



Seminario Regional

“La inclusión de pueblos indígenas y afrodescendiente en los sistemas de información en salud en el marco de la pandemia por COVID-19”

Organizado por
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
8 y 9 de septiembre de 2021

Nota conceptual

I. Antecedentes

En los últimos años América Latina ha logrado importantes avances en varias áreas del desarrollo; no obstante, se mantiene como la región con mayores niveles de desigualdad del mundo, tanto entre áreas geográficas como entre grupos sociales. Particularmente significativas son las desigualdades que afectan a las poblaciones afrodescendientes y a los pueblos indígenas, grupos que han sido históricamente discriminados desde los tiempos coloniales hasta hoy día. Si bien estos pueblos han logrado avanzar en sus demandas históricas, aún enfrentan importantes retos para el disfrute pleno de sus derechos económicos, sociales y culturales, en particular del derecho a la salud.

El impacto de la pandemia por COVID-19 en la región ha significado un retroceso en varias áreas del desarrollo con efectos desiguales en los diversos grupos de la población. Se observa disminución en las tasas de crecimiento económico, aumento de la pobreza, el desempleo y peores condiciones de vida de los pueblos indígenas y afrodescendientes que ya se encontraban en una situación de mayor vulnerabilidad antes de la pandemia.

La disponibilidad de información pertinente sobre pueblos indígenas y afrodescendientes forma parte de los estándares mínimos de derechos de estos grupos y por ende constituyen una obligación estatal; asimismo es un asunto incluido en diversas conferencias intergubernamentales suscritas por los países de la región, tal como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (véase meta 17.18) y el Consenso de Montevideo de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe, que incluye dos medidas prioritarias relativas a estos asuntos (CEPAL, 2013). La información es una herramienta clave para avanzar en la adopción de marcos normativos, institucionalidad y políticas que permitan superar las profundas brechas de equidad que afectan a los pueblos indígenas y afrodescendientes de la región, evidenciadas en diversos estudios.

Si bien desde inicios del presente siglo la región ha avanzado en la adopción de un enfoque étnico-racial en los sistemas estadísticos nacionales a través de la inclusión de preguntas de autoidentificación y una cierta adecuación cultural, éstos se han dado principalmente en los censos de población y vivienda (CEPAL, 2019). En los últimos años se observan progresos también en las encuestas a hogares; sin embargo, aún se observa un rezago en el caso de los registros administrativos. Y si bien varios países de la región mostraron avances en la inclusión del enfoque étnico-racial en los sistemas de información de salud y de estadísticas vitales, parece haber un estancamiento en este proceso, en términos de la producción de datos oportunos y de calidad, su acceso, accesibilidad y uso (CEPAL/FILAC, 2020).

La pandemia derivada de la Covid-19 ha hecho evidente esta situación pues son muy pocos los países de la región que cuentan con informaciones confiables sobre el impacto sanitario y socioeconómico de esta crisis entre los pueblos indígenas y afrodescendientes. Por ello, organizaciones de estos pueblos han desplegado importantes estrategias para la producción de información que visibilicen los impactos de la pandemia y para exigir respuestas estatales específicas (culturalmente pertinentes, territorialmente significativas y políticamente pactadas) para contener y mitigar el impacto de esta crisis sanitaria (CEPAL y otros, 2020; CEPAL, 2021).

Las agendas globales y regionales de desarrollo obligan a redoblar esfuerzos para la inclusión del enfoque étnico-racial en los sistemas de información de salud. A pesar de las dificultades, los gobiernos de la región han tratado de cumplir su obligación de recoger, procesar, generar y difundir esta información con la inclusión de preguntas sobre pueblos indígenas y afrodescendientes. Con el objetivo de avanzar en este ámbito, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) vienen realizando trabajos conjuntos desde el comienzo de este siglo con el objetivo de promover y “fortalecer la inclusión de variables de identificación étnica en los sistemas de información de salud para la producción de datos desagregados que permitan conocer los perfiles epidemiológicos de los pueblos e identificar las brechas respecto del resto de la sociedad y dentro de los países” (CEPAL/OPS/UNFPA, 2013, pág.9).

Por todo lo anterior se hace urgente y necesario realizar una revisión profunda del estado de situación respecto a la información en salud con enfoque étnico-racial, a la luz de los actuales desafíos que enfrentan los países para la recuperación de la crisis y lograr una igualdad efectiva, acorde con los derechos individuales y colectivos de pueblos indígenas y afrodescendientes. Por lo tanto, es imperativo redoblar esfuerzos para avanzar en los procesos de inclusión de la identificación étnico-racial en las fuentes de datos sobre salud, producir información desagregada oportuna y de calidad, y fortalecer las capacidades de los países para realizar dichas tareas, asuntos que serán abordados en el presente seminario.

