

RETOS DE LA MEDICION DE GASTO SOCIAL -SOCX-

Colombia
DANE-CEPAL



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia



Contenido

Antecedentes

- 1 Conceptos y definiciones

- 2 Fuentes de Información

- 3 Metodología

- 4 Retos superados y estrategias para la medición por área de política SOCX

- 5 Resultados preliminares año 2020 según clasificación SOCX

Gasto social para Colombia

1. Conceptos y definiciones



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

Antecedentes

- La medición del gasto social se enmarca en los procesos de adhesión de Colombia a la OCDE y los lineamientos conceptos y definiciones corresponden al Manual de Gasto Social SOCX 2019.

- Para dar respuesta, se aunaron esfuerzos entre el DANE y la CEPAL entre los años 2019 y 2020, donde la CEPAL suministro asesoría técnica y el DANE dispuso de personal para la elaboración de una serie 2010-2019.

- Para 2020, Colombia por primera vez envía a la OCDE la serie de datos y participa en la última publicación realizada por la CEPAL respecto al gasto social.



Gasto social - Definición

- La facilitación por parte de instituciones públicas y privadas de prestaciones y contribuciones financieras dirigidas a hogares y a particulares con el objeto de proporcionar apoyo en circunstancias que afecten negativamente su bienestar, siempre que la facilitación de las prestaciones y las contribuciones financieras no constituya un pago directo por un bien o un servicio particular ni un contrato o una transferencia individual.

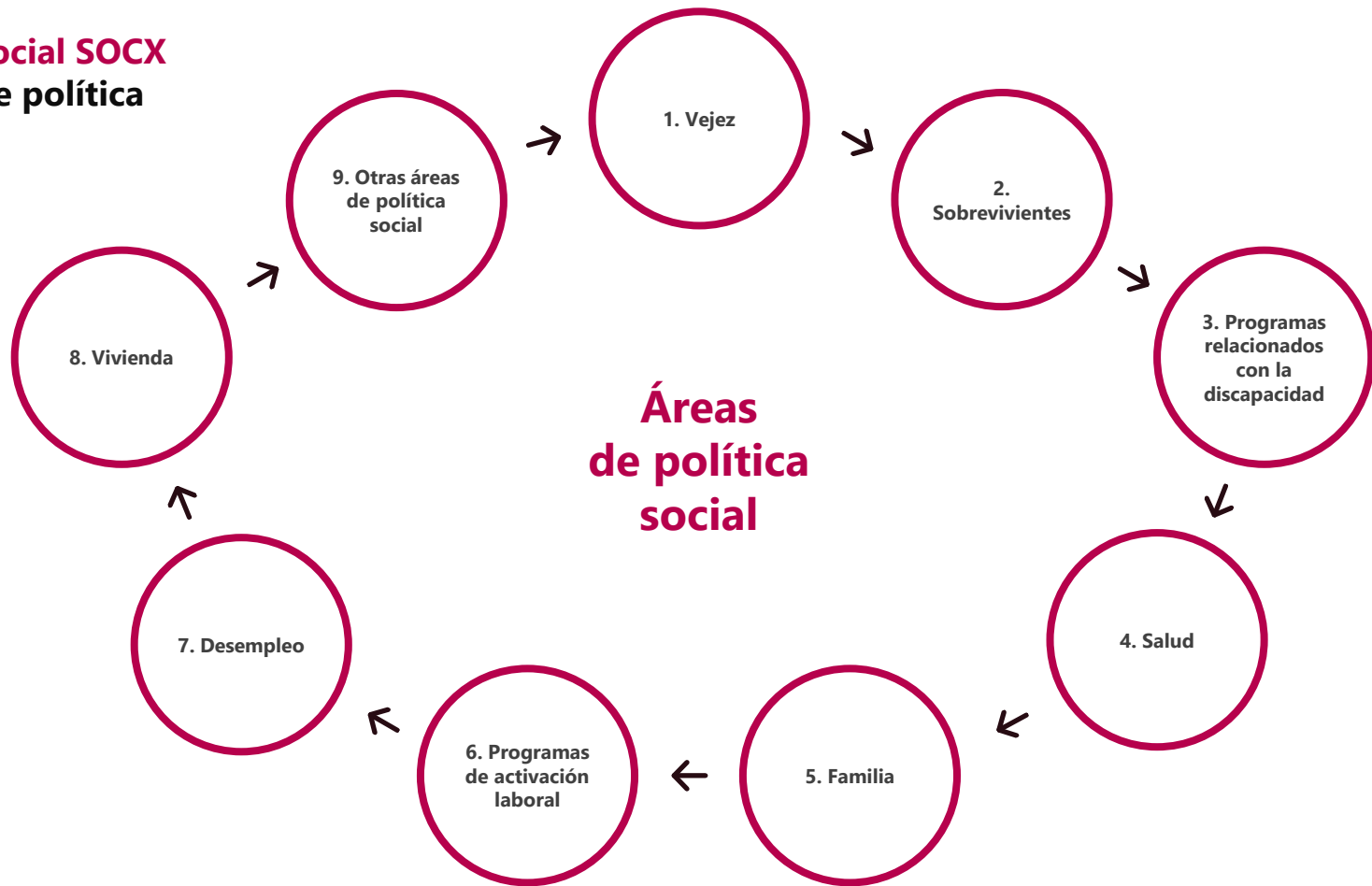
Criterios para que una partida se clasifique como social:

