

# Agua, género y clima en América Latina y el Caribe: mejores datos para mejores estrategias de adaptación

## Presentación de los indicadores de agua y género de UNESCO WWAP

### Antecedentes

UNESCO posee una larga historia en promover el desarrollo sustentable dentro de América Latina y el Caribe (ALyC), incluyendo el apoyo a la formación en las ciencias y gestión de los recursos naturales.

Los países de la región cuentan con una gran diversidad medioambiental, económica, socio-cultural y política. Así mismo, presentan particulares condiciones de vulnerabilidad al cambio climático: la variabilidad climática impacta marcadamente en los sistemas productivos extractivos, la agricultura de monocultivo, la degradación de zonas costeras frágiles y la elevada pérdida de áreas forestales con amplio impacto en la biodiversidad y en los recursos hídricos.<sup>1</sup> Las características demográficas con altas concentraciones urbanas determinan unos niveles de desigualdad social muy elevados, con especial impacto en comunidades vulnerables en asentamientos informales y en zonas urbanas empobrecidas y degradadas; muchas zonas rurales también se ven desfavorecidas por la ausencia de servicios básicos y de empleo, provocando el éxodo rural y el engrosamiento poblacional en áreas urbanas.<sup>2</sup> La pérdida de medios de vida debido a la variabilidad climática y desastres ambientales, incluidos los desplazamientos inducidos por fenómenos climáticos, agravan las desigualdades socio-económicas de la región, a la vez que determinan nuevos problemas y desafíos.

La variabilidad y los extremos climáticos afectan de manera diferenciada a hombres y mujeres debido, entre otros factores, a las diferencias en acceso a recursos naturales y productivos, capacidades y motivaciones para utilizar estrategias de adaptación, como también a las barreras de género en el acceso a las instancias de toma de decisión y de participación en el manejo del riesgo ligado a los desastres naturales. Las mujeres continúan sub-representadas en la gobernanza del agua en la mayoría de los países de la región. Del mismo modo, aún se observan importantes brechas en la participación de las mujeres en las ciencias, gestión, liderazgo y toma de decisiones sobre los recursos hídricos.

Las diferencias de género se han puesto dramáticamente en evidencia con la pandemia de COVID-19, que por otra parte, impacta en un momento de importante debilidad económica para la región, con ampliación de las inequidades y divisiones sociales y políticas.<sup>3</sup> La combinación de crisis sanitaria, económica y social que está provocando la pandemia amplifica las problemáticas de sobrerrepresentación de las mujeres en los trabajos remunerados y no remunerados de cuidado, con aumento de la carga de trabajo no remunerado doméstico y la violencia de género<sup>4</sup>, de muy alta prevalencia en la región. En ALyC, las mujeres en promedio dedican entre un quinto y un tercio de su tiempo al trabajo doméstico y cuidado no remunerado -con mayor intensidad entre mujeres indígenas-, mientras que para los hombres la dedicación es de un 10%.<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Estrategia de Montevideo para la implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030. CEPAL, 2017. [repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41011/1/S1700035\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41011/1/S1700035_es.pdf).

<sup>2</sup> La autonomía de las mujeres en escenarios económicos cambiantes. CEPAL, 2019. [repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45032/4/S1900723\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45032/4/S1900723_es.pdf).

<sup>3</sup> Informe sobre el impacto económico en América Latina y el Caribe de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). CEPAL, 2020. [www.cepal.org/es/publicaciones/45602-informe-impacto-economico-america-latina-caribe-la-enfermedad-coronavirus-covid](https://www.cepal.org/es/publicaciones/45602-informe-impacto-economico-america-latina-caribe-la-enfermedad-coronavirus-covid).

<sup>4</sup> Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women. ONU, 2020. [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women](https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women).

<sup>5</sup> Los cuidados en América Latina y el Caribe. CEPAL, 2018. [www.cepal.org/es/suscripciones](https://www.cepal.org/es/suscripciones).

