

## Políticas de Competencia

Políticas para las mipymes y la  
competencia para enfrentar la crisis e  
impulsar la reactivación económica

Marco Dini CEPAL



# Cierre de 19% de las empresas formales

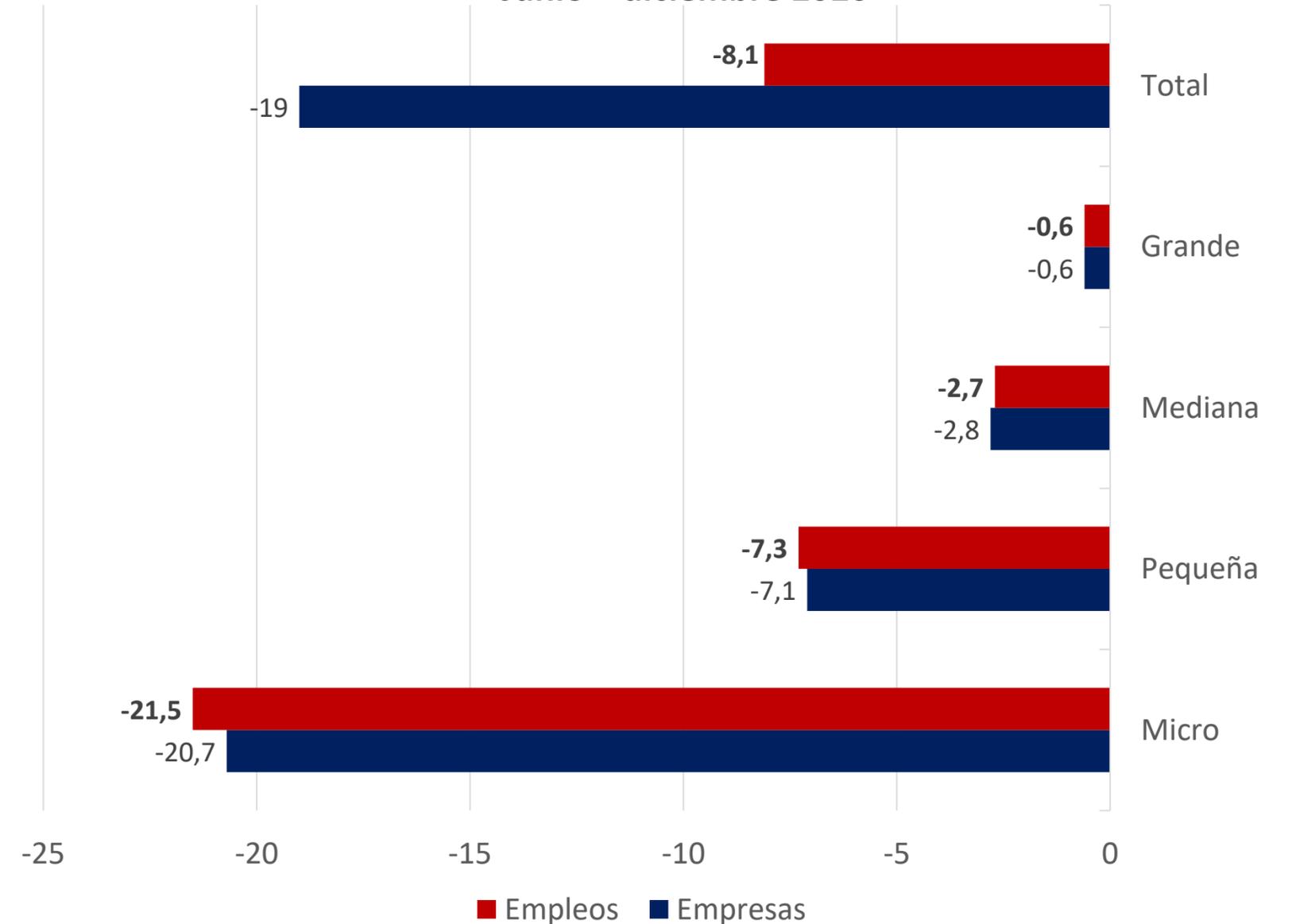
## Las más pequeñas, las más afectadas

America Latina y el Caribe (27 países): estimación de las empresas que podrían cerrar y de empleos perdidos, por tamaño de empresa  
Junio – diciembre 2020

	Empresas	Empleos
Microempresa	2 650 528	6 383 958
Pequeña	98 780	1 512 655
Mediana	5 943	390 155
Grande	406	231 724

Fuente: CEPAL sobre la base de información oficial

America Latina y el Caribe (27 países): porcentaje de empresas que podrían cerrar y de empleos perdidos, por tamaño de empresa  
Junio – diciembre 2020



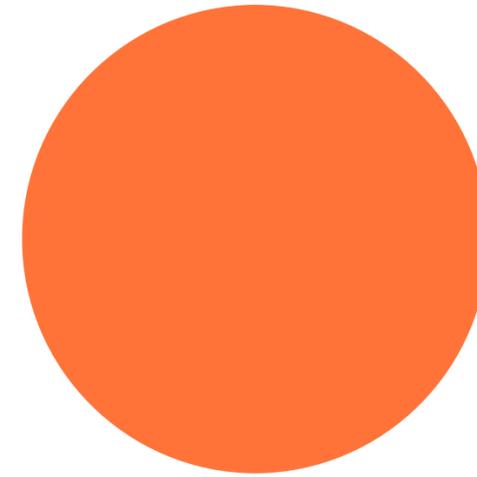
Fuente: CEPAL sobre la base de información oficial

