

## **Seminario Regional**

### **“Hacia una estrategia Regional de Conciliación Estadística para el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe”**

## **Objetivos de la Reunión. Avances y Desafíos**

### **Palabras de Rayén Quiroga. CEPAL**

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) constituyen una valiosa oportunidad para producir mejoras sustanciales en las condiciones de vida de los habitantes de América Latina y el Caribe, y también un considerable desafío en cuanto a la necesidad de información estadística para monitorear su avance y cumplimiento

Cuando ha pasado la mitad del período previsto para alcanzar las metas contenidas en la Declaración del Milenio, en la región persisten desafíos tanto estadísticos como institucionales para el monitoreo de los ODM. En particular, se observan tanto vacíos de información crucial, como inconvenientes divergencias entre los valores de los indicadores ODM correspondientes a los informes nacionales y los presentados por organismos internacionales, siendo necesario trabajar en su disminución progresiva. También se evidencia la necesidad de fortalecer tanto las capacidades estadísticas como la articulación inter-institucional al interior de los países y de éstos con las agencias internacionales. En ambos casos se hace evidente la importancia de la participación conjunta, y la centralidad de los aportes que pueden producir tanto las ONEs como los organismos que elaboran los informes nacionales de ODM.

Como ustedes saben, estos temas son de gran preocupación para la comunidad internacional, particularmente para las instituciones que reportan esta información y los organismos estadísticos de los países en desarrollo. La Comisión Estadística y otras entidades estadísticas regionales (i.e. la Conferencia Estadística de las Américas) han reconocido formalmente su existencia y han instado a los actores involucrados a tomar acciones urgentes para trabajar en su solución. Los puntos clave radican en fortalecer la capacidad estadística para la producción de datos y metadatos, y en mejorar la organización del intercambio de información estadística entre las agencias internacionales y los países, y entre las agencias, tal como fue recomendado por el Grupo de Amigos del Presidente de la Comisión Estadística en su 38va Sesión en 2007 (E/CN.3/2007/13).

El Sistema de la ONU como un todo, ha asignado alta prioridad a estas materias, en el entendido que no sólo las capacidades estadísticas requieren ser fortalecidas, pero también debería haber mayor transparencia en la manera en que las agencias realizan estimaciones e imputaciones de datos, tal como se expresa en la recomendación de alto nivel político como es la ECOSOC (Registros Oficiales 2006, Suplemento No. 4, E/2006/24). Por su parte, a escala mundial, el Grupo Inter-Agencial y de Expertos de Indicadores ODM (IAEG por sus siglas en inglés), que está compuesto por agencias internacionales encargadas de producir los indicadores y reportes globales de ODM, recomienda elaborar explicaciones detalladas respecto a la diferencia entre el monitoreo global y nacional, así como de las implicaciones relacionadas a la presentación de la metodología y los datos, y en particular recomienda construir metadatos respecto de las estimaciones de población usadas como denominador para calcular varios de los indicadores ODM, que como ya sabemos, constituye una clara fuente de divergencia puesto que los países utilizan sus propias estimaciones intercensales. De ahí que los países que participaron como invitados en la reunión del IAEG de Noviembre 2007 recomendaran adicionalmente, involucrar más extensivamente a las Comisiones Regionales de la ONU, como es la CEPAL para el caso de nuestra región, en la revisión de los datos respecto a las discrepancias entre fuentes nacionales e internacionales; asistiendo en la organización del flujo de datos y metadatos entre los sistemas nacionales de estadística y las agencias internacionales; y ayudando a mejorar el intercambio de datos a escala global.

Como se puede ver en este panorama, la preocupación por el desafío estadístico que nos congrega estos dos días de trabajo, es compartida por todos los actores y por la comunidad de países de ALC,

por las agencias regionales de la ONU y por la Conferencia Estadística de las Américas y la Comisión Estadística global.

Por lo tanto, es necesario que sigamos trabajando de cara a los 10 próximos años, en forma colaborativa y articulada como hemos estado haciendo hasta ahora, pero esta vez contando con una guía de navegación y con objetivos y metas bianuales para poder generar resultados parciales y progresivos, en forma colectiva. De ahí que estemos proponiendo en esta reunión regional la construcción de una estrategia de conciliación ODM y su agenda de acción correspondiente.

Pero hagamos antes de entrar en esta materia, hagamos una síntesis de donde estamos y de lo que hemos logrado en la región.

### **El programa estadístico ODM CEPAL y de los países ALC**

Milenio es un área estadística transversal, que imbrica muchos temas e instituciones. Es también un área de trabajo que por lo general se encuentra bastante desarticulada en los países, fenómeno que también tiene un paralelo que caracteriza cierta dispersión temática entre diversas agencias del sistema ONU. Muchos temas contenidos en los ODM y sus indicadores, son además emergentes, lo que explica tanto vacíos como discrepancias en los valores de los indicadores resultantes en los cálculos nacionales y los de las agencias respecto de los países.

