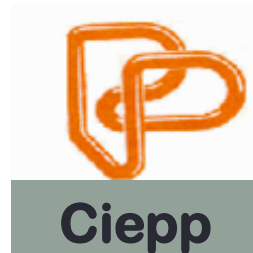


CAMBIO CLIMÁTICO, POLÍTICAS AMBIENTALES Y REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL

Rubén M. Lo Vuolo

Quito, 29-30 de abril de 2014



www.ciepp.org.ar

CAMBIO CLIMÁTICO, POLÍTICAS AMBIENTALES Y REGÍMENES DE PROTECCIÓN SOCIAL

1. Cambio climático y crecimiento económico
2. Los efectos de la transición hacia una economía más verde: un tema controvertido
3. Cambio climático y cuestión social: nuevo riesgo social estructural y vulnerabilidad social
4. Cambio climático y sistema integrado de protección social

1. Cambio climático y crecimiento económico

- Freno y cambio de procesos de producción y consumo
- Triple crisis
 - Régimen liderado por las finanzas
 - Aumento de precios de energía
 - Aceleración del cambio climático

AL:

problemas para freno de crecimiento y fuerte dependencia de los recursos naturales (fiscal, divisas, crecimiento)

Baja responsabilidad en emisiones de carbono

contaminación de las fuentes de agua y los ríos, deforestación, contaminación y erosión de la tierra, contaminación por minería y agroquímicos, *fracking*; fuerte exposición de poblaciones costeras, etc.

Sistemas de protección social fragmentados, regresivos con dificultades para enfrentar nuevos riesgos sociales

2. Transición hacia una economía más verde: un tema controvertido

- Efectos de la transición a una economía verde dudosos en términos de crecimiento, empleo y distribución
- Modelos fuertemente dependientes de los supuestos, incluyendo las respuestas de los agentes
- Efectos distributivamente regresivos
- Diferentes impactos geográficos y sociales
- No se resuelve con programas de transferencias focalizadas (ortodoxia)

3. Cambio Climático y Cuestión Social

1. La visión ortodoxa: focalización y solución de mercado (buenas señales de costo-precio, emisiones de carbono)
 1. Aseguramiento
 2. Compensación ex post
 3. Nuevos empleos en sistemas productivos verdes
2. Los riesgos de la “doble injusticia”
 1. Cambio climático y políticas para mitigarlo pueden afectar a los más vulnerables (ej. Encarecimiento energía)
3. Riesgo sistémico que debe prevenirse (incluyendo conflictos internacionales y migraciones)

3. Cambio Climático y Cuestión Social (2)

1. El cambio climático como nuevo “riesgo social” propio del capitalismo industrial, pero percibido como “distante” y no individualizado
2. Costos de políticas verdes compiten con los costos de las actuales políticas de protección social
3. Se incorpora como un nuevo elemento para el debate sobre el rediseño de los sistemas de protección social en AL
4. “Eco-Estados”: sistemas universales desmercantilizados... y en AL tenemos sistemas muy fragmentados, y muy mercantilizados.

3. Cambio Climático y Cuestión Social

(3)

1. Vulnerabilidad social: multi-dimensional, resiliencia, adaptación.
2. Amenaza y capacidad de procesar perturbaciones
 1. súbitas (inundaciones, sequías, fuertes devaluaciones del valor de la moneda utilizada en un estado, etc.)
 2. acumulación de factores de stress (degradación gradual de suelos, epidemias, marginación por pérdida de empleo o degradación del mismo, etc.).
3. AL registra amplia zona de vulnerabilidad social pese a la caída de la pobreza

4. Cambio climático y sistema integrado de protección social: dimensiones distributivas

- AL tiene otros problemas ambientales además de la emisión de carbono
- Gastos de consumo e inversión: consumos básicos y servicios universales
- Menor dependencia del crecimiento económico carbonizado y extractivo
- Desafíos en el mercado de empleo no resueltos por crecimiento: informalidad, migraciones, incorporación de la mujer
- Regresividad fiscal
- Debilidad y baja cobertura de servicios sociales y servicios públicos

4. Cambio climático y sistema integrado de protección social: orientaciones políticas

- Integrar al cambio climático como nuevo riesgo social universal
- “Segunda des-mercantilización”: sistemas de producción (recursos naturales) y consumo
- Nuevas pautas de consumo (reducción de bienes posicionales)
- Fiscalidad verde integrada a fiscalidad progresiva y a sistema de protección social con coberturas universales (legitimidad y visibilidad)
- No sólo imposición sobre flujos sino stocks de riqueza (largo plazo)
- Políticas que no favorezcan la “financiarización” del tema ambiental y del crecimiento
- Inversión en servicios sociales y de transporte públicos
- Re-distribución de tiempos de trabajo en el mercado y en el hogar
- Desvincular lo máximo posible las coberturas sociales de la posición en el mercado de empleo
- Promoción de empleo en servicios sociales y públicos con alto impacto en calidad de vida
- Ingresos básicos universales