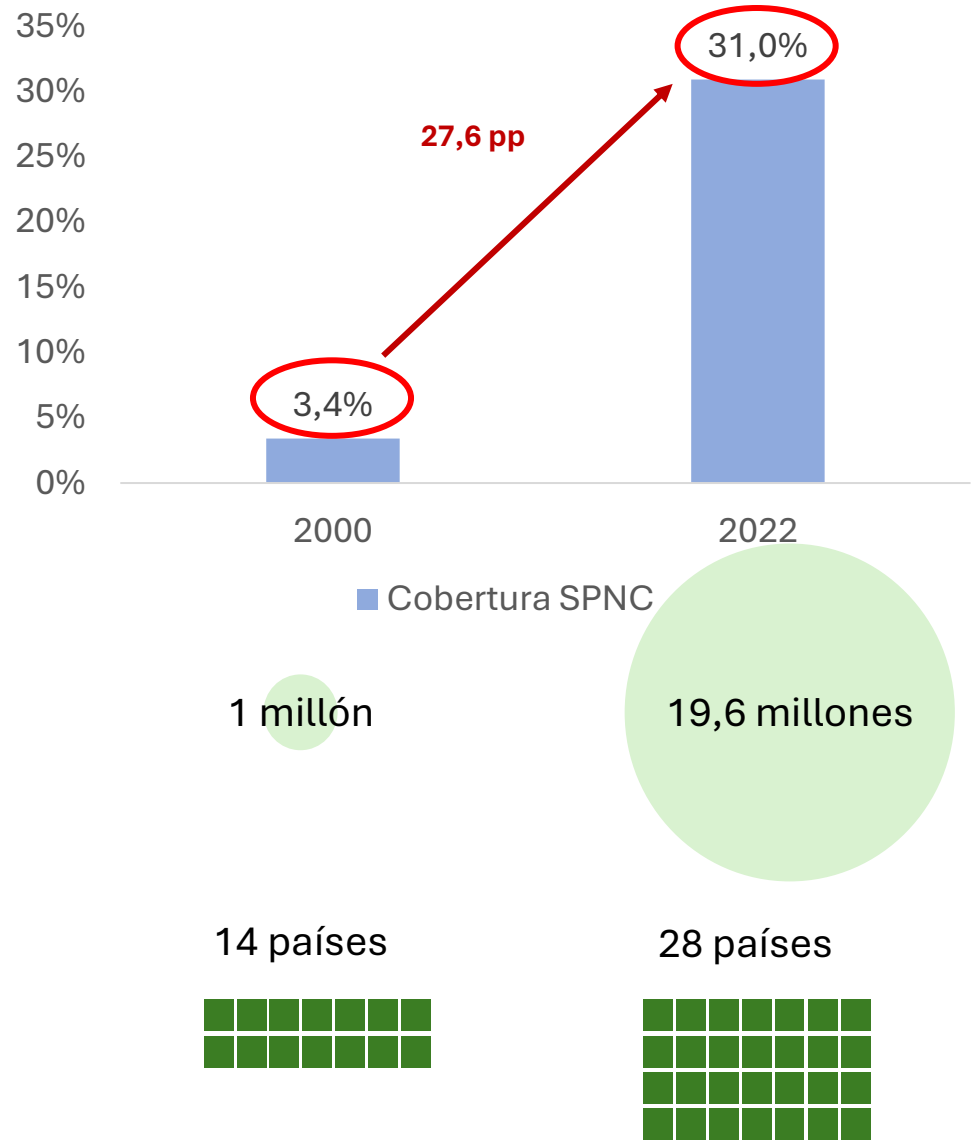


Mensajes principales

1. **Otorgar seguridad económica en la vejez** es una dimensión fundamental de los sistemas de protección social (universales, integrales, sostenibles y resilientes)
2. Los **Sistemas de Pensiones No Contributivos (SPNC)** cumplen un rol fundamental para alcanzar este objetivo en la vejez
3. **La expansión de los SPNC es la principal transformación de la protección social** en este siglo en la región
4. **Los SPNC son una política pública probada**: reformas legales, economía política capacidad institucional, sostenibilidad financiera y efectos sociales
5. **Es posible y viable erradicar la pobreza en la vejez:** los SPNC están en el centro de dicha estrategia en la región

