

América Latina y el Caribe Hacia una agenda para el desarrollo post-2015

2014

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA

Sala Prebisch de CEPAL
Santiago - 28 y 29 de agosto



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Contexto para la reunión

- La agenda de desarrollo post-2015 es una agenda transformadora que requiere utilizar nuevas **estrategias**, y aprender de ejercicios pasados.
- El Presidente de la Asamblea General exhortó al sistema de Naciones Unidas a facilitar dichas discusiones regionales, y así contribuir al debate global sobre la nueva agenda de desarrollo.
- Asimismo el SG pidió a las Comisiones Regionales organizar una reunión en cooperación con otras entidades regionales para discutir visiones regionales sobre rendición de cuentas, obtener el apoyo de los países para la iniciativa, y proponer opciones basadas en mecanismos existentes y posibles nuevas estrategias, y promover la participación de todos los actores interesados.
- El informe de esta reunión será transmitido al Secretario General para su Reporte de Síntesis que se publicará a finales del 2014.



Rendición de cuentas para una agenda global

- Se acordó por los Estados miembros que la agenda post-2015, contará con sistema de rendición de cuentas con fuerte enfoque regional que considere retos comunes
- Compromiso global para dar seguimiento y evaluar la implementación de las metas de desarrollo sostenible.
- Requiere un pacto entre los Estados Miembros, el sector privado y los actores sociales.
- Precisa de mecanismos regionales y nacionales que puedan alimentar el debate global
- Medición más allá del PIB, incorporando cuentas nacionales, matriz insumo producto



Reflexiones desde CEPAL

1. Las 17 metas acordadas por OWG requiere una colaboración internacional renovada
2. Integrar dimensiones social, económica y ambiental de forma integrada
3. Aprovechar las estructuras de gobernanza y los compromisos existentes, garantizando que las nuevas iniciativas refuercen los éxitos anteriores
4. Incrementar la coherencia en la implementación de una agenda para el desarrollo después de 2015, utilizando los recursos obtenidos mediante diversos mecanismos de financiamiento
5. Fortalecer los marcos de gobernanza y rendición de cuentas, favoreciendo la participación de múltiples actores en los ámbitos del financiamiento, la innovación y difusión tecnológicas y la creación de capacidades



Post 2015 llama a un cambio de paradigma

- Enfoque de derechos y una agenda universal
- Erradicar la pobreza extrema es posible en las próximas dos décadas con productividad y trabajo decentes
- Igualdad en el centro
- Autonomías de género
- Cambio de paradigma tecnológico
- Metas con indicadores claros y cuantitativos
- Pacto global para el financiamiento, la transferencia de tecnología, el comercio y la provisión de seguridad climática
- Aspiración en términos de seguridad, salud, bienestar y prosperidad dentro de los límites planetarios
- Exige una gobernanza global efectiva



Conceptos del Grupo Abierto de ODS

- Cumplimiento de ODM: condición necesaria pero no suficiente
- De necesidades básicas a cierre de brechas estructurales
- Conceptos basados en derechos
- Año meta es el 2030
- De metas nacionales y enfocadas en los países en desarrollo a objetivos universales y con métricas nuevas
- Igualdad, sostenibilidad y productividad en el centro
- La implementación requiere un pacto global de financiamiento y transferencia de tecnología
- El objetivo: sociedades más resilientes, auto suficientes y con bienestar: prosperidad sostenible
- Gobernanza global transparente y descolonizar la agenda de cooperación



Objetivos de Desarrollo Sostenible

1. Erradicar la pobreza y la pobreza extrema
2. Eliminar el hambre, lograr seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible
3. Garantizar la vida saludable, promover el bienestar y lograr sistemas de protección universal
4. Asegurar la educación inclusiva, equitativa y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida
5. Igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas
6. Disponibilidad y manejo sostenible de agua y saneamiento
7. Acceso a energía sostenible y moderna para todos
8. Promover crecimiento económico inclusivo y sostenible vía pleno empleo y trabajo decente
9. Construir infraestructura resiliente y una industrialización inclusiva con innovación



10. Reducir la desigualdad dentro y entre países
11. Ciudades sostenibles, inclusivas, resilientes y seguras
12. Garantizar patrones sostenibles de producción y consumo
13. Actuar con urgencia para combatir el cambio climático y sus impactos
14. Conservar y manejar con sostenibilidad los mares y sus recursos
15. Proteger, restaurar y promover el manejo de ecosistemas terrestres, bosques, combatir desertificación, revertir la pérdida de suelos y la biodiversidad
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas con justicia para todos, construyendo instituciones inclusivas y que rindan cuentas a todos niveles
17. Fortalecer los mecanismos de implementación y revitalizar la asociación global (pacto global) para el desarrollo sostenible: financiera, tecnología, capacidades, comercio e institucionales



¿Dónde se encuentra la región hoy?

