



Foro de los Países  
de América Latina  
y el Caribe sobre el  
**DESARROLLO  
SOSTENIBLE**  
San José  
7 a 9 de marzo **2022**



cooperación  
alemana  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

**QUINTA REUNIÓN DEL FORO DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

**DESAFÍOS PARA LOS SISTEMAS DE PENSIONES EN EL MARCO  
DE SISTEMAS UNIVERSALES DE PROTECCIÓN SOCIAL EN  
AMÉRICA LATINA**

**Alberto Arenas de Mesa**  
**Director de la División de Desarrollo Social**  
**CEPAL**

Evento paralelo virtual  
09 de Marzo de 2022

## Mensajes principales

1. Los sistemas de pensiones enfrentan **una coyuntura de múltiples riesgos**, así como de **antiguos y nuevos desafíos** que tornan imperativa su discusión de **futuro**. La crisis ocasionada por el COVID-19 **ha acelerado esta premura**.
2. No es posible analizar la sostenibilidad de los sistemas de pensiones sin considerar de forma interrelacionado las dimensiones de **sostenibilidad financiera, cobertura y suficiencia** de las prestaciones.
3. La **dimensión social de los sistemas de pensiones** es clave para asegurar **diseños e instrumentos adecuados** a los contextos y las desigualdades.
4. La anterior ola de reformas (2008-2018) mostró el **fortalecimiento del rol público, niveles crecientes de solidaridad social y atención a las desigualdades de género** en los diseños de los sistemas de pensiones.
5. Frente a las importantes brechas de cobertura y bajos niveles de suficiencia, se requieren diseños que **profundicen en esa dirección con pertinencia**. Urge un **pacto fiscal – social** que otorgue sostenibilidad a los de sistemas de pensiones y que puede derivar en nuevos debates de reforma.

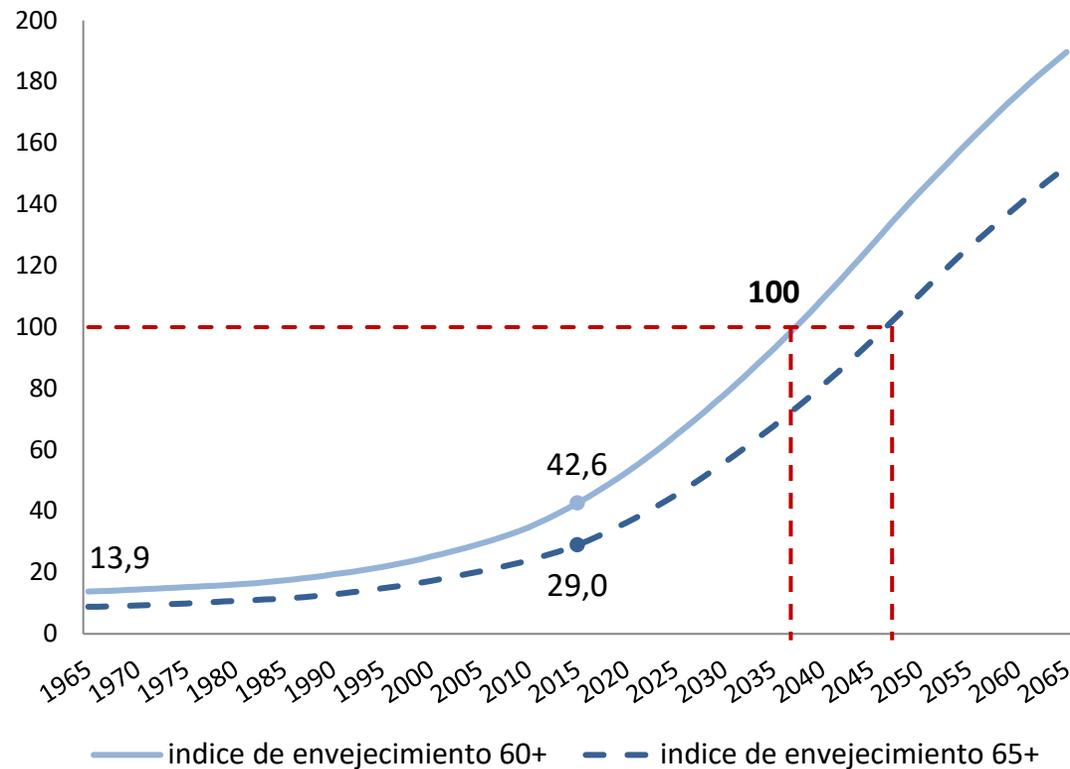


NACIONES UNIDAS

CEPAL

# El desafío de la adaptación de los sistemas de pensiones ante el envejecimiento poblacional y un mercado laboral con altos niveles de informalidad y desigualdad

