



NACIONES UNIDAS  
UNITED NATIONS

CEPAL  
ECLAC

# Gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe

Jeannette Sánchez  
Directora de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL  
4 de junio de 2018

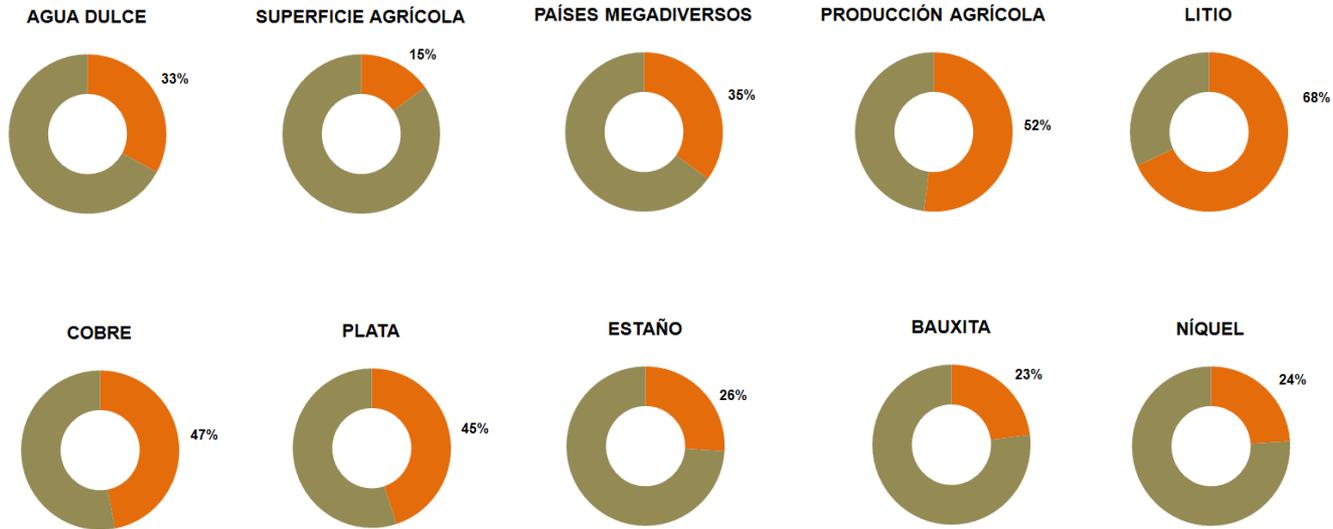


## Contenido

1. Recursos naturales en América Latina y el Caribe
2. Desafíos estructurales y paradoja del estilo de desarrollo
3. Desafíos de la gobernanza de los RRNN
4. Consideraciones finales



# 1. América Latina es una región con alta dotación de RRNN

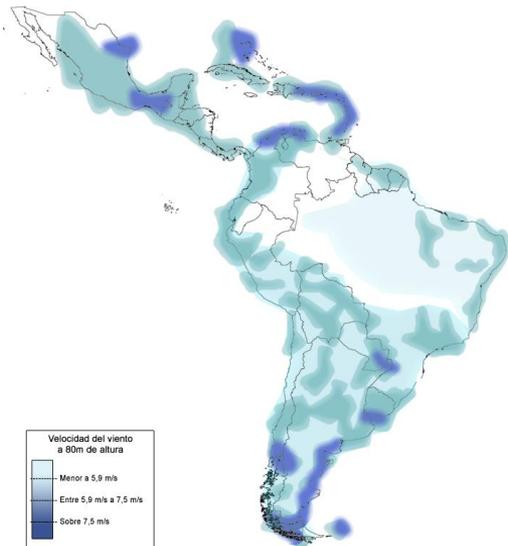


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), EL World Resources Institute, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Organización de las Naciones Unidas Ambiente y el Servicio Geológico de los Estados Unidos, "Mineral Commodity Summaries".