- Democracias estables después de dictaduras
- Más resiliente que las economías desarrolladas
- Prudente en términos macroeconómicos
- Progresista en términos sociales
- Repensando sus modelos de desarrollo priorizando igualdad, cambio estructural con mayor productividad e innovación y con creación de empleo de calidad

La región se encuentra en una encrucijada

- Luego de años de bonanza, la región enfrenta un contexto externo más difícil y con menor dinamismo económico
- Es preciso redoblar esfuerzos para lograr un desarrollo con horizonte estratégico a través del cambio estructural e inversión en capacidades humanas
- El Estado debe seguir imprimiendo mayor progresividad a las políticas fiscales y el gasto público, con instituciones fortalecidas que promuevan la igualdad en sus diversos ámbitos
- La sostenibilidad ambiental es impostergable, requiere de amplios acuerdos y plantea desafíos a los patrones de consumo y de producción



La región enfrenta críticas restricciones externas...

- Pérdida del dinamismo del comercio internacional
- Fin del superciclo de precios de materias primas
- Volatilidad financiera: ciclos económicos influidos por flujos de capital
- Bajo y volátil crecimiento
- Alta vulnerabilidad al cambio climático y a desastres naturales
- Trampa de los países de renta media

...y críticas restricciones endógenas

- Estructura productiva desarticulada y dependiente de los recursos naturales
- Crecimiento económico menor y dependiente del consumo
- Insuficiente inversión ; pobre en conocimiento e innovación tecnológica
- Empleo informal de baja productividad
- Tipos de cambio fluctuantes y sistemáticamente apreciados
- Sistemas tributarios que recaudan poco y son regresivos
- Estancamiento de la caída de la pobreza
- Débil gobernanza de los recursos naturales y del medio ambiente
- Transición demográfica con efectos en la seguridad social
- Urbanización con alta segregación y bienes públicos de calidad
- Debilidad institucional



De los ODM a la Agenda Post 2015

Objetivos de desarrollo del Milenio

- Asistencia a los Estados Miembros en el seguimiento de su progreso hacia los Objetivos del Milenio
- Reflexión sobre el logro de los Objetivos en una región de ingreso medio
- Aportes metodológicos para la medición comparable a nivel regional, nacional y subnacional, y evaluación del costo de "no alcanzar estos objetivos"

Definición de la Agenda de Desarrollo Post 2015

- Asistencia a los Estados Miembros en los 4 procesos intergubernamentales en marcha:
 - Foro Político de Alto Nivel para el seguimiento a los acuerdos de la Conferencia de Río + 20 sobre Desarrollo Sostenible y la Agenda de Desarrollo Post 2015.
 - Grupo de Trabajo de composición abierta para la definición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (OWG-SDGs)
 - Grupo de Expertos sobre Financiamiento para el Desarrollo Sostenible