I. La expansión de los SPNC es la principal transformación de la protección social en este siglo en la región

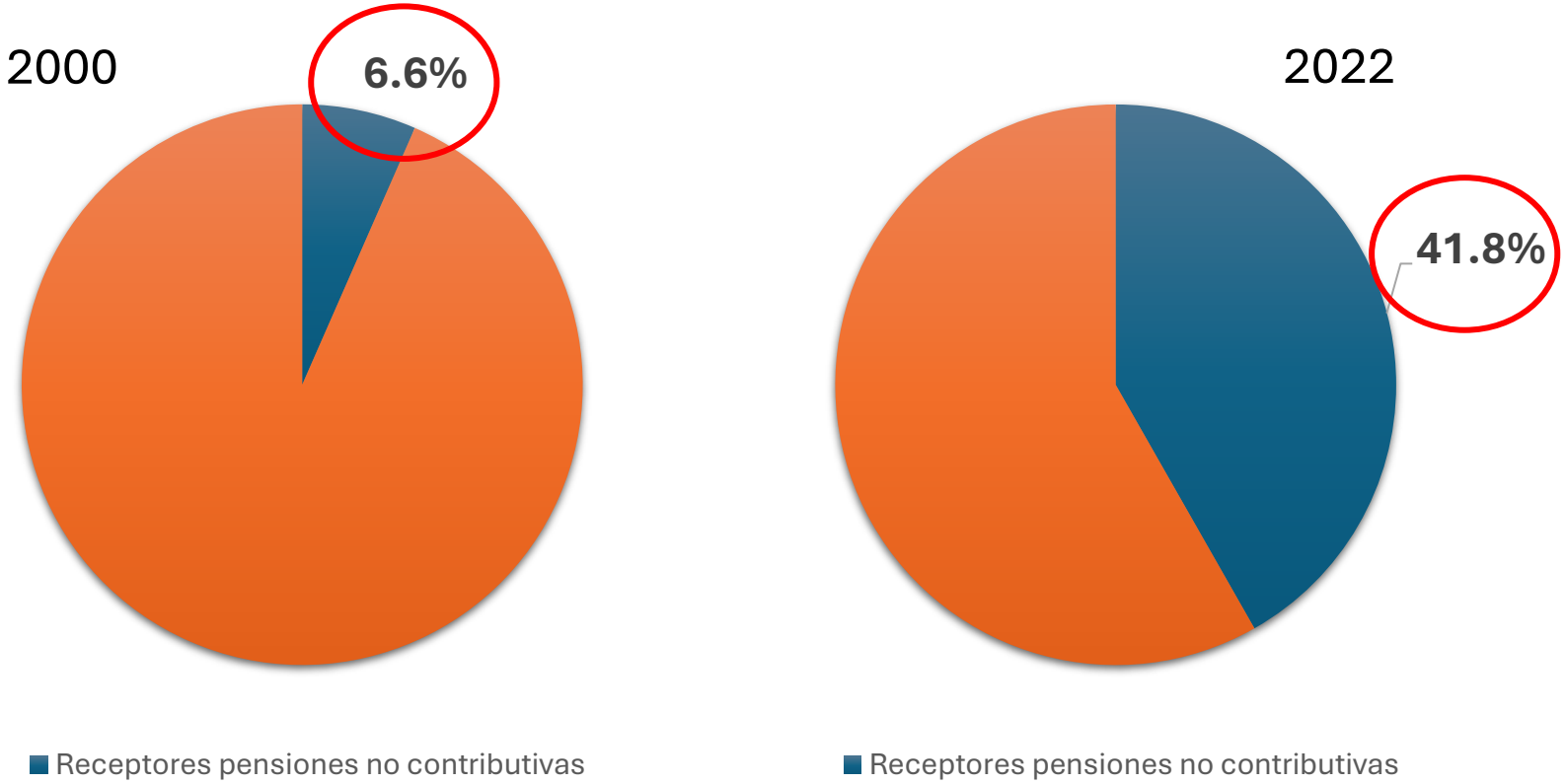
Gran expansión de la cobertura de los SPNC en ALC, 2000-2022



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

Crecimiento de la participación de los pensionados no contributivos en el total de pensionados de 65 años y más en ALC, 2000 y 2022

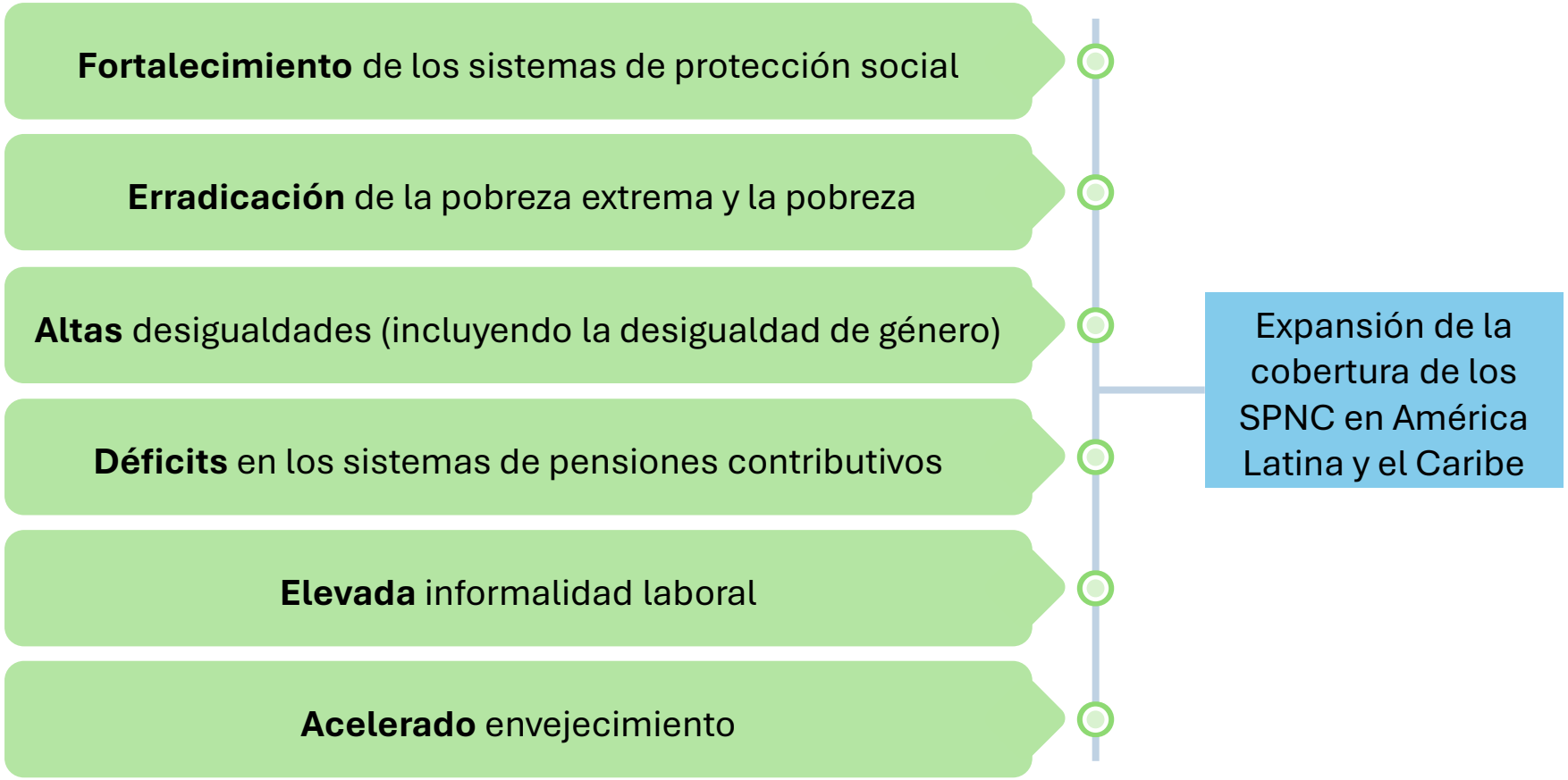
(En porcentajes)



