



Políticas públicas de articulación productivas en pymes de América Latina

Marco Dini
Enero 2016

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

División de Desarrollo Productivo y Empresarial (DDPE)

Contenido de la presentación

1. Articulación productiva: reflexión sobre el concepto de
2. La articulación productiva en las políticas pyme: evolución y balance
3. Conclusiones y perspectivas



1 – ARTICULACIÓN PRODUCTIVA

REFLEXIONES SOBRE EL CONCEPTO

DEFINICIÓN DE ARTICULACIÓN PRODUCTIVA

Una acción desarrollada gracias al esfuerzo mancomunado de un conjunto de actores independientes que libremente deciden trabajar colegialmente para alcanzar una meta que no podrían lograr si operaran de forma individual

Es la capacidad de definir y poner en marcha estrategias colectivas

DE QUÉ MANERA LA ARTICULACIÓN BENEFICIA A LAS PYME?

→ Permiten alcanzar economías de escala en la producción

- Reduce el costo de los insumos
- Permite el acceso y el uso eficiente de tecnologías de alta productividad
- Facilita el acceso a mercados de grandes volúmenes

→ Incrementa la capacidad de negociación con clientes y proveedores

→ Acelera el proceso de aprendizaje

LA ARTICULACIÓN PRODUCTIVA MÁS ALLÁ DE LAS PYMES

- Programas de desarrollo de (pequeños) proveedores para (grandes) empresas
- Programas de desarrollo de sistemas productivos territoriales
- Programas de transformación estructural, basados en cadenas productivas
- Redes academia-empresa para la generación de programas de innovación abierta
- Cooperativas



Otros

- 1 Infraestructura de base
- 2 Programa para la seguridad ciudadana
- 3 Mejora de la formación de base

- 1 Denominación de origen de un producto
- 2 Creación de un centro de servicios productivos
- 3 Desarrollo de las escuelas técnicas

Promoción de consorcios
comerciales o productivos
con grupos de empresas

Primera conclusión

- La articulación es un procedimiento y un enfoque que puede ser relevante para todos los actores económicos
- Es la clave para evitar la “tragedias de los commons” (Hardin 1968) y para construir bienes colectivos de distinta complejidad
- La capacidad de construir acciones colectivas es un elemento clave de todas las relaciones que no se regulan mediante precios relativos y que no responden a una lógica de mercado



2 - POLÍTICAS DE ARTICULACIÓN: EVOLUCIÓN Y BALANCE

Desde la década de 1990 el número de programas que impulsan (de forma directa) la asociatividad ha crecido sensiblemente en la región

País	Asistencia técnica	Estrategia de negocio	Desarrollo local	Fomento de cadenas productivas
Chile	(1) GTT (2) Programa de Asociatividad Económica	(1) PROFO (2) PDP (3) Alianzas productivas (4) Proyectos empresariales de exportación	(1) PTI (2) PRODESAL	(1) Clusters (10) Proyectos Estratégicos
México		(1) Empresas integradoras (2) REDEX (3) Redes de apoyo al emprendedor		Cadenas agrícolas
Argentina		(1) PDP (2) Sistemas productivos locales	Programa Integrado de Aglomeración Productiva	
Brasil			APL	
Colombia			Cluster	
Perú				Apoyo a cadenas (forestal acuícola)
El Salvador		(1) FAT para PAC (2) PDP (3) Consorcios de exportación (4) FONDEPRO		

ASPECTOS PROBLEMÁTICOS

(preliminar)

1. La sostenibilidad de los programas y la transformación de experiencias piloto en políticas públicas de largo plazo ha sido problemático
2. Coordinación interinstitucional ineficaz
3. Falta de claridad de los objetivos
4. Escasa cobertura
5. Evaluaciones de resultados y de impactos han sido desarrolladas en muy pocos casos
6. Los buenos resultados de algunos programas no ha sido condición suficiente para alcanzar impactos significativos

Lecciones aprendidas

- El desarrollo de programas requiere de capacidades institucionales sofisticadas:
 - Visión integral
 - Capacidad de diálogo con sector privado y de animación de acciones conjunta
 - Largo plazo
 - Capacidades de ajuste



3 – CONSIDERACIONES FINALES Y PERSPECTIVAS

Aún tiene sentido hablar de políticas pyme?

(1)

- El desarrollo de las pymes (mipyme) es un tema clave para estrategias de cambio estructural
- Las pymes (mipyme) tienen especificidades que deben ser entendidas para que puedan desarrollarse instrumentos y políticas eficaces
- La articulación productiva es clave en el proceso de desarrollo de las mipyme

Aún tiene sentido hablar de políticas pyme?

(2)

- Factores críticos son: (i) definición clara de los objetivos (ii) coordinación interinstitucional (iii) el desarrollo de las capacidades de las instituciones encargadas de las políticas (iv) la sostenibilidad de las iniciativas
- Es clave integrar los programas de articulación de pymes en estrategias territoriales o de cadena productiva
- (no todas las políticas estratégicas tienen que enfatizar las pymes)

PERSPECTIVAS PARA TRABAJO DE LA CEPAL

- Generación de un mapa de las principales políticas
- Análisis de los factores de éxito
- Impulso al la difusión de buenas prácticas