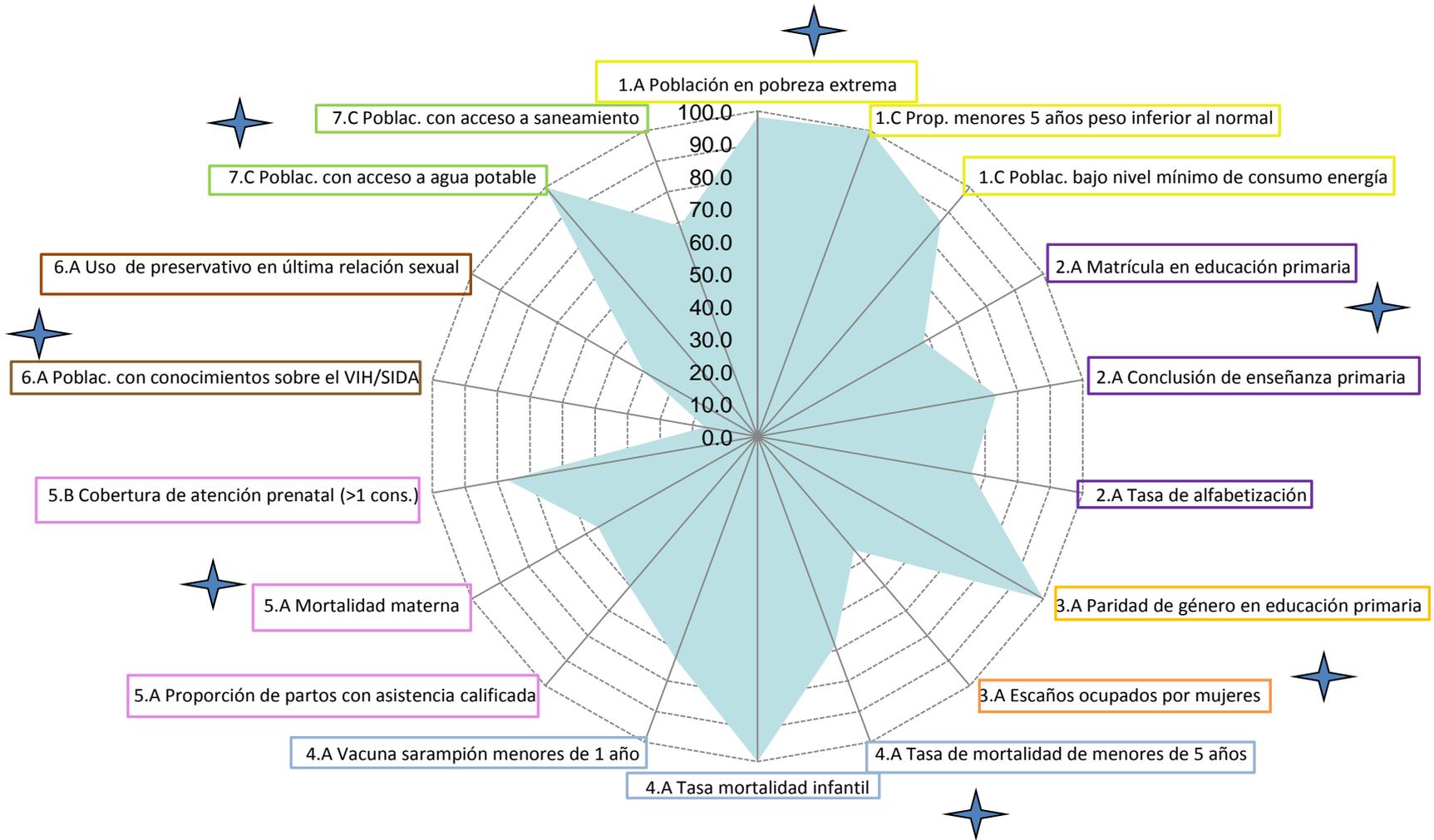


Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena



De los ODMs a los ODSs: ¿Dónde está la región?



Fuente: CEPAL sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares.

Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena

2014

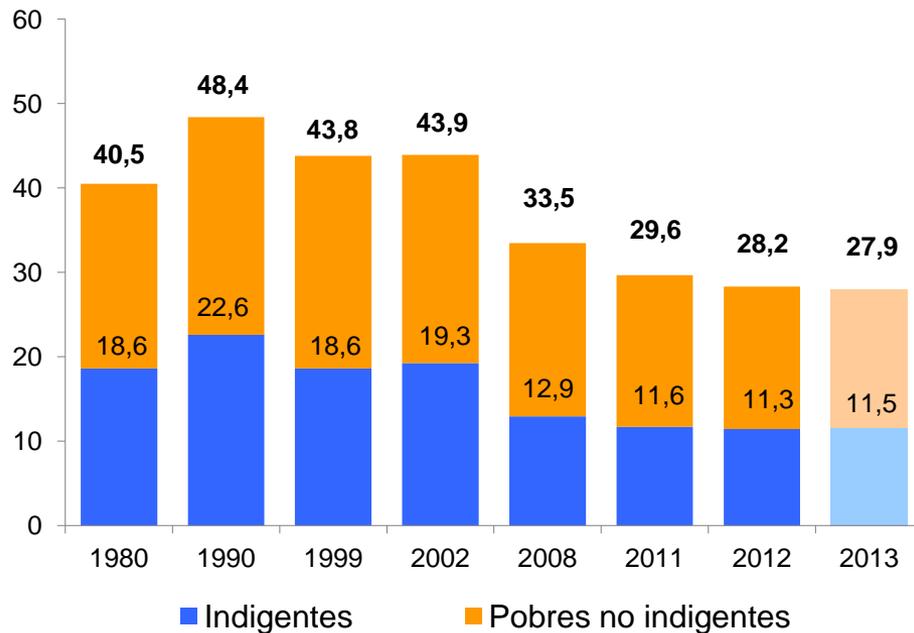


NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Importante reducción de la pobreza y altos niveles de desigualdad

AMÉRICA LATINA ^a: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA ^b Y LA INDIGENCIA, 1980 - 2013 ^c
(En porcentajes)



