

*Seminario*

**"IMPACTO DE LA PANDEMIA DE COVID-19 EN LAS ECONOMÍAS Y EL BIENESTAR DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS: DESAFÍOS PARA GARANTIZAR SUS DERECHOS COLECTIVOS EN LA AGENDA DE RECUPERACIÓN POSTPANDEMIA"**

*12 y 13 de julio, 2022, Santiago de Chile*

***Nota Conceptual***

**ANTECEDENTES**

Ya antes de la crisis sociosanitaria desencadenada por la pandemia de Sars-Cov-2 que ha asolado al mundo en los últimos dos años, Abya Yala-América Latina enfrentaba un complejo escenario económico, exacerbado por la contracción que ésta trajo aparejada<sup>1</sup>. Los grupos sociales históricamente más vulnerados en sus derechos económicos, sociales y culturales han debido enfrentar -evidentemente- desde una posición más desventajosa la pandemia y se han visto desigualmente afectados por sus impactos. Tal es el caso de los más de 800 pueblos indígenas existentes en la región. En efecto, todos los estudios disponibles reportan un patrón generalizado de mayor incidencia de la pobreza entre estos pueblos que en el resto de la población, constatándose -además- que su distribución es territorialmente desigual, con manifestaciones más críticas en las áreas rurales y en los territorios de asentamiento histórico de las comunidades indígenas. Igualmente, los estudios persistentemente dan cuenta de un menor acceso a la educación, a la salud, al agua potable, al saneamiento y a la vivienda adecuada, entre otros indicadores de desarrollo entre los pueblos indígenas (CEPAL, 2017 y 2020; CEPAL y otros, 2020; OIT, 2020; BID, 2021).

Aun cuando no existe información sistemática y confiable sobre el impacto socioeconómico de la pandemia en los pueblos indígenas, es posible asumir un escenario muy desfavorable; debido, entre otros factores, a la importante incidencia del trabajo informal en la fuerza de laboral indígena<sup>2</sup> -con la consecuente desprotección social que ello implica- que muchas veces se desempeña en sectores productivos fuertemente impactados por la pandemia (turismo y comercio, entre otros); a los impactos de las medidas de restricción a la movilidad y los confinamientos masivos sobre las economías tradicionales, tales como la falta de acceso a los mercados y servicios básicos para la subsistencia; y, a la debilidad de las respuestas estatales orientadas específicamente a los pueblos indígenas. Complementariamente, el debilitamiento de la fiscalización ambiental durante la pandemia ha agudizado la presión sobre los recursos naturales fundamentales para la subsistencia de los pueblos

---

<sup>1</sup> Se estima que en la región la contracción alcanzó el 7,6% del PIB por habitante para el promedio regional en 2020, con una alta heterogeneidad entre los países (CEPAL, 2022)

<sup>2</sup> En los países de la región el empleo informal involucra a más del 80% de los trabajadores indígenas, proporción ostensiblemente superior que la registrada para los no indígenas (OIT, 2020)

indígenas, debido al aumento de actividades extractivas ilegales y de la deforestación en los territorios indígenas (CEPAL y otros, 2020).

La recuperación económica pospandemia puede constituir una oportunidad para (re)construir un planeta más sostenible y resiliente, en que los derechos humanos estén al centro de las agendas internacionales y nacionales. En este contexto, atender a los derechos colectivos de los pueblos indígenas es fundamental para avanzar efectivamente hacia la superación de las ya atávicas inequidades que los afectan. Para ello, las estrategias que se adopten deben tener en cuenta los distintos escenarios sociodemográficos en que estos pueblos desarrollan sus planes de vida, considerando que casi el 50% de los 58 millones de personas indígenas de la región reside en la actualidad en zonas urbanas; así como responder de manera diferenciada a las necesidades e intereses de las comunidades tradicionales, a los circuitos que establecen con los mercados urbanos y a las redes de intercambio que mantienen con otros territorios; y, a los requerimientos específicos de los trabajadores informales y formales urbanos, periurbanos y rurales, con especial énfasis en el desarrollo de sistemas de protección social accesibles y pertinentes, pactados con los propios pueblos indígenas.

