



**X Conferencia Regional de la Mujer  
Quito, Ecuador, 6 al 9 de agosto, 2007**

**Raquel Herrera**

Especialista de Programa – RBLAC  
Buró Regional para América Latina y el Caribe

**Apoyo y cooperación del PNUD a la implementación de políticas y programas relativos a los temas centrales de la X Conferencia de la Mujer: Participación política y paridad en la toma de decisiones en todos los niveles y contribución de las mujeres a la economía y protección social, especialmente con relación al trabajo no remunerado.**

**A. Apoyo del PNUD: Tendencias 2001-2006 y algunas buenas experiencias**

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Oficina Regional para América Latina y el Caribe ha concluido recientemente su ciclo de programación y cooperación para el período 2001-2006. De la evaluación independiente que se ha realizado de este marco de cooperación, se desprende, que las principales contribuciones del PNUD a la región se han dado en las siguientes áreas:

1. Promover en la región un mayor conocimiento y comprensión de la democracia en América Latina y sus desafíos centrales para responder a las demandas de ciudadanía política y social, sobretodo de aquellos grupos excluidos. La democracia de ciudadanía es hoy un referente conceptual clave en nuestra región, tras años de investigación y desarrollo conceptual y metodológico, diálogo con los gobiernos y alianzas con diversos actores sociales.
2. Proveer un mayor conocimiento sobre las estrategias de reducción de la pobreza, a través del desarrollo de mecanismos de medición y de estudios analíticos, estableciendo la relación entre políticas macroeconómicas, pobreza y desigualdad, así metodologías para costear el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
3. Lograr el posicionamiento regional y nacional, el desarrollo conceptual y metodológico del desarrollo humano, a través de una red de equipos

nacionales de desarrollo humano que han creado y fortalecido capacidades nacionales, con los Informes Nacionales de Desarrollo Humano y a través de la Escuela Virtual de Desarrollo Humano.

4. Asimismo, el PNUD ha contribuido en la generación y diseminación del conocimiento, particularmente en las áreas de gobernabilidad democrática.

Como ejemplos ilustrativos de lo anterior se puede mencionar las contribuciones realizadas a través del Programa sobre la Democracia (PRODDAL), el Proyecto Diálogo Democrático, los Informes de Desarrollo Humano Nacionales y el Programa sobre Gobernabilidad Local y las Ferias de Conocimiento que ha promovido en la región.

En el caso de los Informes de Desarrollo Humano, cabe señalar que los Informes de Brasil, Costa Rica y Guatemala, recibieron premios a la excelencia en este año 2007. El Informe Nacional de Costa Rica, "Inseguridad Ciudadana y Desarrollo Humano", abordó el tema de la inseguridad ciudadana incorporando la perspectiva de género a lo largo del mismo y obtuvo el premio a la excelencia por su innovación conceptual y metodológica (medición) en desarrollo humano. El Informe de Guatemala Diversidad Étnica y Cultural: Ciudadanía en un Estado Plural", obtuvo un reconocimiento especial por su análisis e influencia en políticas, y el Informe de Brasil obtuvo un reconocimiento a la excelencia por su innovación en mediciones de desarrollo humano en el Estado de Recife.

Por otra parte, el proyecto Gestión de Conocimiento para la Equidad de Género, ha sido también una contribución a la generación y diseminación de conocimiento y buenas experiencias para promover la equidad de género y ha respondido a una demanda que claramente expuesta por parte de los Mecanismos Nacionales de la Mujer. Recientemente ha celebrado un Festival de Buenas Prácticas para la Equidad de Género, donde se han seleccionado y sistematizado experiencias valiosas tales como:

Política Afirmativa "Mujeres constructoras de Paz y Desarrollo" en Colombia

Construyendo ciudadanía con equidad de género en el Gobierno provincial de Esmeraldas, Ecuador

Planes y presupuestos pro equidad de género en municipios rurales de Bolivia

Agenda azul de las mujeres, en México

Mujeres en equidad y justicia, Argentina

Inclusión de la población femenina en el departamento de San Marcos, Guatemala en procesos de desarrollo integral de las leyes de descentralización que a escala nacional busca la equidad de género, Guatemala

Ver: Festival de buenas prácticas en: [www.americalatinagenera.org](http://www.americalatinagenera.org)

## **B. Marco de Cooperación del PNUD en América Latina, 2008-2011 y prioridades relativas a los temas de la X Conferencia Regional de la Mujer<sup>1</sup>**

El nuevo marco de cooperación regional 2008-2011 construye a partir de las fortalezas y logros del período anterior para darles continuidad, y asimismo, plantea cambios sobre las lecciones aprendidas y sobre las profundas transformaciones que suceden en el ámbito de la cooperación, en el marco de la reforma de Naciones Unidas y también de América Latina, una región donde la gran mayoría son países de ingreso medio, pero donde la pobreza y las desigualdades múltiples está presentes y persisten como una amenaza en todos los países.