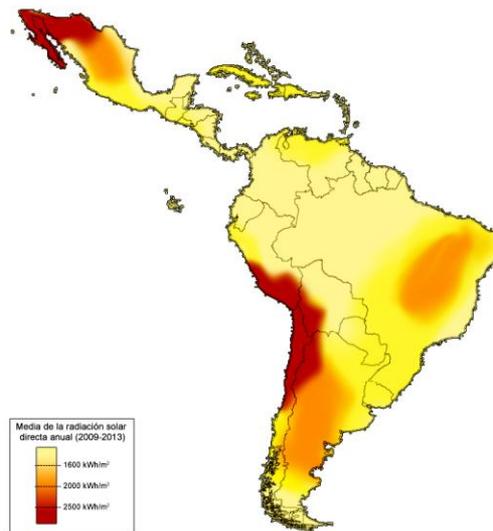
# 1. También de RRNN energéticos renovables, lo cual es una oportunidad para un estilo de desarrollo más sostenible

## Potencial eólico



Fuente: CEPAL sobre la base del Journal of Geophysical Research - 2005

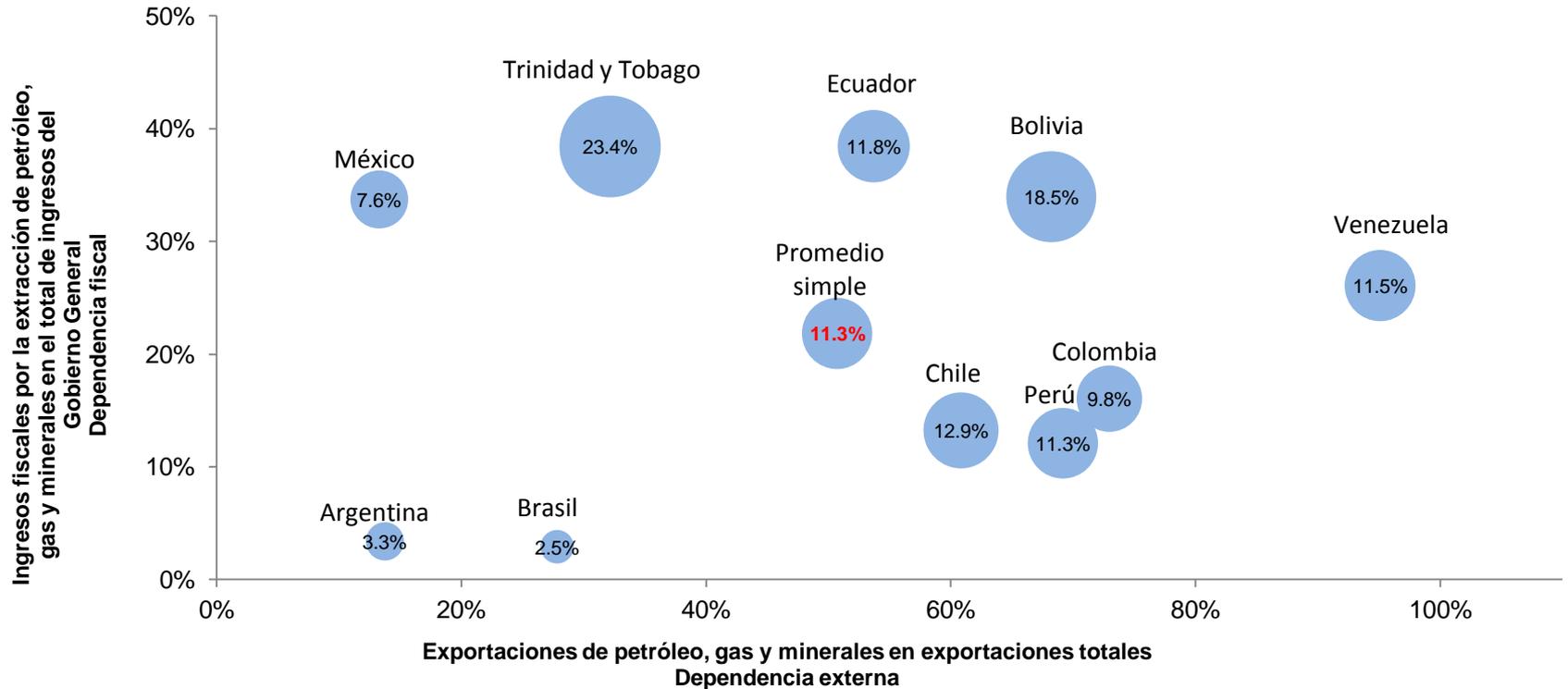
## Potencial solar



Fuente: CEPAL sobre la en base en SolarGis