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

- Entre el 2000 y el 2022, se observa un incremento **de 6,6% a 41,8%** en la participación de los pensionados no contributivos en el total de pensionados de 65 años y más en la región

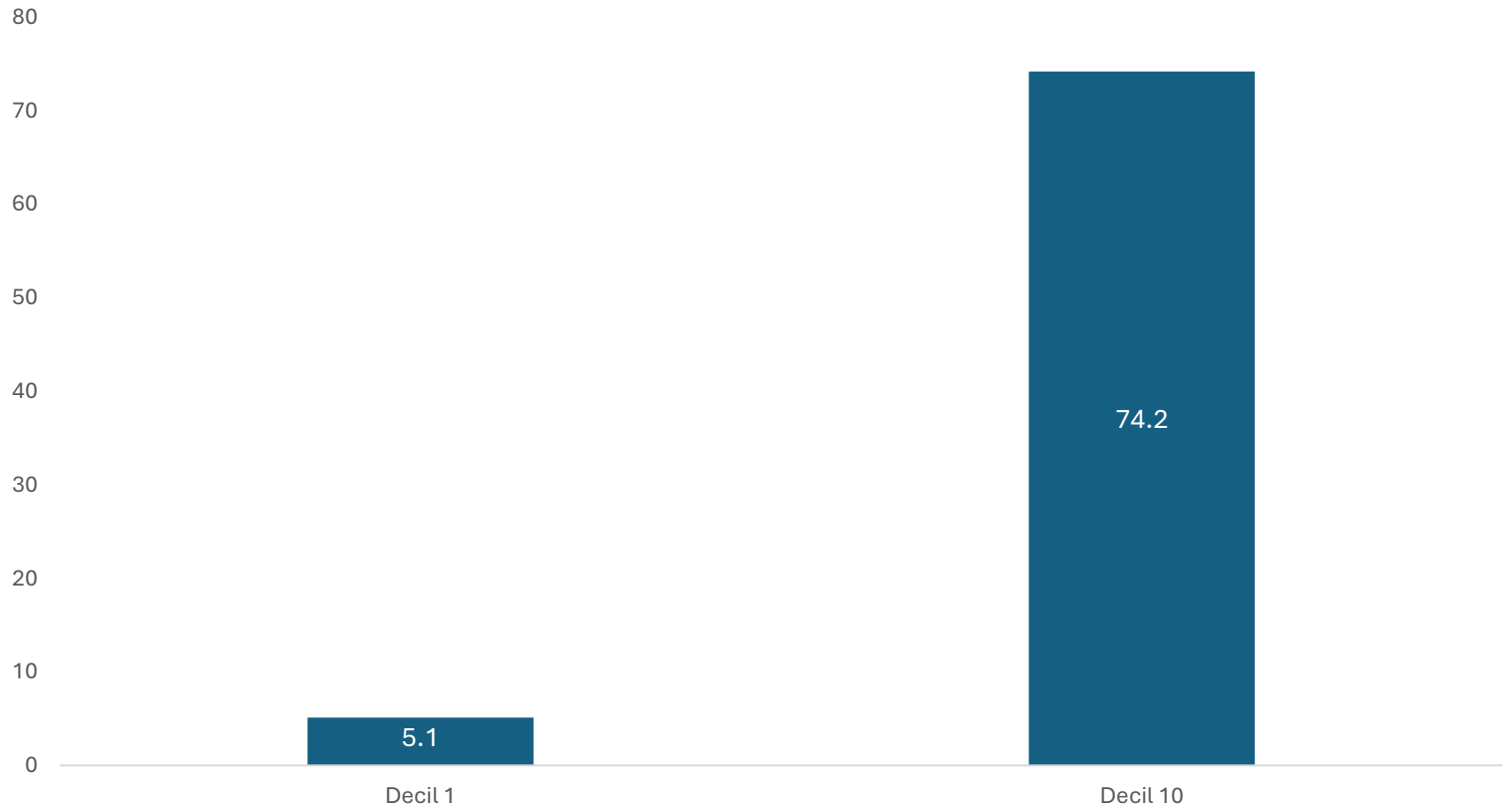
Factores que explican la expansión de la cobertura de los SPNC en ALC



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

Baja cobertura de los sistemas contributivos en los sectores de menores ingresos en la región

