

Alerta DEMOCRÁTICA

Cuatro futuros para la democracia
en América Latina 2030
Elena Díez Pinto



Seminario Internacional 70 años de la Cepal
Planificación para el desarrollo con visión de futuro
Santiago de Chile 22 y 23 de octubre de 2018

1 ¿PARA QUÉ IMPULSAMOS ESTE PROCESO?

En 2014 se desarrolló un ejercicio para catalizar el **pensamiento estratégico y la conversación** abierta y reflexiva entre latinoamericanos en torno a los posibles futuros de la democracia, y sobre las oportunidades, riesgos y opciones que dichos futuros plantean.

Que además buscó concientizar sobre el estado de la democracia en la región e influenciar dichos futuros.

¿QUIÉNES PARTICIPARON Y PARA QUÉ?

- Un grupo de líderes y lideresas de América Latina con capacidad de influencia en sus países-- intelectuales, activistas, políticos, académicos, jóvenes, indígenas y empresarios aceptaron construir los posibles escenarios de la democracia en la región hacia el horizonte del año 2030.
- Este grupo diverso en visión ideológica, edad, género y nacionalidad, logró perfilar cuatro escenarios distintos, probables y verosímiles sobre el futuro de la democracia en la región.
- El compromiso de cada una de estas personas fue el de construir un instrumento útil para la toma de decisiones de líderes, colectivos y ciudadanía en general y así **alertar** sobre los elementos visibles en el presente que puedan hacer la diferencia para conseguir una “democracia de alta intensidad” en el futuro.

¿CÓMO SE CONSTRUYERON LOS ESCENARIOS?

- Se utilizó la metodología de planificación por escenarios, facilitada por ReosPartners (Brazil)
- Los escenarios **no son predicciones**, **no son propuestas** sobre el futuro y que las semillas (indicios) del futuro **existen** en el presente
- Son **historias** que describen **posibles caminos** hacia el futuro, que ayudan a pensar y a conversar sobre nuestra realidad actual.
- En tres talleres a lo largo de seis meses (Sao Paulo, Bogotá y Antigua Guatemala)
- Un proceso estructurado y riguroso en el que se comprendió la realidad actual y emergente de AL, se identificaron las fuerzas que mueven la democracia en la región, se plantearon interrogantes sobre lo que podría suceder y se desarrollaron cuatro posibles historias o narrativas sobre cómo podría ser el futuro de la democracia en los próximos **15 años**.

El punto de partida

AMÉRICA LATINA EN 2015 SE ENCONTRABA EN ESTA ENCRUCIJADA

- El dinámico período de crecimiento económico llegaba a su fin.
- Aunque la democracia predominaba en América Latina, se encuentra aún consolidando sus raíces **en un proceso que está lejos de ser irreversible.**
- El fortalecimiento de la democracia **exige instrumentos y liderazgos** que puedan responder a los apremiantes retos sociales, económicos, **políticos** y ambientales.
- Las instituciones democráticas en Latinoamérica son jóvenes y todavía maleables. Existe un alto grado de incertidumbre sobre cómo evolucionarán para poder enfrentar los retos del siglo XXI.

La Democracia en América Latina en 2015

LOGROS IMPORTANTES

Democracias
establecidas con
elecciones regulares
luego de una historia de
inestabilidad política y
dictaduras

Estabilidad
macroeconómica y
financiera luego de
una historia de crisis
de deuda

Nuevas formas de
participación y
movilización social

Reducción de la
pobreza y una clase
media en ascenso

La Democracia en América Latina en 2015-2018

DESAFIOS



Migraciones

- Nicaragua-Costa Rica
- Caravana Migrante Honduras llegó a la frontera Guatemala-México (mas de 3000)



- Trump exige a Mexico detener la Caravana migrante y amenaza con enviar al ejercito para cerrar la frontera
- Advierte a los gobiernos de Guatemala, Honduras y El Salvador sobre que está en juego la asistencia económica que estos países reciben de EE.UU.