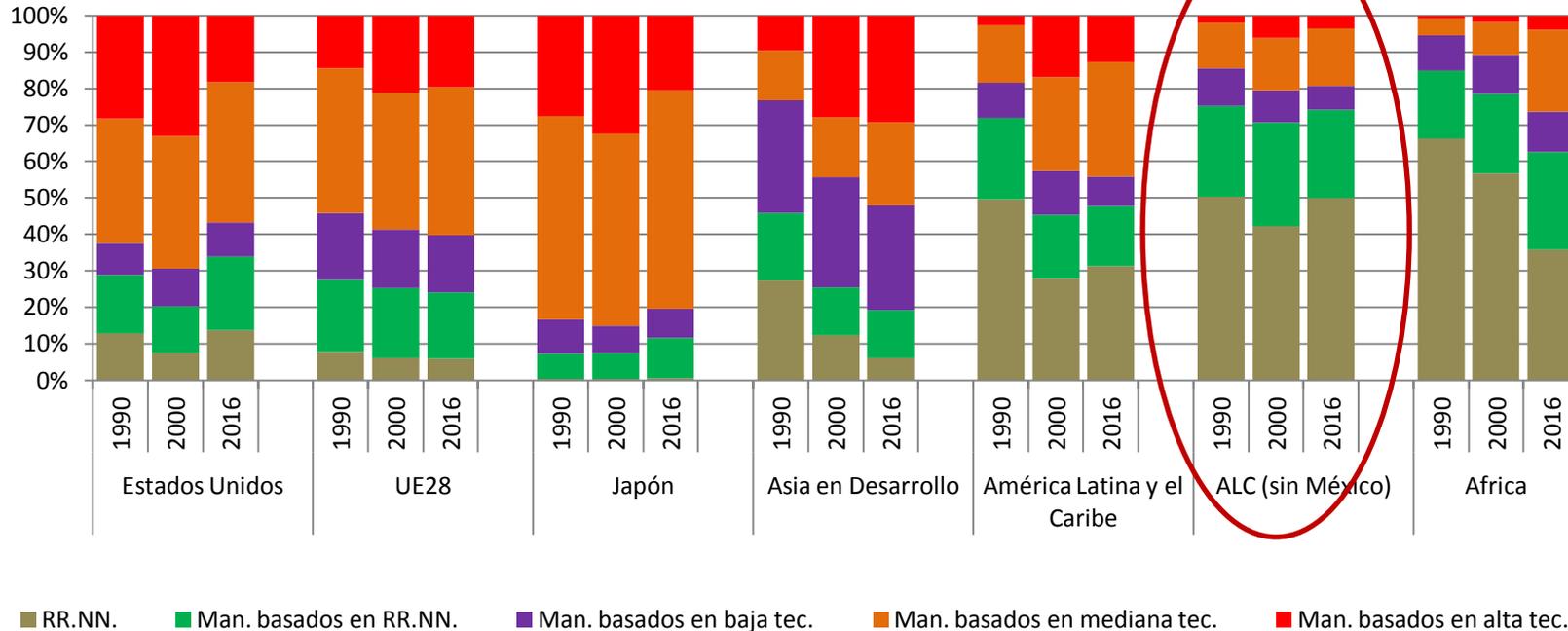
# 1. Pero existe dependencia económica de las industrias extractivas, sobre todo en América del Sur (2010-2014)





# 1. Sus exportaciones se concentran en RRNN y manufacturas basadas en RRNN, a diferencia de regiones de mayor desarrollo donde priman las de mediana y alta tecnología