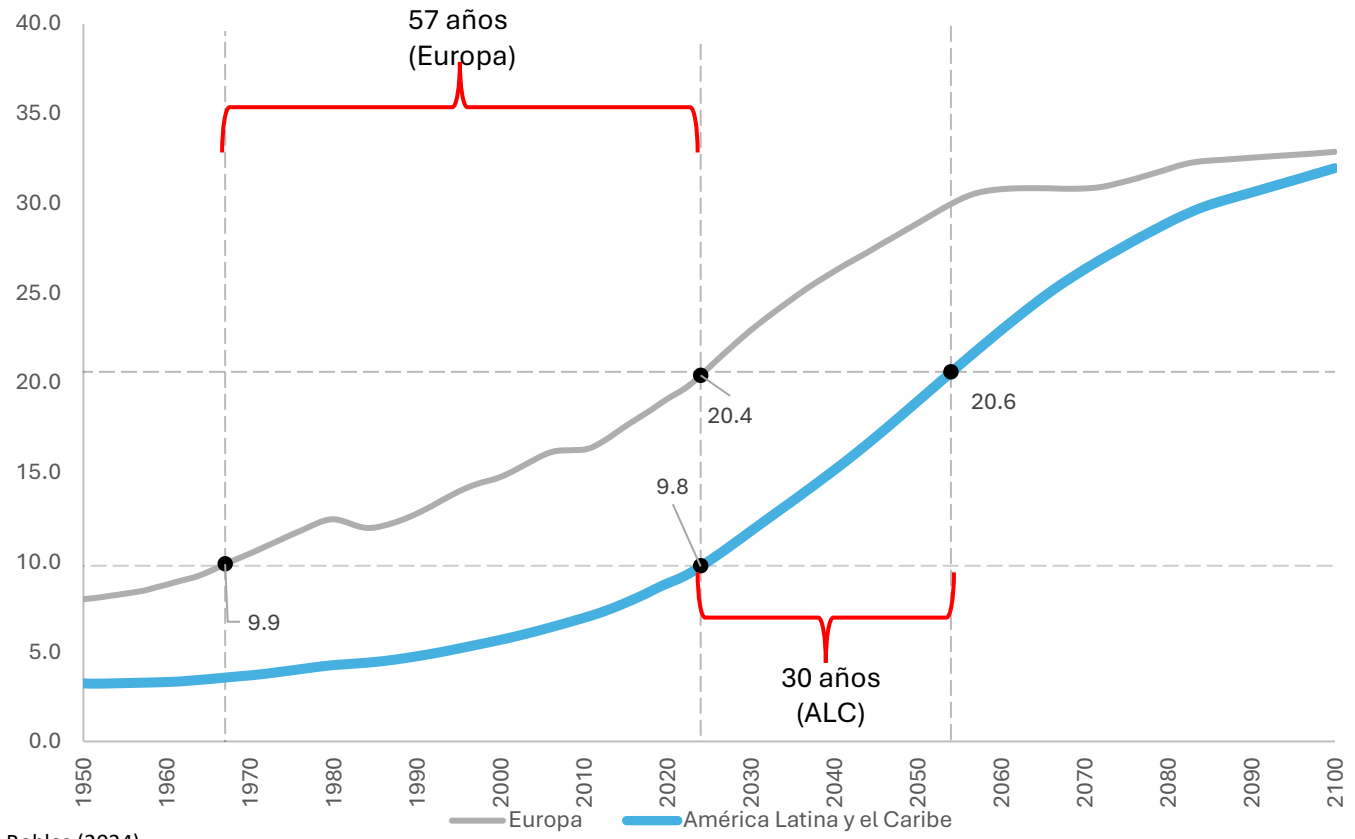
América Latina (14 países)[a]: cobertura de pasivos contributiva (65 años y más) por deciles 1 y 10 de ingreso, 2021
(En porcentajes)



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).
a Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

América Latina y el Caribe envejecerá a los mismos niveles de Europa, pero en la mitad del tiempo

Gráfico IX.1: América Latina y el Caribe (33 países)[a] y Europa (48 países)[b]: población 65 años y más respecto de la población total, 1950 – 2010 (en porcentajes)



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

a Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Granada, Haití, Honduras, Guyana, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Santa Lucia, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y Las Granadinas, Suriname, Trinidad y Tabago, Uruguay, y Venezuela (República Bolivariana de).

b Albania, Andorra, Austria, Belarús, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Chequia, Dinamarca, Estonia, Islas Feroe, Finlandia, Francia, Alemania, Gibraltar, Grecia, Guernesey, Hungría, Islandia, Irlanda, Isla de Man, Italia, Jersey, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Macedonia del Norte, Malta, Moldova, República de, Mónaco, Montenegro, Países Bajos, Noruega, Polonia, Portugal, Rumania, Rusia, Federación de, San Marino, Serbia, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia, Suiza, Ucrania, y Reino Unido

