

Reunión de Expertos: Sistemas de Información para la Toma de Decisiones y el Diseño de Políticas Sostenibles sobre el Transporte Fluvial en América del Sur

Sala Medina, Sede de CEPAL - Santiago, Chile - 23-24 Julio 2018



1.1 Antecedentes

La reunión organizada por la Unidad de Servicios de Infraestructura de la CEPAL, se llevó a cabo los días 23 y 24 de julio de 2018 en la Sala Medina de la CEPAL, en Santiago de Chile. Su objetivo fue establecer un diálogo regional sobre aspectos técnicos, metodológicos e institucionales para mejorar la toma de decisiones relativas a las políticas de transporte fluvial en línea con las recomendaciones de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

Se contó con la presencia de expertos de seis países de la región: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Colombia, Paraguay y Perú, quienes sostuvieron discusiones metodológicas sobre estadísticas de transporte por vías navegables interiores, así como sobre las oportunidades que representan los sistemas de información para mejorar la toma de decisiones sobre infraestructura sostenible en los países de América del Sur.



La reunión se realizó en el marco de las actividades desarrolladas por la CEPAL contenidas en su plan de trabajo regular en pro de la promoción del transporte fluvial en la región en coordinación con las actividades del proyecto de mejoramiento de la disponibilidad de estadísticas del transporte fluvial en la Cuenca del Plata, que CEPAL implementa con financiamiento del Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA).

1.2 Desarrollo de la reunión

La apertura de la reunión contó con las palabras del Director Adjunto de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, Sr. Ricardo Sánchez, quien destacó la relevancia de la reunión en el contexto del trabajo que la División ha desarrollado para la promoción de sistemas de transporte sostenibles y no totalmente dependientes de un único modo. Recalcó que la promoción del transporte fluvial es un tema complejo, pero fundamentalmente en la región debido principalmente a las brechas de infraestructura y la falta de inversión en obras que promueven una logística y movilidad sostenibles.

También mencionó que hay oportunidades de impulsar el transporte fluvial en la región, y de esta manera, colaborar para que los países de la región avancen hacia los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Una de ellas es el proyecto de “Mejoramiento de la disponibilidad de estadísticas sobre el transporte fluvial en los países de la Cuenca del Plata”, que implementa CEPAL y FONPLATA con el objetivo de promover el fortalecimiento institucional de los países de FONPLATA en áreas relacionadas con infraestructura económica y políticas de logística y movilidad. Como resultado del proyecto se busca proponer un sistema regional de información sobre el transporte fluvial y de mercancías, la flota existente, la infraestructura disponible e indicadores del desempeño económico entre otros aspectos para apoyar la toma de decisiones.

Junto con ello, el Sr. Sánchez destacó el trabajo con otros países de América del Sur, como Colombia y Perú, en temas como la clasificación fluvial con lo cual se busca generar sinergias regionales entre las distintas iniciativas existentes en la región, considerando las particularidades y necesidades de nuestra región.

Finalmente, expresó la intención de que el conjunto de participantes de la reunión actúe como un Grupo de Expertos en transporte fluvial, que se pueda reunir con periodicidad y trabajar conjuntamente en pro del desarrollo de un sistema de información para la región.

Luego de esta introducción, la reunión se desarrolló en tres sesiones principales: la primera, sobre estadísticas de transporte fluvial en los países de América del Sur; la segunda, sobre clasificación fluvial; y la tercera, sobre sistemas de información para el transporte fluvial.



1.2.1 Estadísticas del transporte fluvial en América del Sur

La primera parte de la reunión contó con presentaciones técnicas por parte de representantes de Bolivia (Estado Plurinacional) Colombia, Perú, y Paraguay sobre las estadísticas nacionales del transporte fluvial según la perspectiva de cada una de las instituciones representadas.

Comenzó la exposición el Sr. Guido Juan Alderete, de la Unidad de Políticas Marítimas, Fluviales y Lacustres (DGIMFLMM) del Estado Plurinacional de Bolivia, que presentó datos sobre los puertos y la flota fluvial de su país. Recalcó la relevancia de este modo de transporte en el ámbito nacional, además de presentar las estadísticas que se posee en el país, las instituciones a cargo y las herramientas utilizadas para su recopilación. Destacó que no hay un Plan de Desarrollo del Transporte Fluvial y el hecho de que las acciones se han concentrado en la Hidrovía Paraguay-Paraná

La Sra. Mónica Sarache, de la Subdirección de Transporte, Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible del Departamento Nacional de Planeación de Colombia, presentó un diagnóstico del transporte fluvial en su país. Además de presentar la evolución de la institucionalidad responsable por la ejecución de políticas relacionadas al transporte fluvial, enseñó el estado de tales políticas (como el Plan Maestro Fluvial) y datos recientes de la infraestructura fluvial, así como del transporte de carga y pasajeros por vías navegables interiores en Colombia.