América Latina: **índice de envejecimiento** de 60 años y más y de 65 años y más, 1965-2065

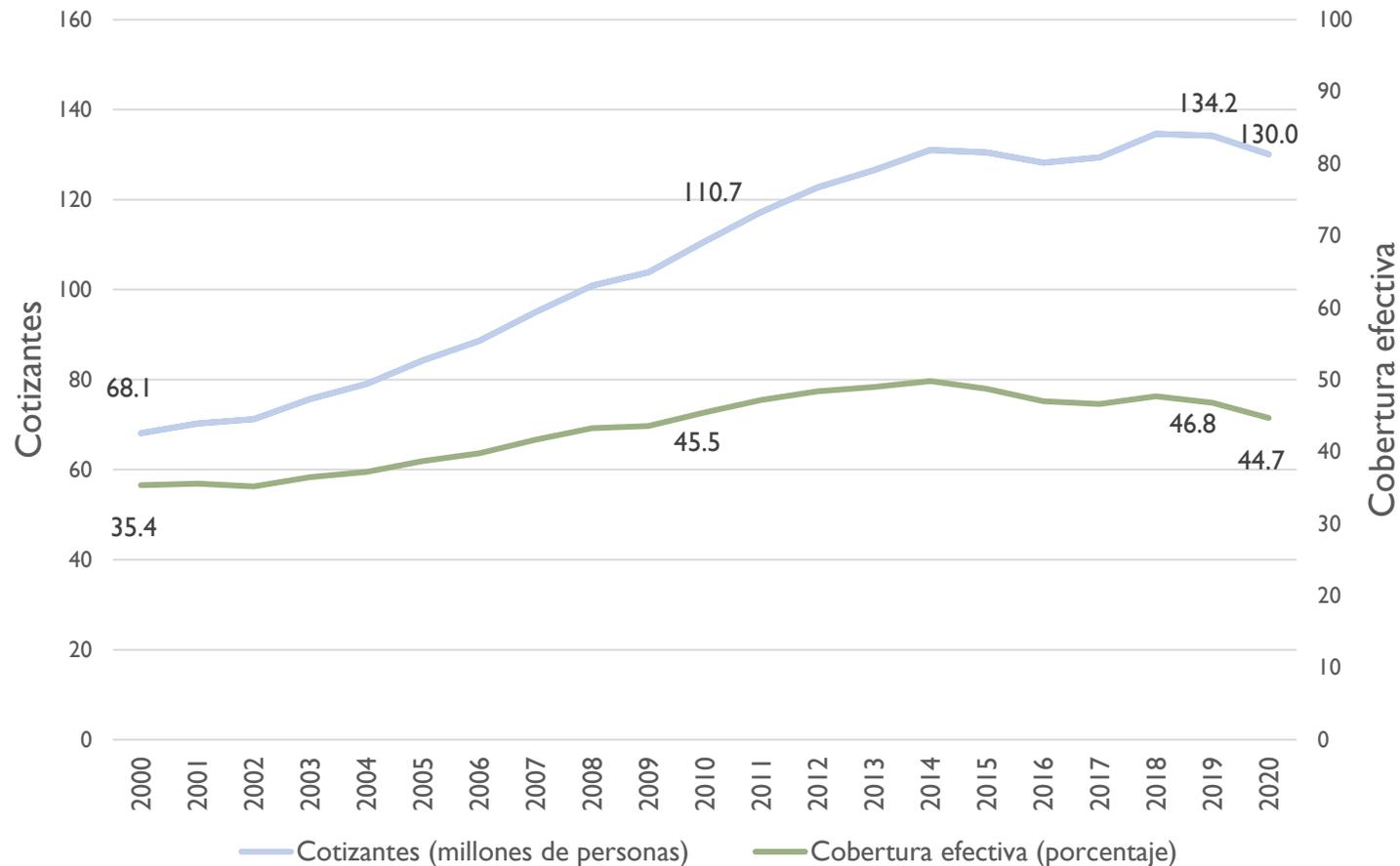


- **En 2065, habría 188 adultos mayores por cada 100 menores de 15 años en la región.**
- En 2016, 53,1% del empleo era informal en ALC (OIT, 2018)
- La pandemia generó una caída profunda en la participación laboral. **La participación laboral femenina retrocede casi dos décadas.** El empleo se recupera pero en condiciones de mayor precariedad.