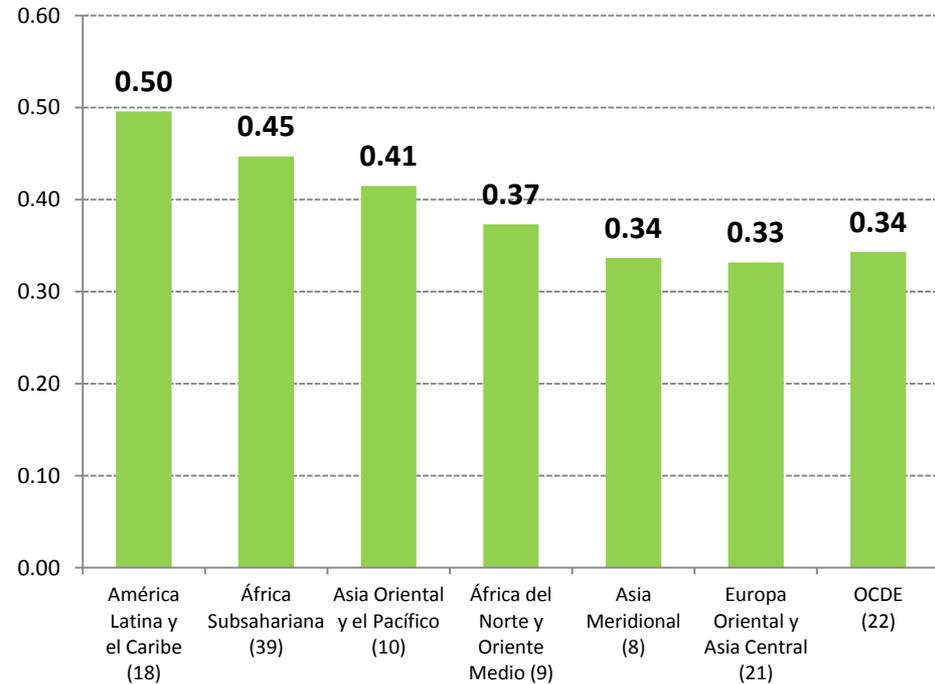
Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

^a Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití.

^b Corresponde a la suma de indigentes más pobres no indigentes.

^c Las cifras de 2013 corresponden a una proyección.

AMÉRICA LATINA Y OTRAS REGIONES DEL MUNDO: COEFICIENTE DE CONCENTRACIÓN DE GINI, ALREDEDOR DE 2009



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena

2014

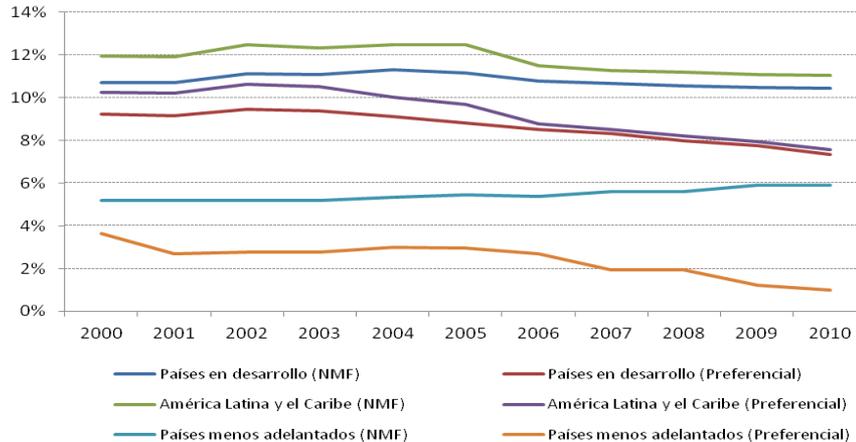


NAACIONES UNIDAS

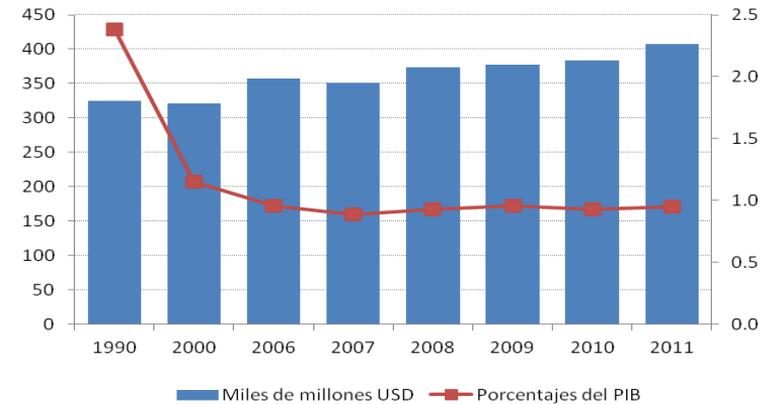
CEPAL

ODM 8: La alianza mundial para el desarrollo es el objetivo más retrasado

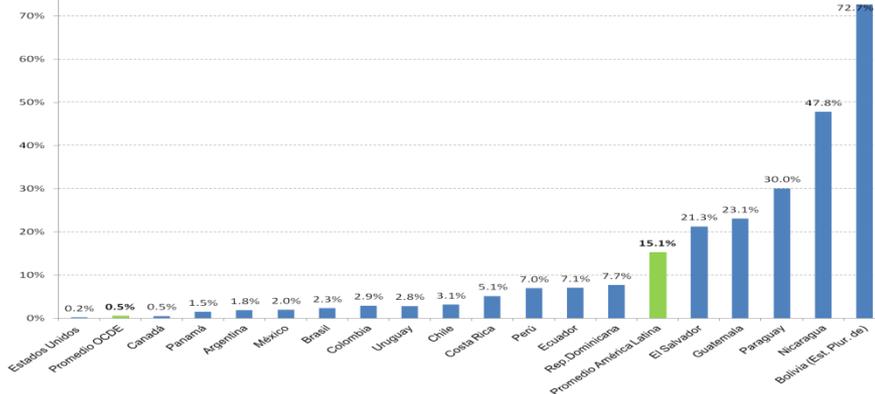
ARANCELES PROMEDIO APLICADOS A PRODUCTOS AGRICOLAS POR ECONOMÍAS DESARROLLADAS A ECONOMÍAS EN DESARROLLO
(En porcentajes)