- Las prestaciones deben seguir uno o mas fines sociales (9 áreas de política).
- Los programas deben garantizar una redistribución interpersonal y una participación obligatoria.

La unidad de observación de la investigación **son los programas sociales.**

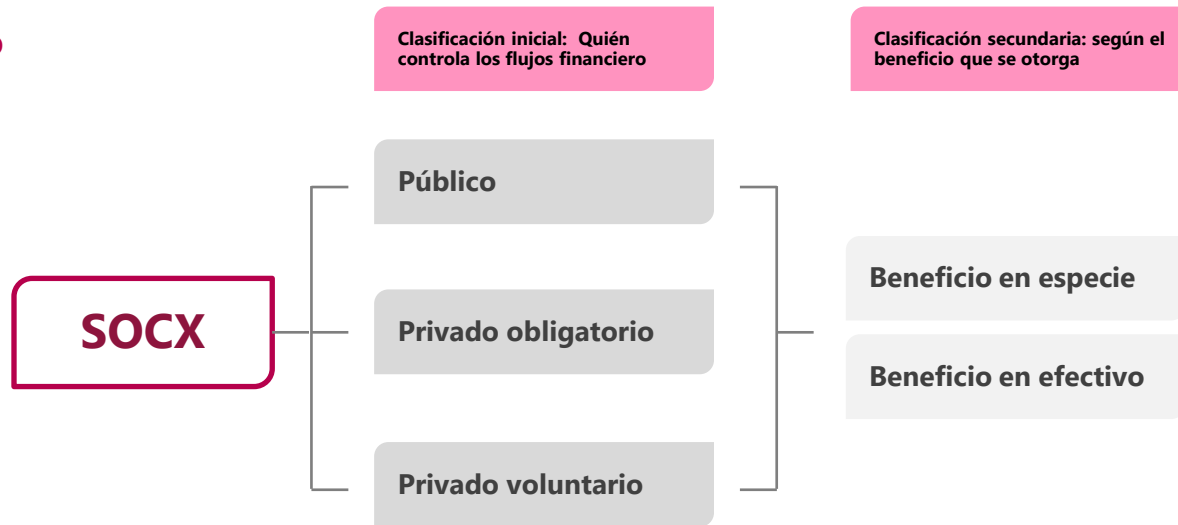
Gasto social SOCX

Áreas de política





Clasificación sector/beneficio



Ejemplo



Gasto social para Colombia

2. Fuentes de Información



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

Fuentes de información sector público



Información
presupuestal Gobierno
Central



Información
presupuestal Gobierno
Local



CONTADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN

Estados financieros
Gobierno general y
Empresas públicas



Otras fuentes para la medición del gasto social Sectores público-privado



Cuentas económicas integradas

Serie 2014 – 2020 provisional
Matrices quien a quien
Otras transferencias corrientes D.75
Gasto de consumo final del gobierno D.632
Prestaciones sociales D.62 (seguridad social – Otros seguros sociales)

Gasto de gobierno por finalidad

Serie 2014 – 2020 preliminar
Finalidades relacionadas con SOCX – Inversión

Cuenta Satélite de Salud

Serie 2016 – 2019 preliminar.
Serie 2014-2015 resultados de la CSS base 2005
Para el año 2020 se emplea información de estados financieros de EPS, matrices quien a quien y registros presupuestales.