El nuevo marco de cooperación regional, - el cuál ha sido consultado con todos los gobiernos, con sociedad civil y sector privado de la región - plantea las áreas de cooperación prioritaria del PNUD a la región en su doble papel: 1) como coordinador estratégico del sistema de Naciones Unidas y 2) como agencia de desarrollo promotora del desarrollo humano.

### **PNUD: Coordinador del Sistema de Naciones Unidas**

Con respecto al primer punto, el equipo de Directores y Directoras Regionales, ha acordado su Plan de Acción, donde se cristaliza el compromiso para impulsar el logro de los Objetivos de Desarrollo Humano del Milenio (ODM) a través de acciones conjuntas a nivel regional, sub-regional y nacional en tres objetivos específicos: **mortalidad materna, mortalidad infantil y desnutrición**. En la medida en que no abordemos estos desafíos tan básicos, no podremos aspirar a democracias plenas, democracias paritarias, ya que un grupo considerable de la población estará totalmente excluido de la ciudadanía social y política. El sistema de Naciones Unidas comparte el compromiso de apoyar y avanzar en esta agenda de desarrollo prioritaria.

Asimismo, a través de los Equipos de Naciones Unidas en los diferentes países y de los Grupos Temáticos de Género, se desarrollan una gran cantidad de actividades y proyectos en apoyo a las prioridades nacionales, tales como la prevención y atención de la violencia contra la mujer y el apoyo al Planes Nacionales para la Igualdad de Oportunidades. Como ejemplo, menciono el caso de Venezuela, donde el sistema de Naciones Unidas está impulsado una

---

<sup>1</sup> El Marco de Cooperación Regional y sus prioridades, han sido consultadas con los gobiernos, sociedad civil y sector privado de la región y será conocido y eventualmente aprobado por la Junta Ejecutiva en Septiembre de 2007.

campaña novedosa para abordar la violencia contra la mujer, dirigida a los hombres y contando con la participación del sector privado. En Argentina, el sistema de Naciones Unidas se ha articulado alrededor de los ODM, tanto en el nivel nacional como en el nivel local. En Uruguay, país piloto de la reforma, las agencias de Naciones Unidas, han apoyado decididamente el Plan de Igualdad de Oportunidades y su implementación.

A través del Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, administrado por el PNUD, podremos llevar a un segundo nivel esta colaboración y demostrar coherencia e impacto en nuestro apoyo para el cumplimiento de los ODM. Recientemente se anunciaron los países beneficiados por el Fondo para la ventana de equidad de género. De esta forma **Brasil, Colombia, Nicaragua, Guatemala y Bolivia**, tendrán la oportunidad de ser dueños de este proceso y abordar las prioridades nacionales contando con el apoyo técnico que necesiten de las distintas agencias de Naciones Unidas.

En el ámbito de Gestión de conocimiento, el **Proyecto regional "América Latina Genera: gestión del Conocimiento para la Equidad de Género"** tiene potencial para constituirse en una plataforma de conocimiento para la equidad de género interagencial y actualmente está llevando a cabo un festival de buenas prácticas para la equidad de género con participación de UNIFEM, ECLAC, FLACSO y otros socios de la sociedad civil. Ver: <http://www.americlatinagenera.org/>

#### **PNUD: Prioridades temáticas**

Las acciones del PNUD se focalizarán en las siguientes áreas temáticas:

- 1. Objetivos de Desarrollo del Milenio, Cohesión Social y Desarrollo Humano.**
- 2. Democracia y Gobernabilidad**
- 3. Desarrollo Sostenible, Medio Ambiente y Energía**
- 4. Convergencia Regional y Competitividad**

Como temas transversales que cruzan todas las áreas temáticas estarán género, creación de capacidades, cooperación sur-sur y VIH-SIDA y nuestra plataforma de servicios se centrará en:

- 1. Asesoría técnica para la formulación de políticas públicas**
- 2. Creación y fortalecimiento de espacios de diálogo y aprendizaje regionales, sub-regionales, nacionales y locales**
- 3. La gestión de conocimiento**
- 4. El apoyo a la formulación de programas y proyectos a través de alianzas público-privadas**

## **1. Objetivos de Desarrollo del Milenio, Cohesión Social y Desarrollo Humano.**

A través de una alianza y apoyo permanente con los Gabinetes Sociales de la región, el PNUD apoyará los ODM, el crecimiento económico incluyente, para la reducción de la pobreza y la desigualdad, incluyendo el abordaje específico de las desigualdades sociales y de género a través de la asesoría técnica para la articulación entre políticas económicas y sociales.

