



Nota conceptual para el diálogo
El triángulo del litio y la geopolítica de los minerales críticos

Organizado por
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y
el Centro de Estudios Internacionales de la Pontificia Universidad Católica de Chile (CEIUC)
Sala Celso Furtado, CEPAL
25 de agosto de 2023, 10:00-12:00 horas de Chile

Antecedentes

La descarbonización de la economía, a partir de las tecnologías de las energías renovables y la electromovilidad, es intensiva en minerales tanto en masa como en número. El litio es un mineral fundamental para la fabricación de baterías recargables utilizadas en la electromovilidad y el almacenamiento de energía estacionaria producida a partir de fuentes renovables. Otros minerales también son esenciales para otras tecnologías, como el cobre y los elementos de tierras raras para los paneles solares, los aerogeneradores y los vehículos eléctricos. Asimismo, los yacimientos de estos minerales y su explotación se concentran en pocos países en el mundo, entre los cuales está la China, que además posee una posición dominante en su refinación e industrialización. Por esa razón, existe una fuerte preocupación internacional por el acceso y la seguridad de las cadenas de suministro de los minerales clave para la descarbonización de la economía. Los países industrializados han elaborado listas de materiales críticos según criterios de acceso, seguridad y dependencia de estas cadenas para abastecer a sus industrias y acelerar sus procesos de transición energética. Además, han lanzado una serie de iniciativas para asegurar el suministro y reducir la dependencia, lo que incluye incentivos a la producción, el reciclado de estos minerales internamente o requisitos de contenido nacional en la producción de las tecnologías de la transición. De esta manera, la presión y la competencia de los países y sus bloques por dominar el acceso de estas cadenas de suministro de minerales es un elemento de peso que se suma a la puja geopolítica actual que todavía está encendida por la reciente crisis de energía.

Por otra parte, en los países de América Latina que cuentan con recursos y reservas abundantes de varios minerales, el litio ha sido considerado como un recurso estratégico por su potencial para contribuir al desarrollo económico. No obstante, el rol de la región se ha consolidado en la extracción y exportación de minerales, mayormente de concentrados, a pesar de que, en especial, los países del triángulo del litio (Argentina, Bolivia y Chile) tienen el potencial de ampliar su capacidad de producción de minerales, en particular de refinados, pero también de bienes y servicios aguas arriba y abajo de las cadenas de valor de las tecnologías de la transición. Sin embargo, esto requiere incentivos e inversiones para el desarrollo de capacidades, desde equipos de profesionales y técnicos, pasando por centros de investigación, desarrollo e innovación hasta infraestructura económica y plantas industriales.



A diferencia de los acuerdos a los que están llegando los grandes bloques económicos, en América Latina no existe una iniciativa regional de integración o coordinación respecto a los minerales críticos. Los esfuerzos de cada país han sido independientes sin cooperación entre ellos. En este contexto, es importante promover el diálogo sobre las oportunidades y los desafíos que la geopolítica de los minerales críticos genera para la integración y coordinación entre los países de la región ricos en minerales. El litio podría servir de plataforma para desarrollar iniciativas de cooperación entre los países del triángulo que generen complementariedad y sinergias en desafíos clave de la explotación e industrialización del litio y también para propulsar una negociación más beneficiosa frente a los países o bloques industrializados para recibir inversiones y transferencias de conocimientos y tecnologías para la transición energética.

Con este propósito, la División de Recursos Naturales (DRN) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Centro de Estudios Internacionales Universidad Católica (CEIUC) realizarán el diálogo "El Triángulo del Litio y la geopolítica de los minerales críticos", en las instalaciones de la CEPAL el día 25 de agosto de 2023. Este diálogo se realiza en el marco del programa de "Cooperación regional para la gestión sustentable de los recursos mineros en los países andinos" (MinSus). El programa MinSus es financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) y su ejecución ha sido encargada a GIZ y la CEPAL.

Objetivo

El objetivo del evento es facilitar un espacio de diálogo entre representantes de gobierno, empresas, sociedad civil y academia para abordar las oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe relacionados con la geopolítica global de la explotación y la cadena de suministro del litio para las tecnologías de la transición energética y la electromovilidad.

Participantes

El conversatorio está dirigido a responsables de política pública, expertos, investigadores, miembros de la sociedad civil, representantes de empresas públicas y privadas, e interesados en los retos de la explotación e industrialización del litio en un contexto geopolítico internacional en el que los grandes bloques económicos buscan asegurar sus cadenas de suministro y disminuir el riesgo de disrupciones.

