



Ministerio de  
**SALUD PÚBLICA  
Y BIENESTAR SOCIAL**



## Dialogo virtual

### **Desafíos en la protección de las personas mayores y sus derechos frente a la pandemia del COVID-19**

8 de octubre de 2020,  
11:00 a 13:00 horas de Santiago de Chile (UTC-4)

La creciente proporción de personas mayores en la población ha sido una de las tendencias demográficas predominantes en América Latina y el Caribe en las últimas décadas, y seguirá intensificándose en las próximas. Según las proyecciones más recientes de Naciones Unidas, las personas de 60 años y más suman actualmente alrededor de 85 millones y representan el 13% de la población total de la región. Se estima que en 2050 este grupo alcanzará los 190 millones de personas, pasando a representar el 25% de la población regional. En el caso del grupo de 80 años y más —el que crece con mayor intensidad— su proporción con relación a la población total se triplicará en los próximos 30 años, del 2 al 6%, debiendo alcanzar un total de alrededor de 42 millones de personas en 2050.

La crisis sanitaria, social y económica generada por la pandemia del COVID-19 está impactando con particular dureza sobre las personas mayores. Si bien el riesgo de contraer el COVID-19 está presente en todos los grupos de edad, las personas mayores están expuestas a un riesgo significativamente mayor de mortalidad y enfermedad grave después de la infección, debido en gran parte a la mayor incidencia de enfermedades de base en este grupo poblacional. Según el informe del Secretario General de Naciones Unidas de mayo de 2020 sobre el impacto del COVID-19 en las personas mayores, las tasas de mortalidad para el grupo de mayores de 80 años asociadas a la enfermedad eran cinco veces el promedio mundial, y podrían subir aún más a medida que el virus se propaga rápidamente a los países en desarrollo.

La pauta socioeconómica y cultural de convivencia intergeneracional en América Latina y el Caribe, que aglutina en espacios muchas veces cerrados y pequeños a niños/as, adultos y personas mayores, particularmente en hogares de menores recursos, puede ser uno de los vectores más importantes de contagio en la región, sobre todo por el carácter asintomático que el COVID-19 suele presentar entre los más jóvenes.

En un contexto regional de debilidad de los sistemas de salud, la concentración de recursos sanitarios en torno al COVID-19 conforme se intensifica su propagación en la región, podría crear barreras a las personas mayores para obtener servicios de salud relacionados con otras condiciones preexistentes, aumentando así su vulnerabilidad a los efectos del COVID-19.

La pandemia también ha puesto en evidencia la inadecuación e insuficiencia de los servicios de cuidado para las personas mayores. Las que viven en centros de atención de largo plazo, como hogares de adultos mayores y centros de rehabilitación, son particularmente vulnerables a las infecciones y los resultados adversos del COVID-19. Por otro lado, aunque la situación es variable al interior de la región, los servicios de cuidado de calidad suelen ser bastante limitados y accesibles solamente a los grupos de ingresos más altos.

Además de los impactos directos que el avance de la pandemia en la región genera en la salud de las personas mayores, las medidas para restringir el movimiento y el contacto social, como restricciones de permanencia en el hogar, cuarentenas y bloqueos, tienden a agravar la exclusión social de este grupo, limitando su capacidad para responder a la enfermedad. Si bien tales medidas son cruciales para garantizar la seguridad de todos, es necesario tener en cuenta las realidades que enfrentan las personas mayores para no amplificar su aislamiento social y empeorar sus condiciones de salud.

Por ejemplo, los períodos prolongados de aislamiento podrían tener un efecto grave en la salud mental de las personas mayores. Para muchos, internet y otras tecnologías digitales se han convertido en una ventana al mundo durante el distanciamiento físico, permitiendo conectar con familiares, amigos y la comunidad. Sin embargo, las personas mayores tienen una probabilidad significativamente menor de ser incluidas digitalmente. Asimismo, las personas mayores que están en cuarentena o encerradas con familiares o cuidadores también pueden enfrentar mayores riesgos de violencia, abuso y negligencia, y aquellas con discapacidad y afecciones crónicas pueden experimentar más dificultades para acceder a la atención médica y volverse más marginadas.

