



Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Acuerdo de cooperación entre la República de Corea y la
Comisión Económica de las Naciones Unidas para América
Latina y el Caribe - Programa 2021

Taller “Oportunidades y desafíos de la transición demográfica y el envejecimiento poblacional en América Latina y el Caribe”

CEPAL, Santiago, 5 de diciembre de 2022

NOTA CONCEPTUAL

La República de Corea y América Latina y el Caribe han avanzado en la transición demográfica, desde las décadas finales del siglo XX, de manera rápida, sostenida e intensa. Si bien esta transición tiene un impacto considerable sobre el tamaño y crecimiento de la población, el efecto sobre su estructura etaria es quizás el de mayor trascendencia para la planificación del desarrollo sostenible, debido a las fuertes implicaciones económicas y sociales que acarrea la modificación del peso relativo de los diferentes grupos de edad. Si el siglo XX fue el de la explosión demográfica y luego del bono demográfico en América Latina y el Caribe (ALC) y la República de Corea, las próximas décadas de siglo XXI estarán marcadas por el envejecimiento poblacional y la consolidación del angostamiento de la pirámide demográfica. De hecho, al comparar la distribución de la población por grandes grupos de edad, se advierte que tanto en la República de Corea como en América Latina y el Caribe el número de niños y adolescentes está disminuyendo desde hace algún tiempo, mientras aumenta de forma rápida la cantidad de personas mayores. Cabe destacar que esta transformación se ha producido de forma mucho más acusada en la República de Corea, debido a la mayor intensidad de su proceso de transición demográfica. Asimismo, la vinculación y sinergia de la transición demográfica con una transformación productiva y social que ha fomentado el desarrollo económico, el progreso técnico, el avance tecnológico, el fortalecimiento institucional y la centralidad de la educación, ha sido un signo distintivo en el caso de la República de Corea.

Por lo anterior, la experiencia adelantada de la República de Corea, en particular en materia aprovechamiento del bono demográfico en sus diferentes expresiones y respecto del enfrentamiento de los desafíos del envejecimiento poblacional puede resultar muy ilustrativa y sugerente para América Latina.

En este sentido, conocer la experiencia de países de otras regiones del mundo es clave para América latina y el Caribe, cuya transición demográfica y remodelación etaria asociada ocurre en un contexto de alta y persistente desigualdad social. A esto cabe sumar debilidades institucionales y financieras históricas y estructurales que deberán ser enfrentadas prontamente para dar respuesta a los escenarios emergentes y desafíos que implica el cambio de la estructura etaria. Parte de estas debilidades se reflejaron en la devastación multidimensional provocada por la pandemia por COVID-19 en la región, que la CEPAL ha descrito con detalle (CEPAL, 2022).



Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Acuerdo de cooperación entre la República de Corea y la
Comisión Económica de las Naciones Unidas para América
Latina y el Caribe - Programa 2021

El uso de enfoques teóricos y metodológicos de economía intergeneracional, permite una aproximación sólida a la estimación de los impactos económicos del cambio demográfico. En particular, las cuentas nacionales de transferencias (CNT). Con ellas es posible calcular la extensión y magnitud del bono demográfico en sus distintas expresiones, así como los gastos asociados al envejecimiento, en base al ciclo de vida económico y la relación de sustento económico, aportan antecedentes y proyecciones clave, tanto para la preparación frente a los desafíos económicos derivados del envejecimiento, como para el aprovechamiento del bono en los diferentes sectores sociales (trabajo, educación, salud, pensiones, etc.) y entre los diferentes agentes económicos.

A lo anterior cabe agregar que la transición demográfica, así como la transición epidemiológica y de la fecundidad asociadas, cambiarán a la población que demandará cuidados en las próximas décadas y modificará la composición de los hogares con efectos directos y masivos en el tipo y la intensidad de los cuidados. Con el aumento de la esperanza de vida y la prevalencia de enfermedades transmisibles y no transmisibles, las personas conviven cada vez más con enfermedades que requieren cuidados de larga duración. Esta situación alerta sobre la necesidad de pensar en la corresponsabilidad desde una perspectiva intergeneracional y sobre la urgencia de fortalecer los sistemas públicos de salud y de cuidado desde la perspectiva de género.

Por otra parte, el impacto socioeconómico de factores relacionados con la salud sexual y reproductiva también representan elementos importantes para entender mejor las marcadas diferencias de las trayectorias económicas de América Latina y el Caribe y la República de Corea en el contexto de la transición demográfica. En este sentido, son particularmente preocupantes la unión, el embarazo y la maternidad adolescente y la mortalidad materna, que registran niveles aún altos en la región y que limitan el aprovechamiento del bono demográfico y generan demandas específicas de cuidado y de ejercicio de derechos.

Pese a la fuerte disminución de la fecundidad total en las últimas décadas en América Latina y el Caribe, con tasas que se ubican desde el 2015 por debajo del nivel de reemplazo, la reducción de la fecundidad adolescente ha sido mucho menos acentuada. La región sigue presentando una de las tasas de fecundidad adolescente más altas en el mundo, siendo solamente superadas por las de África. De hecho, nueve países de la región se encuentran entre los 60 países con mayor tasa de fecundidad adolescente del mundo en 2015-2020.