NACIONES UNIDAS

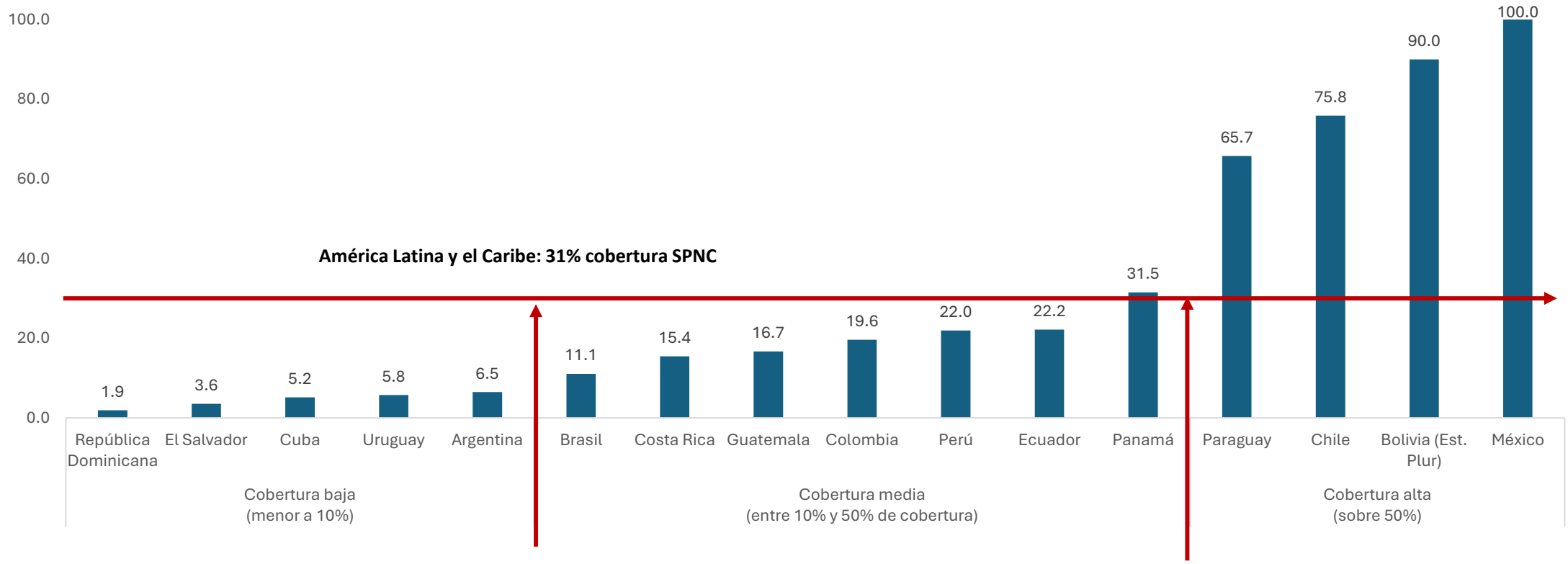
CEPAL

II. Panorama de los SPNC en la región

Se observa gran heterogeneidad en el nivel de la cobertura de los SPNC en la región

América Latina (16 países): cobertura SPNC de 65 años y más, 2022

(En porcentajes)



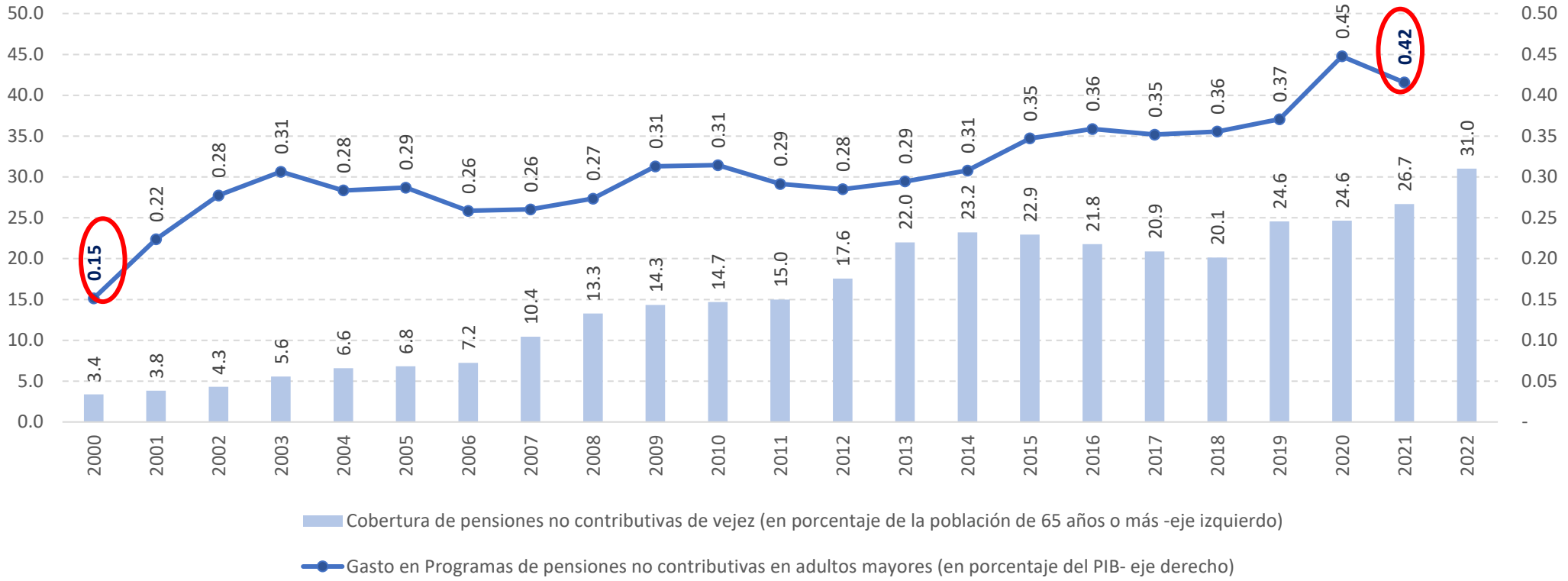
Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

El libro aborda siete estudios de casos de países con distintos niveles de cobertura y desarrollo en sus SPNC

- **Cobertura orientación Universal** (Capítulo IV):
  1. Bolivia (Est. Plur. De)
  2. Chile
  3. México
- **Cobertura media-baja**:
  4. Argentina (Capítulo V)
  5. Perú (Capítulo VI)
- **Cobertura baja o en proceso de creación**:
  6. República Dominicana (Capítulo VII)
  7. Honduras (Capítulo VIII)

Los SPNC han incrementado considerablemente su cobertura con un gasto público acotado en la región