Metodología del diálogo

Modalidad: Híbrida, presencial en la sala Celso Furtado y virtual en la plataforma Zoom:

Link de conexión: https://cepal-org.zoom.us/webinar/register/WN_37PX18BOSS6_4wrzm5VBoQ



El evento incluye un panel en formato de diálogo moderado a partir de preguntas disparadoras, seguido de comentarios, preguntas y respuestas de los participantes.

Preguntas disparadoras:

¿Qué riesgos geopolíticos pueden surgir debido a la creciente demanda de litio? ¿Qué oportunidades y desafíos genera la geopolítica de los minerales críticos para los países del triángulo del litio y cómo enfrentarlos o aprovecharlos?

¿Cómo se están estableciendo alianzas y acuerdos internacionales para asegurar el suministro de litio y cómo ello afecta las relaciones bilaterales y multilaterales? ¿Qué papel juegan las organizaciones internacionales y los acuerdos comerciales en la regulación y la gobernanza de la geopolítica del litio?

¿Cuál es la influencia de los países consumidores de litio en las políticas de extracción y exportación de los países productores? ¿Puede la creciente atención internacional a los minerales críticos para la transición energética contribuir con la aplicación efectiva de estándares socioambientales más estrictos?

¿Cómo afecta la concentración de la producción y el refinamiento de litio en algunos países a la dinámica geopolítica y a las relaciones internacionales? ¿Qué estrategias están adoptando los países productores de litio para fortalecer su posición en el mercado global y cómo esto impacta la geopolítica del recurso?

¿Cómo la transición energética puede apoyar a los países de la región a no solo aumentar sus exportaciones de recursos primarios, sino también a escalar en las cadenas globales de valor, por ejemplo, en el procesamiento e industrialización de estos minerales?

¿Cómo se pueden promover la cooperación y el diálogo entre los diferentes actores geopolíticos para asegurar una gestión sostenible y justa de los recursos el litio? ¿De qué forma la coordinación entre los países de la región alrededor del litio podría posicionarlos en el tablero internacional y apoyarlos en la atracción de inversiones y en su desarrollo productivo y económico? ¿Cuál es el rol de las empresas, las instituciones encargadas de la política pública y la sociedad civil en estos esfuerzos?

¿Cuáles deben ser las políticas de atracción de inversión extranjera para la explotación y desarrollo de estos recursos estratégicos? ¿Está dentro de las prioridades de los gobiernos de la región establecer incentivos para atraer dicha inversión extranjera? ¿Qué rol cumple la China, una de las potencias dominantes en el mercado del litio, en términos de la inversión extranjera?



Agenda

Diálogo:

El triángulo del litio y la geopolítica de los minerales críticos

Sala Celso Furtado, CEPAL

25 de agosto de 2023, 10:00-12:00 horas de Chile

09:30-10:00	Registro de participantes y café de bienvenida
10:00-10:15	Inauguración y bienvenida Jeannette Sánchez , Directora, División de Recursos Naturales de la CEPAL Jorge Sahd , Director, Centro de Estudios Internacionales de la Pontificia Universidad Católica de Chile (CEIUC)
10:15-11:35	Panel: Geopolítica global de la explotación y la cadena de suministro del litio para la transición energética y la electromovilidad: oportunidades y desafíos para el triángulo del litio Panelistas: Günther Maihold , Profesor Honorario, Instituto de Estudios Latinoamericanos, Universidad Libre de Berlín. (vía remota) Juan Luis Dammert , Director para América Latina, <i>Natural Resources Governance Institute</i> (NRGI), Perú. (vía remota) Juliana Gonzalez Jáuregui , Investigadora Adjunta, Área de Relaciones Internacionales. FLACSO-Argentina. (vía remota) Francisco Urdinez , Profesor, Instituto de Ciencia Política (ICP) de la Pontificia Universidad Católica de Chile. José Miguel Berguño , Vicepresidente Senior Servicios Corporativos, SQM, Chile. Ana María Aranibar , Gerente General de Cumbre del Sajama y Directora de Organismo Latinoamericano de Minería (OLAMI) Bolivia. (vía remota) Leticia Pineda , Líder Regional del Consejo Internacional de Transporte Limpio, México. (vía remota) Facilitadora: Jeannette Sánchez , Directora, División de Recursos Naturales de la CEPAL
11:35-11.55	Preguntas, respuestas y comentarios finales
11:55-12:00	Conclusiones y cierre Jorge Sahd , Director, Centro de Estudios Internacionales de la Pontificia Universidad Católica de Chile (CEIUC) Jeannette Sánchez , Directora, División de Recursos Naturales de la CEPAL