Por otro lado, los efectos de la pandemia sobre el desempleo y el ingreso de las familias podrán reducir drásticamente los ingresos y el nivel de vida de las personas mayores, ya que, debido a la baja cobertura de los sistemas de pensiones en la región, una parte considerable de ellas dependen del trabajo remunerado o del apoyo financiero de las familias para su sobrevivencia.

El COVID-19 ha exacerbado la discriminación generalizada por edad y las desigualdades socioeconómicas que afectan de manera particular a las personas mayores, especialmente a las mujeres y las personas mayores con discapacidad, respecto al acceso a bienes esenciales y servicios básicos, y la protección social.

La crisis también ha puesto de manifiesto la importancia fundamental de contar con datos desglosados por edad, sexo y características socioeconómicas relevantes, esenciales no solo para enfrentar la coyuntura de crisis actual, sino que también para la formulación de políticas públicas efectivas y respaldadas en evidencia que incluyan a las personas mayores.

El devastador impacto social y económico del COVID-19 en las personas mayores debe abordarse tanto en la crisis como en la fase de recuperación para evitar que se queden rezagadas o excluidas.

Al hacerlo, no se debe pasar por alto el reconocimiento de los múltiples roles que tienen las personas mayores en la sociedad, en particular su importante contribución en la respuesta a la pandemia como trabajadores de salud y cuidadores, particularmente en el caso de las mujeres.

Conforme advierte el Secretario General de Naciones Unidas, cuando superemos esta crisis, nos enfrentaremos a una elección: regresar al mundo que conocíamos antes o abordar de manera decisiva aquellos problemas que nos hacen a todos innecesariamente vulnerables a esta y futuras crisis. Todo lo que hagamos durante y después de esta crisis debe centrarse en construir sociedades más igualitarias e inclusivas que sean más resistentes frente a las pandemias, el cambio climático y los muchos otros desafíos que enfrentamos.

Las causas estructurales que han dejado atrás a muchas personas mayores en esta crisis deben ser abordadas si queremos recuperarnos mejor. Por ejemplo, a través de la universalización de los servicios de salud, la ampliación de la protección social y el fortalecimiento del marco legal nacional e internacional de protección de los derechos humanos de las personas mayores.

La hoja de ruta para avanzar en esta dirección se encuentra plasmada en diversos acuerdos regionales, como la *Carta de San José sobre los derechos de las personas mayores*, el *Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo*, la *Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores* y, fundamentalmente, en la *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*.

El 14 de diciembre de 1990, la Asamblea General de las Naciones Unidas, a través de la resolución 45/106, designó el 1 de octubre Día Internacional de las Personas de Edad. En este marco, el diálogo es una ocasión especialmente propicia para destacar los importantes aportes que nuestros mayores hacen a la sociedad y crear conciencia sobre las oportunidades y los desafíos del envejecimiento en el mundo de hoy, particularmente durante este año de crisis sanitaria mundial con la pandemia del COVID19 que ha impactado fuertemente a las personas de edad.

## **Objetivos:**

- Analizar el escenario sociodemográfico de los países de la región a la luz de la crisis del COVID-19 y sus posibles impactos en el corto, mediano y largo plazo en las personas mayores, en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Carta de San José sobre los derechos de las personas mayores de América Latina y el Caribe, y el Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo en América Latina y el Caribe.
- Intercambiar información en torno a las principales dificultades y desafíos que están enfrentando los gobiernos para paliar los efectos de la crisis sanitaria y atender los requerimientos y necesidades de las personas mayores.
- Compartir experiencias y aprendizajes sobre iniciativas implementadas en los países, en particular aquellas que han tenido mayor éxito y eficacia en cuanto a paliar los efectos de la pandemia sobre las personas mayores.