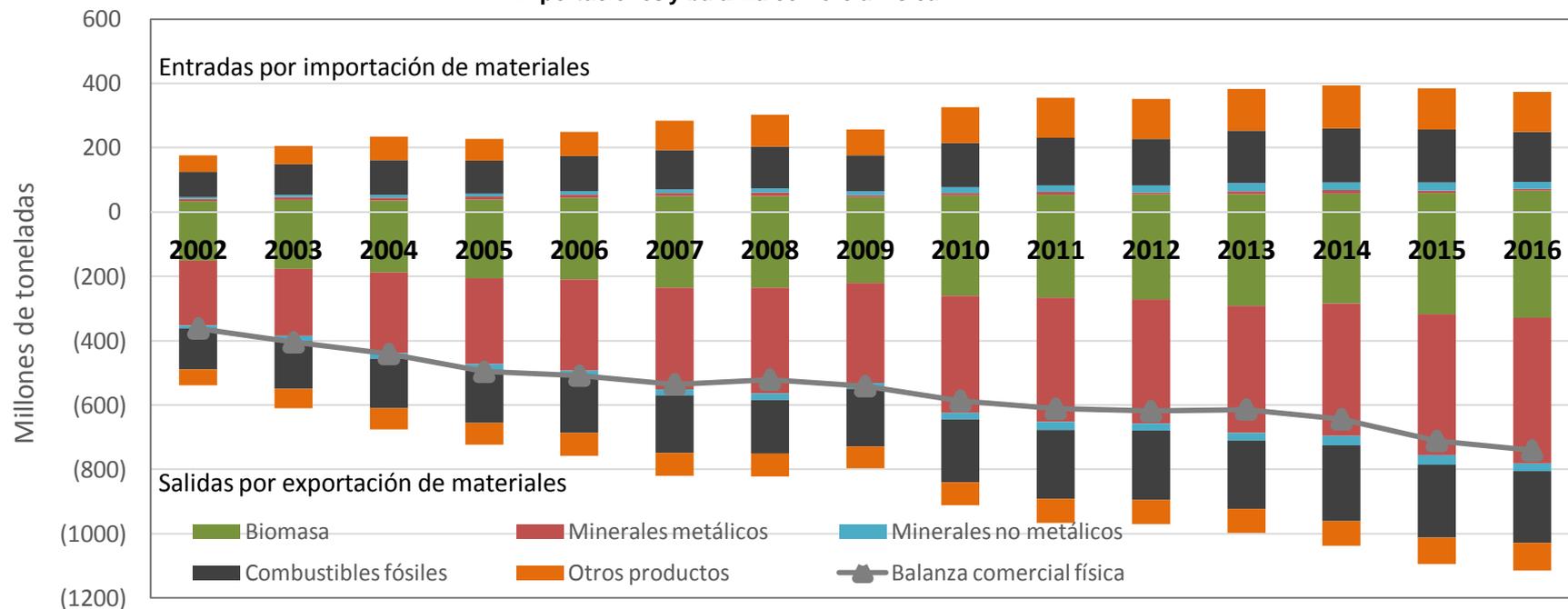
Composición de las exportaciones según intensidad tecnológica





# 1. Es exportadora neta de materiales (biomasa, minerales y combustibles fósiles) con una creciente presión ambiental y conflictividad social

América del Sur (países seleccionados): exportaciones, importaciones y balanza comercial física