Otras fuentes de administración

Registros administrativos

COLPENSIONES
FONPRECON
CASUR
CREMIL
FOMAG
Planilla Integrada de Autoliquidación de aportes PILA – Estados financieros
Contaduría General de la Nación - CGN

Gasto social para Colombia

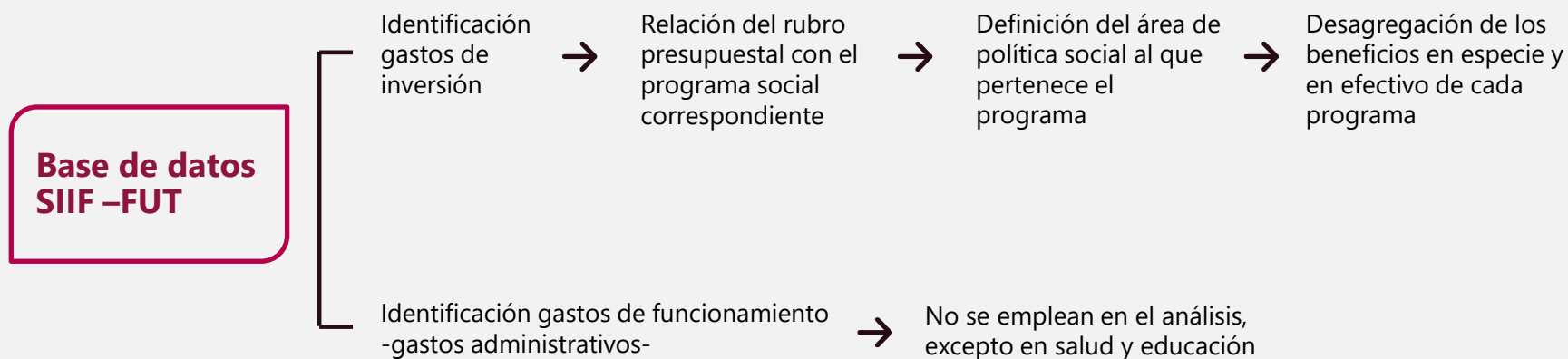
3. Metodología



El futuro
es de todos

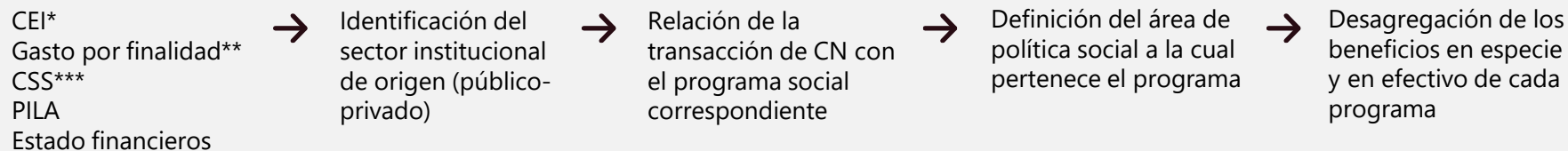
Gobierno
de Colombia

Metodología para estimación del gasto social SOCX



* Las subcuentas de los estados financieros se homologan al área de política correspondiente.

Metodología para estimación del gasto social SOCX



- CEI: Cuentas económicas integradas
- ** Gasto por funciones del gobierno por finalidad
- *** Cuenta satélite de salud

Gasto social para Colombia

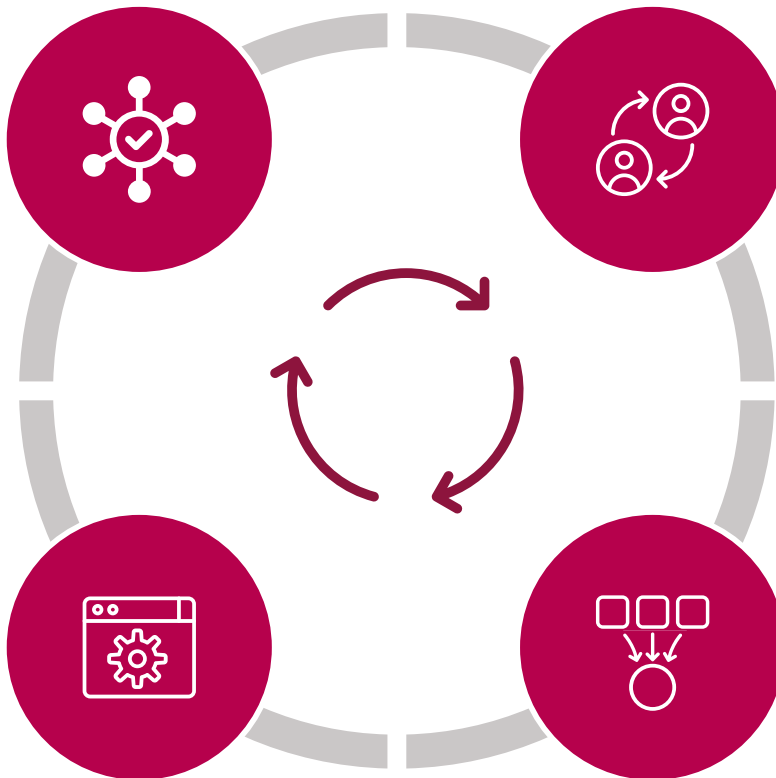
4. Retos superados y estrategias para la medición por área de política SOCX