- Promover iniciativas de cooperación entre los países que permitan brindar respuestas coordinadas frente a la crisis del COVID-19 incorporando las lecciones aprendidas de la región y de otras regiones del mundo.

## Organizan:

Gobierno de Paraguay, CEPAL, UNFPA

Las preguntas-guía en las que los participantes podrán basar sus intervenciones son las siguientes:

- ¿Se cuenta con datos desagregados sobre las personas mayores afectada por la COVID-19?
- ¿Cuáles han sido las acciones que ha implementado el Estado para reducir el impacto potencial de la pandemia sobre las personas mayores y sus familias?
- ¿Qué dificultades y desafíos existen para incorporar a las personas mayores a las medidas y programas implementados?
- ¿Cuáles son los desafíos a corto y mediano plazo para la política pública que se desprenden del impacto de la COVID-19 sobre las personas mayores?

La reunión se llevará a cabo en la plataforma Webex, accesible por internet. Ya está disponible para registrarse en el enlace que sigue:

### WEBEX (Event Center)

-----  
<https://eclac.webex.com/eclac/onstage/g.php?MTID=e2d44cf406c240b433fd05356e6f9dc58>  
-----

**Podrá ingresar a la sesión desde las 10:00 horas (hora de Santiago de Chile) del día 8 de octubre de 2020 en el mismo enlace.**

**Para ingresar por Llamada Telefónica**

**Please Dial:** +56-44-208-120 (Chile toll)

**Meeting Number:** 172 445 9882

La participación del público se hará mediante el envío de preguntas por el chat que será habilitado para la sesión.

## Programa preliminar

<p><b>10:00 -11:00</b></p>	<p>Conexión de las/los participantes</p>
<p><b>11:00 -11:30</b> <i>(30 min.)</i></p>	<p>Modera: Paulo Saad, Director del CELADE – División de Población de la CEPAL</p> <p><b>Bienvenida e introducción:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Raúl García-Buchaca, Secretario Ejecutivo Adjunto para Administración y Análisis de Programas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).</li> <li>• Julio Mazzoleni, Ministro de Salud de Paraguay, Presidencia de la Conferencia Regional Intergubernamental sobre Envejecimiento y Derechos de las Personas Mayores.</li> <li>• Harold Robinson, Director Regional del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA).</li> </ul>
<p><b>11:30 -12:30</b> <i>(60 min.)</i></p>	<p>Modera: Pamela Villalobos, Oficial Superior de Asuntos Sociales, CELADE – División de Población de la CEPAL</p> <p><b>Panel:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Teresita Aguilar, Presidenta de la Junta Rectora del Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (CONAPAM) de Costa Rica.</li> <li>• Octavio Vergara Andueza, Director Nacional del Servicio Nacional de Adulto Mayor (SENAMA) de Chile.</li> <li>• Cynthia Vila Ormeño, Directora General de Familia y la Comunidad del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) del Perú.</li> <li>• Alberto Fernández Seco, Jefe del Programa Nacional de Atención al Adulto Mayor, Asistencia Social y Salud Mental del Ministerio de Salud Pública de Cuba.</li> <li>• Lucio Eduardo Díaz Dumenez, Red CORV, Coordinación de Organismos Regionales de la Sociedad Civil de América Latina y el Caribe.</li> <li>• Verónica Montes de Oca, Investigadora Titular en el Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), ex presidenta de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP).</li> </ul>
<p><b>12:30 -12:55</b> <i>(25 min.)</i></p>	<p>Discusión general</p>
<p><b>12:55 -13:00</b> <i>(5 min.)</i></p>	<p><b>Cierre:</b> Representante Ministerio de Salud Pública de Paraguay, Presidencia de la Conferencia Envejecimiento.</p>