Fuente: Arenas de Mesa (2019). *Los sistemas de pensiones en la encrucijada: desafíos para la sostenibilidad en América Latina*, Libros de la CEPAL, N° 159 (LC/PUB.2019/19-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

# El desafío de la cobertura universal para garantizar el acceso a la protección social se intensificó durante a la pandemia

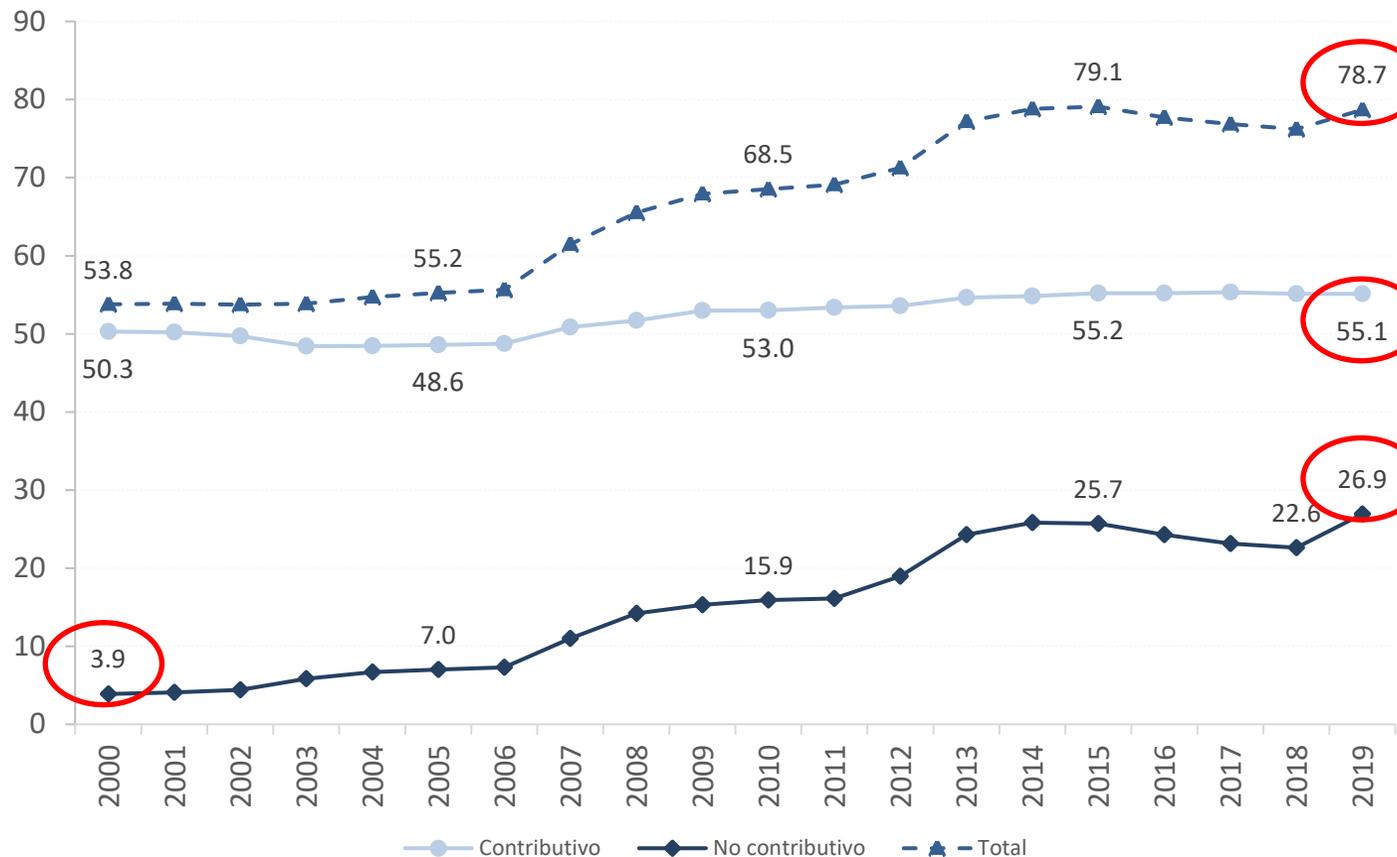
**América Latina (15 países): cobertura efectiva (PEA)**  
(En millones de personas y porcentaje)