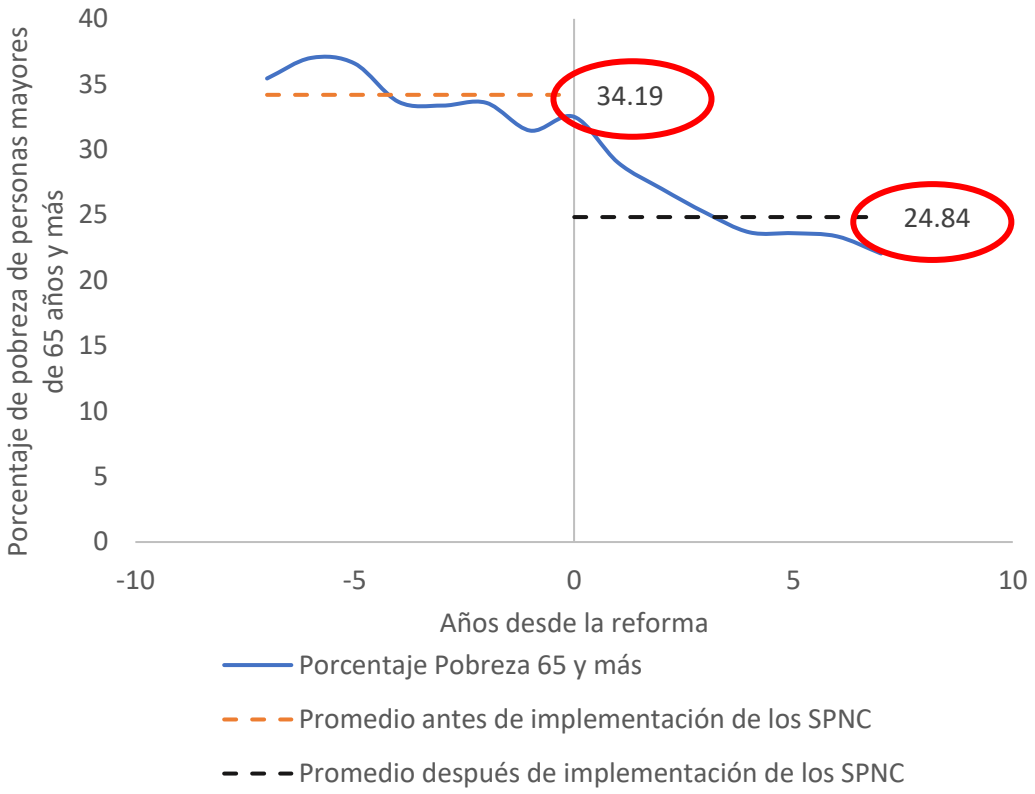
América Latina y el Caribe (24 países): evolución de la cobertura[a] y el gasto público[b] de los sistemas de pensiones no contributivos, 2000-2021[c]
(En porcentajes de la población de 65 años y más y porcentajes del PIB)



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

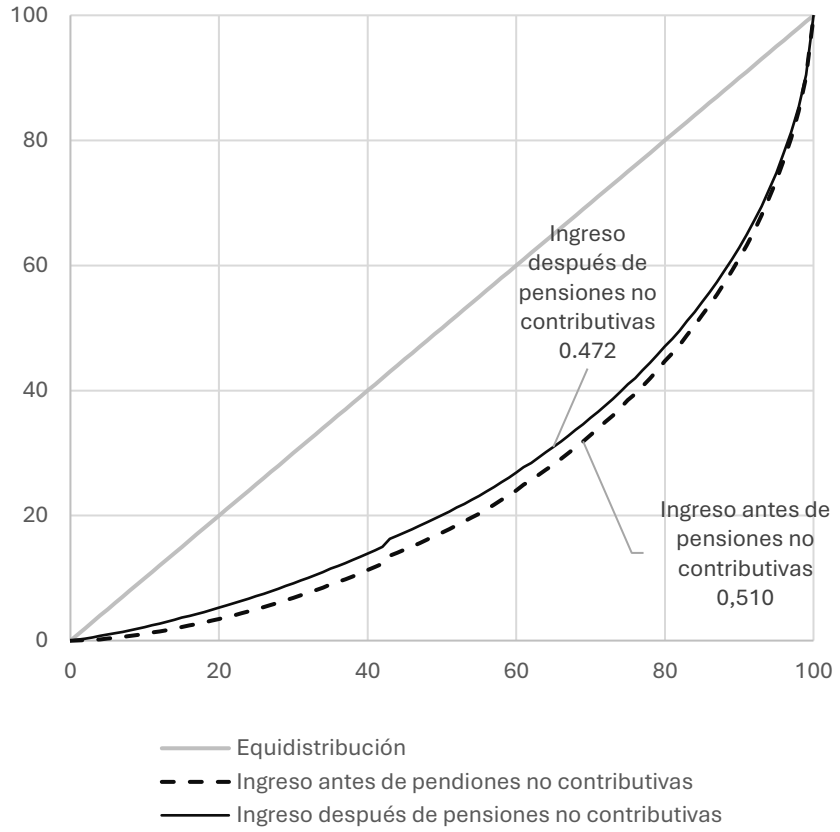
Los SPNC disminuyen la pobreza y la desigualdad en la vejez

América Latina y el Caribe (9 países): pobreza en las personas de 65 años y más antes y después de la implementación de los SPNC



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).
Nota: Considera los siguientes países: Chile, Bolivia (Est. Plurinacional), Colombia, Ecuador, México, El Salvador Panamá, Paraguay y Perú. Los años en que no se contara con estadística de pobreza de personas mayores de 65 y más, los valores faltantes se interpolan linealmente.

