



Marco Conceptual del Evento Paralelo Guatemala- CEPAL

"Coherencia de políticas: de lo global a lo nacional y local"

Martes 10 de julio del 2018, NYC

Contexto

En el marco del Foro de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible (HLPF, por sus siglas en inglés) se hace necesario visibilizar los esfuerzos de los países para la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible y su incorporación eficiente y eficaz en los instrumentos de planificación para el desarrollo. La Agenda 2030 no sólo enfrenta desafíos asociados a la complejidad propia del logro de los objetivos planteados, sino también un conjunto de retos asociados a su articulación con el quehacer del Estado, los gobiernos, las administraciones públicas la ciudadanía y el sector privado.

Los desafíos de la implementación de la Agenda 2030 generan una oportunidad para retomar el rol de la planificación para el desarrollo, a fin de responder a la necesidad de construir visiones de desarrollo de largo plazo y políticas de estado. En este sentido la planificación para el desarrollo enfrenta el reto de la interesclaridad al verse interpelado por la necesidad de articular las escalas y niveles del gobierno nacional e internacional para la creación de sinergias y aprovechar las potencialidades de cada ámbito de acción y competencias, y por último el desafío de la integralidad del desarrollo, que se expresa en mirar el desarrollo como un fenómeno complejo inter y transdisciplinario en donde la acción coordinada e intersectorial del Estado es clave.

En ese sentido, resulta crucial tener en cuenta el alto nivel de complejidad que en general conlleva la implementación eficaz de políticas públicas en todas sus escalas. Más aún si se trata de orientaciones de política que provienen de la escala transnacional, que no siempre son fácilmente comprendidas ni compartidas por los actores nacionales y que por lo tanto deben someterse a un proceso de interpretación, contextualización y adaptación para su apropiación en el ámbito de país.

En general es una tarea pendiente, también, avanzar más decididamente hacia la descentralización, a través de la vinculación de los gobiernos locales y transferir los esfuerzos crecientes de apropiación a los niveles subnacionales de gobierno, que es donde efectivamente se ejecutan las decisiones que pueden hacer un cambio en los resultados de desarrollo y donde en su mayoría se encuentran, las poblaciones más vulnerables.

Por tanto, el ejercicio de alineación entre metas nacionales y las de la Agenda 2030 si bien es un paso fundamental, no es suficiente, dado que los países se enfrentan a implementar dos agendas de desarrollo (la nacional y la consensuada internacionalmente) y territorializarlo.

En ese marco la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ha propuesto una metodología que permite articular los contenidos de un instrumento de planificación en términos de estrategias o líneas de acción, con los objetivos y metas de la Agenda de Desarrollo Sostenible, así como identificar los vínculos entre dichas metas y estrategias para posteriormente realizar un proceso de jerarquización mediante la identificación de eslabones y nodos críticos que finalmente deriven en planteamientos de prioridades nacionales para el proceso de implementación de acciones a favor del cumplimiento de los ODS.



Dicha metodología ha sido utilizada en el marco del proceso de apropiación de la Agenda 2030 en Guatemala adecuándola a su contexto nacional, lo que ha permitido identificar aspectos estratégicos para ser abordados en la etapa de implementación de la misma, bajo una visión holística del Desarrollo Humano Sostenible, y con una óptica integral que articula en la estrategia a diversos actores y sectores involucrados. Es esta aplicación de la Metodología de Identificación de Eslabones y Nodos Críticos la que permitió articular las acciones para alcanzar esa apropiación de los Objetivos y Metas de la Agenda 2030 con el instrumento nacional de planificación.

De esa cuenta, se alcanzó desde el gobierno de Guatemala, la identificación de diez círculos virtuosos de política pública que son las “Prioridades Nacionales de Desarrollo”, en donde se refleja la integración entre la agenda nacional y la internacional. Las prioridades nacionales y sus metas estratégicas se constituyen en el motor del Sistema Nacional de Planificación, por medio de la planificación y la programación se aterriza en un plano sectorial y territorial, que posteriormente es operativizado por medio de planes institucionales, se vinculan al presupuesto público mediante programación multianual y anual encadenada a programas, subprogramas y proyectos presupuestarios, y son así el parámetro al que se alinea la cooperación nacional e internacional.

Adicionalmente a esto, y gracias a ese avance a nivel nacional, se ha logrado formular la Guía Metodológica para la Integración y Elaboración de Planes Municipales, en reconocimiento de que los planes municipales de desarrollo y ordenamiento territorial se constituyen en los instrumentos de planificación para implementar las prioridades nacionales y sus metas estratégicas de desarrollo a nivel local mediante la gestión ordenada del territorio.

En este evento, se presentará la aplicación de estos dos instrumentos, con el objetivo de compartir la experiencia con otros países que deseen realizar alguna fase de la metodología descrita o identificar prioridades nacionales y vínculos entre metas. Se invitará también a otros países latinoamericanos a comentar la metodología y a compartir su propia experiencia en la identificación de prioridades y la integración de los ODS en sus planes nacionales.

Objetivo

El objetivo fundamental de la reunión es difundir e intercambiar las experiencias en la coherencia de políticas del nivel global con el nivel nacional y el local, aplicando algunas de las herramientas para fortalecer los Sistemas Nacionales de Planificación en la implementación de la Agenda de desarrollo sostenible 2030.

Participantes

Se convoca a participar a funcionarios públicos, autoridades, investigadores y académicos, actores sociales y en general a todo el público interesado en conocer instrumentos, herramientas y enfoques metodológicos a fin de potenciar el rol de los sistemas nacionales de planificación para la implementación de la Agenda de desarrollo sostenible 2030.

Hora	Tema
18:30-18:35	Bienvenida, apertura, objetivos y contexto del evento, Embajador Jorge Skinner-Kléé, Misión Permanente de Guatemala ante NNUU
18:35-18:50	La importancia en la coherencia de políticas global-local. Sra. Alicia Barcena, Secretaria Ejecutiva de CEPAL
18:50-19:00	Metodología de integración de los ODS a la planificación nacional. Sr. Humberto Soto, Unidad de Desarrollo Social, CEPAL México
19:00-19:25	Estrategia de implementación, aplicación de la metodología de integración de los ODS a nivel global en el nivel nacional y local en Guatemala. Sr. Miguel Angel Moir. Secretario de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala
19:25-19:45	Comentarios de países de América Latina (Por confirmar)
19:45-19:55	Preguntas y respuestas
19:55-20:00	Conclusiones y entrega de guías metodológicas

Durante la reunión se entregarán material y documentación que permita a los participantes conocer los detalles de las herramientas al mismo tiempo que aplicarlas en sus países de manera práctica y eficiente.