Alerta

DEMOCRÁTICA

Realización

Escenarios

FUTUROS POSIBLES

Cuatro escenarios reflejando resultados diferentes en términos de:

- Estructuras de poder
- Instituciones democráticas y cultura política
- Participación ciudadana
- Desarrollo económico e inclusión social
- Integración regional

La democracia en
**TRANS—
FORMACIÓN**

La democracia en
TENSIÓN

La democracia en
**MOVILI—
ZACIÓN**

La democracia en
AGONÍA

La democracia en

TENSIÓN

Es un escenario de una democracia en apariencia, insatisfacción con la política, en donde el poder está concentrado y en disputa entre diversas fuerzas políticas y económicas, generando frustración social

La democracia en
TENSIÓN
Características

Estructura de poder

Concentración del poder y constantes disputas por el poder. Ausencia de equilibrio en las interacciones entre políticos, empresarios y sociedad civil.

Instituciones democráticas y cultura política

La cultura política es “caudillista” y clientelista. Se erosionan los controles y contrapesos institucionales. Altos niveles de corrupción e impunidad. Persecución política y judicial a la oposición.

Participación ciudadana

Baja participación electoral, voto cautivo, disminuida confianza en la política y los políticos, y amenazas a la libertad de expresión.

Desarrollo económico e inclusión social

Dominan las soluciones cortoplacistas, y la eficiencia económica prevalece sobre la justicia social y la sostenibilidad ambiental. La región como un todo no logra avances significativos en cuanto a la pobreza, la desigualdad y la violencia.

Integración regional

La integración regional se desacelera y hay una caída en la competitividad con otras regiones del mundo.

Alerta

Es posible que en el futuro...

Haya avances en cuanto a derechos y surgimiento de nuevos líderes, pero sin alterar los patrones básicos de concentración de poder, la corrupción y la subordinación de las instituciones democráticas.

La polarización y las disputas por el poder se intensifiquen.

La idea de democracia permanezca asociada primordialmente a las elecciones.

La democracia se utilice para proteger intereses privados y ocultos.

El mundo vea a Latinoamérica como un continente que consistentemente pierde oportunidades democráticas.

La democracia en

MOVILI— ZACIÓN

Es un escenario de movilización, presión
y creatividad populares planteando grandes retos a
las estructuras tradicionales de poder.

La democracia en
MOVILIZACIÓN
Características

Estructura de poder

El poder se ve desconcentrado y el poder tradicional se ve desafiado.

Instituciones democráticas y cultura política

La frustración con la democracia tradicional genera un reto permanente mediante el trabajo estratégico en las redes, la presión popular y la adopción de nuevas tecnologías por parte de los ciudadanos y los movimientos sociales.

Participación ciudadana

La movilización social se amplía mediante nuevos mecanismos de colaboración horizontal y redes paralelas. El Estado está bajo presión. Se cuestiona el voto como medio efectivo de influencia. El empoderamiento social va más allá de los esquemas tradicionales de la democracia representativa a medida que los ciudadanos toman las soluciones en sus propias manos.

Desarrollo económico e inclusión social

Emergen modelos innovadores e incluyentes de desarrollo económico local menos dependientes del Estado.

Integración regional

Nuevas formas de intercambio e integración regionales a través de redes.

ALerta

Es posible que en el futuro...

La fuente principal de las innovaciones sea la sociedad en lugar del Estado.

Los ciudadanos aprovechen los métodos alternativos que van más allá del voto para generar presión pública al Estado, asumiendo la responsabilidad por causas específicas y la transformación social directa.

Nuevos modelos de activismo y organización social crezcan y planteen serios retos al poder tradicional. También podrían ser utilizados por agendas varias, incluyendo algunas no-democráticas (net centers, fake news).

El activismo social a veces asedie, posponga o diluya las acciones del Estado, incremente la polarización y la desconfianza mutua.

Latinoamérica sea vista a nivel global como un laboratorio interesante para la movilización pública y experimentos locales de “gobiernos en red”.

La democracia en

AGONÍA

Es un escenario de una democracia secuestrada, dominada por el crimen organizado y que genera temor y un sentimiento de derrota en las y los ciudadanos.

La democracia en
AGONÍA
Características

Estructura de poder

Predomina el poder del crimen organizado.

