
Taller de capacitación sobre evaluación de las consecuencias económicas y fiscales del envejecimiento de la población

Quito, noviembre de 2019

I. Antecedentes

El Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de Naciones Unidas, con sede en Santiago de Chile, fue creado en 1957 mediante Convenio entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Chile y desde 1997 es la División de Población de la CEPAL. La misión del CELADE es ampliar y fortalecer la capacidad de los países de la región para describir, analizar, entender y atender la dinámica demográfica y sus interrelaciones con el desarrollo económico y social, para incorporar los factores poblacionales en los programas y políticas públicas.

La integración de las estrategias de población y desarrollo en la planificación y la toma de decisiones es también un objetivo clave del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD). El desarrollo económico inclusivo que no deje a nadie atrás requiere una buena inversión y una buena planificación, para lo cual la capacitación en el uso de las previsiones fiscales, económicas y de larga duración es un componente clave.

En este contexto, el CELADE-CEPAL con el apoyo la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DESA) de Naciones Unidas (Nueva York) están organizando el “Taller de capacitación sobre evaluación de las consecuencias económicas y fiscales del envejecimiento de la población”, que se celebrará en Quito, Ecuador durante los días 25 al 27 de noviembre de 2019.

El Taller reconoce que el envejecimiento de la población será una de las fuerzas más importantes que configuran el resultado de la política social y económica en las próximas décadas en la región de América Latina y el Caribe, aunque este fenómeno no siempre se incluye explícitamente en los debates sobre políticas. Debido a que su influencia es difícil de discernir a corto plazo, un enfoque limitado de las políticas se traduce inevitablemente en retrasos en la solución de los desafíos crecientes como el envejecimiento de la población, el cambio climático, las enfermedades no transmisibles, la degradación del medio ambiente, entre otros.

El Taller dará instrucciones a los participantes en el uso de las previsiones económicas y fiscales a medio y largo plazo para abordar las cuestiones antes mencionadas, y analizar el costo, la equidad y la sostenibilidad de las políticas y programas de desarrollo.

La capacidad de los encargados de formular políticas y analistas de las oficinas nacionales de estadística, los ministerios de los sectores de planificación, economía, desarrollo social y las instituciones de investigación de muchos países que llevan a cabo análisis de políticas en el ámbito del envejecimiento de la población y desarrollo, se ha visto obstaculizada por la falta de:

- Datos sobre la actividad económica desglosados por edad (ganancias, consumo, recepción de prestaciones sociales, pago de impuestos, etc.).
- Marcos metodológicos para evaluar las implicaciones socioeconómicas de las estructuras de edad cambiantes en el bienestar económico, el crecimiento económico y la sostenibilidad de los mecanismos de apoyo.

El primer obstáculo ha sido abordado por el marco metodológico de las Cuentas Nacionales de Transferencia (CNT). Las CNT desagregan las actividades económicas nacionales, como el consumo y los ingresos por edad, y se basan en los mismos principios, normas y definiciones del Sistema de Cuentas Nacionales¹.

El segundo obstáculo puede abordarse utilizando modelos de previsión económica y fiscal a medio y largo plazo basados en proyecciones de población, datos desglosados por edad de las CNT y observaciones empíricas de las relaciones entre el desarrollo económico y los roles desempeñados por individuos, familias, comunidades y el estado en la prestación de apoyos a los niños y las personas mayores².

Este taller se centra en abordar este segundo obstáculo.

II. Objetivo

El objetivo del Taller es introducir métodos innovadores para evaluar los impactos económicos y fiscales a mediano y largo plazo del envejecimiento de la población.

El Taller está dirigido a funcionarios gubernamentales y profesionales nacionales (demógrafos, estadísticos, economistas y otros) que participan en el análisis de escenarios futuros a través de las previsiones de población, económicas, fiscales o presupuestarias. Se espera que los participantes sean informados sobre el uso de las proyecciones de la población para la planificación económica y fiscal y, por lo tanto, garanticen un desarrollo sostenible a largo plazo.

¹ En trabajos anteriores financiados por el 7o tramo de la Cuenta para el Desarrollo, la División de Población de DESA elaboró un conjunto de directrices para la preparación de las ANT: "Manual Nacional de Cuentas de Transferencia: Medición y Análisis de la Economía Generacional" (NACIONES Unidas E.13.XIII.6). Este sigue siendo el "estándar de oro" utilizado por los 94 países en el proyecto NTA, a partir de 2019. Este taller es una actividad de seguimiento en apoyo de esa labor de creación de capacidad.

² En un proyecto financiado por el Programa de Desarrollo de Canadá (IDRC) y la Universidad de California en Berkeley, la División de Población de la CEPAL desarrolló dicho modelo. El modelo ha sido utilizado por la CEPAL, y posteriormente por el Banco Mundial, para previsiones fiscales a largo plazo para los países de ingresos bajos y medianos.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



**United
Nations**

Department of
Economic and
Social Affairs

III. Formato y materiales sustantivos

El Taller consistirá en conferencias interactivas y capacitación práctica para que los participantes apliquen los métodos aprendidos y presenten sus resultados para su discusión.

Las sesiones tratarán los siguientes temas:

- Evaluación de los impactos probables de la evolución de la estructura de la edad en el crecimiento económico, a través del "dividendo demográfico" y el "impuesto demográfico".
- Previsiones del PIB per cápita en largos horizontes de tiempo mediante el uso de datos demográficos.
- "Pruebas de estrés" demográficas de los sistemas de apoyo a las personas mayores (financiera, familiar y del sector público).
- Medición y comparaciones internacionales de generosidad de las prestaciones proporcionadas a través de la educación, la atención de la salud y las pensiones por parte de la sociedad en su conjunto y por el sector público.
- Pronósticos del gasto público futuro en educación, atención médica y pensiones en una América Latina y el Caribe más envejecida y rica.
- Respuestas políticas al envejecimiento de la población

El CELADE preparará los materiales de capacitación. Se enviará una lista de lectura a los participantes como información de antecedentes antes del Taller. Se alienta a los participantes a participar activamente durante todo el Taller, incluso mediante la presentación de un breve resumen sobre el uso de la previsión por parte de su gobierno.