



## **Nota conceptual para el Webinar** **La pequeña minería y su rol en la transición energética**

*Organizado por*  
la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL),  
la Conferencia Anual de Ministerios de Minería de las Américas (CAMMA),  
y el Ministerio de Minería de Chile  
Plataforma [Zoom](#), CEPAL  
8 de agosto de 2024, 10:00-13:00 horas de Chile

### **Antecedentes**

La transición hacia una economía baja en carbono requerirá un cambio sin precedentes en el sistema energético. Las tecnologías de las energías renovables y de almacenamiento de energía, como los paneles solares, las turbinas eólicas y las baterías de iones de litio, requieren una mayor cantidad y diversidad de metales y minerales, lo cual incentivará una fuerte expansión de la minería en América Latina y el Caribe.

La región tiene importantes niveles de reservas y producción de minerales como litio, cobalto, grafeno, neodimio, cobre, zinc, níquel, hierro, manganeso, tierras raras, oro y plata. El litio es un mineral fundamental para la fabricación de las baterías recargables utilizadas en la electromovilidad y el almacenamiento de energía estacionaria producida a partir de fuentes renovables. Otros minerales también son esenciales para estas y otras tecnologías relacionadas, como el cobre y los elementos de tierras raras para los paneles solares, los aerogeneradores y los vehículos eléctricos.

Para responder ante este desafío global, la región necesitará acelerar la transformación de su industria minera hacia una más eficiente, sostenible e inclusiva que tome en cuenta la heterogeneidad del sector minero y las brechas de capacidades y productividad entre la gran minería, la mediana y la pequeña.

La transición hacia el desarrollo sostenible y la nueva transformación industrial de los países dependientes de recursos están estrechamente entrelazadas. La producción regional de los minerales críticos se realizará en parte a través de la pequeña minería y dependerá de varios factores como la disponibilidad de inversiones, la adquisición de conocimiento y tecnologías, mejores sistemas de gobernanza, marcos regulatorios y fiscales, y la gestión responsable de los impactos y conflictos socioambientales.

Desde las Naciones Unidas, distintas iniciativas están en marcha para ampliar la cooperación internacional y apoyar a los países en desarrollo ricos en minerales. Por ejemplo, la CEPAL co-lidera el Grupo de Trabajo del Secretario General sobre la Transformación de las Industrias Extractivas para el



Desarrollo Sostenible, que está desarrollando un [Marco de Transición Justa para los Minerales Críticos para la Transición Energética de la ONU](#), que se espera para finales de 2024. El Marco de la ONU incluirá principios comunes y voluntarios que serán acordados por el Panel sobre Minerales Críticos para la Transición Energética del Secretario General<sup>1</sup>, además de recomendaciones de políticas y alianzas que se aprovecharán para el desarrollo de capacidades institucionales en los países en desarrollo ricos en minerales, construirá mayor confianza, y apoyará el reparto justo de beneficios y la resiliencia en las cadenas de valor de los minerales críticos.

En este contexto, este webinar propone promover el diálogo para indagar sobre las oportunidades y los desafíos que podrían surgir para un mejor aporte de la pequeña minería a la transición energética. Con este propósito, la División de Recursos Naturales (DRN) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Ministerio de Minería de Chile y la Conferencia Anual de Ministerios de Minería de las Américas (CAMMA) realizarán el webinar “La pequeña minería y su rol en la transición energética”, el día 8 de agosto de 2024.

Este diálogo busca atender también la solicitud de la Reunión Intersesional de la Conferencia de Anual de Ministerios de Minería de las Américas (CAMMA), de marzo de 2024, en Toronto, de que la CEPAL realice un diagnóstico del estado de situación de la pequeña minería y de su rol para contribuir a la transición energética y el desarrollo sostenible.

El webinar se efectúa en el marco del Programa de Cooperación Regional para la Gestión Sustentable de los Recursos Mineros en los Países Andinos (MinSus-GIZ) de la Cooperación Alemana.

