

Informe a la X Conferencia Regional de la Mujer de América Latina y el Caribe

Quito, agosto 2007

El UN-INSTRAW trabaja dentro del contexto de tres áreas pilares de las Naciones Unidas: Desarrollo, Paz y Seguridad y Derechos Humanos para contribuir con la realización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y cumplir con otros mandatos de las Naciones Unidas, incluyendo la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW) y la Plataforma de Acción de Beijing y tomando en cuenta las realidades de la globalización y los retos emergentes que enfrentan mujeres y niñas, particularmente, en países en desarrollo.

El UN-INSTRAW, como la única entidad del sistema de las Naciones Unidas con el mandato específico para realizar investigaciones y capacitación para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres es un componente central de la arquitectura de género de las Naciones Unidas y mantiene asociaciones de trabajo con las entidades de género y las instituciones de investigación y capacitación de las Naciones Unidas. El trabajo de las Naciones Unidas sobre la igualdad de género debe ser guiado por un claro entendimiento de los temas y los actores involucrados.

El UN-INSTRAW trabaja en tres áreas estratégicas entrelazadas: investigación orientada hacia la acción, fortalecimiento de las capacidades y gestión del conocimiento. El Instituto enfatiza la importancia de articular la investigación, el fortalecimiento de capacidades, la gestión de la información en un ciclo continuo de análisis, aprendizaje y acción. El trabajo del Instituto en estas tres áreas estratégicas produce directrices, herramientas y otros documentos que abordan la integración de la perspectiva de género en las políticas y programas que vinculan el aspecto de género al desarrollo, la seguridad y la participación.

Al ejecutar el Marco Estratégico 2004-2007, se enfocó el trabajo en tres prioridades temáticas: **(1) Género, migración remesas y desarrollo; (2) Género, gobernabilidad y participación política de las mujeres; Y (3) Género, paz y seguridad.**

Dado que la X Conferencia Regional de la Mujer de América Latina y el Caribe considera: (i) La contribución de las mujeres a la economía y la protección social, especialmente en relación al trabajo no remunerado y (ii) la Participación política y paridad de género en los procesos de adopción de decisiones a todos los niveles, se informa sobre las actividades que el INSTRAW ha desarrollado en estos temas.

En el marco de análisis de la migración de las mujeres, hay dos temas relacionados con la **contribución de las mujeres a la economía y la protección social, especialmente en relación con el trabajo no remunerado:** (i) las cadenas globales del cuidado y (ii) la división sexual del trabajo en los hogares transnacionales.

En América Latina y el Caribe cada vez más mujeres migran y se convierten en proveedoras económicas de sus hogares, en los países desarrollados muchas de ellas se ocupan en actividades relacionadas con el trabajo doméstico y el cuidado de niños y ancianos. Este fenómeno ha llevado a que la migración laboral de mujeres para asumir tareas de reproducción social en los países de destino dé lugar al surgimiento de lo que se ha denominado las ‘cadenas globales de cuidado’ que se forman a través de la importación de amor y cuidado de los países pobres a los países ricos. Cabe señalar que las ‘**cadenas globales de cuidado**’ no sólo implican a las mujeres del Sur que asumen roles reproductivos en el Norte, sino que incluyen también a las mujeres contratadas en el país de origen para suplir las tareas de cuidado de las emigradas. Este es un tema que requiere un análisis cuidadoso, la ausencia de las mujeres en sus hogares de origen puede tener consecuencias negativas para los menores.

El protagonismo de las mujeres en las cadenas migratorias responde, cuando menos, a la confluencia de dos fenómenos. Por un lado, el Ajuste Estructural y las sucesivas reformas han tenido un impacto desproporcionado sobre las mujeres. La feminización de los denominados circuitos globales de supervivencia es una de las estrategias económicas

que despliegan los hogares para mantenerse en contextos de crisis. Estos hogares, escenario de relaciones de género y de poder que a menudo hacen a las mujeres responsables últimas, si no únicas, del bienestar doméstico, mudan de forma con la migración, conformando los llamados hogares transnacionales.