Retos y estrategias para la estimación del gasto social SOCX en tiempos de pandemia

Comunicación permanente con los administradores de la información (formalización convenios)

Estrategía: Compromisos institucionales



Retrasos en la entrega de registros administrativas que reducen el tiempo de producción del SOCX

Estrategía: Mejoramiento de las herramientas de automatización

Registros administrativos con información agregada

Estrategía: Comunicación directa con las entidades

Fuentes de información de un mismo hecho económico (medios de comunicación)

Estrategía: Confrontación de fuentes y validación de la información

Gasto social Resultados para Colombia

5. Resultados preliminares año 2020 según clasificación SOCX





Políticas fiscales para mitigar los efectos de la pandemia

El gobierno colombiano se enfocó en cuatro aspectos:

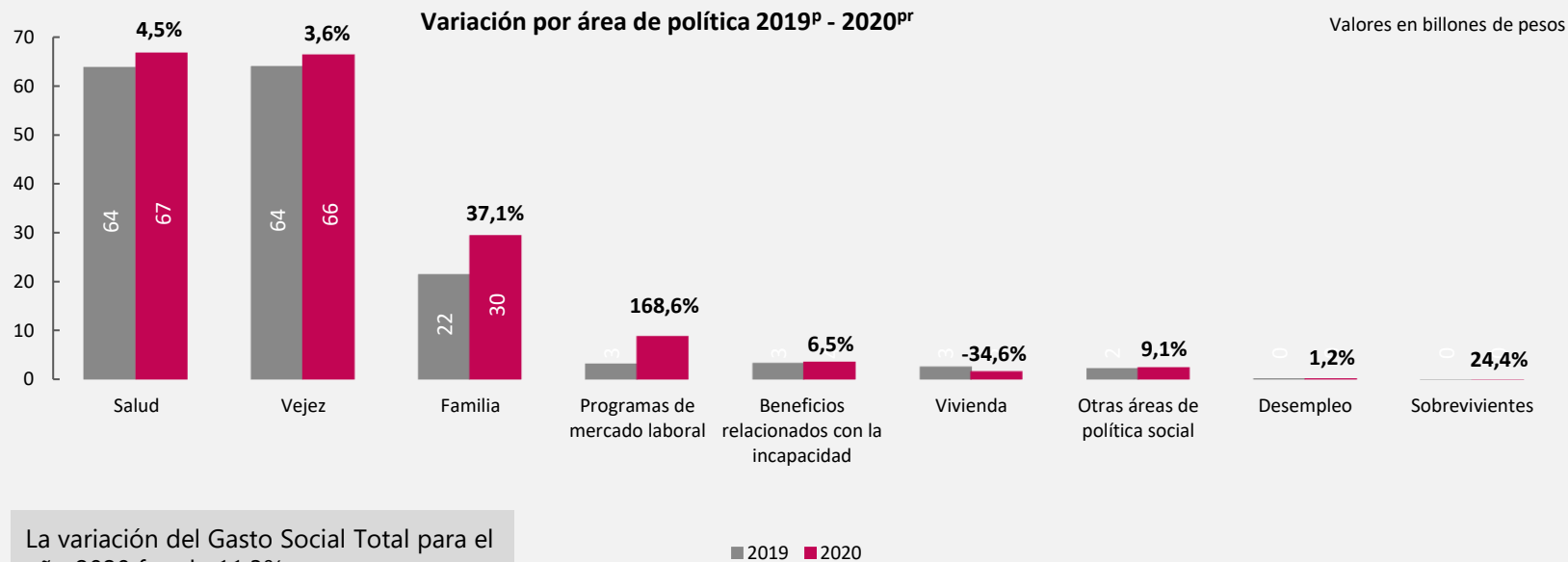
1. Recursos para atender la salud pública