## **Objetivos**

Los objetivos del webinar son:

- Dialogar e intercambiar experiencias y buenas prácticas sobre el estado de situación de las dimensiones económica, productiva, ambiental e institucional de la pequeña minería y su rol en la transición energética.
- Dar a conocer el Marco de las Naciones Unidas sobre transiciones justas para minerales críticos, el Panel del Secretario General sobre Minerales Críticos para la Transición Energética, y otras iniciativas de la ONU que promueven equidad y justicia en las cadenas de valor y que apoyan a los países productores de minerales.
- Recoger propuestas de lineamientos de política y recomendaciones de alianzas prioritarias en los diversos países de la región, sobre cómo mejorar la distribución de beneficios, la agregación de

---

<sup>1</sup> Para más información sobre el Panel del Secretario General sobre Minerales Críticos para la Transición Energética y la oportunidades de enviar sugerencias hasta el día 30 de julio, entrar a la página: <https://www.un.org/en/climatechange/panel-on-critical-minerals-submissions>.



valor, el comercio e inversiones, la protección de derechos humanos y del medio ambiente en la pequeña minería, que puedan alimentar a las iniciativas internacionales y de Naciones Unidas.

## **Audiencia**

El conversatorio está dirigido a miembros de la sociedad civil, representantes de empresas públicas y privadas, responsables de políticas de las actividades de extracción, procesamiento, fomento de la cadena de valor y la gestión de la minería de pequeña escala, e interesados en los retos y desafíos de la pequeña minería para la transición energética.

## **Metodología del webinar**

El webinar se realizará en formato virtual y será abierto al público general. La reunión estará compuesta por dos sesiones.

Con base en las presentaciones del estado de situación de la pequeña minería por parte de los países participantes, se generará un diálogo sobre el rol de este sector en la transición energética. Las presentaciones incluirán los siguientes aspectos de la pequeña minería: (1) gobernanza, institucionalidad y marco normativo; (2) análisis económico y productivo; (3) impactos sociales y ambientales; y (4) políticas que promuevan un mejor rol de este sector para la transición energética. En particular, las presentaciones darán respuesta a las siguientes preguntas guía:

1. ¿Cuál es la institucionalidad y el marco normativo que regula la actividad de la pequeña minería?
  - ¿Cuáles son las instituciones gubernamentales responsables de la regulación y supervisión de la pequeña minería (ministerios de minería, agencias de recursos naturales, etc.)?
  - ¿Cuáles son las normas legales principales que regulan la actividad pequeña minería?
    - Leyes, reglamentos, normas técnicas y procedimientos administrativos que deben cumplir los pequeños mineros (licencias, permisos ambientales, estándares de seguridad, etc.).
    - Definición legal de la pequeña minería
    - Normativas fiscales aplicables a la pequeña minería (impuestos, regalías, etc.).
    - Regulaciones ambientales específicas para la pequeña minería (requisitos de evaluación de impacto ambiental, prácticas sostenibles, etc.).
  - ¿Cuáles son los principales problemas y desafíos que enfrenta la legislación actual de la pequeña minería y que limitan a este sector para que pueda cumplir un rol más importante en la provisión de minerales críticos para la transición energética?
2. ¿Cuál es la importancia económica y social de la pequeña minería y cuáles son los principales problemas que enfrenta la producción de minerales críticos de este sector?

- ¿Qué minerales críticos para la transición energética extrae la pequeña minería?
  - ¿Cuál es la importancia en el PIB, PIB minero, las exportaciones y el empleo de la pequeña minería?
  - ¿Cuáles son los principales problemas y desafíos que enfrenta la producción de minerales críticos de la pequeña minería (tecnología, capacidades, organización, financiamiento, comercialización, informalidad, etc.)?
3. ¿Cuáles son los principales impactos sociales y ambientales de la producción de minerales críticos de la pequeña minería?
- Impactos sociales (salud, seguridad, derechos humanos, género, conflictividad, etc.)
  - Impactos ambientales (agua, biodiversidad, contaminación, desechos, etc.)
4. ¿Qué políticas de formalización se han implementado y cuáles han sido sus principales limitaciones?
- ¿Cuáles son los pasos que deben seguir los pequeños mineros para formalizar su actividad (registro, obtención de permisos, etc.)?
  - ¿Cuáles son los principales problemas y desafíos que enfrentan las políticas de formalización de los pequeños mineros dedicados a la extracción de minerales críticos?
5. ¿Qué políticas de fomento se han implementado y cuáles han sido las principales barreras para incentivar las actividades de la pequeña minería de minerales críticos?
- ¿Qué políticas públicas específicas apoyan la pequeña minería de minerales críticos (programas de financiamiento, incentivos fiscales, asistencia técnica, etc.)?
  - ¿Cuáles son los principales problemas y desafíos que enfrentan las políticas de fomento de la pequeña minería de minerales críticos para la transición energética?
6. ¿Qué oportunidades y desafíos tiene la pequeña minería para el suministro responsable y sostenible de minerales críticos para la transición energética?
- Financiamiento e inversión
  - Tecnología y capacidades técnicas
  - Infraestructura y equipamiento
  - Apoyo gubernamental
  - Cumplimiento de estándares ambientales y sociales
  - Asociatividad y alianzas
  - Acceso a mercados
  - Vulnerabilidad a la fluctuación de precios