Instituciones democráticas y cultura política

Las instituciones se ven menoscabadas y se establecen estructuras de gobernanza que debilitan los ideales democráticos en muchos territorios. El crimen organizado penetra al Estado y a los poderes judiciales. La corrupción y la impunidad son generalizadas.

Participación ciudadana

La ciudadanía se caracteriza por el temor, la auto-censura y los dobles estándares, y los valores cívicos se degradan.

Desarrollo económico e inclusión social

La pobreza, la desigualdad y la degradación ambiental se ven exacerbadas y los mecanismos redistributivos del Estado son inoperantes. El potencial productivo de la región se reduce significativamente.

Integración regional

El crimen organizado se beneficia de las redes integradas regionalmente, mientras que los acuerdos inter-gubernamentales son demasiado lentos y no pueden seguirle el ritmo.

Alerta

Es posible que en el futuro...

El crimen organizado compense las carencias en los servicios gubernamentales, siendo visto como un proveedor de servicios públicos, paz y estabilidad.

Nuestras democracias se vean secuestradas si los líderes carecen de voluntad política para enfrentar al crimen organizado y a la violencia, y los ciudadanos se hacen de la vista gorda y se enfocan en la auto-protección.

Las crisis de seguridad justifiquen soluciones autoritarias y represivas.

La región aprenda lecciones a un costo sumamente alto.

El mundo vea a América Latina como el continente que más haya debilitado formas de gobierno construidas sobre ideales democráticos.

La democracia en

TRANS- FORMACIÓN

Compromiso con y fortalecimiento de la democracia, redistribución del poder político, emergencia de nuevos liderazgos e innovación institucional.

La democracia en
TRANSFORMACIÓN

Características

Estructura de poder

El poder es redistribuido y el liderazgo político se diversifica.

Instituciones democráticas y cultura política

La democracia tiende a ser valorada y respetada y la capacidad para gobernar mejora. Las reformas estructurales fortalecen incentivos institucionales y mecanismos de participación social, inclusión y pluralismo.

Participación ciudadana

El electorado está exigiendo, la participación social se ve incentivada, y se establece una relación que es en general colaborativa entre el Estado y la ciudadanía.

Desarrollo económico e inclusión social

Están emergiendo modelos alternativos de desarrollo sostenible y redistribución.

Integración regional

Los bloques políticos y económicos se están consolidando en la región, con una fortaleza y una presencia crecientes en el panorama global.

Alerta

Es posible que en el futuro...

Los patrones históricos de desigualdad, exclusión, violencia y autoritarismo se puedan modificar mediante reformas institucionales e inversiones en educación.

Las instituciones estatales básicas representen genuinamente a la sociedad diversa de América Latina y las reglas del juego puedan modificarse.

Pueda crearse un mejor equilibrio entre representación y participación.

Evolucione una nueva generación que valore profundamente la democracia, la libertad individual, el pluralismo, la libertad de expresión, la alternancia en el poder y la deliberación pública.

El mundo busque aprender de las lecciones y experimentos democráticos en América Latina.

Sin embargo, no hay éxitos absolutos en la trayectoria ascendente del progreso democrático.

La democracia en

TRANSFORMACIÓN

Los cinco pasos de la planificación por escenarios

1. Convocar al equipo de escenarios(actores influyentes y conocedores, dispuestos a dialogar y co-crear) proveniente de todo el sistema

2. Observar/ comprender lo que está pasando en todo el sistema

3. Construir historias (escenarios) útiles sobre lo que podría suceder

4. Decidir lo que puede y debe hacerse

5. Actuar conjuntamente para transformar el sistema

Co-Iniciar

Co-Evolucionar

Co-Sentir

Co-Crear

Co-Presenciar

1. Convocar al equipo de escenarios

—Actores influyentes y conocedores, dispuestos a dialogar y co-crear) proveniente de todo el sistema

2. Observar lo que está pasando en todo el sistema

—¿Cuáles son nuestras preocupaciones?¿qué fuerzas impactan nuestro futuro, cuales son nuestras certezas e incertidumbres?