Sin lugar a duda, avanzar sustantivamente en el reconocimiento y protección de los territorios indígenas debe constituir un eje articulador de las estrategias que se implementen; no solo por su importancia para la sobrevivencia de los pueblos indígenas como colectivos culturalmente diferenciados, sino también porque asegurar jurídicamente tales territorios es una de las más eficaces estrategias -en términos de costo-beneficio- de conservación de la biodiversidad y de mitigación de los impactos del cambio climático (Ding y otros, 2016). Sin embargo, los procesos de demarcación, titulación y saneamiento no solo se han estancado durante las crisis, sino que también se han visto amenazados en varios países de la región (Secretaría Técnica Indígena de la Comisión Nacional de Territorios Indígenas, 2020; Mantovanelli y otros, 2021; Arana y Barrero, 2021).

La recuperación económica, además, debe enfrentar decididamente el rezago en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible experimentado durante la pandemia; y, en el caso de los pueblos indígenas, constituye una oportunidad para que sus derechos colectivos sean debida y plenamente considerados en los Planes Nacionales, reparando la débil inclusión que hasta ahora han tenido.

El Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE), División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con la colaboración de la Fundación FORD, ha desplegado esfuerzos por visibilizar -en una primera etapa- el impacto sanitario diferenciado de la pandemia entre los pueblos indígena (CEPAL y otros, 2020) y actualmente desarrolla un estudio sobre el impacto de la crisis en sus economías. En este contexto, convoca a expertos indígenas y no indígenas y a las entidades estatales responsables de las políticas indígenas al Seminario ***“Impacto de la pandemia de Covid-19 en las economías y el bienestar de los pueblos indígenas de América Latina: desafíos para garantizar sus derechos colectivos en la agenda de recuperación pospandemia”***, que se realizará en la ciudad de Santiago de Chile el 12 y 13 de julio de 2022.

## OBJETIVOS

### General

Avanzar hacia la definición de lineamientos y directrices generales para el diseño de estrategias de recuperación económica transformadora, desde un enfoque de derechos colectivos de los pueblos indígenas, considerando las perspectivas de organización indígenas, Estados y centros de estudio pertinentes

- Reconocer los principales impactos de la pandemia de covid-19 y de las medidas de mitigación adoptadas por los gobiernos para su mitigación sobre las economías y los derechos de los pueblos indígenas
- Identificar principales aprendizajes y áreas críticas de las estrategias implementadas por los Estados para la mitigación del impacto socioeconómico de la pandemia entre los pueblos indígenas
- Examinar las estrategias más relevantes adoptadas por los Estados para incluir efectivamente a los pueblos indígenas en las agendas nacionales de recuperación económica
- Socializar las medidas autónomas adoptadas por los pueblos indígenas para mitigar el impacto de la pandemia sobre sus economías

## PARTICIPANTES

El Seminario se realizará en una modalidad híbrida, que combinará participantes presenciales y virtuales

- Representantes de organizaciones de los pueblos indígenas de los países de la región
- Investigadores y expertos de ONG's y Universidad de la región pertinentes
- Representantes de órganos estatales responsables de las políticas públicas en materia de derechos y desarrollo de los pueblos indígenas

Todos/as los/as participantes en modalidad virtual deberán registrarse previamente en el siguiente enlace:

[https://cepal-org.zoom.us/webinar/register/WN\\_7yk-joUfT4iGxnFpqlw-Q](https://cepal-org.zoom.us/webinar/register/WN_7yk-joUfT4iGxnFpqlw-Q)

---

## ASPECTOS METODOLÓGICOS

El seminario estará organizado en tres sesiones temáticas; a saber:

