

Comunidad de práctica para países de América Latina que presentan sus Informes Nacionales Voluntarios en 2020

Respuestas de política fiscal para mitigar los efectos sociales y económicos de la pandemia

Noel Pérez Benítez
Jefe de la Unidad de Asuntos Fiscales
División de Desarrollo Económico
CEPAL

La CEPAL proyecta que en 2020 la región sufrirá la peor crisis económica del último siglo con fuertes repercusiones laborales, en la pobreza y desigualdad

- Contracción de la actividad económica: -5.3%
 - Periodos comparables: Gran Depresión de 1930 (-5.0%) y 1914 (-4.9%).
- Incremento en la tasa de desempleo: 3.4 pp (11.6 millones de personas)
- Incremento en la tasa de pobreza: 4.4 pp (28.7 millones de personas)
- Incremento en la pobreza extrema: 2.5 pp (16 millones de personas)
- Incremento en la desigualdad (índice de Gini): entre 0.5% y 6.0%

Indicadores	2019	2020
Desempleo (tasa, %)	8.1	11.5
Desempleo (personas, millones)	26.1	37.7
Pobreza (tasa, %)	30.3	34.7
Pobreza (personas, millones)	186.0	214.7
Pobreza extrema (tasa, %)	11.0	13.5
Pobreza extrema (personas, millones)	67.5	83.4

Los países de la región implementan medidas para proteger el bienestar de las personas y la capacidad productiva de la economía

- Estas medidas han tenido como objetivo:
 - Controlar la pandemia y proteger la salud de la población, garantizando recursos para el sector de salud.
 - Apoyar a los hogares a través de transferencias para compensar la pérdida de ingresos.
 - Proteger la capacidad productiva a través de medidas de liquidez para empresas, particularmente MYPES.
- CEPAL recomienda que los países de la región implementen un ingreso básico de emergencia por un monto equivalente a la línea de pobreza, para todas las personas viviendo en pobreza, con una duración de 6 meses.

Países	Esfuerzo fiscal (% del PIB)
Argentina	3.9%
Bolivia	2.3%
Brasil	4.6%
Chile	5.7%
Colombia	1.7%
Costa Rica	0.8%
El Salvador	11.1%
Guatemala	2.5%
Honduras	2.5%
México	1.1%
Panamá	3.7%
Paraguay	4.2%
Perú	8.8%
Rep. Dominicana	0.7%
Uruguay	0.7%

Estos esfuerzos fiscales se llevan a cabo en un entorno macroeconómico desfavorable que complejiza el manejo de la política fiscal

Menor espacio fiscal

- Aumento de la deuda pública: 29,8% del PIB en 2011 a 45,2% del PIB en 2019.
- Menor recaudación por caída en la actividad económica y en el precio de los commodities.
- Necesidad de aumentar rápidamente el gasto para mitigar los efectos sociales y económicos de la pandemia.
- El endurecimiento de las condiciones financieras, mayores costos de financiamiento.

Opciones de financiamiento

- Reasignaciones presupuestarias y uso de fondos de ahorro.
- Algunos países continúan teniendo acceso favorable a mercados de financiamiento internacional: Chile, Guatemala, México, Panamá y Perú han hecho colocaciones de bonos soberanos en los últimos 2 meses.
- Un creciente número de países han solicitado financiamiento de emergencia a instituciones multilaterales de crédito.

El mundo post-pandemia requerirá de nuevos acuerdos fiscales para construir sociedades más inclusivas

- La pandemia ha expuesto deficiencias en los sistemas de protección social y en la limitada provisión de bienes y servicios públicos de calidad.
- La región debe acelerar la transición hacia la creación de Estados de bienestar social y desarrollar los mecanismos de financiamiento que les den viabilidad en el tiempo.
- Para ello será necesario atender las debilidades estructurales de los sistemas fiscales que están estrechamente relacionadas con la baja carga tributaria y la estructura impositiva regresiva:
 - Baja recaudación tributaria: 23.1% del PIB vs 34.3% del PIB en la OCDE.
 - Estructura impositiva regresiva: 50% de la recaudación tributaria provienen de impuestos indirectos vs a 32% en la OCDE.
 - Debilidad de la tributación a los ingresos, particularmente a la renta y patrimonio.
 - Alta evasión fiscal: 6.1% del PIB (US\$ 325 mil millones).
 - Flujos financieros ilícitos por 1.6% del PIB (US\$ 85 mil millones) como resultado de la manipulación de precios en el comercio internacional.
- El gasto público debe ser fortalecido para incrementar su equidad, efectividad y eficiencia.