3. Construir escenarios útiles

—Relevantes, desafiantes, factibles y claros

4. Decidir lo que puede y debe hacerse

5. Actuar para transformar el sistema

¿Qué valora de AL? ¿Qué impacto ha tenido?

A partir del ejercicio de diálogo AL, el grupo participante:

- Formó nuevas relaciones, redes y alianzas en torno al interés común de la democracia
- Adquirió nuevas capacidades: escucha activa, diálogo, colaboración y trabajo en equipo
- Obtuvo nuevos conocimientos sistémicos sobre el pasado, presente y posibles futuros de las democracias en la región
- Emprendió nuevas acciones (individuales y colectivas) para transformar la realidad.
- L e j

¿Qué valora de AL? ¿Qué impacto ha tenido?

- En una era de vituperios e intercambio de ofensas, no de argumentos en las redes sociales, nos forzaron (bajo una metodología) a estar en el mismo cuarto, no como enemigos sino como adversarios políticos e intelectuales, y como ciudadanos con capacidad creativa para mirar el futuro y ver cómo puede ser o no ser la democracia en él de acuerdo a nuestras acciones del presente... fue uno de los mejores ejercicios en los que he participado en mi vida.

Rossana Fuentes, México

- AL fue un esfuerzo colectivo desde diferentes conocimientos, saberes y experiencias, todos desde e campo democrático en el cual verificamos los posibles caminos de nuestro futuro. Se produjo en un momento estratégico y augura y nos permite identificar las claves que deben ser tomadas en cuenta. La oportunidad de la lectura y las voces que se levantaron nos ayudan a bajar tensiones y confiar más en nuestras fuerzas para fortalecer nuestra vida en sociedad.

Carlos Hugo Molina, Bolivia

¿Qué valora de AL? ¿Qué impacto ha tenido?

- La inclusión de las mujeres y de la cosmovisión indígena en el ejercicio de escenarios. Alerta Democrática hizo posible analizar los retos visibles y latentes en países latinoamericanos. .. Sin embargo, hoy vemos retrocesos en la democracia porque persisten poderes paralelos y privilegios (mafias, narcos, fundamentalismos y patriarcado) que limitan y corroen la democracia. El reto fundamental es continuar fortaleciendo los procesos democráticos, elecciones transparentes y eliminar privilegios así como abrir más espacios e participación política en la toma de decisiones a las mujeres y de los pueblos indígenas.

Otilia Lux de Cotí, Guatemala

Algunas estadísticas de Latinobarómetro

- El apoyo de los ciudadanos a la democracia en la región lleva cinco años consecutivos de caídas. Solo el 53% de los ciudadanos consultados se mostraba partidarios de la democracia-- un riesgo creciente sobre la legitimidad de la democracia en sí misma
- Además, se está profundizando la desconfianza en las instituciones democráticas. Sólo el 25% de la población tienen confianza en el gobierno, sólo 22% tiene confianza en el parlamento y sólo 15% confía en los partidos políticos,
- La problemática no se circunscribe solo a América Latina, sino que es global: en todo el mundo la evaluación de la calidad de la democracia, de la economía de mercado y, en general, de los Gobiernos están en mínimos
- En Latinoamérica la insatisfacción con el funcionamiento de la democracia parece estarse convirtiendo en un descontento con la democracia como tal.

- Existe un bajo estado de ánimo social resultado de la percepción de que frente a las mayores demandas de los ciudadanos, hay falta (real o percibida) de capacidad para resolver los problemas por parte de las élites políticas, cuya reputación se ha visto mermada por escándalos de corrupción en los últimos años.
- En un entorno de bajo crecimiento del ingreso per cápita y limitada creación de empleo formal, los esfuerzos de apoyo público son insuficientes ante la limitada creación de empleo formal.
- La disparidad educativa no solo frena el desarrollo económico sino que exacerba la dependencia de las exportaciones de materias primas, la baja productividad

- Los 21 países de Latinoamérica se encuentran entre las 25 naciones con mayor tasa de homicidios del mundo, una vez excluidas las zonas de guerra. Y 43 de las 50 ciudades más violentas del planeta también están en la región,