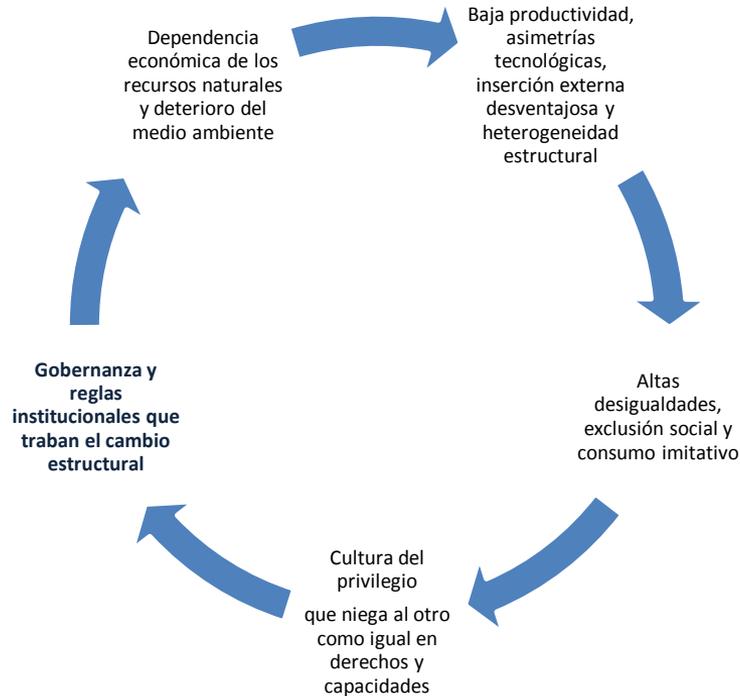


## 2. Lo que conduce a una paradoja del estilo de desarrollo latinoamericano

- La región requiere **seguir exportando recursos naturales** para contar con las **rentas suficientes** que permitan **financiar un cambio estructural progresivo** hacia una estructura productiva y de consumo más **intensiva en conocimiento y tecnología y menos intensiva en carbono y materiales**,
- **pero** los **precios** de los productos exportados, basados en sus recursos naturales, **no incorporan** las **externalidades negativas locales**, lo que pone **presión** sobre la naturaleza al requerirse cada vez **mayor extracción** y exportación de materiales.
- Exportamos **barato materias primas** que a la naturaleza le tomó mucho tiempo producir como minerales e hidrocarburos y **compramos caro bienes intermedios e industriales** de rápida fabricación y servicios intensivos en conocimiento.
- Lo que dinámicamente limita la posibilidad de un estilo de desarrollo más sostenible.



## 2. La región enfrenta desafíos estructurales entre los cuales la gobernanza de sus RRNN juega un rol clave





## **2. Se requiere una gobernanza de los RRNN que apoye a un cambio estructural progresivo con igualdad y sostenibilidad ambiental**

- Cuestiones estructurales condicionan pero no determinan la especialización productiva.
- Es también resultado de las decisiones de los actores y las instituciones nacionales.
- Por ello importa analizar los procesos de gobernanza de esas reglas institucionales y decisiones de múltiples actores alrededor de la gestión, propiedad y distribución de los costos y beneficios de los RRNN.



### 3. Desafíos gobernanza de los RRNN: *el caso de Litio*





### 3. Desafíos gobernanza de los RRNN: *el ejemplo del Litio en CHILE*

La Presidencia de Chile creó, en junio 2014, la Comisión Nacional del Litio. La Comisión, en la cual participó la CEPAL, en su diagnóstico constató:

1. falta de **regulación** y control adecuados por parte del Estado en los procesos productivos y mineros que se desarrollan hoy en los salares de Chile
2. débil y fragmentada **institucionalidad** actual y ausencia de *política pública*, que procure el fomento del desarrollo sustentable de la actividad minera en salares
3. menguada capacidad del Estado para **captar la renta** que se genera de la extracción de este recurso estratégico
4. escasa **generación de valor** tanto en los productos de la salmuera, como en los encadenamientos productivos previos y posteriores a la extracción del recurso

De allí , la necesidad de crear una *“Política del Litio y la Gobernanza de los Salares”*



### 3. Desafíos gobernanza de los RRNN: *el ejemplo del Litio en BOLIVIA*

#### Demanda potencial frente a limitaciones de la oferta

- La empresa estatal “Yacimientos de Litio Boliviano – YLB” se ha puesto como objetivo producir 15,000 toneladas de carbonato de litio (LCE) en 2020
- Si una batería de un vehículo eléctrico TESLA "S" usa 63 kilogramos de LCE, significa que todo el Litio boliviano producido en el año 2020, podría impulsar hasta 238.000 vehículos
- En ese mismo año, la flota automotriz de Bolivia tiene pronosticado un crecimiento de alrededor 220.000 vehículos
- Por ende, el "Arabia Saudí de Litio" (Bolivia) sólo podría suministrar el crecimiento anual de su propia flota de automotores (en caso de que – a modo de ejemplo - Bolivia decidiera tener su nueva flota 100 % eléctrica)

Otro gran desafío de la explotación del Litio es su efectiva disponibilidad en relación a la enorme demanda mundial proyectada para los próximos años.