II. Objetivos

El objetivo general de este seminario es contribuir a garantizar el derecho a la información y a la salud los pueblos indígenas y afrodescendientes, fortaleciendo la producción de información de calidad con enfoque étnico-racial que oriente a la definición, implementación y seguimiento de políticas de salud acordes a los estándares de derechos individuales y colectivos de los pueblos indígenas y afrodescendientes vigentes. En lo específico se pretende:

1. Actualizar el estado del arte acerca de la inclusión de la identificación étnico-racial en las estadísticas vitales (nacimientos y defunciones) y en los registros administrativos de salud de los países latinoamericanos y recoger las nuevas demandas de información en el marco de la pandemia por COVID-19.
2. Examinar, analizar y debatir acerca de cómo los países han recabado información sobre la salud de las personas afrodescendientes e indígenas, a la luz de las recomendaciones internacionales y regionales vigentes y de la pandemia por COVID-19.
3. Recoger insumos para elaborar recomendaciones técnicas en torno a aspectos conceptuales y metodológicos sobre la recolección de datos de salud con enfoque étnico-racial, con miras a contribuir en el mejoramiento de la calidad de la información y la comparabilidad regional.

III. Participantes

Asisten representantes gubernamentales, especialmente de los ministerios de salud y de los institutos nacionales de estadísticas, miembros de organizaciones de pueblos indígenas y afrodescendientes, académicos/as, representantes de la OPS a cargo del tema de etnicidad en los países y agencias internacionales relacionadas con los temas de salud de pueblos indígenas y afrodescendientes.

IV. Fechas y modalidad

El seminario se llevará a cabo el 8 y 9 de septiembre de manera virtual, con invitación (cerrado), de 11:00 am a 14:20 pm (hora de Santiago de Chile).

Referencias

- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2021), “Las personas afrodescendientes y el COVID-19: develando desigualdades estructurales en América Latina”, Santiago [en línea] <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46620-personas-afrodescendientes-covid-19-develando-desigualdades-estructurales>.
- _____. (2019), “Aspectos conceptuales de los censos de población y vivienda: desafíos para la definición de contenidos incluyentes en la ronda 2020”, serie Seminarios y Conferencias, N° 94 (LC/TS.2019/67), Santiago [en línea] <https://www.cepal.org/es/publicaciones/44944-aspectos-conceptuales-censos-poblacion-vivienda-desafios-la-definicion>.
- _____. (2013), Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo (LC/L.3697), Santiago. [en línea] <https://www.cepal.org/es/publicaciones/21835-consenso-montevideo-poblacion-desarrollo>.
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) y otros (2020), “El impacto del COVID-19 en los pueblos indígenas de América Latina-Abya Yala: entre la invisibilización y la resistencia colectiva”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/171), Santiago [en línea] https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46543/5/S2000817_es.pdf.
- CEPAL/FILAC (Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe) (2020), “Los pueblos indígenas de América Latina - Abya Yala y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: tensiones y desafíos desde una perspectiva territorial”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/47), Santiago [en línea] <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45664-pueblos-indigenas-america-latina-abya-yala-la-agenda-2030-desarrollo-sostenible>
- CEPAL/OPS (Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Organización Panamericana de la Salud) (2020), “Salud y economía: una convergencia necesaria para enfrentar el COVID-19 y retomar la senda hacia el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe”, Santiago [en línea] <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45840-salud-economia-convergencia-necesaria-enfrentar-covid-19-retomar-la-senda>.
- CEPAL/OPS/UNFPA (Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Organización Panamericana de la Salud/Fondo de Población de las Naciones Unidas) (2013), “Lineamientos para incluir la identificación de pueblos indígenas y afrodescendientes en los registros de salud”, Documentos de Proyecto (LC/W.569), Santiago [en línea] <https://www.cepal.org/fr/node/20938>.
- CEPAL/UNFPA (Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Fondo de Población de las Naciones Unidas) (2020), “Afrodescendientes y la matriz de la desigualdad social en América Latina: retos para la inclusión”, Documentos de Proyectos (LC/PUB.2020/14), Santiago [en línea] <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46191-afrodescendientes-la-matriz-la-desigualdad-social-america-latina-retos-la>.