Por otro lado, en los países desarrollados, diversos procesos, entre los que cabe destacar el envejecimiento de la población y el cambio en los roles y aspiraciones de las mujeres, han desembocado en lo que se ha denominado una crisis de los cuidados; es decir, la necesidad urgente de reorganizar el reparto de los cuidados y renegociar la presencia de diversos actores sociales. A las estrategias desarrolladas por los propios hogares y a la negociación por un reparto más equitativo del trabajo de cuidados no remunerado entre mujeres y hombres, se añaden políticas públicas tendientes a garantizar la conciliación de la vida laboral y familiar y el derecho a recibir cuidados, así como la apertura de nuevos nichos de mercado que responden a un proceso de externalización del hogar.

En conjunto, la crisis de los cuidados ha sido motor de la feminización de los procesos migratorios, al abrir oportunidades laborales mayoritariamente dirigidas a las mujeres en el ámbito de los cuidados, tanto en el empleo doméstico como en otros sectores relacionados, en empresas de servicios de proximidad o en servicios públicos.

En cuanto a **la división sexual en los hogares transnacionales** debido al papel central que el ordenamiento de género asigna a las mujeres en las tareas de reproducción social de los hogares, la migración femenina tiene impactos muy diferentes de la migración masculina sobre la división sexual del trabajo en los hogares transnacionales.

Mientras el migrante laboral masculino continúa desempeñando, a distancia, el mismo rol de proveedor, establecido por los roles de género, la migración de las mujeres conduce a la reestructuración de los hogares, tanto en términos de su composición como de su funcionamiento. En muchos casos, esta reestructuración se hace sin modificaciones importantes en las ideologías y los roles de género, dando lugar a nuevas formas de reproducción de los patrones y desigualdades de género en el seno de estos hogares.

Estudios que el UN-INSTRAW ha realizado en estos temas

- *Cruzando Fronteras II: Género, remesas y desarrollo* Este documento presenta un marco que fortalecerá el entendimiento de la interrelación entre migración género,

remesas y desarrollo y servirá también como punto de partida para investigaciones futuras y propuestas de proyectos. Este marco tiene el objetivo de establecer la base para la formulación de una respuesta más adecuada a preguntas tales como: ¿Cómo se afectan los flujos de remesas por la creciente feminización de la migración? ¿Cómo pueden contribuir las remesas al logro de la igualdad de género?, y ¿Cómo podemos movilizar las remesas para lograr un desarrollo sustentable que incluya a las mujeres? En esta nueva versión de Cruzando Fronteras el marco conceptual incluye temas relacionados con las cadenas globales del cuidado.

- *Estudio de caso: La migración femenina de Vicente Noble, República Dominicana* Este primer documento de una serie de estudios de caso se basa en un marco teórico que analiza la feminización de la migración como parte de una nueva división internacional del trabajo reproductivo causado por la globalización. El UN-INSTRAW ha realizado estos estudios de caso con el objetivo de comprender las dimensiones de género del fenómeno migratorio, de las remesas y de su potencial para el desarrollo. El caso de la migración dominicana hacia España fue escogido como estudio inicial porque es un flujo predominantemente femenino desde una zonas rural, que remite remesas, convirtiendo a las mujeres en las principales proveedoras económicas de sus hogares.

- *Estudio de caso: El impacto de las remesas en Colombia: desde una perspectiva de género*”. Este estudio se centra en los flujos migratorios y de remesas entre el Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO) y España. El estudio se enfoca en el análisis cuantitativo y cualitativo de las remesas familiares como estrategia económica de los hogares transnacionales.

Para entender los flujos de remesas, un paso previo es comprender los diversos proyectos y estrategias migratorias. Estos análisis se realizan desde una perspectiva de género. Es decir, incorporan el género como una variable clave que articula las relaciones sociales al interior del hogar y de manera más amplia a la sociedad. La migración colombiana destaca por su heterogeneidad y diversidad en cuanto a la posición económica y social previa al hecho migratorio y la diversidad de los desencadenantes de la migración, de las expectativas y proyectos asociados a la misma y de las trayectorias posteriores.