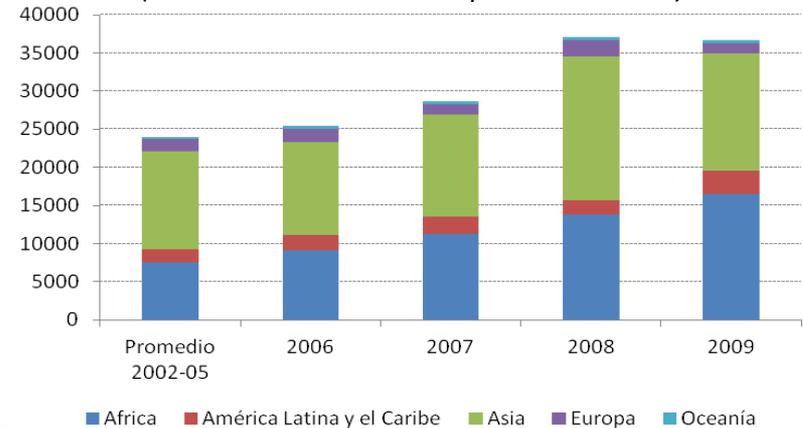
ESTIMACIONES DE LOS SUBSIDIOS AGRICOLAS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS
(En miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



ASEQUIBILIDAD DE LOS SERVICIOS DE BANDA ANCHA FIJA: COSTO DE 1Mbps EN RELACIÓN CON EL PIB PER CÁPITA
(En porcentajes del PIB per cápita)



AYUDA AL COMERCIO POR REGIÓN
(En millones de dólares a precios de 2009)



Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena

2014



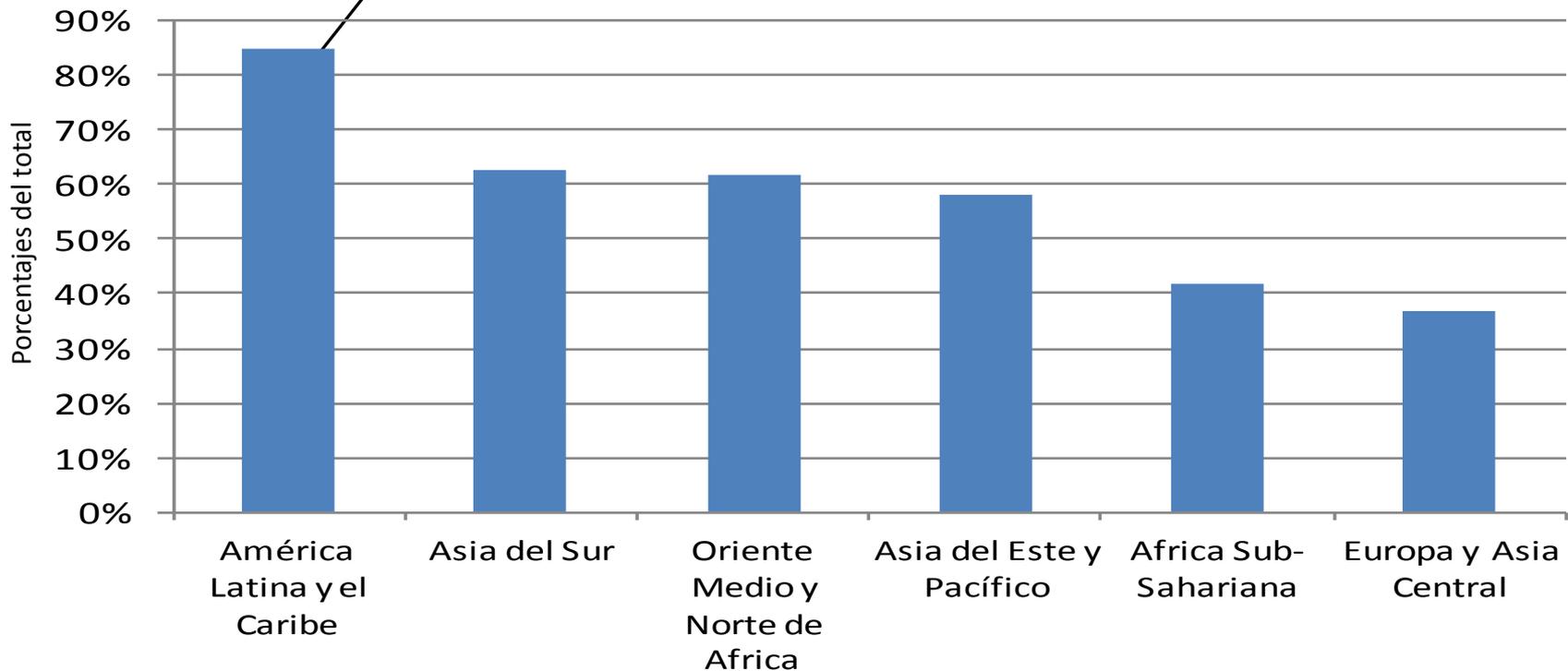
NAACIONES UNIDAS

CEPAL

América Latina y el Caribe es una región de renta media: 85% de los países corresponden a esta categoría

PORCENTAJE DE LOS PAÍSES EN CADA REGIÓN QUE ES CLASIFICADA COMO RENTA MEDIA

Sólo cinco de los 33 países en la región no están clasificados como de renta media: 1 es de ingresos bajos y 4 de ingresos altos.



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la última clasificación disponible del Banco Mundial

Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena

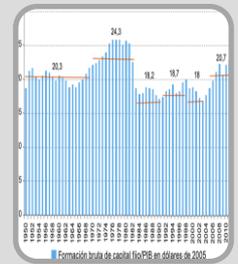
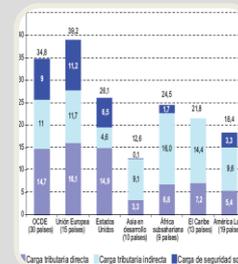
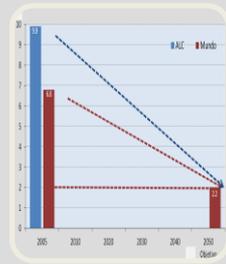
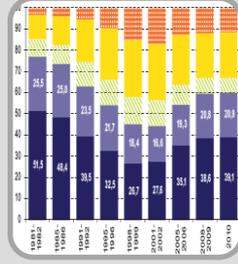
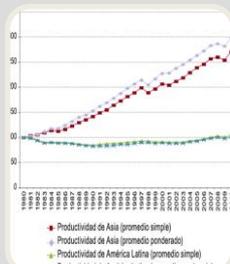
2014



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Es necesario un cambio estructural



Desigualdad

Por primera vez en la historia reciente hubo avances en la lucha contra la desigualdad

Productividad

Cerrar la brecha externa (con la frontera tecnológica) y la interna (entre sectores y agentes)

Inserción Internacional

Riesgo de reprimarización de la estructura de exportaciones, con bajo VA e inversión en tecnología

Sostenibilidad ambiental

Avanzar hacia patrones de producción y consumo sostenibles

Fiscalidad

Sistemas tributarios regresivos; débil pilar no contributivo

Inversión

La inversión, 22,9% del PIB, resulta insuficiente para el desarrollo

- Sacar a los países de ingreso bajo de su situación equivale a un 2,5% del PIB mundial. Solo que América Latina y el Caribe, de ingreso medio (10.000 USD per cápita PPA), alcance el nivel de los países desarrollados (38.000 USD) equivale al 19% del PIB mundial. Si fueran todos los países de ingreso medio alto la cifra equivale al 85% del PIB mundial.
- Obviando las inequidades que esconden los promedios, y sin contar los futuros costos de violencia, desnutrición, cambio climático, entre otros, el modelo de desarrollo actual no será capaz de generar ese aumento de ingreso sin afectar a la resiliencia y supervivencia del planeta.

Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena

2014



NAÇÕES UNIDAS

CEPAL

Principios de una Agenda Post 2015 inclusiva

- El espacio **multilateral** como una comunidad de intereses y no como en la Cooperación Norte-Sur: todo sobre la mesa
- Acuerdos políticos para un **pacto universal** para el desarrollo sostenible con la igualdad en el centro
- Lograr una **cultura de la acción colectiva** para el desarrollo basada en la tolerancia de las diferencias y la diversidad
- Visión estratégica con enfoque intergeneracional promoviendo **acuerdos y nueva ecuación**: equilibrio Estado - sociedad - mercado
- Construir **capacidades institucionales** para gestionar big data, para garantizar la continuidad de las políticas y programas
- Más y mejor **democracia y estado de derecho**: acceso a la información, participación y justicia por todos los actores
- **Medición y monitoreo independiente**: autonomía de las estadísticas y participación de la sociedad civil para asumir el progreso