2. Brindar apoyo a la población más vulnerable

3. Medidas para salvaguardar los trabajos y mantener las relaciones de las empresas

4. Aplazamientos de pagos de impuestos

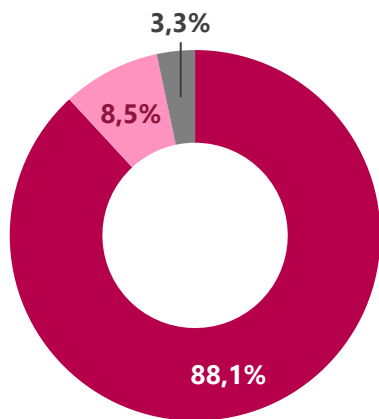
Variación y nivel por área de política del gasto social 2019^P-2020^{Pr}



La variación del Gasto Social Total para el año 2020 fue de 11,3%

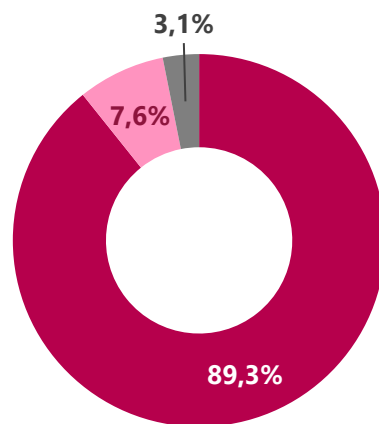
Recomposición de la Participación por sector (público /privado) sobre el total del gasto social 2019^P-2020^{PR}

Estructura gasto social año 2019^P



■ Público ■ Privado obligatorio ■ Privado voluntario

Estructura gasto social 2020^{PR}



■ Público ■ Privado obligatorio ■ Privado voluntario

El sector público aumenta su participación durante la pandemia en 1,2pp

Salud (4,5%)

Beneficios en especie

Sector	Público						Privado Obligatorio	Privado Voluntario				
	Régimen Contributivo	Régimen Subsidiado		Regímenes especiales y exceptuados, y FOMAG		Asistencia social						
Definición	Mecanismo formal que aplica a la afiliación al sistema de salud para personas con capacidad de pago.	Mecanismo creado por el gobierno para las personas afiliadas al sistema sin capacidad de pago.		Las prestaciones son pagadas por universidades(especiales) y el sector defensa -policia y ejército (exceptuados) y el FOMAG		Es el cubrimiento en el servicio de salud que realiza el gobierno para la población pobre no afiliada al sistema.	Indemnizaciones SOAT	Otros servicios: Medicina prepagada, planes complementarios, ambulancias y otros auxiliares				
Año	Año 2019	Año 2020	Año 2019	Año 2020	Año 2019	Año 2020	Año 2019	Año 2020	Año 2019	Año 2020	Año 2019	Año 2020
Valores	28.985	29.298	21.945	24.386	2.859	3.128	3.022	2.709	1.683	1.611	5.373	5.636
Crecimiento	1,1		11,1%		9,4		-10,4		-4,3		4,9	
Acciones COVID	Fortalecimiento del área de salud: Pago de bonificación especial al personal de salud que atiende COVID 19 Decreto 538 de 2020 art 11 por valor de \$380 mm Traslado del régimen contributivo al régimen subsidiado debido al desempleo, para garantizar la cobertura en salud											

Vejez (3,6%)

Beneficios en efectivo

Pagos de pensiones

Sector Público

Cuenta con un crecimiento de 4,2% pasando de 58.588 mm a 61.029 mm para las vigencias 2019 y 2020 respectivamente

Sector Privado

Para el año 2019 se entregaron 5.519 mm y para el año 2020 con 5.382 mm para un decrecimiento de - 2,5%

Asistencia Social

Colombia mayor y subsidio al aporte en pensión

Sector Público



Programa fortalecido durante la pandemia de COVID 19

El gobierno nacional a través del programa de Colombia Mayor incrementó los recursos para la población vulnerable, y se tuvo como fuente información los registros administrativos del Sistema de Información Integrada (SIIF) y seguimiento a los pagos realizados por el Departamento de la prosperidad social

En 2019 tiene 2 mm y en 2020 3 mm con un crecimiento de 50%

Familia (37,1%)