En cuanto al tema de **Participación política y paridad de género en los procesos de adopción de decisiones a todos los niveles** el UN-INSTRAW ha realizado varios estudios y actividades para fortalecer la participación política de las mujeres en el ámbito local, ya que a pesar de los acuerdos internacionales, los esfuerzos desplegados y las numerosas iniciativas en marcha, la participación política de las mujeres en la toma de decisiones en el ámbito local, sigue siendo significativa e injustificadamente inferior a la de los hombres. Tampoco sus intereses y necesidades están siendo adecuadamente considerados en la planificación y gestión local.

Sabemos que el diseño de políticas para favorecer la participación de las mujeres y la inclusión del enfoque de género en los procesos de gobernabilidad en el ámbito local que aseguren que sus necesidades e intereses estén contemplados requiere de instrumentos, mecanismos e instituciones adecuados. Requiere también análisis de los procesos a través de estudios e investigaciones que den cuenta de los obstáculos a enfrentar y de las estrategias más apropiadas para superarlos.

El proyecto “Fortalecimiento de la gobernabilidad con enfoque de género y la participación política de las mujeres en el ámbito local”, financiado por la AECI, puede aportar investigaciones y diagnósticos relacionados con los gobiernos locales y la participación política de las mujeres en los países de Centroamérica y la región Andina. En el UN-INSTRAW, entre marzo del 2006 y febrero del 2007, correspondiente al primer año de ejecución del proyecto, a través de la realización de trabajos de carácter teórico y empírico, se recolectó información y se revisaron y analizaron estudios, informes, documentos y experiencias sobre la participación de las mujeres y la incorporación del enfoque de género en los procesos de gobernabilidad en el ámbito local. Estos trabajos incluyen, además, diagnósticos y trabajo en el terreno en todos los países donde se ejecuta el proyecto.

Paralelamente, se procedió a la identificación sistemática y articulación de actoras/es a través de la elaboración de mapeos por países, de manera que al finalizar esta primera etapa exista información actualizada y precisa sobre las/os actores principales que están trabajando activamente en los campos de intervención del proyecto.

Al finalizar la primera fase del proyecto se realizaron encuentros nacionales a fin de compartir el conocimiento producido, facilitar la apropiación de resultados por las/os protagonistas y perfilar el programa de fortalecimiento de capacidades, actividad central del segundo año del proyecto. En las Jornadas, las participantes discutieron sobre los puntos comunes de una agenda mínima para promover la participación política de las mujeres en el ámbito local. A partir de los estudios mencionados, se prestará atención a colectivos de reconocida importancia en determinados países cuya especificidad requiere análisis diferenciados, como es el caso de los grupos de mujeres indígenas y su relación con el ámbito local.

Además de las hojas de datos, fichas informativas, entrevistas, comunicados de prensa y otros materiales, los resultados concretos del trabajo UN-INSTRAW sobre género, gobernabilidad y participación política de la mujer incluyen:

- *La participación de las mujeres indígenas en los procesos de gobernabilidad y en los gobiernos locales: Bolivia, Colombia, Ecuador, Guatemala y Perú*

Este documento de trabajo trata sobre la participación de mujeres indígenas en los procesos de la gobernabilidad y en los gobiernos locales en varios países, con el objetivo de sistematizar las lecciones aprendidas e identificar las áreas críticas de intervención. También se proponen recomendaciones prácticas y concretas

- *Participación política de las mujeres en el ámbito local en América Latina*

Este documento de trabajo contiene información, análisis y conclusiones sintetizadas de varias fuentes con el objetivo de ofrecer un resumen panorámico del entendimiento, la información y la reflexión sobre la cuestión de la participación política de la mujer en el ámbito local.

- *Los nuevos mecanismos de género en el ámbito local en América Latina*

Este documento de trabajo analiza la condición de los mecanismos de género que se ha establecido en el ámbito local como resultado de los recientes procesos de descentralización dentro del contexto latinoamericano.