- El impacto del COVID en la cobertura efectiva generó un retroceso de una década
- La caída de cotizantes fue de más de 4 millones entre 2019 y 2020.
- En cuanto a la PEA de 2020:
  - 130 millones cotizaron.
  - 161 millones no lo hicieron.
- Ante la caída en los ingresos por cotizaciones, se prevé un aumento en la presión fiscal, especialmente en torno a los esquemas no contributivos.

# Garantizar el acceso a la protección social a través de la cobertura universal se torna un imperativo. El componente no contributivo es clave

## América Latina (17 países): evolución de la cobertura de pasivos (65+) contributiva, no contributiva y total, 2000 – 2019 (En porcentajes)



- La cobertura de pasivos total alcanzó a 78,7% de la población de 65 años y más en la región en 2019.
- La cobertura de pasivos contributiva se mantuvo bastante estable alcanzando 55,1% en 2019.
- El aumento importante se registró en la **cobertura de pasivos no contributiva**, que aumentó de 3,9% a 26,9% entre 2000 y 2019.

# El desafío de la sostenibilidad: el gasto público

América Latina (17 países): gasto público en los sistemas de pensiones, circa 2017  
(En porcentajes del PIB)

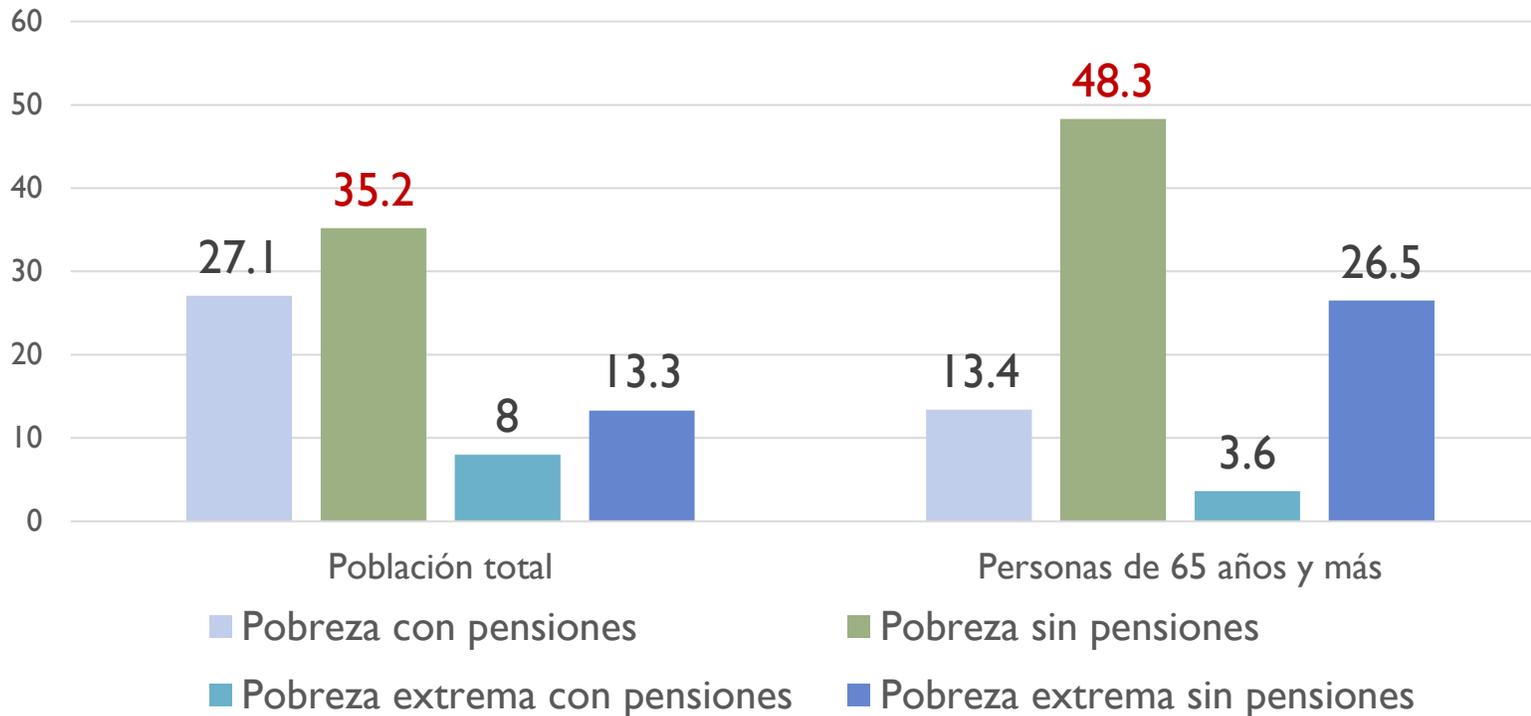
País	Gasto público en pensiones
América Latina	4,4
Argentina	10,7
Bolivia (Estado Plurinacional de)	3,8
Brasil	11,1
Chile	3,1
Colombia	4,5
Costa Rica	7,3
Ecuador	4,7
El Salvador	2,7
Guatemala	1,4
Honduras	1,3
México	3,1
Nicaragua	2,9
Panamá	3,1
Paraguay	1,8
Perú	1,6
República Dominicana	1,0
Uruguay	10,7