Beneficios en efectivo – Sector Público

Principales programas de apoyo a la familia que se reforzaron durante la emergencia COVID 19

Concepto	Año 2020
Familias en Acción	3.849
Pagos habituales	1.815
Pagos coyuntura COVID_19	2.034
Jóvenes en Acción	1.159
Pagos habituales	560
Pagos coyuntura COVID_19	599
Compensación de IVA	367
Pagos habituales	367
Ingreso Solidario	4.179
Pagos año 2020	4.179
Otros programas	804
Total	10.358

Fuente: Departamento de la Prosperidad Social – DPS.
Cifras en miles de millones.

Tiene un crecimiento de 265,1% al pasar de 2.837 mm en 2019 a 10.358 mm en 2020

Beneficios en efectivo – Sector Privado

Cuota monetaria

Subsidio Familiar en dinero que las Cajas de Compensación Familiar deben pagar, a los trabajadores que la ley considera beneficiarios, se paga en función de cada una de las personas a cargo que dan derecho a percibirlo.

Para la vigencia 2019 cuenta con 2.341 mm, y en 2020 con 2.385 mm para un crecimiento de 1,9%

Familia

Beneficios en especie – Sector público

Los programas que se destacan son:

Educación y cuidados preescolares

Beneficia a niños de 0 a 5 años, suministrándoles alimentación transporte y la educación propiamente. La alimentación escolar pasa de 2.213 a 2.251 mm desarrollando mecanismos que garantizaran la alimentación en casa.

Subsidio a los servicios públicos

Beneficia a familias estratos 1,2 y 3. Cubre el servicio de energía, acueducto, alcantarillado, aseo y gas. Pasan de 4.290 a 6.310 mm

Los beneficios en especie del área de política familia pasaron de 15.846 mm en 2019 a 16.286 mm en 2020 con una variación de 2,8%

Beneficios en especie – Sector privado obligatorio

Subsidios en especie

Entregado por las Cajas de compensación en conceptos como kit escolares, alimentos entre otros

Fondo FONIÑEZ

Fondo de las cajas de compensación familiar que apoya la política de atención integral de niños ,niñas, adolescentes y madres lactantes.

Tiene un decrecimiento de 3,9% al pasar de 515 mm en 2019 a 495 mm en 2020

Programas de activación laboral (168,6%) Beneficios en dinero – Sector público

Educación para el trabajo y desarrollo humano:



En este programa se incluyen los pagos por sostenimiento realizados a los aprendices del SENA. El objetivo de estos apoyos es contribuir al cubrimiento de los gastos básicos de los aprendices de estrato 1 y 2.

Durante la pandemia se crean los Programas de Apoyo a la Prima(PAP) y el Programa de Apoyo al Empleo Formal (PAEF): Recursos entregados a los hogares para garantizar la conservación de la nómina de las empresas y hogares productores.

Presenta un crecimiento de 3,188,5% al pasar de 179 mm a 5.893 mm

Beneficios en especie – Sector público

Subsidio de alimentación:



El SENA entrega alimentos (refrigerios, almuerzos) a la personas que se encuentran cursando programas de formación.

Programas de activación laboral población desplazada y vulnerable: El gobierno apoya por intermedio de este programa a la población vulnerable en sus procesos de emprendimiento e innovación. Ejm: artesanos, desarrollo de proyectos productivos, entre otros.

Presenta un decrecimiento de -4,4% al pasar de 3.128 a 2.989 mm

Resultados pobreza monetaria 2020



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia



Uso de la encuesta GEIH y Registros Administrativos

Notas claves

- La comisión estadística de la CEPAL sugiere utilizar Registros Administrativos (RRAA) para solucionar posibles sesgos de cobertura, ante las variaciones que se pueden presentar por los cambios en los operativos de recolección. Al respecto, el DANE utiliza RRAA como fuente de contraste e imputación para minimizar los posibles sesgos de cobertura en el operativo de recuperación de ingresos, debido al rezago temporal en la recolección de la información.
- Si bien la GEIH no pregunta de forma obligatoria los campos del tipo y número de documento de identidad desde el 2018, la completitud y la consistencia (evaluado con el REBP) de estos campos permite vincular la encuesta con diferentes conjuntos de datos.
- La integración de encuestas con RRAA tiene el potencial de mejorar la precisión y la exactitud en la medición de algunas fuentes de ingreso sujetas a posibles: sesgos de cobertura, sesgos de no respuesta y sesgos de medición.
- Para el ejercicio del 2020, se utilizó el 2019 como contrafactual para evaluar la pertinencia del uso de RRAA. Entonces para 2019 y 2020, se hace un análisis de cobertura, que consiste en contrastar el valor observado en la encuesta y el valor poblacional de RRAA; y un análisis de sesgos de reporte, a partir de la comparación entre los ingresos observados en la población común entre la encuesta y los RRAA.