- Sesión 1: “Recuperación económica pospandemia y pueblos indígenas: perspectivas estatales”, orientada, por un lado, a conocer las medidas específicas (administrativas y/o legislativas) adoptadas por los gobiernos para mitigar el impacto socioeconómico de la pandemia entre los pueblos indígenas, considerando -entre otros aspectos relevantes desde la perspectiva institucional- población y territorios cubiertos a través de la(s) medida(s), criterios de focalización de la inversión, gasto fiscal involucrado y mecanismos de participación de las organizaciones representativas de los pueblos indígenas en el diseño, implementación y evaluación de las medidas. Por otro lado, en la sesión se busca dar cuenta de la incorporación de los intereses y necesidades de los pueblos indígenas en la agenda de recuperación económica prevista por los gobiernos, así como su articulación con la Agenda de Desarrollo Sostenible y los desafíos de mitigación del impacto del cambio climático
- Sesión 2: “**Los derechos de los pueblos indígenas en el contexto de crisis sociosanitaria y consideraciones para su efectivización en la recuperación económica pospandemia: voces desde las organizaciones indígenas**”, en que se analizarán las estrategias autónomas desplegadas por los pueblos indígenas para hacer frente al impacto de la pandemia en su bienestar, medios de subsistencia y economías; así como el impacto de las medidas adoptadas por los gobiernos para mitigar el impacto socioeconómico de la pandemia entre los pueblos indígenas; y, las proyecciones de la recuperación económica desde la perspectiva de los pueblos indígenas
- Sesión 3: “**Impacto socioeconómico de la pandemia en pueblos indígenas de Abya Yala y consideraciones para la recuperación económica. Perspectivas de instituciones de la sociedad civil**”, en que centros de estudio, universidades y ONG’s analizarán los principales impactos de la pandemia y de las medidas adoptadas por los gobiernos en el bienestar de los pueblos indígenas, sus economías y sus medios de sobrevivencia; y discutirán sobre ejes estratégicos para incluir a los pueblos indígenas en la agenda de recuperación económica, considerando su articulación con los ODS y los desafíos de mitigación del impacto del cambio climático

---

## Referencias Bibliográficas

Arana, Rocío y Barrero, Keyla (2021), Perú: Retrocesos en tiempos de COVID-19. Evaluación de los cambios en las salvaguardias sociales y ambientales en Perú durante la pandemia COVID-19 y las consecuencias para los pueblos indígenas y sus territorios. [en línea] <https://landportal.org/node/96222>

BID (Banco Interamericano de Desarrollo) (2021) Brechas y desafíos socioeconómicos de los pueblos indígenas de América Latina: retos para el desarrollo con identidad [en línea] <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Brechas-y-desafios-socioeconomicos-de-los-pueblos-indigenas-de-America-Latina-retos-para-el-desarrollo-con-identidad.pdf>

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2022), Panorama Social de América Latina, 202. (LC/PUB.2021/17-P), Santiago, 2022.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2020), Los pueblos indígenas de América Latina – Abya Yala y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: tensiones y desafíos desde una perspectiva territorial (LC/TS.2020/47), Santiago.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) y otros (2020), “El impacto del COVID-19 en los pueblos indígenas de América Latina-Abya Yala: entre la invisibilización y la resistencia colectiva”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/171)

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2017), Los pueblos indígenas en América (Abya Yala): desafíos para la igualdad en la diversidad, Libros de la CEPAL, N° 151 (LC/PUB.2017/26), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), diciembre.

Ding, H. y otros (2016), Climate Benefits, Tenure Costs: The Economic Case for Securing Indigenous Land Rights in the Amazon, Washington, D.C., Instituto de Recursos Mundiales

Mantovanelli y otros (2021), Brazil: The dangers of rolling back social and environmental safeguards for indigenous and forest peoples during COVID-19. An Analysis of the Consequences of Measures Taken During COVID-19 in Brazil. [en línea] [https://www.forestpeoples.org/sites/default/files/documents/Brazil%20Rollback%20report%20EN\\_0.pdf](https://www.forestpeoples.org/sites/default/files/documents/Brazil%20Rollback%20report%20EN_0.pdf)

OIT (Organización Internacional del Trabajo) (2020), “La COVID-19 y el mundo del trabajo: un enfoque en los pueblos indígenas y tribales”, Nota Informativa de la OIT, Ginebra, mayo [en línea] [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms\\_746902.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_746902.pdf).

---

Secretaría Técnica Indígena de la Comisión Nacional de Territorios Indígenas (2020), Impactos del COVID-19 en los derechos territoriales de los pueblos indígenas en Colombia. [En línea] [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/SR/COVID-19/IndigenousCSOs/COLOMBIA\\_Observator\\_de\\_Derechos\\_Humanoa\\_y\\_Secretar%C3%ADa\\_T%C3%A9cnica\\_Ind%C3%ADgena.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/SR/COVID-19/IndigenousCSOs/COLOMBIA_Observator_de_Derechos_Humanoa_y_Secretar%C3%ADa_T%C3%A9cnica_Ind%C3%ADgena.pdf)