-

*Evaluación de las necesidades para el fortalecimiento de las capacidades:
Participación política de las mujeres en el ámbito local en América Latina*

Esta evaluación de necesidades ofrece los resultados de una serie de entrevistas con importantes actores clave de América Latina sobre las necesidades concretas y prioridades de fortalecimiento de capacidades para la participación política de las mujeres en el ámbito local. La evaluación de necesidades se focaliza en las percepciones, el conocimiento, la evaluación y la demanda de los participantes, y ofrece una lista de prioridades para la acción que guiará el trabajo del UN-INSTRAW en esta área.

- *Diagnóstico sobre la participación política de las mujeres en la región andina*

Este informe y evaluación ofrece un análisis completo y comparativo sobre la participación política de las mujeres en la región andina (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú), incluyendo la historia, evolución, mecanismos institucionales, políticas, logros, retos, y prioridades futuras en el contexto de un proceso más amplio de gobernabilidad, democratización y descentralización que caracteriza la región. El documento hace énfasis en el fortalecimiento de una agenda para las mujeres en la política y los actores y procesos implicados.

- *Diagnóstico sobre la participación política de las mujeres en América Central*

Este informe y evaluación panorámica ofrece un análisis completo y comparativo sobre la participación política de las mujeres en América Central, incluyendo la historia, evolución, mecanismos institucionales, políticas, logros, retos y prioridades futuras en el contexto de un proceso más amplio de gobernabilidad, democratización y descentralización que caracteriza a esta región. El documento hace énfasis en el fortalecimiento de una agenda para las mujeres en la política, los actores y los procesos implicados.

- *Agenda Desde lo Local*

Esta guía tiene el objetivo de facilitar la inclusión de la perspectiva de género en las agendas políticas y de desarrollo en el ámbito local - con énfasis particular sobre el

reconocimiento de las distintas necesidades y prioridades de las mujeres y su incorporación en la formulación de políticas y la programación.

- *Guía sobre el “Liderazgo de las Mujeres en el Ámbito Local”*

Uno de los retos para lograr la igualdad de género en los países del proyecto que se realiza en América Latina es garantizar la participación de las mujeres en las instituciones representativas y en los procesos de toma de decisiones. En México, el nivel municipal ha sido identificado por las mujeres mismas como un campo con posibilidades y obstáculos simultáneos para la igualdad de género. El fortalecimiento del liderazgo de la mujer en el ámbito local se ha vuelto una medida esencial, complementada por la creciente aplicación de medidas afirmativas que dan apoyo a la cultura para la democracia en los países de la región. El Instituto Nacional de las Mujeres en México, en colaboración con el UN-INSTRAW, preparó esta guía, la que incluye tanto un Manual para Facilitadoras/es como un Manual para Participantes.

- *Mecanismos de cuota para la participación política de las mujeres: La experiencia latinoamericana*

Este estudio ofrece un análisis sobre la representación política femenina en diecisiete países de América Latina, en particular sobre las medidas legales tales como cuotas, que se utilizan para aumentar la representación de las mujeres en la vida política. El análisis se concentra en la participación política de las mujeres en parlamentos nacionales, oficinas ejecutivas y partidos políticos.

- *Video documental: Creación del diálogo para la participación política de la mujer en el ámbito local*

Por medio de entrevistas con varios participantes en los talleres para debates del UN-INSTRAW sobre la participación política de la mujer en el ámbito local, así como por las entrevistas con el personal del UN-INSTRAW y una conexión narrativa, estos dos videos regionales (Región andina y América Central) presentan los retos principales, las oportunidades y las prioridades para la creación del diálogo y la inclusión de diferentes perspectivas en la lucha para aumentar la participación política de la mujeres en América Latina.

