



## **Integración y gobernanza innovadora de la biodiversidad en América Latina y el Caribe: retos y oportunidades para la planificación del desarrollo y la agricultura sostenibles**

### **Nota conceptual para el diálogo virtual informal (Chatham House rules) con gobiernos nacionales y subnacionales**

**Viernes 7 de julio, de 10:00 – 13:00 horas de Chile (UTC-4), vía Zoom**

#### **Antecedentes**

Nos encontramos a la mitad del camino de la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, adoptada en 2015. Es claro que, para alcanzarla, se necesitan cambios estructurales en el funcionamiento de nuestras economías y formas de producción —por ejemplo, de los alimentos— y en la planificación del desarrollo que logren reacoplar las tres dimensiones del desarrollo sostenible, reconociendo su interdependencia y el potencial transformador que emerge de combinar la dimensión social, ambiental y económica de forma simultánea (Harris y otros, 2023). Cabe señalar que las décadas del crecimiento mundial de la economía no han sido capaces de prevenir los distintos tipos de crisis en cascada (*ibidem*).

En la reunión para el seguimiento de avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, llevada a cabo en mayo de 2023 en Nairobi, se destacó que la actual forma imperante de producir alimentos es insostenible y está entre los principales impulsores de las numerosas crisis interconectadas a las que se enfrenta el mundo. También aporta hasta un tercio de las emisiones de gases de efecto invernadero, provoca hasta el 80% de la pérdida de biodiversidad y utilizan hasta el 70% del agua dulce (UNSDG, 2023). La constante demanda de más productos alimenticios sin una producción ambiental y socialmente responsables ha inducido a ampliar las áreas de cultivos y monocultivos, intensificar el uso de agroquímicos, sobreexplotar el agua, aumentar la erosión del suelo, la disminución de polinizadores y otras especies nativas, entre otros procesos de pérdida y degradación (IPBES, 2019; SCDB, 2022; FAO, 2020; Yamaguchi y otros 2021). Esto cobra vital importancia en América Latina y El Caribe, que tiene uno de los mayores patrimonios bioculturales del mundo, pero que a su vez presenta de las mayores amenazas a dicho patrimonio y donde la alta desigualdad y la exclusión social también destacan a nivel mundial (CEPAL, 2022). La desigualdad presenta expresiones territoriales agudas, muchos lugares con alta incidencia de población indígena, rural o afrodescendiente muestran indicadores de carencia mucho mayores que los promedios nacionales (Martínez, González y Williner, 2023).

Existe consenso en América Latina y Caribe, que las asimetrías territoriales al interior de cada país deberían ser corregidas para mejorar la calidad de vida de la población, y con ello, construir sociedades más cohesionadas, previniendo fracturas socioeconómicas, políticas e institucionales (Martínez, González y Williner, 2023). En 2022 el ILPES identificó 225 políticas vigentes en la región que pueden vincularse explícita o implícitamente a la reducción de brechas territoriales y a promover la mejora de la calidad de vida de los habitantes, por lo que hay un base importante sobre la cual ampliar el camino de la transformación. En ese sentido, a lo largo de 10 años de investigación sobre el desarrollo territorial en la región, el ILPES y la CEPAL proponen un marco para el diseño, implementación y evaluación de la planificación y las políticas públicas sobre cuatro ejes: la intersectorialidad, la participación de múltiples



actores, la articulación entre niveles de gobierno (nacional, intermedio y local) y la intertemporalidad, es decir, que los objetivos, metas y acciones que se plantean en el presente, dialoguen con aquellas que se plantean a futuro (Ibidem).

El nuevo Marco Mundial de Diversidad Biológica Kunming-Montreal (MMDB-KM), aprobado en diciembre pasado como hoja de ruta hasta 2030, igualmente se compromete a llevar a cabo cambios transformadores que promuevan la igualdad, la paz, reacomodando las tres dimensiones del desarrollo sostenible, con especial énfasis en la parte ambiental, pero sin minimizar las dimensiones sociales y económicas. América Latina y el Caribe es una región con riquezas biológicas y culturales extraordinarias que pueden jugar un papel clave para avanzar las metas del MMDB-KM, a pesar de que hasta ahora no han sido abordadas integralmente para impulsar el desarrollo. Cabe destacar que cerca del 60% de las metas del nuevo Marco Mundial de Diversidad Biológica Kunming-Montreal (MMDB-KM) están relacionadas con los sectores silvoagropecuarios y de pesca,<sup>1</sup> por lo es indispensable trabajar sinérgicamente con los actores sociales, privados y públicos de estos sectores.

La planificación del desarrollo y la agricultura sostenibles tienen un papel clave para el desarrollo de los cambios transformadores comprometidos en el MMDB-KM que nos alejen de las múltiples crisis concomitantes ambientales, climáticas, sociales y económicas. Tales crisis pueden abordarse con herramientas integrales de beneficios multidimensionales como la integración transectorial de la biodiversidad y la gobernanza para el cambio transformativo a favor de la biodiversidad (Alvarado, Tambutti y Rankovic 2022; Catacora-Vargas y otros, 2022). América Latina y el Caribe es un repositorio de prácticas de integración de la biodiversidad en la gestión del territorio realizadas con la participación inclusiva y activa de diversos actores, las que han superado barreras del trabajo en silos entre sectores y actores. Muchos de estos casos son iniciativas locales, pero también hay ejemplos a escalas subnacionales y nacionales. Los gobiernos subnacionales y locales son vías transformadoras y articuladoras para la integración de la biodiversidad y del enfoque de género y una instancia privilegiada de implementación.