La Estrategia de Montevideo (2017)<sup>6</sup> marca la hoja de ruta para la implementación de la Agenda Regional de Género hacia el cumplimiento de los compromisos de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, con especial foco en asegurar cooperación y financiamiento para el cumplimiento de los compromisos regionales e internacionales, incluyendo los del Programa de Trabajo de Lima sobre el género adoptado en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).<sup>7</sup> El reciente Compromiso de Santiago (2020), llama a “[a]vanzar en la incorporación de la perspectiva de género, interseccionalidad, interculturalidad y derechos en políticas y programas con financiamiento para el desarrollo sostenible, adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos y la reducción de riesgos de desastres, especialmente en los territorios de mayor vulnerabilidad, fortaleciendo la participación de las mujeres y la inclusión de la igualdad de género en el análisis de las necesidades y los planes de respuesta, así como en la planificación y la ejecución de la inversión pública para la reconstrucción.”<sup>8</sup> Así mismo, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 recomienda integrar la perspectiva de género e inclusión en las políticas y planes de manejo de riesgos y desastres.<sup>9</sup>

Es por tanto de vital importancia contar con instituciones capacitadas y con fuerte compromiso en estas líneas de acción. Asimismo, es fundamental el uso de indicadores que tengan como objetivo lograr una mejor contextualización tanto en el enfoque como en la estructuración de las estrategias de adaptación al cambio climático. Los procesos deben asegurar que mujeres y hombres sean, al mismo tiempo, partícipes y beneficiarios de las soluciones de adaptación, especialmente las relacionadas con la gobernanza y protección de los recursos hídricos. En concordancia, el Informe Mundial de ONU sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2020 sobre Agua y Cambio Climático<sup>10</sup> exhorta a incorporar una perspectiva de género en las políticas relacionadas al clima y al agua, donde se asume como indispensable una eficaz gestión y gobernanza de los recursos hídricos para acceder en forma inclusiva y sostenible al agua. Para ello, la recolección de datos desglosados por sexo es vital para la identificación y mejor comprensión de las diferentes condiciones, necesidades, acceso, control y toma de decisiones entre hombres y mujeres. Es también clave para el monitoreo del progreso en la implementación de la Agenda 2030, en particular respecto al ODS 17, en su meta 17.18 sobre la disponibilidad de datos desglosados por sexo, edad, condición socio-económica, entre otros. Sin embargo, tanto a nivel global como regional existe una muy importante carencia de datos sobre el agua desglosados por sexo.

Alineado a la prioridad mundial de UNESCO en materia de igualdad de género, el Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos (WWAP, por sus siglas en inglés) ha creado un programa de desarrollo de capacidades que tiene como meta promover la incorporación de una perspectiva de género a los recursos hídricos y poder dar respuesta, en particular, a los desafíos presentes y futuros que enfrentan las mujeres en relación al agua. Uno de los objetivos centrales es difundir metodologías de análisis de género basadas en el uso de indicadores de género y agua a fin de informar a las estrategias y políticas nacionales. El programa está especialmente dirigido a funcionarios de rangos medios y altos de programas gubernamentales vinculados a los recursos hídricos, como también a gestores de proyectos de género y el agua.

El programa estará dividido en dos sub-regiones, América del Sur y Centroamérica. Está organizado en colaboración con la Oficina de UNESCO Montevideo (Oficina Regional de Ciencias para América Latina y el Caribe) y la Oficina Multipaís UNESCO San José y dará comienzo en la segunda mitad de 2020.

---

<sup>6</sup> Estrategia de Montevideo, CEPAL, 2017. [repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41011/1/S1700035\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41011/1/S1700035_es.pdf).

<sup>7</sup> Gender and Climate Change – Documents. UNFCCC. [unfccc.int/topics/gender/resources/documentation-on-gender-and-climate-change](https://unfccc.int/topics/gender/resources/documentation-on-gender-and-climate-change).

<sup>8</sup> XIV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe CEPAL-ONU Mujeres (2020) Compromiso de Santiago. [conferenciamujer.cepal.org/14/es/documentos/compromiso-santiago](https://conferenciamujer.cepal.org/14/es/documentos/compromiso-santiago).

<sup>9</sup> Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. Resolución de Naciones Unidas A/RES/69/283. [www.preventionweb.net/files/resolutions/N1516720.pdf](https://www.preventionweb.net/files/resolutions/N1516720.pdf).

<sup>10</sup> Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos 2020 – Agua y cambio climático. UNESCO/UN Water, 2020. [unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000373611](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000373611).

## **Lanzamiento del Toolkit de Género y Agua de WWAP y Programa de Capacitación**

WWAP ha estado trabajando desde 2014 en promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el sector de los recursos hídricos. Para ello, ha desarrollado un conjunto de herramientas para la recopilación y análisis de datos de agua y género, que incluyen una metodología innovadora y un conjunto de indicadores para la recopilación y análisis de datos desglosados por sexo. La segunda edición lanzada en 2019 incluye 105 indicadores sensibles al género en 10 temas prioritarios alineados a los ODS y tiene como objetivo abordar la brecha de información sobre agua y género, que actualmente constituye un importante obstáculo para la producción de evidencia científica sobre la situación de género en el sector. El “Toolkit” de indicadores de género y agua de WWAP se constituye así en un instrumento diseñado para los y las tomadores/as de decisiones para apoyar el proceso de adopción de políticas hídricas basadas en datos empíricos que puedan abordar la equidad de género en el sector.

