

Jornada Iberoamericana de Financiación Local: un espacio para la investigación y el diálogo técnico

En la ciudad de Cartagena – Colombia, durante los días 5 y 6 de septiembre se llevó a cabo la VII Jornada Iberoamericana de Financiación Local. El evento inició con las palabras de bienvenida de los representantes de las entidades organizadoras de la jornada: Centro de Formación de la Cooperación Española (CFCE), Banco de la República, Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Universidad Tecnológica de Bolívar.

La conferencia inaugural a cargo de Carolina Soto, codirectora del Banco de la República, brindó una visión de la evolución reciente de la economía colombiana a través del análisis de las principales variables macroeconómicas como el PIB, la inflación, el gasto público, la inversión, entre otras. A continuación se dio inicio al primer panel, en el que se presentaron cuatro trabajos en el marco de la recaudación subnacional. Brosio y Jiménez hablaron sobre el desempeño del impuesto a la propiedad en América Latina y las implicaciones que tienen los retrasos en la actualización del avalúo. Los autores proponen la adopción de un diseño simple de impuestos a la propiedad (impuesto fijo) basado en la autoevaluación de los ocupantes. Además, una administración tributaria moderna, donde la agencia tributaria este organizada por funciones y no por impuestos, y focalizar esfuerzos en la adopción de nuevas tecnologías.

Por su parte, Vetter y Vetter expusieron los resultados de un trabajo en el cual exploran en qué medida el esfuerzo fiscal en la recaudación del impuesto a bienes inmuebles puede ayudar a financiar el gasto en infraestructura y programas sociales en municipios de Brasil. En la siguiente disertación, Caramés habló sobre el origen, las ventajas y desventajas de la tasa turística. Entre las ventajas, sobresalió el aumento de la recaudación y la internalización de externalidades negativas. Entre los inconvenientes está la reducción en el flujo de turistas por el aumento en el precio del destino. El primer panel finalizó con la presentación de Neyra y Esteves quienes analizaron cómo reaccionan los gobiernos locales en Perú frente a los impactos de los ingresos provenientes de los recursos extractivos, concluyendo que un aumento en estos ingresos relaja la recaudación de impuestos locales.

El segundo panel se concentró en la eficiencia y calidad del gasto. Capello y Eguino presentaron un índice construido para medir la eficiencia en la gestión de la inversión pública descentralizada en Argentina, lo que les permitió evaluar la eficiencia en las diferentes etapas de los proyectos, encontrando que el mejor desempeño se da en la etapa de implementación mientras que las falencias se observan en la planeación y evaluación ex ante. A continuación, Letelier y Ormeño pusieron sobre la mesa el tema de la educación y la descentralización, a raíz de los recientes cambios propuestos en Chile sobre la eliminación del control administrativo municipal sobre las escuelas públicas, control que pasaría a nuevos distritos educativos, con lo cual podría afectarse el resultado educativo. Finalmente, Gutiérrez presenta un estudio de caso para un municipio de Colombia, donde encuentra que problemas como la poca transparencia, la corrupción y el conflicto armado deterioran la gestión de la inversión pública.

En el tercer panel, acerca de deuda y financiamiento, Smith expuso la relación entre polarización política y su impacto en los niveles de deuda pública en México. Por su parte, Tinoco se refirió a la sostenibilidad fiscal de los estados brasileros teniendo en cuenta el crecimiento de los gastos y la reducción del recaudo que ha caracterizado los últimos años. Posteriormente, Huanqui expuso el caso de los gobiernos locales en Perú que, al ser altamente dependientes de las transferencias nacionales, fueron objeto de un programa de incentivos para mejorar la recaudación local. La evidencia mostró que el programa de incentivos no tiene el efecto esperado.

En el marco de las reformas y consolidación fiscal en gobiernos subnacionales se dio la discusión de tres trabajos en el cuarto panel. En este contexto, Suárez disertó sobre la reforma de la financiación subnacional en España, revisando el origen y desarrollo de la descentralización, así como los principios de suficiencia, equidad, autonomía y transparencia, las necesidades de gasto y los efectos de la ampliación de los espacios fiscales. A continuación, Alvarado hizo referencia al caso exitoso de Barranquilla con el sobresaliente avance en el presupuesto distrital y el logro de ser la ciudad con mayor inversión pública per cápita en Colombia, gracias a la mejora en la gestión pública y la asistencia técnica. Esto le ha permitido mejorar los indicadores socioeconómicos y cerrar brechas existentes desde años atrás. Para cerrar este panel, Rezk habló sobre la experiencia de la tributación local en la Provincia de Córdoba, detallando el origen de su recaudo entre ingresos propios, transferencias y coparticipación. Concluyó que los municipios con mayor autonomía fiscal tienen acceso a mayores recursos.

El quinto y último panel tuvo como tema principal la descentralización fiscal y desafíos macroeconómicos. Porto disertó sobre el impacto distributivo de la política fiscal, encontrando que el mayor impacto es ejercido por los gobiernos subnacionales en comparación con el del gobierno nacional. En seguida, Gélvez abordó el efecto de la relación política entre el nivel ejecutivo y el legislativo sobre la eficiencia del gasto público en educación y salud en los municipios de Colombia. Haddad expuso sobre el impacto de las transferencias interregionales en Colombia a partir de la simulación de tres escenarios de distribución de las transferencias por población, pobreza y gasto fiscal, a través de un modelo de equilibrio general computable. Por último, Almeida indicó que de acuerdo a su trabajo para Ecuador, las transferencias provenientes de recursos no renovables deben considerar los costos de las externalidades negativas.

La conferencia de clausura estuvo a cargo de Luis Alberto Rodríguez, Viceministro de Hacienda y Crédito Público de Colombia, quien en su presentación resaltó la importancia de la regla fiscal para el gobierno nacional. Respecto a los gobiernos subnacionales, indicó que en todos hay sostenibilidad fiscal y que los ingresos y la inversión han crecido. Sin embargo, destacó temas en los que hay que mejorar como la ejecución de los recursos de regalías. Además, identificó algunos problemas a la competitividad como la alta tasa efectiva de tributación de las empresas, la carga tributaria que recae principalmente sobre las empresas y no en las personas naturales y las exenciones del Impuesto al valor agregado (IVA).

El evento concluyó anunciando que la próxima Jornada se realizará el año 2019 en México. Asimismo, se anunció el lanzamiento de la nueva Asociación Iberoamericana de Financiación Local (AIFIL) cuyo objetivo es apoyar el desarrollo de investigaciones en la materia y contribuir a la sostenibilidad de las Jornadas.