El programa estadístico ODM de CEPAL junto con los países de la región puede ser estructurado en tres fases. Cada una de éstas se llevó a cabo con limitados recursos del presupuesto regular de CEPAL, los que fueron complementados por recursos de proyectos. Lo que hemos hecho hasta ahora, con aportes de CEPAL, de los países y del DA y el BID, ha estado enfocado en dos etapas de trabajo que a continuación referimos.

En primera instancia, el trabajo se concentró en el fortalecimiento de capacidades estadísticas para el monitoreo de los ODM, así como en la construcción de una propuesta de adaptación regional de los ODM, tanto desde el punto de vista metodológico como sustantivo. En esta primera etapa también se avanzó en poner a disposición herramientas y toda la información en un solo depositario que es el sitio web ODM de nuestra región, el cual es universalmente accesible y cada vez más consultado. Más adelante tendremos la posibilidad de ver una demostración en línea de sus contenidos y herramientas.

En una segunda etapa, hemos realizado un trabajo detallado de diagnóstico sobre la existencia de vacíos y discrepancias en los indicadores ODM y sus causas. Estos diagnósticos se realizaron en años anteriores, sin molestar a las ONEs y ministerios sectoriales, pero en el 2008 al profundizar con un ejercicio piloto de conciliación tuvimos que pedir la colaboración de las ONEs, algunos ministerios sectoriales y las ONEs para lograr resultados que permitiesen entender con detalle los problemas e identificar las oportunidades de conciliación. Los resultados confirman los hallazgos y abren la posibilidad a la construcción de una estrategia y una agenda de acción regional para conciliación estadística ODM en la región de ALC.

En estos trabajos de convergencia ODM queremos ocupar las energías en los próximos años, sin descuidar las necesidades de asistencia técnica y construcción de capacidades de los países de la región, que mediante nuevos proyectos, podremos seguir realizando con la ayuda de los países que han podido avanzar más en esta materia.

Adicionalmente la CEPAL ha liderado la elaboración de informes regionales inter-agenciales cada año sobre los ODM, partiendo de una evaluación de base en 2005, e informes del objetivo de Género y Salud posteriores, encontrándose actualmente en preparación del informe ODM7 sobre sostenibilidad del medio ambiente en la región de América latina y el Caribe.

Una futura Fase 3, se prevé instalar la Estrategia Regional y llevar a cabo la Agenda de Acción para la Conciliación Estadística ODM en Latinoamérica y el Caribe. Se explora financiamiento adicional de BID y de la DA, para trabajar desde el 2009 y al menos hasta el 2011.

### Síntesis del Programa Estadístico ODM CEPAL

Principales actividades y resultados	Principales productos
<p><b>Fase 1 (2005-2007)</b>  Fase 1, correspondió a fortalecimiento de capacidades nacionales para el monitoreo de ODM, así como a un proceso de adaptación de metas e indicadores ODM a la realidad de la región LAC. Se llevó a cabo con el apoyo de la <i>Development Account</i>, entre los años 2004 y principios de 2007.</p>	
<p><b>1.1 Fortalecimiento de Capacidades Estadísticas ODM en la región de ALC</b></p> <p>Asistencia Técnica para fortalecer las capacidades metodológicas para el monitoreo de ODM en los países de la región</p> <p>Cursos y Talleres de capacitación ( específicos en los ámbitos social y ambiental)</p> <p>Desarrollo de Red Regional ODM</p> <p>Reuniones de expertos regionales y de países</p> <p>Promoción de comités inter institucionales nacionales ODM</p>	<p>Base Documental</p> <p>Vinculaciones a bases de datos</p> <p>Recursos metodológicos</p> <p>Material de base para actividades de capacitación</p> <p>Manuales, metadatos, ejercicios..</p> <p>Primer desarrollo web ODM regional (2005)</p> <p>Desarrollo de una red regional ODM (NSOs)</p>
<p><b>1.2 Adaptación ODM regional y evaluaciones de progreso</b></p> <p>Énfasis en: Educación Género Pobreza Medio Ambiente</p> <p>Preparación para fortalecimiento de bases de datos regionales ODM como subconjunto de la base estadística regional CEPALSTAT</p>	<p>Documento Implicancias Institucionales Monitoreo ODM países LAC</p> <p>Documentos temáticos con propuesta adaptativa regional ODM</p> <p>Documentos temáticos de evaluación de progreso</p>
<p><b>Fase 2 (2007 -2008)</b>  Fase 2, que se centró en el hacerse cargo de los vacíos y discrepancias entre los indicadores ODM de fuente nacional e internacional para la región de LAC. Fue apoyada por el BID y se llevó a cabo en 2007 y 2008.</p>	
<p><b>2.1 Trabajando en Vacíos y Discrepancias Estadísticas ODM entre fuentes nacionales e internacionales</b></p> <p>Estudios detallados de vacíos y discrepancias entre Fuentes nacionales y mundiales para los países de ALC</p> <p>Dos seminarios Inter-Institucionales Regionales (Bogotá y Santo Domingo)</p> <p>Ejercicio Piloto de Conciliación Estadística</p>	<p>Desarrollo de indicadores ODM de fuente nacional y regional como subconjuntos de la base de datos regionales CEPALSTAT</p> <p>Documentos técnicos diagnósticos de vacíos y discrepancias</p> <p>Propuesta regional Estrategia Regional y Agenda de Acción para la Conciliación ODM en ALC</p> <p>Red Regional Inter-Institucional sobre ODM (ONEs, encargado nacional ODM y Agencias Regionales)</p>
<p><b>2.2 Fortalecimiento Diseminación ODM</b></p> <p>Actualización y restructuración sustantiva del sitio web regional de ODM (2008)</p>	<p>Incorporación de series de indicadores ODM en los anexos estadísticos de CEPAL y en sus FLAGSHIPS:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Anuario Estadístico CEPAL</li> <li>- Panorama Social</li> </ul> <p>Nuevo sitio actualizado ODM CEPAL</p> <p>Vinculos a bases de datos especializadas CEPALSTAT ( BADEINSO y BADEIMA)</p>