**Modalidad:** Virtual en la plataforma Zoom.

**Registro:** [https://cepal-org.zoom.us/webinar/register/WN\\_AEU8Tt17SCSIwxV3d9Gvsg](https://cepal-org.zoom.us/webinar/register/WN_AEU8Tt17SCSIwxV3d9Gvsg)

**Transmisión en vivo:** <https://www.youtube.com/live/hrq2KEUIrtA>

## Agenda preliminar Webinario

### La pequeña minería y su rol en la transición energética

Formato Zoom, CEPAL

8 de agosto de 2024, 10:00-13:00 horas de Chile

|             |   |
|-------------|---|
| 10:00-10:20 | <b>Inauguración y bienvenida</b>  |
|             | <p><b>Aurora Williams</b>, Ministra, Ministerio Minería de Chile.</p> <p><b>Roberto Sarudiansky</b>, Coordinador, Conferencia de Ministerios de Minería de las Américas (CAMMA).</p> <p><b>Martín Abeles</b>, Oficial a cargo, División de Recursos Naturales (DRN) de la CEPAL.</p>  |
| 10:20-10:40 | <b>Panel introductorio: La pequeña minería y su rol en la transición energética</b>   |
|             | <p><b>Mauricio León</b>, Jefe, Unidad de Recursos No Renovables (UNRE) de la DRN-CEPAL.</p> <p><b>Rodrigo Urquiza</b>, Encargado de Asuntos Internacionales, Ministerio Minería de Chile (TBC).</p> <p><b>Marina Ruete</b>, Asesora Jurídica Superior, Intergovernmental Forum on Mining, Minerals, Metals and Sustainable Development (IGF).</p> <p>Facilitador: <b>Orlando Reyes</b>, Asistente Senior de Asuntos Económicos, División de Recursos Naturales (DRN-CEPAL).</p>   |
| 10:40-11:40 | <b>Panel 1: Pequeña minería para la transición energética: oportunidades y desafíos</b>   |
|             | <p>Panelistas:</p> <p><b>Jorge Matías González</b>, Director Nacional de Promoción y Economía Minera, Ministerio de Economía de Argentina.</p> <p><b>Marlene Sánchez</b>, Jefa de la División de Fomento y Desarrollo Minero, Ministerio de Minería de Chile.</p> <p><b>Jackson Tapia Arboleda</b>, Analista de Pequeña Minería, Ministerio de Energía y Minas de Ecuador.</p> <p><b>Violeta Aguilar Abaunza</b>, Directora de Formalización Minera, Ministerio de Minas y Energía de Colombia.</p> <p>Facilitador: <b>Rodrigo Furtado</b>, Oficial Asociado de Asuntos Económicos, División de Recursos Naturales (DRN-CEPAL).</p> |
| 11:40-11.50 | Preguntas y comentarios finales   |
| 11.50-12.50 | <b>Panel 2: Pequeña minería para la transición energética: oportunidades y desafíos (continuación)</b>  |



CEPAL



Conferencia de Ministerios de  
Minería de las Américas - CAMMA  
Mines Ministries of the Americas  
Conference - CAMMA



|                    |   |
|--------------------|---|
|                    | <p>Panelistas:</p> <p><b>Luis Pedro Zapana Mestas</b>, Responsable del Programa de Soporte y Asistencia Técnica de Pequeña Minería y Minería Artesanal (PMMA), Ministerio de Energía y Minas (MINEM) de Perú (TBC).</p> <p><b>Golye Latoufe</b>, Directora del Departamento de Promoción Minera, Ministerio de Energía y Minas (MEM) de República Dominicana.</p> <p><b>Eliseo David Aguilar Bonifas</b>, Jefe de la Unidad de Análisis y Política Minera, Viceministerio de Política Minera Regulación y Fiscalización, Ministerio de Minería y Metalurgia de Bolivia.</p> <p>Facilitador: <b>Orlando Reyes</b>, Asistente Senior de Asuntos Económicos, División de Recursos Naturales (DRN-CEPAL).</p> |
| <b>12:50-13:50</b> | Preguntas y comentarios finales   |
| <b>13:00</b>       | <b>Conclusiones y cierre</b>  |
|                    | <b>Mauricio León</b> , Jefe, Unidad de Recursos No Renovables (UNRE) de la DRN-CEPAL.   |