América Latina (10 países)[a]: distribución del ingreso entre las personas de 65 años y más antes y después de la recepción de pensiones no contributivas (en porcentajes acumulados)



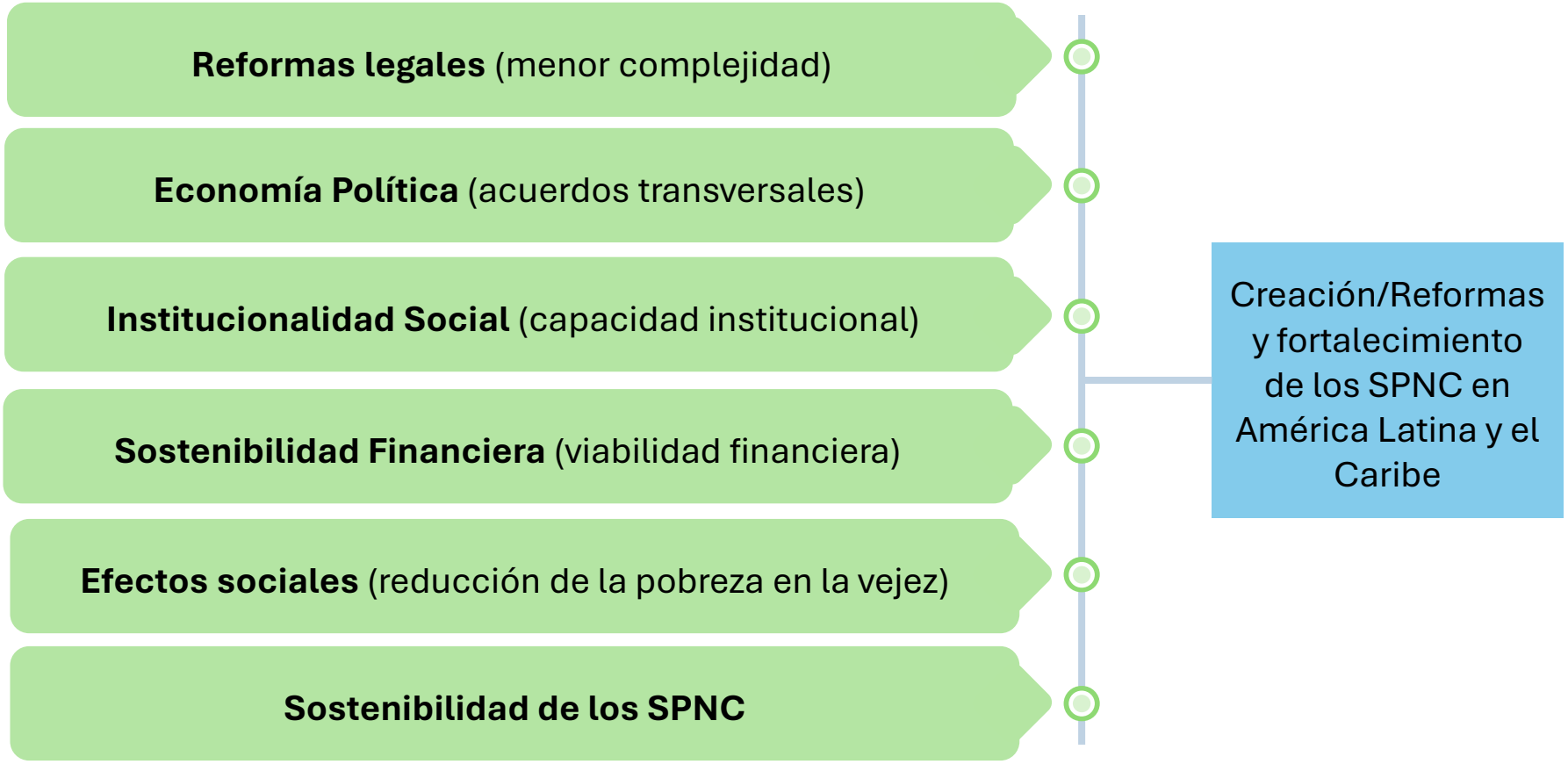
Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).
[a] Los totales corresponden a promedios simples de los países.
[b] El cálculo del coeficiente de Gini del gasto en pensiones no contributivas se efectuó con base en la ordenación de menor a mayor de las personas según sus ingresos per cápita sin considerar dichas pensiones.