Afrontar las desigualdades territoriales, la seguridad alimentaria, el desarrollo de las personas a nivel individual y colectivo, conservar y restaurar ecosistemas estratégicos, reconocer el derecho a la diversidad social, étnico-cultural y de género, son desafíos que requieren cambios profundos en nuestras sociedades, que deben ser realizados por medio de transiciones justas para asegurar que se reducen las desigualdades en múltiples dimensiones, en lugar de aumentarlas. Estamos en un momento clave para la acción conjunta de toda la sociedad, para lo cual es importante abrir espacios neutrales de diálogo y debate entre múltiples actores.

## Objetivos

La organización de tres diálogos virtuales regionales por grupos de actores para abordar *la integración y la gobernanza innovadora de la biodiversidad en América Latina y el Caribe: retos y oportunidades para la planificación del desarrollo y la agricultura sostenibles*, por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en colaboración con el proyecto Apoyo al Marco Mundial de Biodiversidad Post-2020 de

---

<sup>1</sup> Frédéric Castell e Inés Verleye (entre otros panelistas) en el “Information webinar for the Caribbean *Unpacking the outcomes of CBD COP15 and the Kunming Montreal Global Biodiversity Framework with a focus on targets related to agricultural biodiversity*”, llevado a cabo el 10 de mayo de 2023.

la Unión Europea tiene como finalidad general promover los cambios coherentes y sistémicos necesarios para avanzar hacia un desarrollo sostenible que fortalezca sus tres dimensiones en la región.

Los grupos de actores son: i) actores sociales (pueblos indígenas y comunidades locales, mujeres, jóvenes, academia), ii) actores del sector privado (empresas de distintos tamaños, cooperativas, actores del sector financiero) y academia; iii) gobiernos nacionales y subnacionales y asesores técnico-científicos de los gobiernos.

El diálogo del 7 de julio está centrado en los actores del sector público y contará con la participación de actores de varios países de la región, relacionados especialmente con sectores productivos agrícola, pecuario y de pesca, de planeación del desarrollo, con expertos en género y cambio climático y de otras agencias internacionales relevantes en el ámbito del desarrollo sostenible.

### Objetivos específicos

- Sumar nuevos actores al debate y reflexión, abriendo un espacio de diálogo informal y neutro sobre los cambios transformativos y transiciones justas necesarias que reacoplen las tres dimensiones del desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe.
- Reflexionar y debatir sobre cómo el MMDB-KM, puede aportar al impulso de los sistemas alimentarios sostenibles tomando en cuenta las fortalezas y debilidades presentes en la región y los factores clave para promover los cambios coherentes y sistémicos.
- Potenciar el papel catalizador de la planificación del desarrollo desde el marco de gobernanza, las políticas y el seguimiento para la implementación de instrumentos y/o acciones que impulsen los cambios transformativos propuesto del MMDB-KM.
- Identificar y debatir sobre los principales retos, necesidades, buenas prácticas y oportunidades para la amplia implementación temprana multiactor del MMDB-KM, incluidas la integración de la biodiversidad y la gobernanza innovadora como herramientas para la gestión sostenible de los recursos terrestres y marinos.
- Recopilar y generar datos e información clave para el desarrollo de futuras herramientas sobre la integración de la biodiversidad en las políticas de desarrollo y la gobernanza innovadora, promoviendo una visión regional sobre temas y procesos claves para la implementación del MMDB-KM bajo un enfoque de “todo el gobierno” y “toda la sociedad”.

### Referencias

Alvarado, V., Tambutti, M. y Rankovic, A. (2022), “Experiencias de integración de la biodiversidad en los sectores productivos, económicos y financieros de América Latina y el Caribe”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/206), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Catacora-Vargas, G., Tambutti, M., Alvarado, V. y Rankovic, A., (2022), “Enfoques y prácticas de gobernanza en América Latina y el Caribe para el cambio transformativo a favor de la biodiversidad”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2022/203) Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

CEPAL (2022), *Una década de acción para un cambio de época (LC/FDS.5/3)*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Santiago.

FAO (2020), *FAO Strategy on Mainstreaming Biodiversity across Agricultural Sectors*. Rome. <https://doi.org/10.4060/ca7722en>

FAO y FILAC (2021), *Forest Governance by indigenous and tribal peoples. An opportunity for climate action in Latin America and the Caribbean*. Policy Brief.

Guterres, A. Secretary-General's Chair Summary and Statement of Action on the UN Food Systems Summit. Declaración del 23 de septiembre de 2021, disponible en <https://www.un.org/en/food-systems-summit/news/making-food-systems-work-people-planet-and-prosperity>.

Harris, E. y otros (2023), *Setting a path towards economics for sustainable development. An overview*. Policy brief, United Nations Economist Network, DESA, disponible en: [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/nesd\\_overview\\_20\\_march.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/nesd_overview_20_march.pdf).

IPBES (2019), *Plataforma Intergubernamental Científico-normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas. Evaluación Mundial sobre la Diversidad Biológica y los Servicios de los Ecosistemas*. Bonn, Alemania.

Martínez, M., González, M. y Williner, A. (2023) *El caso de las políticas para el desarrollo territorial. Documentos de Proyectos [En proceso de publicación]*, Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *En prensa*.

SCBD (2022), *Perspectiva Mundial sobre la Diversidad Biológica 5*. Montreal.

Yamaguchi, A., Venancio, M. y Pylori, E. Julio 2021. *Mainstreaming: reconciling our food systems with nature. Towards post-2020 - Expertise on #29*.