# 180 medidas de apoyo a las mipymes

Área temática	Objetivos generales	Medidas
<b>Liquidez</b>	Mantener la liquidez en el corto plazo: postergación de pagos de servicios básicos, cargas tributarias, contribuciones patronales y obligaciones crediticias	47
<b>Empleo</b>	Protección del mercado laboral: el pago por parte del Estado de una parte de los salarios y aportes patronales, normas para limitar los despidos, así como la flexibilización en los términos contractuales (reducciones de jornada o suspensión de contratos)	38
<b>Apoyo a la producción</b>	Fomentar la producción de bienes y servicios: el apoyo al emprendimiento y la innovación en soluciones para enfrentar la pandemia, así como acciones para impulsar la reactivación de actividades (protocolos bioseguridad, plataformas de venta en línea, entre otras). Se incluye también la simplificación de trámites.	39
<b>Financiamiento</b>	Facilitar el acceso a crédito: programas nuevos y programas existentes que han experimentado ajustes significativos en relación con los montos de los créditos, requisitos de acceso, ampliación de plazos de pago, entre otros. Fueron considerados tanto líneas de crédito especiales, como fondos de garantía.	56

## **La pandemia:**

- **Ha revelado las fragilidades del sistema de fomento**
- **Ha estimulado la respuesta de las instituciones que han adoptado nuevos métodos de trabajo y nuevos contenidos**
- **Estas innovaciones, de ser capitalizadas, pueden resultar útiles mejorar el sistema de fomento post pandemia.**



## Cuadro general de escasez de recursos

- 4 de 9 países han trabajado con recursos ajustados
- Para 4 de 9 los recursos se han contraídos
- Sólo en un caso (Argentina) la disponibilidad de recursos de la entidad responsable de las políticas (SEPYME) se han incrementado significativamente

Durante la pandemia, las políticas de apoyo adoptadas se concentraron en el crédito, las facilitaciones fiscales y subsidios. Las compras públicas fueron mencionadas muy marginalmente por los entrevistados.

Las iniciativas orientadas a estimular la adopción de nuevas tecnologías o a modalidades de organización de la producción han contado, en general, con recursos muy acotados.

# Principales áreas de transformación

## Enfoque adaptativo

Gradualidad: priorizar los sectores más duramente golpeados por la pandemia, para incorporar progresivamente a los demás, en la medida en que se amplificó el efecto de la crisis

Flexibilidad: implica ajustes de las medidas de apoyo, en función de los resultados que se van logrando

## Coordinación y convergencia

Se han intensificado los esfuerzos para mejorar la coordinación entre entidades públicas y potenciar la convergencia de las respectivas acciones de fomento

## Mayor selectividad

La heterogeneidad del impacto de la pandemia ha ayudado a legitimar una atención selectiva que toma en cuenta las distintas necesidades de los sectores, con especial énfasis en los más duramente golpeados..

## Flexibilización de los procedimientos operativos

- Digitalización de los trámites
- Evolución de una lógica de instrumentos a una lógica de proyecto orientada a solucionar problemas concretos

## Potenciar la capacidad de respuesta, fortaleciendo la colaboración con el sector empresarial

Se ha enfatizado la importancia de establecer y/o consolidar un diálogo permanente con los privados. Esto permite captar con mayor precisión las demandas del sector empresarial, mejorar la pertinencia de las acciones de apoyo y enriquecer las iniciativas de fomento con los recursos



# Tres temas de interés común

## Apoyo a la incorporación de tecnologías digitales:

- Desde la sensibilización y alfabetización a los procesos de adopción y transformación digital
- Colaboración regional

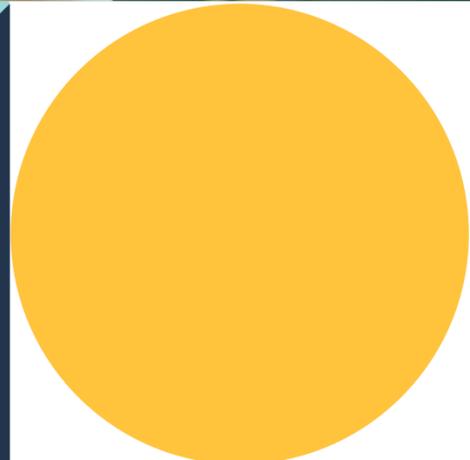
## Estímulos para la formalización de las empresas:

- Potenciar las políticas de acercamiento a las empresas informales (incentivos)
- Estímulos a la productividad empresarial

## Protocolos de bioseguridad:

- Diseño y la implementación de normas técnicas que garanticen la producción segura es una condición esencial para la reactivación económica

# ALGUNAS CONCLUSIONES





# PARA CAPITALIZAR LO APRENDIDO DURANTE LA PANDEMIA

Hay temas comunes que sugieren que una colaboración regional potenciaría la capacidad de respuesta de las instituciones de fomento

El Desarrollo de un enfoque adaptativo requiere de instituciones públicas sólidas:

- Atribuciones claras
- Profesionales preparados y motivados
- Recursos estables
- Proyecciones de largo plazo

# Publicaciones:

Marco Dini y Georgina Nuñez

Elementos para innovar las políticas para las mipymes y la defensa de la competencia, a la luz de los desafíos impuestos por la pandemia y la recuperación económica

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/46735-elementos-la-innovacion-politicas-dirigidas-mipymes-la-defensa-la-competencia-la>

Andrea Heredia y Marco Dini

Análisis de las políticas de apoyo a las pymes para enfrentar la pandemia del COVID-19 en América Latina

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/46743-analisis-politicas-apoyo-pymes-enfrentar-la-pandemia-covid-19-america-latina>



¡MUCHAS  
GRACIAS!