NACIONES UNIDAS

CEPAL

III. El futuro de los SPNC

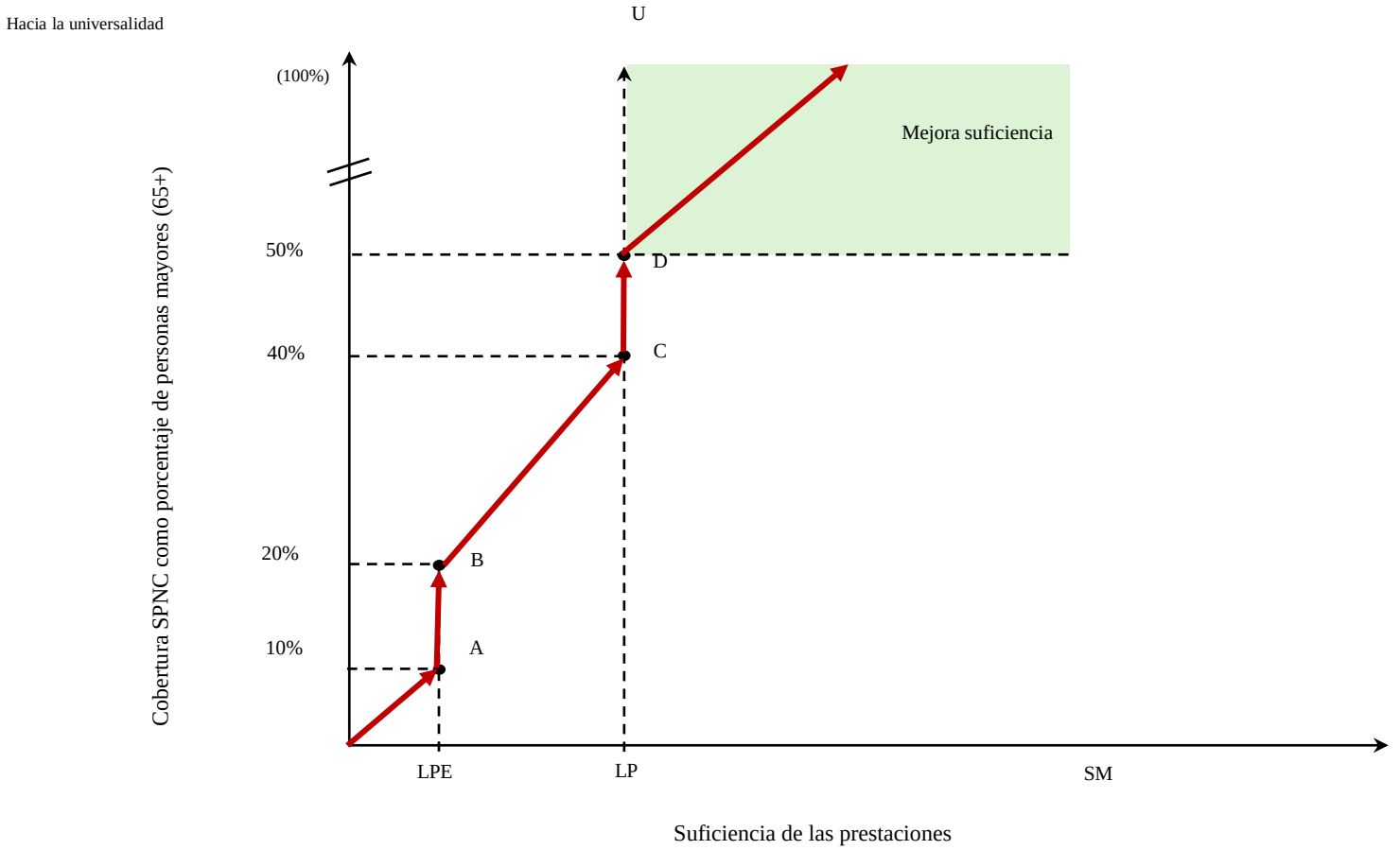
Factores que explican la creación/reformas y fortalecimiento de los SPNC en ALC



Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

Es posible encontrar una trayectoria que combine niveles de cobertura y suficiencia de las prestaciones para avanzar en la erradicación de la pobreza en la vejez

Estrategias para avanzar en la erradicación de la pobreza: combinaciones entre la cobertura y la suficiencia de las prestaciones de los SPNC



- **Punto A**: creación del SPNC
- **Punto B**: Expansión al 20% de cobertura con una suficiencia de las prestaciones equivalente a una LPE
- **Punto C**: Expansión al 40% de cobertura con suficiencia de las prestaciones equivalente a LP
- **Punto D**: Expansión al 50% de cobertura con suficiencia de las prestaciones equivalente a LP

Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

Avanzar con sostenibilidad financiera en la erradicación de la pobreza en la vejez

América Latina (17 países): proyecciones del gasto público en sistemas de pensiones no contributivos (SPNC) población de 65 y más, 2035 y 2055
(En porcentajes y dólares de 2021)

	Línea de pobreza extrema (LPE)		Línea de pobreza (LP)	
	2035	2055	2035	2055
A. Pensión de valor constante y cobertura creciente al 40% el 2035 y 100% al 2055				
Gasto (en porcentajes del PIB)	0,7	1,6	0,8	1,9
Cobertura (en porcentaje del total de la población de 65 años y más)	40	100	40	100
B. Pensión igual LP o LPE y cobertura creciente al 40% en 2035 y 100% en 2055				
Gasto (en porcentajes del PIB)	0,8	1,7	**1,1**	2,4
Cobertura (en porcentaje del total de la población de 65 años y más)	40	100	40	100
C. Pensión igual LP o LPE y cobertura creciente al 60% en 2035 y 100% en 2055				
Gasto (en porcentaje del PIB)	1,0	1,7	1,5	2,4
Cobertura (en porcentaje del total de la población de 65 años y más)	60	100	60	100

Fuente: Arenas de Mesa y Robles (2024).

[a] Al menos 60%. Debido a que hay países que ya tienen coberturas mayores.

- **Un desafío para avanzar en la erradicación de la pobreza en la vejez es la sostenibilidad financiera de los SPNC**

- Si el gasto en los SPNC se aumenta anualmente entre 0,07% y 0,1% del PIB en los próximos 10 años, se alcanzaría el nivel de gasto equivalente para erradicar la pobreza en la vejez en 2035, aun en un escenario de cobertura y valor creciente

Reflexiones finales

ES POSIBLE Y VIABLE ERRADICAR LA POBREZA EN LA VEJEZ EN LA REGIÓN

- Los SPNC tienen **un papel destacado en la expansión de los sistemas de protección social en la región** con un incremento sustantivo en su cobertura en las últimas dos décadas
- Un objetivo estratégico es establecer **metas de cobertura y suficiencia de las prestaciones** en función del **objetivo de avanzar en la erradicación la pobreza y disminución de las desigualdades en la vejez**
- Avanzar en esta dirección es viable en la región: **impone un desafío técnico, institucional, financiero y de economía política**
- Los SPNC son fundamentales para el **aseguramiento de niveles adecuados de ingresos en la vejez**, y requieren de una **integrada articulación con los sistemas de pensiones contributivos**
- Los SPNC pueden ser la base de un nuevo **pacto social-fiscal** que permita **avanzar en solidaridad con sostenibilidad**

NACIONES UNIDAS

CEPAL