### 3. Desafíos generales de la gobernanza de los RRNN

- Respecto a los fines, una gobernanza que contribuya a:
- Un **Gran Impulso Ambiental para el cambio estructural progresivo** más desacoplado de la emisión de contaminantes y menos intensivo en el uso de materia y energía, con miras al logro de los ODS.
- Una **distribución justa de los beneficios y costos** económicos, sociales y ambientales de las actividades extractivas entre los Estados nacionales y compañías extractivas, entre los gobiernos centrales, los gobiernos subnacionales y las comunidades, y entre generaciones presentes y futuras.
- **Mayor progresividad en la participación del Estado en las rentas extraordinarias** durante los ciclos de auge de precios que permitan margen de manejo contracíclico.
- **Convertir el patrimonio natural no renovable en capital perdurable** que mejore las capacidades productivas, sin comprometer el patrimonio natural crítico y las sostenibilidad de los servicios ecosistémicos estratégicos.



### 3. Desafíos generales de la gobernanza de los RRNN

- Respecto al proceso de gobernanza:
- Mayor legitimidad en las políticas y regulaciones relacionadas a la gestión de los RRNN y el manejo de los conflictos sociales y ambientales.
- Mayor participación de los actores de interés y mayor transparencia, rendición de cuentas y control social (Principio 10: información, participación y justicia ambiental).
- Mayor capacidad institucional de regular, hacer cumplir las normas y fiscalizar
- Finalmente, otro desafío es contar con una visión integral de la gobernanza de los RRNN y los servicios ecosistémicos involucrados y no de solo del recurso natural extractivo en cuestión (ej. Gobernanza de los salares).



## Consideraciones finales

- La transición hacia energías renovables no convencionales demanda minerales que posee la región.
- En un marco de incertidumbre en las alternativas tecnológicas y sus costos.
- Esto genera riesgos y oportunidades por lo que se debe aprender de los aciertos y errores de la historia.
- Es importante una adecuada gobernanza de los RRNN que contribuya al cambio estructural progresivo y a un nuevo estilo de desarrollo más sostenible ambientalmente y centrado en la igualdad.



*Gracias!*



NACIONES UNIDAS  
UNITED NATIONS



**Horizontes 2030**  
La igualdad en el centro del desarrollo sostenible



**Trigésimo sexto período de sesiones de la CEPAL**  
Ciudad de México,  
23 a 27 de mayo de 2016



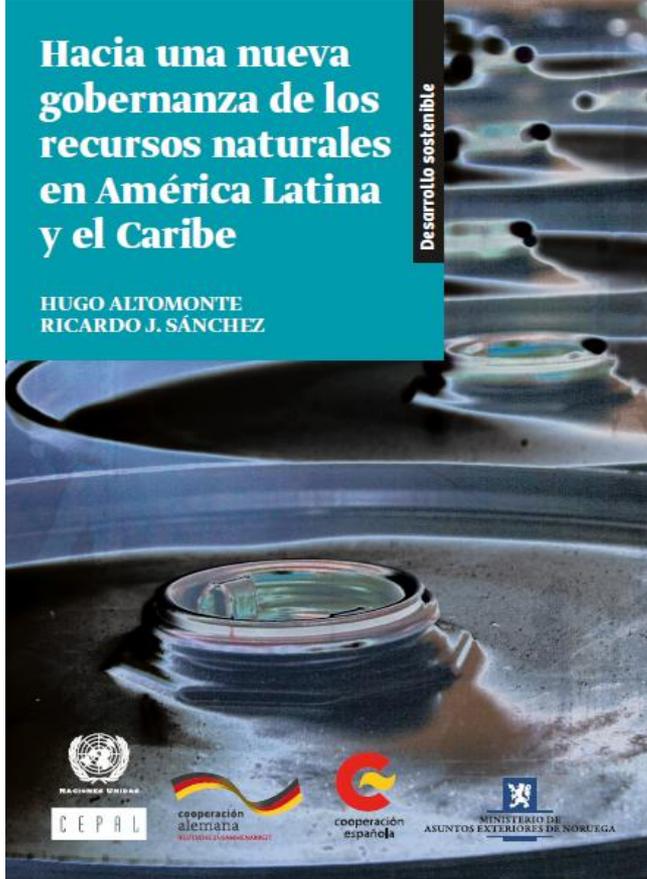
NACIONES UNIDAS



**Hacia una nueva gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe**

Desarrollo sostenible

HUGO ALTOMONTE  
RICARDO J. SÁNCHEZ




NACIONES UNIDAS




cooperación alemana  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEITUNG



cooperación española



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES DE NORUEGA