En cuanto a la formulación de programas y proyectos, los temas relacionados con **género y mercado laboral, políticas públicas para promover la conciliación y co-responsabilidad entre el trabajo productivo y reproductivo**, han sido priorizados a fin de promover el crecimiento económico incluyente en la región en beneficio de los sectores excluidos, (personas con alguna discapacidad, indígenas, afro-descendientes, los jóvenes y las mujeres), y trabajaremos en estrecha alianza con CEPAL, OIT, UNIFEM y agencias hermanas de Naciones Unidas, así como con una red de actores de la academia, la sociedad civil y el sector privado.

Actualmente trabajamos en estrecha alianza con UNIFEM a través del Programa conjunto **Agenda Económica de las Mujeres**. Sin duda, la sub-región ha logrado grandes avances en posicionar los temas de género y economía a través del COMMCA y este posicionamiento regional y nacional puede ser capitalizado en la formulación y la articulación de políticas públicas económicas y sociales en el nivel nacional y promoviendo las reformas necesarias para que la región aproveche las oportunidades de crecimiento, aborde las desigualdades de género, reconozca la contribución económica y social de las mujeres y distribuya mejor los beneficios de este crecimiento.

La Agenda Económica de las Mujeres ha permitido visibilizar la presencia de las mujeres en el sector informal y nos plantea la oportunidad de continuar creando capacidades y fortaleciendo a las mujeres emprendedoras y mujeres indígenas a través de programas en marcha para el empoderamiento económico de las mujeres, el acceso al crédito y mercados.

**2. Democracia y Gobernabilidad.** En los temas de democracia y gobernabilidad, continuaremos trabajando bajo el marco de promover democracias de ciudadanía activa y daremos prioridad a apoyar plataformas regionales y nacionales para el diálogo e intercambio entre parlamentarias de la región. Continuaremos fortaleciendo nuestro trabajo con partidos políticos y sociedad civil para incentivar nuevos y renovados liderazgos, más participación y mejor representación en la vida política de los jóvenes, las mujeres, los indígenas y afro-descendientes. Asimismo, se continuará apoyando a los gobiernos de la región en sus iniciativas de reforma política (constitucional, legal y administrativa, incluyendo la reforma electoral y las cuotas de género), de modo que se profundice la democracia, su representatividad y legitimidad.

En el marco de una creciente tendencia de violencia social y de género en la región que, - entre otros aspectos – está asociada a la desigualdad social, trabajamos en iniciativas de fortalecimiento de capacidades para manejar la crisis y el conflicto a través del diálogo, el consenso, las iniciativas binacionales y las estrategias de seguridad ciudadana integrales. En este campo, también promoveremos la participación de las mujeres en los procesos de diálogo democrático en situaciones de crisis y conflicto, así como en el diseño de estrategias y políticas públicas para abordar la inseguridad ciudadana y la violencia de género. Todos estos aspectos están ligados a las posibilidades de las mujeres de contribuir a la economía y en la vida política de la región.

Dentro de las iniciativas en marcha en el área de gobernabilidad tenemos:

**Proyecto regional: "Expandiendo la Red de Actores para una Democracia de Ciudadanía".** El proyecto está promoviendo redes de actores y liderazgos para la reforma del Estado. El Informe de la Democracia (PRODDAL) uno de los aspectos que priorizó para fortalecer la democracia de ciudadanía fue fortalecer el Estado, el cuál se contrajo en América Latina con grandes repercusiones para las mujeres, sobretudo por la contracción de los servicios sociales.

**Proyecto regional Feria de Conocimiento en Gobernabilidad y Gestión Local para América Latina.** Este proyecto es una plataforma para la sistematización de buenas prácticas para la gobernabilidad local y desarrolla Ferias de Conocimiento que ponen en contacto a la oferta y a la demanda municipal.

**Proyecto regional Partidos Políticos, Sistemas de Partidos y Gobernabilidad Democrática.** Este proyecto está realizando mapeos sobre la participación de las mujeres en la vida política de Panamá y República Dominicana, así como intervenciones sobre financiamiento de las campañas políticas y políticas públicas para la reducción de la pobreza y la desigualdad social.

