

REUNIÓN DE EXPERTOS EN POBLACIÓN, TERRITORIO
Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Santiago de Chile, 16 y 17 de agosto de 2011

Las áreas fronterizas: movilidad y territorios en juego

Jorge Martínez Pizarro
(colaborando Leandro Reboiras Finardi)
CELADE – División de Población de la CEPAL

FRONTERAS INTERNACIONALES: ÁREAS ESPECIALES

Algunas razones:

- Zonas rezagadas en su desarrollo económico y social (peores indicadores sociales y económicos respecto de otras regiones del país).
- Débil presencia del Estado (escasez de recursos presupuestarios, ausencia de programas gubernamentales, presencia de organizaciones delictivas y deficiente control gubernamental, carencia de información de todo tipo).
- Mayor vulnerabilidad de las poblaciones migrantes (riesgos asociados al cruce y a la falta de apoyos familiares, sociales e institucionales).
- Articulación social, económica y cultural entre poblaciones asentadas a ambos lados de la frontera: espacios de interacción, comunidades fronterizas (límites fronterizos se desdibujan y desarrollo local adquiere especificidades).

BREVE CONTEXTUALIZACIÓN FRONTERIZA

- Diversas modalidades (y significados) en desplazamientos: *migración permanente, migración laboral temporaria, migración laboral fronteriza, consumidores y vendedores fronterizos, tránsito hacia otros destinos y movilidad indígena.*
- Tejido de rutas y redes comerciales que ha consolidado la articulación económica entre ambos lados de la frontera e incrementado los flujos de bienes, servicios y personas.

CINCO FRONTERAS ESTUDIADAS

1. La movilidad y diversos aspectos de la salud, en particular SSyR y violencia.
2. Cinco regiones bi-fronterizas de la región (con particularidades, además)
 - Argentina – Bolivia
 - Colombia – Ecuador
 - Costa Rica – Nicaragua
 - México – Guatemala
 - Haití – República. Dominicana

(Colombia – Ecuador: presencia de migraciones forzadas de carácter temporal asociada a la dinámica del conflicto interno y la violencia en Colombia.

Haití – Rep. Dominicana: dinámica migratoria con menor peso en el espacio fronterizo y más distribuida en el resto del territorio).

BREVE CONTEXTUALIZACIÓN FRONTERIZA

LOCALIDADES DE FRONTERA: *construcción operativa*

Argentina-Bolivia:

- 1) Argentina: provincias de **Jujuy** (ciudad de La Quiaca) y **Salta** (Aguas Blancas y Salvador Mazza).
- 2) Bolivia: departamentos de **Potosí** (localidad de Villazón) y **Tarija** (Bermejo y Yacuiba).

Colombia-Ecuador:

- 1) Colombia: departamentos de **Nariño** y **Putumayo** (16 municipios: Tumaco, Barbacoas, Ricaurte, Cumbal, Mallama, Cuaspud, Aldana, Guachucal, Pupiales, Córdoba, Potosí, Ipiales, San Miguel, Valle del Guamez, Puerto Asís y Puerto Leguizamo).
- 2) Ecuador: provincias de **Esmeraldas**, **Carchí** y **Sucumbíos** (siete cantones: San Lorenzo, Tulcán, San Pedro de Huaca, Sucumbíos, Cascales, Lago Agrio y Putumayo).

México-Guatemala:

- 1) México: Estados de **Chiapas**, **Campeche** y **Tabasco**
- 2) Guatemala: Departamentos de **San Marcos**, **Quiché**, **Huehuetenango** y **Petén**

BREVE CONTEXTUALIZACIÓN FRONTERIZA

Costa Rica-Nicaragua:

- 1) Eje occidental Pacífico: departamento de **Rivas** (Nicaragua) y cantones de la provincia de **Guanacaste** (CR). Localidades de mayor interacción: Rivas (Nicaragua) y La Cruz-Liberia (CR).
- 2) Eje central: departamentos de **Boaco, Chontales y Río San Juan** (Nicaragua) y cantones de la provincia de **Alajuela** (CR). Localidades de mayor interacción: San Carlos (Nicaragua) y Los Chiles (CR).
- 3) Eje oriental Caribe: Región Autónoma del Atlántico Sur (RAAS) y Departamento de Río San Juan, municipio de San Juan del Norte (Nicaragua) y cantón de Pococí, prov. de Limón (CR). Localidades: San Juan del Norte (Nicaragua) y Barra del Colorado (CR).