Cumpliendo con las restricciones actuales de COVID-19, el programa de desarrollo de capacidades para ALyC comenzará en 2020 con el lanzamiento del Toolkit de WWAP en la modalidad webinar que convocará a autoridades y representantes gubernamentales y continuará en 2021 con la capacitación regular presencial y/o por medio de videoconferencias dependiendo de las restricciones por la pandemia.

La capacitación a iniciarse en 2021 introducirá los conceptos principales de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en la gestión de los recursos hídricos en el contexto del cambio climático. Así mismo, proporcionará herramientas para desarrollar una línea de base de datos de género, para monitorear la evolución en el sector en relación con la planificación y las políticas hídricas nacionales, a la vez de complementar y ayudar a la implementación de los indicadores de ODS en los compromisos nacionales.

La capacitación se adaptará a las temáticas y desafíos regionales. Abordará temas interconectados como la aplicación del enfoque de género basado en los derechos humanos; los efectos del cambio climático sobre los recursos hídricos y los ecosistemas; la gobernanza del agua; los conocimientos endógenos de las comunidades; derechos de agua; trabajo y mano de obra invisibilizada; la migración, entre otros. Los y las participantes también tendrán la oportunidad de analizar cómo los desafíos en relación al agua se ven afectados en el contexto de la pandemia de COVID-19 con un enfoque especial hacia las niñas, las adolescentes y las mujeres, así como en los grupos vulnerables. Como parte del programa de capacitación, se espera que las y los participantes identifiquen buenas prácticas y produzcan un estudio de caso. Todos los casos serán presentados en las modalidades webinar y presencial. Las contribuciones serán recogidas en una publicación temática a ser publicada en conjunto con instituciones nacionales y regionales y presentada en eventos regionales e internacionales.

El programa buscará crear un ambiente de aprendizaje colaborativo y acorde a las necesidades específicas de las y los participantes, sus experiencias y conocimiento previo.

Los resultados de estas actividades ayudarán a fortalecer y ampliar el programa de desarrollo de capacidades de UNESCO WWAP en agua y género en la región.

## Agenda preliminar

- Fecha: 24 de Noviembre 2020
- Hora: 10:00 am - 12:00 pm hora de Montevideo
- Plataforma Zoom

<b>5 min</b>	<b>Palabras de bienvenida</b>
<b>5 min</b>	<i>UNESCO ADG/SG para Ciencias Naturales</i>
<b>5 min</b>	<i>Director de la Oficina de UNESCO Montevideo</i>
<b>5 min</b>	<i>Directora Nacional de Agua de Uruguay</i>
<b>40-45 min</b> (5-7 min por presentación)	<b>Presentando el estado de situación: Agua y cambio climático: las estrategias de adaptación de las mujeres en América Latina y el Caribe</b>  <b>Panel I - Políticas de agua y género - Desafíos y oportunidades para la Región</b> Representantes de Oficinas Nacionales de Recursos Hídricos y Ambiente; representantes del Programa Hidrológico Intergubernamental (PHI).  <b>Panel II - Las mujeres en la gestión de los recursos hídricos – Experiencias regionales</b> Cátedra UNESCO de Agua y Mujeres, Mina Gerais; Grupo de Agua y Género, CEPAL; organizaciones de gestión comunitaria; representantes de prestadores de agua y saneamiento.
<b>10 min</b>	<i>Espacio para preguntas para los paneles</i>
<b>20 min</b>	<b>Presentación de la edición 2019 del Toolkit de agua y género y del programa de desarrollo de capacidades 2021</b> Michela Miletto – Directora y Coordinadora a.i. del <i>World Water Assessment Programme (WWAP)</i> <i>UNESCO WWAP</i>
<b>5-7 min</b>	<i>Presentación de un caso de aplicación:</i> Proyecto: Participación de las mujeres en la ciencia, técnica y gestión de los recursos hídricos, INA Argentina
<b>10 min</b>	<i>Espacio para preguntas sobre la presentación del Toolkit de UNESCO WWAP</i>
<b>5-7 min</b>	<b>Palabras de cierre y los pasos a seguir</b> <i>UNESCO WWAP</i> - Algunos aspectos prácticos sobre los pasos a seguir para la implementación del programa de desarrollo de capacidades.  <i>Oficina de UNESCO Montevideo – Cierre y despedida</i>