Video: *Participación política de las mujeres en el ámbito local en México*

Por medio de entrevistas a los participantes en el taller del UN-INSTRAW sobre el fortalecimiento de capacidades para la participación política de las mujeres en el ámbito local en México, así como por las entrevistas con el personal del UN-INSTRAW y una conexión narrativa, este video documental presenta los retos principales, las oportunidades y las prioridades para el fortalecimiento de capacidades sobre la participación política de las mujeres en el ámbito local.

Todos estos materiales están disponibles en el sitio Web del Instituto en: <http://www.un-instraw.org>.

Futuras áreas de trabajo:

En cumplimiento del Marco estratégico del Instituto para el período 2008-2011 y con base en los documentos conceptuales desarrollados por el UN-INSTRAW, la información empírica obtenida hasta la fecha y los diálogos establecidos con los asociados del Instituto, el trabajo futuro se emprenderá en las siguientes áreas temáticas y regiones geográficas:

- **El potencial de las remesas como instrumento para el desarrollo sensible a cuestiones de género**, a través de la aplicación de las conclusiones y recomendaciones obtenidas del proyecto que lleva a cabo en seis países en asociación con el PNUD. Se espera que la experiencia del proyecto piloto puede ser duplicado en otros países de África, Asia, Europa del Este y América Latina. Estas actividades incluyen el fortalecimiento de capacidades para mujeres en comunidades desde donde se envían remesas y el fortalecimiento del diálogo con actores clave del sector de desarrollo para facilitar la aplicación de las recomendaciones derivadas de los resultados de investigaciones realizadas por el UN-INSTRAW y sus asociados.
- **El impacto de la migración de la mujer en el hogar**, con atención especial a los adolescentes y niños que permanecen en los países de origen. Se han realizado conversaciones preliminares para llevar a cabo el proyecto en países seleccionados de África y América Latina.

-Análisis de las cadenas mundiales para el cuidado y su impacto, con objeto de obtener un mejor entendimiento de la reorganización del trabajo reproductivo a nivel global mediante la migración de las mujeres.

Fortalecimiento de los derechos de las mujeres migrantes para mejorar sus condiciones de vida. Este proyecto vincula las actividades para el fortalecimiento de capacidades para las migrantes y actores claves en el marco del co-desarrollo.

- **Participación política de las mujeres en el ámbito nacional en Túnez, Marruecos y Argelia.** Este proyecto incluye tres componentes: investigación, fortalecimiento de capacidades y diálogo sobre políticas. Se intenta iniciarlo en el otoño.
- **Revisión de las actividades de evaluación y de fortalecimiento de capacidades para incluir a las mujeres en puestos de toma de decisiones en los partidos políticos.** Algunos de los obstáculos principales que confrontan las mujeres para ser representantes nacionales o locales son los estatutos, las actitudes, comportamientos y procedimientos de los partidos políticos.

Es crucial evaluar y cambiar los procedimientos de los partidos políticos para incluir a las mujeres como candidatas de igual manera que los hombres. Estas actividades de fortalecimiento de capacidades incluyen el desarrollo de materiales de desarrollo y herramientas para promover la participación de la mujer en los partidos políticos.

- **Participación política de las mujeres en el ámbito local en América Latina y el Caribe (2009-2011).** Este proyecto se basará en los resultados del proyecto que se está llevando a cabo en los países de la región andina y de América Central.
- **Generar información relevante y traducirla a herramientas y formatos divulgativos para apoyar la gestión con enfoque de género** de las mujeres responsables de la gerencia política en sus municipios (competencias para la acción): Legislación, observatorio social, Gestión local, Resolución de Conflictos, Negociación, Liderazgo.

Promover y facilitar espacios de encuentro que faciliten un mayor conocimiento mutuo entre actoras/es y agendas y una mejor articulación: *Foros virtuales, espacios de debate, encuentros nacionales/regionales*

- **Favorecer la coordinación de iniciativas** de diferentes actoras/es y agentes ligadas/os a la temática para maximizar recursos y esfuerzos y potenciar los resultados, Mecanismos de la Mujer, de Descentralización, Asociación de Municipios, Asociación de Mujeres Municipalistas, Cooperación Internacional...).