Haití-República Dominicana:

- 16 comunas fronterizas en Haití y 4 provincias en República Dominicana
Principal intercambio entre:

- comunas de **Malpasse/Fond Parisien** (Haití) y prov. de **Independencia** (RD)
- comuna de **Ouanaminthe** (Haití) y prov. de **Dajabón** (RD)
- comuna de **Belladère** (Haití) y municipio de **Elías Piñas** (RD)
- la localidad de **Anses à Pitres** (Haití) y **Pedernales** (RD)

ALGUNAS PRECISIONES METODOLÓGICAS

Población migrante: significado amplio, considerando la diversidad y amplitud de la dinámica migratoria en las diferentes subregiones:

- ❖ Migrantes captados por instrumentos tradicionales como los censos de población,
- ❖ personas que se desplazan en tránsito,
- ❖ las que se movilizan en forma recurrente, (captadas por fuentes no tradicionales como registros de los servicios de salud, policías u organizaciones no gubernamentales).

ALGUNAS PRECISIONES METODOLÓGICAS

El estudio de la movilidad en las zonas de frontera en América Latina está limitado por diversos condicionantes, entre otros:

- cantidad y calidad de la información y los estudios (incursiones analíticas incipientes y fragmentarias, deficiencias en registros);
- escasa prioridad en la agenda pública de los países de la región;
- restringida oferta de recursos para indagar sobre las problemáticas específicas que acompañan a la movilidad en las fronteras, así como a paliar sus consecuencias.

CARACTERIZACIÓN DE LA MIGRACIÓN

- Las poblaciones migrantes están expuestas a una serie de condicionantes que afectan sus derechos, en particular:
 - los motivos que les llevan a migrar,
 - las vicisitudes a las que se enfrentan en el trayecto (trata, prostitución, abusos, violencia de género, discriminación),
 - ausencia de redes sociales de apoyo,
 - trabas para el acceso a prestaciones básicas de salud y SSyR,
 - dificultades para la propia inserción,
 - el medio socio-económico en el que se desenvuelven en el lugar de destino.

CARACTERÍSTICAS QUE POTENCIAN LA VULNERABILIDAD

AMÉRICA LATINA, (ca. 2000)

Inmigrantes fronterizos de cinco países seleccionados, según condición de analfabetismo y nivel escolar

	México	Ecuador	Argentina	República Dominicana	Costa Rica
Analfabetismo	28.586	50.015	233.464	61.148	220.827
Sabe leer y escribir	65,7%	89,9%	89,3%	47,5%	85,4%
No sabe leer y escribir	34,3%	10,1%	10,7%	52,5%	14,6%
Escolaridad	28.435	50.060	232.566	31.665	220.827
Sin Instrucción	26,4%	8,7%	16,1%	49,8%	16,8%
Primaria	46,0%	41,5%	49,0%	34,8%	53,9%
Secundaria o Media	12,2%	20,3%	28,9%	11,3%	24,9%
Superior	4,6%	19,7%	6,0%	2,5%	4,5%
No especificado	10,8%	9,8%	0,0%	1,6%	0,0%

DESAFÍOS Y RECOMENDACIONES

- En materia de información, seguir profundizando en el conocimiento y análisis de las características sociodemográficas de las poblaciones migrantes fronterizas.
- Refinar instrumentos existentes o realizar sondeos y estudios ad hoc que estén dirigidos a indagar en las necesidades de dichas poblaciones.
- Es necesario realizar investigaciones más puntuales sobre la relación vulnerabilidad – migración – violencia.

DESAFÍOS Y RECOMENDACIONES

- ❑ La mayoría de las iniciativas de políticas dirigidas a la población migrante han operado de manera desarticulada entre niveles (locales, provinciales/estadales y nacionales), lo que se traduce en respuestas fragmentarias: son necesarias medidas de coordinación intergubernamental.
- ❑ Los servicios sociales en las zonas de frontera son claramente deficientes o insuficientes para atender la demanda existente, incluso de la población nativa.
- ❑ Necesidad de reconocer a los migrantes fronterizos como un sujeto especial de protección, dando cuenta de la heterogeneidad de estas poblaciones.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Muchas gracias