Necesitamos nuevos indicadores

- Coeficientes de Gini para medir desigualdades (ingreso, educación segregación, salud)
- Empleo informal respecto al empleo total-salarios mínimos
- Porcentaje de jóvenes fuera de la educación, el empleo y la capacitación
- Porcentaje de la población (por edades) sin acceso a servicios básicos y electricidad
- Acceso a banda ancha por cada 100 habitantes en zonas urbanas y rurales
- Proporción de hogares sin acceso a transporte público
- Espacios urbanos per capita



Dimensiones claves para la inclusión global desde la perspectiva LAC

- Responsabilidades comunes pero diferenciadas
- Sin rezagados: SIDs, MICs, LDCs
- Garantizar la estabilidad financiera y el cierre agudas asimetrías en la arquitectura financiera global
- Transferencia real de tecnología reales a los países en desarrollo
- Comercio justo, acceso al mercado, proteccionismo vía subsidios
- Flujos de inversión: greenfield con sostenibilidad e igualdad vs activos especulativos; activos reales vs. activos financieros
- Consentimiento previo e informado frente a la inversión extranjera en sectores extractivos sin consulta ni transparencia
- Desigualdad: ingreso y distribución funcional



Inclusión para cerrar las brechas estructurales

- **Inclusión es** el proceso que permite alcanzar la igualdad
- Inclusión como proceso para cerrar brechas de **productividad, capacidades (educación) y empleo/segmentación laboral/informalidad** la que constituye la principal causa de igualdad
- Requiere un nuevo equilibrio Estado-mercado-sociedad para asegurar **políticas redistributivas**
- Asegurar **acceso público** al financiamiento, tecnología e innovación
- **Acceso universal** a un piso básico de protección social: salud, protección social y pensiones,
- **Respecto y dignidad**: Identidad y discriminación: género, etnia y generacional



Inclusión económica, social y ambiental

- **Una gestión macroeconómica adecuada** limita retrocesos sociales durante las crisis, propicia inversión y productividad (deuda, reservas, tipo de cambio)
- **Tasas de inflación bajas** moderan vulnerabilidad ante volatilidad de precios de materias primas y alimentos
- **Finanzas públicas más balanceadas** permiten construir mayor espacio fiscal para un gasto público sostenido
- **Inversión y ahorro:** FBKF, infraestructura, innovación
- **Empleo con derechos** es la llave maestra de la igualdad
- Autonomía de género
- **Sostenibilidad ambiental**, protección de ecosistemas terrestres y marinos



El papel crítico del espacio regional

- Complementariedad entre instituciones mundiales y regionales, en una comunidad internacional heterogénea
- Defensa de los actores más débiles
- Mayor sentido de pertenencia sobre instituciones regionales y subregionales-construir densidad regional
- Con interdependencia, la autonomía se desplaza hacia la esfera subregional y regional
- Provisión de bienes públicos a través de una red de instituciones globales y regionales
- Procesos de integración más profundos...
...pero ello requiere superar las tendencias desintegradoras del orden global



La igualdad es el horizonte; el cambio estructural, el camino; y la política, el instrumento

- La igualdad como plena titularidad de derechos, como principio ético y objetivo último del desarrollo
- Situar la igualdad en el centro implica un cambio significativo en el paradigma económico imperante
- Lo económico, lo productivo, lo social y la sostenibilidad ambiental no tienen que estar reñidos entre sí
- Crecer para igualar e igualar para crecer
- Se requiere una nueva ecuación entre Estado, mercado y sociedad ante una ciudadanía consciente, exigente, comprometida y disconforme con el status quo

Nueva ecuación: Estado-mercado-sociedad

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no como lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e intergeneracional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia frente a la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
- **Políticas de Estado**, no solamente de gobierno o administración, por la vía de las instituciones