Metodología

Integración de la GEIH con RRAA

- Para el la construcción del Ingreso Monetario de Primera Actividad (IMPA) se utilizaron lo salarios y ganancias netas reportadas en GEIH. Para el periodo marzo-julio de 2020, en el cual el formulario fue recortado y el operativo fue telefónico, los otros ingresos que conforman el IMPA se pudieron estimar gracias al operativo de recuperación de información de ingresos. De igual forma, esta fuente permite construir la información de ISA, IMDI, IOF1 (intereses y dividendos), IE (ingreso en especie), IOF6 (arriendo efectivo).
- Para las fuentes de ingresos IOF2 (pensiones) y IOF3I (ayudas institucionales) se utilizan registros administrativos para enriquecer y complementar la información reportada en la encuesta:
 - Pensiones (IOF2): se utiliza el monto de mesa pensional reportado en la PILA.
 - Ayudas institucionales (IOF3I): se utiliza el monto mensualizado de los cobros totales observados en la “zona de portabilidad” de cada individuo durante la vigencia 2020.
- Teniendo en cuenta el choque estructural sobre los ingresos ocasionado por la coyuntura del COVID-19 para el 2020 las particiones de la muestra para la imputación de ingresos son las siguientes: enero-febrero, marzo-julio y agosto-diciembre.

Pobreza monetaria extrema según escenarios Principales dominios geográficos y 23 ciudades y A.M.

Fuente	Registro Administrativo	Ayuda	Pregunta GEIH a enriquecer	2019	2020
DPS	Mas Familias en Acción (FA)	Pago Ordinario	P1661S1A1	X	X
		Pago Extra.			X
	Jóvenes en Acción	Pago Ordinario	P1661S2A1	X	X
		Pago Extra.			X
	Colombia Mayor (CM)	Pago Ordinario	P1661S3A1	X	X
		Pago Extra.			X
	Compensación de IVA-CM	Pago	P1661S4A2		X
	Compensación de IVA-FA	Pago			X
	Ingreso Solidario (IS)	Pago			X
	Alcaldía de Bogotá	Bogotá Solidaria		Pago	
Alcaldía de Bucaramanga	Bono vital Bucaramanga	Pago		X	
Alcaldía de Medellín	Medellín	Pago		X	
Ministerio de Salud	Entidad Pensionados			X	X

Pobreza monetaria publicada 2019-2020 según escenarios

Principales dominios geográficos y 23 ciudades y A.M.