### La reunión que nos convoca:

Por segunda vez, nos reunimos los Directores de la Oficina Nacional de Estadística, los Directores a cargo del Informe Nacional de ODM, además de representantes de las agencias internacionales; habiéndose convocado a la totalidad de los países de la región de América Latina, incluyendo todo el Caribe. Esta segunda reunión inter-institucional regional ODM se realiza en Santo Domingo siendo nuestro espléndido anfitrión la Oficina Nacional de Estadística de la Rep. Dom. El año pasado, realizamos la primera reunión de este tipo, en Bogotá donde contamos con el apoyo total del DANE. Anteriormente a estas dos reuniones, se han realizado otras dos que han contado con la comunidad estadística (Santo Domingo, 2005; Santiago, 2006).

El objetivo del encuentro 2008 que nos convoca es dar continuidad y profundizar la discusión sobre los aspectos estadísticos del monitoreo de los ODM, la que fuera iniciada en los tres talleres anteriores y continuada en la cuarta Reunión de la CEA (Santiago, julio 2007).

- En el seminario se presentarán los resultados del ejercicio piloto de conciliación en el que participaron 5 países, 7 agencias 19 indicadores.
- Los hallazgos preliminares, permiten construir un panorama sobre las prácticas y procesos de intercambio de información estadística en torno a ODM tanto en la escala nacional como entre países y agencias. Se ha podido entonces profundizar en la identificación de las causas de las discrepancias en los valores de los indicadores según fuentes nacionales y de organismos internacionales
- Como se verá más adelante en los resultados, se ha podido observar que el caso de cada indicador es casi un caso único y distinto de los demás, que a veces se puede asimilar a otros indicadores del mismo tema, pero a veces no. Por tanto, se deberá construir recomendaciones específicas de benchmarking y buenas prácticas para cada uno de los indicadores de Milenio con una mirada regional.
- De ahí que se plantee que sin perjuicio de avanzar en el trabajo de completar el estudio a todos los indicadores y más países y agencias en el siguiente año, se inicie el trabajo de construcción de una estrategia regional de conciliación, y se pueda diseñar en esta misma reunión una agenda de acción para los próximos dos años.

### Introduciendo la agenda e invitando a la participación

Bueno, como se puede ver, es mucho lo que hemos podido avanzar en poco tiempo, pero también son grandes los desafíos que tenemos por delante.

Les extendemos una invitación a participar activamente en las discusiones que tendremos dentro de la agenda de trabajo de estos dos días, de acuerdo a la estructura prevista en la misma.

Estamos comprometidos en trabajar una Estrategia Regional de Conciliación ODM con todos ustedes, porque necesitamos sus miradas, y sus propuestas para enriquecer la propuesta que traemos para presentarles. Y para poner manos a la obra en lo inmediato, es necesario contar también con su apoyo y su compromiso en la discusión de la Agenda de Acción para los próximos dos años, de forma que nos podamos plantear algunas metas alcanzables en un horizonte de tiempo mas bien cercano, donde todos participemos con roles y tareas organizadas y articuladas, contando con una mirada común y colaborativa.

Esta tiene que ser una estrategia co-construida con todos ustedes, y que sea además respaldada formalmente por la CEA, cuyo Comité Ejecutivo se reunirá a continuación de nuestra reunión de Milenio esta misma semana.

Nuestro trabajo conjunto de la tercera etapa de Conciliación ODM, necesariamente requerirá recursos frescos que se deben gestionar regional y nacionalmente, en forma articulada para continuar apoyando a los países en sus propias necesidades, e impulsando esta red regional interinstitucional ODM.

No tenemos dudas de que todos nosotros podremos comprometernos en esta materia, CEPAL y el sistema de la ONU que se debe a sus países, y así mismo las distintas instituciones que al interior de cada país trabaja para monitorear y reportear sobre Milenio.

Esperemos que esta reunión sea muy productiva y salgamos de aquí con un mapa de ruta y una voluntad firme de construir juntos un proceso de desarrollo y conciliación estadística ODM.