La fecundidad adolescente afecta principalmente a las poblaciones que viven en condiciones de vulnerabilidad y refleja las desigualdades existentes entre y dentro de los países de la región. La vida de una niña puede cambiar radicalmente una vez que se embaraza, pudiendo presentar dificultades para terminar la escuela e insertarse en el mercado laboral, verse más vulnerable frente a la pobreza y la exclusión y desarrollar complicaciones prematuras de salud

Así pues, al verse presionadas o forzadas a abandonar la escuela, no solo disminuye el potencial de las adolescentes de generar ingresos y consolidar sus perspectivas económicas, sino que también tiende a excluirlas de otras oportunidades vitales. Cabe destacar que el embarazo y la maternidad temprana



Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Acuerdo de cooperación entre la República de Corea y la
Comisión Económica de las Naciones Unidas para América
Latina y el Caribe - Programa 2021

impacta no solo en la vida de las adolescentes, disminuyendo sus oportunidades y las de sus hijos e hijas, sino también en el desarrollo y la economía de sus países.

En la República de Corea, donde la prevalencia de la fecundidad adolescente ha sido históricamente muy baja, la situación es diametralmente opuesta.

Por otro lado, la mortalidad materna también desempeña indica derechos básicos que no se cumplen y necesidades especiales de cuidado que no se logran. Además de representar una pérdida humana, implica efectos de largo plazo para las familias afectadas.

En la República de Corea, la tasa de mortalidad materna se redujo de 17 a 11 muertes maternas por cada cien mil nacidos vivos entre los años 2000 y 2017. En el mismo período, la tasa en América Latina y el Caribe se mantuvo en cifras bastante más elevadas, bajando de 96 a 74 muertes maternas por cien mil nacidos vivos.

Desde el prisma del envejecimiento, si bien la pandemia ha develado las inequidades y desigualdades que experimentan las mujeres, las familias, las personas que trabajan en materia de cuidados y, por supuesto, quienes los requieren, también ha puesto de manifiesto que los cuidados a largo plazo también se encuentran en crisis y requieren una reorganización, redistribución y revalorización social urgente.

Ante esta realidad resulta fundamental reforzar los servicios de cuidado de largo plazo en América Latina y el Caribe para lograr hacer eficientes los recursos, limitar las condiciones que hacen vulnerable a las personas mayores, incentivar la generación de trabajo productivo y fortalecer la economía, pero también mejorar las condiciones de vida de las mujeres.

En América Latina, la mayor esperanza de vida de las mujeres las expone más a enfermedades crónicas, y a cuidados de largo plazo asociados a dependencia y deterioro en edades avanzadas. Sin embargo, en comparación con los hombres, las mujeres poseen mayores obstáculos para acceder a dichos cuidados, principalmente por cuestiones vinculadas a brechas salariales de género y al trabajo no remunerado que muchas de ellas realizan a nivel doméstico producto de la división sexual del trabajo.

Teniendo presente todas estas relaciones interactivas y complejas entre cambio demográfico, crecimiento económico y requerimientos de cuidado, en este taller se presentarán y discutirán los resultados más relevantes del estudio realizado por la CEPAL en el marco Proyecto del Proyecto “Acuerdo de cooperación entre la República de Corea y la CEPAL”.

Los principales temas que se debatirán son los cambios demográficos y su impacto en el crecimiento económico, con base al análisis de las Cuentas Nacionales de Transferencia (CNT) en países seleccionados de la región y las respuestas de política y recomendaciones estratégicas para aprovechar las oportunidades del envejecimiento poblacional, y los sistemas de cuidados a largo plazo para las personas mayores, cambios demográficos e impacto en políticas públicas.



Comisión Económica para América Latina y el Caribe



Acuerdo de cooperación entre la República de Corea y la
Comisión Económica de las Naciones Unidas para América
Latina y el Caribe - Programa 2021

La primera sesión, al cual nos complace invitarle a participar, abordará la utilización de las Cuentas Nacionales de Transferencia para análisis de políticas en el contexto mundial, cambios demográficos y su impacto en el crecimiento económico.

Por su parte, la segunda sesión abordará sistemas de cuidados a largo plazo en las personas mayores, cambios demográficos y su impacto en políticas públicas.

Las siguientes servirán como preguntas ordenadoras:

- i) ¿Cuáles son las principales lecciones que se pueden sacar de la experiencia demográfica de Corea del Sur en materia de políticas públicas? ¿Qué auguran estas lecciones para la dinámica demográfica de la región?
- ii) ¿Qué medidas se pueden tomar para reconocer y proteger social y económicamente la contribución social y económica (remunerada o no) de las mujeres con respecto al trabajo de cuidados?
- iii) Con el aumento de las desigualdades y los cambios demográficos en la región, especialmente después de la pandemia, ¿cómo pueden alcanzarse con éxito los objetivos de la Agenda 2030 y mantener el cumplimiento del Consenso de Montevideo?
- iv) ¿De qué manera las políticas públicas requieren orientarse para promover una sociedad del cuidado inclusiva, con igualdad de género y sostenibilidad social, económica y ambiental?
- v) ¿Cuáles son los puntos de entrada para incidir en la formulación de dichas políticas?