Dominio	2019	2020			Diferencias			Aportes de:		
	Oficial (1)	PILA + ayudas en cero (2)	PILA + ayudas en ordinarias (3)	PILA + todas las ayudas (4)	PILA + ayudas en cero (5=2-1)	PILA + ayudas en ordinarias (6=3-1)	PILA + todas las ayudas (7=4-1)	Ayudas ordinarias	Ayudas extraordinarias	Total
Nacional	35,7	46,1	44,7	42,5	10,4	9,0	6,8	-1,4	-2,2	-3,6
Cabeceras	32,3	45	44,0	42,4	12,7	11,7	10,1	-1,0	-1,6	-2,6
Centros poblados y rural disperso	47,5	50	47,1	42,9	2,5	-0,4	-4,6	-2,9	-4,2	-7,1
Armenia	34,2	47	46,5	45,3	12,8	12,3	11,1	-0,5	-1,2	-1,7
Barranquilla A.M.	25,6	43,4	42,6	41,2	17,8	17,0	15,6	-0,8	-1,4	-2,2
Bogotá	27,2	41,4	41,2	40,1	14,2	14,0	12,9	-0,2	-1,1	-1,3
Bucaramanga A.M.	31,4	47,5	46,9	46,1	16,1	15,5	14,7	-0,6	-0,8	-1,4
Cali A.M.	21,9	37,8	37,3	36,3	15,9	15,4	14,4	-0,5	-1,0	-1,5
Cartagena	34,3	49,1	48,4	47,8	14,8	14,1	13,5	-0,7	-0,6	-1,3
Cúcuta A.M.	45,5	56,8	55,6	53,5	11,3	10,1	8	-1,2	-2,1	-3,3
Florencia	43,9	53,9	52,4	50,5	10	8,5	6,6	-1,5	-1,9	-3,4
Ibagué	30,9	45,1	44,4	43,2	14,2	13,5	12,3	-0,7	-1,2	-1,9
Manizales A.M.	20,6	34	33,5	32,4	13,4	12,9	11,8	-0,5	-1,1	-1,6
Medellín A.M.	24,4	34,3	33,8	32,9	9,9	9,4	8,5	-0,5	-0,9	-1,4
Montería	35,7	50,8	49,2	46,8	15,1	13,5	11,1	-1,6	-2,4	-4,0
Neiva	33,8	50,2	49,1	48	16,4	15,3	14,2	-1,1	-1,1	-2,2
Pasto	36,5	47,9	47,1	45,7	11,4	10,6	9,2	-0,8	-1,4	-2,2
Pereira A.M.	28,7	41,9	41,4	40,6	13,2	12,7	11,9	-0,5	-0,8	-1,3
Popayán	44,9	52,6	52,1	50,9	7,7	7,2	6	-0,5	-1,2	-1,7
Quibdó	60,9	68,8	67,6	66,1	7,9	6,7	5,2	-1,2	-1,5	-2,7
Riohacha	49,3	60,2	59,2	57,1	10,9	9,9	7,8	-1,0	-2,1	-3,1
Santa Marta	44	57,3	56,5	55,1	13,3	12,5	11,1	-0,8	-1,4	-2,2
Sincelejo	36,5	53,9	52,2	49,8	17,4	15,7	13,3	-1,7	-2,4	-4,1
Tunja	32,9	46	45,7	45	13,1	12,8	12,1	-0,3	-0,7	-1,0
Valledupar	40,8	55,4	54,4	53,3	14,6	13,6	12,5	-1,0	-1,1	-2,1
Villavicencio	30,3	45,6	44,9	43,1	15,3	14,6	12,8	-0,7	-1,8	-2,5

PILA + ayudas en cero:

Excluye las ayudas institucionales.

PILA + ayudas ordinarias:

Incluye los pagos ordinarios de Familias en Acción (FA), Jóvenes en Acción (JA) y Colombia Mayor (CM)

PILA + todas las ayudas:

Incluye los pagos ordinarios de FA, JA, CM y otras ayudas como: Ingreso Solidario, pagos extraordinarios FA, JA y CM; compensación de IVA, CM y FA; ayudas regionales de Bogotá, Medellín y Bucaramanga; y otros ayudas reportadas en GEIH.

Resultados cuentas nacionales por sectores institucionales 2020



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

**Cuentas Nacionales
Trimestrales de Sectores
Institucionales – (CNTSI)
Variación anual a precios
corrientes – Economía Interna
Tasa de
endeudamiento/préstamo*
neto por sector institucional
Valores en miles de millones
Anual 2020^{Pr}**

*Endeudamiento se relaciona con signo negativo.

**Préstamo neto como porcentaje del PIB

^P Provisional

^{Pr} Preliminar;

Fuente: DANE, Cuentas nacionales

	Economía interna				Sector externo	
	Naturaleza	Gobierno	Hogares	Sociedades financieras	Sociedades no financieras	Resto del mundo
Recursos	-	-	-	-	-	-
		• Recauda de impuestos	• Remuneración y valor agregado		• Excelente bruto de explotación	• Dividendos y utilidades reinvertidos recibidos
Empleos	+	+	+	+	+	+
		• Pagos de transferencias y prestaciones • Pagos de subvenciones	• Transferencias y prestaciones recibidas • Subvenciones recibidas	• Primas emitidas	• Dividendos pagados Impedimentos pagados Formación bruta de capital	• Remesas pagadas
Año	2019 ^P	2020 ^{Pr}	2019 ^P	2020 ^{Pr}	2019 ^P	2020 ^{Pr}
Préstamos / endeudamientos	-43.303	-87.506	11.302	45.494	7.351	7.107
Variación anual (%)	102,1		302,5		-3,3	
					-67,3	
					-20,9	

RETOS DE LA MEDICION DE GASTO SOCIAL -SOCX-

Colombia
DANE-CEPAL



**El futuro
es de todos**

**Gobierno
de Colombia**