- En torno a 2017, el gasto público en los sistemas de pensiones se estimó en 4,4% del PIB en América Latina.
- Distintos factores inciden en el nivel de gasto de cada uno de los países.
- Se prevé un aumento sostenido en el gasto, especialmente ante los impactos de la pandemia en el mercado laboral y los sistemas de pensiones

Fuente: Arenas de Mesa (2020) "Los sistemas de pensiones en América Latina: institucionalidad, gasto público y sostenibilidad financiera en tiempos del COVID-19", serie Macroeconomía del Desarrollo, N° 212 (LC/TS.2020/99), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020.

# La recepción de pensiones tienen un papel clave en la incidencia de la pobreza y pobreza extrema. Es fundamental abordar el desafío de la suficiencia de las prestaciones.

América Latina (13 países): Efecto sobre la pobreza y la pobreza extrema de las pensiones contributivas y no contributivas entre las personas de 65 años y más, 2020  
(En porcentajes)



- Las tasas de reemplazo serían más elevadas en los sistemas de reparto que en los esquemas de capitalización individual (Altamirano y otros, 2018).
- Persisten importantes desigualdades en la pensiones percibidas.

# Pacto fiscal-social y sostenibilidad de los sistemas de pensiones: orientaciones estratégicas

- El bajo crecimiento económico (alta incertidumbre), el acelerado envejecimiento, la importante informalidad laboral, implicarán un **creciente gasto público en pensiones**.
- **La crisis del COVID-19, entre otros factores, deja un desafío financiero de gran envergadura** para los países de la región. Junto a los desafíos de cobertura y suficiencia pre-existentes, ello posiblemente conducirá a una **mayor relevancia de las pensiones no contributivas**. Estos esquemas deben considerarse **de manera integrada** a los esquemas contributivos en el marco de **sistemas universales e integrales de pensiones**.
- **La pandemia evidenció que los sistemas de pensiones están cada vez más expuestos a riesgos sistémicos**, similar a la crisis *subprime* de 2008. Será importante prever **mecanismos de respuesta y protección hacia el futuro**.
- **Urge abordar las brechas de cobertura y acceso a los sistemas de pensiones**, atendiendo especialmente la situación de poblaciones más excluidas (trabajadores y trabajadoras informales, por cuenta propia). El desafío de la **igualdad de género** y el **reconocimiento previsional del trabajo de cuidados** no remunerado es clave en una sociedad del cuidado. Se requiere avanzar en **solidaridad social** y en el conjunto de los principios de la seguridad social en el diseño de los sistemas.
- **La sostenibilidad social de los sistemas de pensiones está estrechamente vinculada con la sostenibilidad fiscal**. Se requiere avanzar en un **nuevo pacto fiscal-social** para alcanzar la sostenibilidad de la protección social y, en especial, de los sistemas de pensiones.