**Proyecto regional Mejores partidos, Mejor Democracia: Bolivia, Ecuador y Perú.** El proyecto incluye cinco componentes estrechamente interrelacionados que buscan al mismo tiempo promover la existencia de sistemas de partidos democráticos renovados y fortalecidos, que propicien la inclusión política de mujeres y jóvenes, y resulten más conducentes para la gobernabilidad y el desarrollo de la región.

**Proyecto regional Democracia de Ciudadanía, Derechos de las Mujeres y Reformas Políticas en la modernización de Estado, (PNUD y UNIFEM).** Este proyecto busca contribuir al empoderamiento de las mujeres para incidir de manera efectiva en los procesos de reforma política y lograr la paridad en la representación en las instituciones del sistema democrático. Los principales ejes planteados para avanzar en este propósito son: la construcción de agendas legislativas consensuadas para asegurar la inclusión de los derechos políticos de las mujeres y la paridad de representación; la generación de diálogos e

incidencia política con los partidos políticos; el desarrollo de una masa crítica de mujeres en capacidad para la gestión y el liderazgo político; y el impulso de una cultura democrática que fomente en los ciudadanos los principios y valores de la democracia ciudadana orientada a los derechos, la igualdad de género y la justicia social, así como una mayor confianza en la democracia en la política y sus instituciones.

### **Proyecto regional Análisis político y escenarios de corto y mediano plazo para fortalecer la gobernabilidad democrática en América Latina (PAPEP)**

Esta iniciativa incorpora al análisis los principales movimientos socioculturales de la región entre los que se encuentran los movimientos de género, en particular aquellos relacionados con la participación política de la mujer.

En el ámbito nacional, el PNUD a través de sus oficinas nacionales apoyan diversas iniciativas relacionadas. Como ejemplo, menciono el caso de Argentina donde se ejecuta un proyecto que ha llevado a cabo una investigación denominada "La influencia del Cupo Femenino sobre la cultura político-institucional y la gestión legislativa: aportes para una agenda de discusión sobre la igualdad de género en la política argentina". Esta iniciativa ha sido apoyada por el PNUD y UNIFEM.

En Colombia, se apoya también a la Comisión de Mujeres del Congreso Colombiano y en Costa Rica se apoya al sector social y al Mecanismo de la Mujer en sus esfuerzos por impulsar una renovada agenda económica y política por la igualdad entre los géneros y la corresponsabilidad en los ámbitos laborales y domésticos que posibiliten garantizar el empoderamiento y la autonomía de las mujeres.

### **3. Desarrollo Sostenible, Medio Ambiente y Energía**

En el área ambiental y de desarrollo sostenible, se plantean como prioridades las áreas de biodiversidad, energía para los grupos más pobres, gestión de riesgo y adaptación al cambio climático. En todas estas áreas incorporaremos la agenda social y promoveremos la autonomía económica de las mujeres, y apoyaremos estrategias y políticas de adaptación al cambio climático que incorporen las necesidades de los grupos más pobres y vulnerables, incluyendo las mujeres. De igual forma promoveremos el acceso de las mujeres a los recursos para proyectos de desarrollo en el marco de mecanismos de financiamiento de mercado para el desarrollo sostenible, tales como el mercado de carbono y el Fondo de Carbono para los ODM.

El Fondo para el logro de los ODM ha aprobado el financiamiento en la ventana de cambio climático para **Colombia, Perú, Ecuador, Nicaragua, Guatemala y Panamá** y en estos casos, así como en otros, podremos trabajar la dimensión de género.

### **4. Convergencia Regional y Competitividad**

En esta área tenemos la gran oportunidad de incorporar la agenda de género a los procesos regionales de integración, a través de la promoción de los pactos

fiscales, sociales, la promoción de las industrias creativas y de inversión en ciencia y tecnología para la región, entre otros aspectos.

Para más información sobre los temas y proyectos mencionados en este informe, ver:

Página web del PNUD

[www.undp.org](http://www.undp.org)

Para acceder a las páginas de PNUD en los países

<http://www.undp.org/latinamerica/>

Informes de Desarrollo Humano

[http://hdr.undp.org/nhdr/outreach\\_advocacy/hd\\_awards.cfm](http://hdr.undp.org/nhdr/outreach_advocacy/hd_awards.cfm)

Proyecto Plataforma de Conocimiento para la Equidad de Género

<http://www.americalatinagenera.org/>

Proyecto sobre la Democracia

<http://democracia.undp.org/Default.asp?Idioma=2>

Proyecto Diálogo Democrático

<http://www.democraticdialoguenetwork.org/index.pl>

Proyecto Gobernabilidad Local

<http://www.logos.undp.org/>