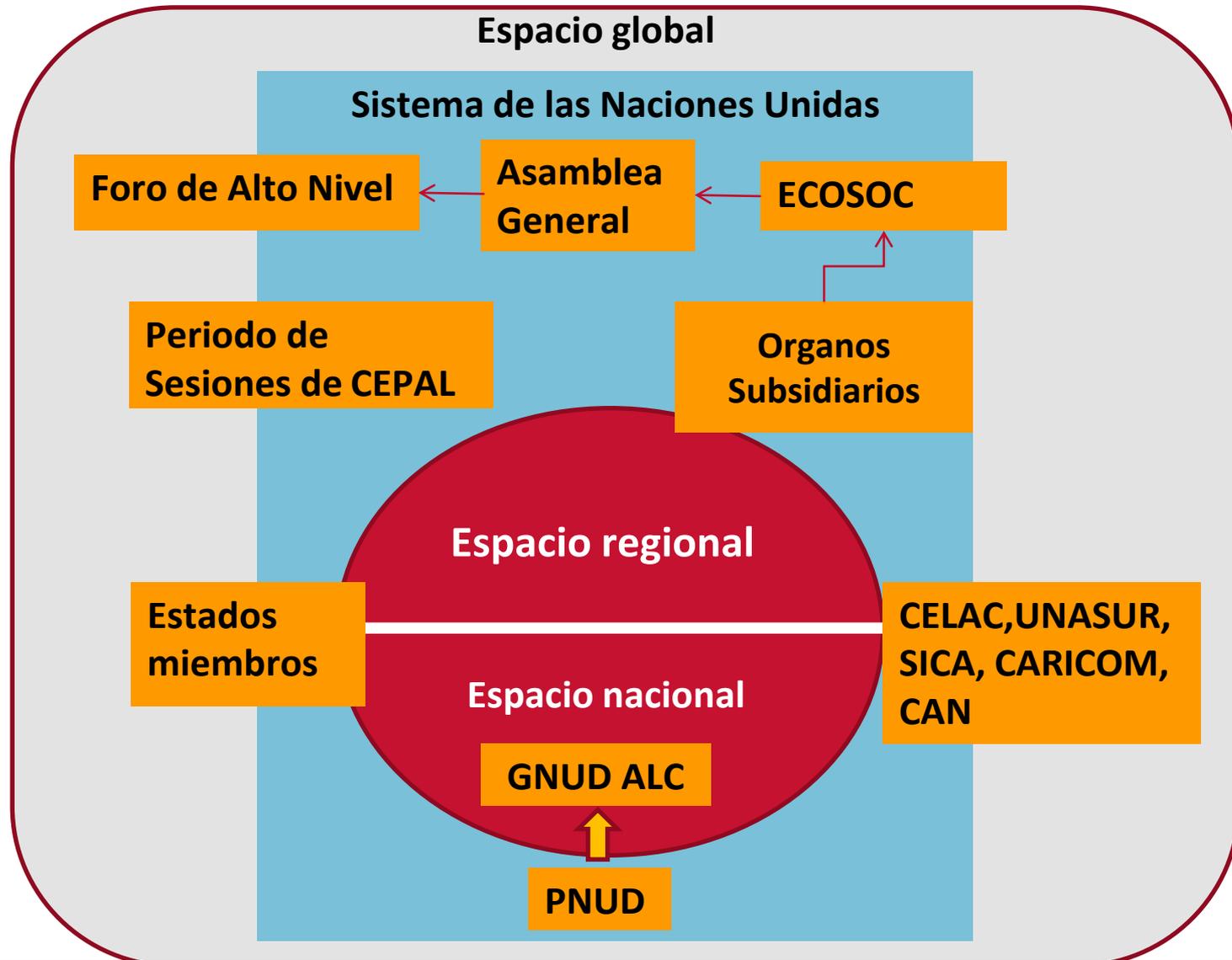


Una lectura regional de la agenda post-2015

1. Es preciso mantener el foco en las brechas pendientes de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).
2. La región está cambiando y enfrenta desafíos emergentes
3. Para enfrentar nuevos y viejos desafíos se requiere un nuevo modelo de desarrollo basado en un cambio estructural para la igualdad y la sostenibilidad ambiental que cierre las brechas estructurales
4. El umbral mínimo de bienestar se ha elevado: políticas de Estado con vocación universalista
5. La política y las instituciones importan.
6. Necesitamos medir mejor
7. La gobernanza mundial para el desarrollo sostenible debe construirse: espacios de decisión, metas compartidas, objetivos habilitadores nacionales e internacionales.



Interacción entre lo nacional, lo regional y lo global



Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena

2014



NAACIONES UNIDAS

CEPAL

Órganos subsidiarios de la CEPAL

Comité Plenario de la CEPAL

Conferencia Estadística de las Américas

Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe (CDCC)

Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo
de América Latina y el Caribe

Consejo Regional de Planificación del ILPES

Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe

Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información
y las Comunicaciones de la CEPAL



Hacia una agenda para el desarrollo post – 2015

Alicia Bárcena



CEPAL

Actores Regionales

- Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)

- Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)

- Sistema de Integración Centroamericana (SICA)

- Comunidad del Caribe (CARICOM)

- Comunidad Andina



Redes y Observatorios

- Red de Instituciones Sociales en América Latina y el Caribe (RISALC)
- Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo (ALIDE)
- Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe
- Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA)
- Observatorio fiscal
- Población (REDATAM)

Cambio Estructural a partir de Pactos por la Igualdad

- Urge la renovación de pactos fiscales
 - Confianza y reciprocidad entre el Estado y los ciudadanos
 - Redistribución del poder, los bienes, el tiempo y los recursos
 - Acuerdos sobre origen y destino de recursos para el Estado
 - Transparencia y rendición de cuentas
- Acuerdos para una mejor gobernanza de los recursos naturales: aprovechando las ganancias extraordinarias
- Inversión para la productividad: transables (manufactura con innovación) y no transables (infraestructura)
- Coordinación de políticas macro, industriales, sociales y ambientales
- Concertación y consulta social con rendición de cuentas
- Cultura de integración regional con solidaridad





NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org