El Sr. Juan Carlos Paz, Director General de Transporte Acuático del Ministerio de Transportes y Comunicaciones de Perú, hizo una evaluación de la situación de los ríos navegables en su país, bien como de las dificultades enfrentadas por el sector. Enseñó la red hidroviaria del Perú, el estado del proyecto de la Hidrovía Amazónica y otras iniciativas, como el Ferry de Iquitos. Finalmente, comentó sobre las estadísticas de transporte fluvial existentes en el país y las entidades involucradas en su manejo.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Finalmente, las presentaciones sobre Paraguay quedaron a cargo de la Sra. Alba Allende, Jefe del Departamento de Cargas de la Marina Mercante, y del Sr. Juan Carlos Muñoz, Presidente del Centro de Armadores Fluviales y Marítimos del Paraguay. La Sra. Allende presentó la Dirección General de Marina Mercante y algunas estadísticas sobre los puertos, la flota, los astilleros y las exportaciones del país. La presentación del Sr. Muñoz, a la vez, abarcó diversos temas relacionados a la navegación en la Cuenca del Plata, como la distribución logística de la producción del Paraguay, la ubicación de puertos, terminales y embarcaderos, la evolución de las políticas y de la infraestructura para el transporte fluvial en el país, y estadísticas de carga y flota. Comentó sobre los altos costos logísticos en la región y sobre el valor estratégico de la Hidrovía Paraguay-Paraná para promover la competitividad local, además de la importancia de se realizar inversiones en nuevas tecnologías, optimizar la operación de los puertos, ampliar la infraestructura existente y desarrollar un plan estratégico de logística comercial regional.

En las discusiones posteriores se plantearon los siguientes puntos:

- La existencia de posibles inconsistencias entre distintas fuentes de datos sobre movimientos portuarios en un mismo país, y la necesidad de compatibilizarlos;
- La importancia de identificar la institucionalidad asociada al manejo de las estadísticas sobre el transporte fluvial;
- La importancia de involucrar los sectores público y privado en el planeamiento y en las discusiones sobre el transporte fluvial;



- El rol de instrumentos económicos para garantizar la declaración y el registro de informaciones sobre el transporte por vías navegables;
- Los altos costos logísticos en América Latina y la importancia estratégica del transporte fluvial para promover la competitividad de las economías de la región;
- La necesidad de un sistema de información que no solamente sea capaz de reunir las estadísticas históricas, sino también de proyectar tendencias para el futuro.

A continuación, la Sra. Azhar Jaimurzina, Jefe de la Unidad de Servicios de Infraestructura de la CEPAL, presentó las iniciativas que esta Comisión de las Naciones Unidas, ha desarrollado en el tema de transporte fluvial en América Latina y expuso mayores detalles del proyecto “Mejoramiento de la disponibilidad de estadísticas sobre el transporte fluvial en los países de la Cuenca del Plata” financiado por FONPLATA.

La última exposición de la sesión sobre estadísticas de transporte fluvial la hizo el Sr. Fabio Weikert, de la Unidad de Servicios de Infraestructura de la CEPAL. Siendo la elaboración de un glosario sobre estadísticas del transporte fluvial uno de los resultados esperados del proyecto de FONPLATA, se presentaron experiencias existentes de adopción de glosarios de estadísticas sobre el transporte fluvial (particularmente, el glosario de transporte desarrollado por UNECE/EUROSTAT/ITF, en Europa, y el Glosario de ANTAQ, en Brasil). También se mencionó la existencia del Glosario uniforme de los servicios portuarios de la Hidrovía Paraguay-Paraná.

Tras el segundo conjunto de presentaciones, algunos puntos destacados por los participantes :

- La existencia de gran cantidad de datos sobre el transporte fluvial (por ejemplo, sobre accidentalidad) que todavía no han sido considerados por los inventarios actualmente existentes. Muchos de estos datos son “invisibles” o no disponibles de libre acceso, y muchos se encuentran fragmentados entre distintas instancias e instituciones del sector público.
- La carencia de datos sobre temas específicos, como medio ambiente (y la experiencia de ANTAQ con la creación del Índice de Desempeño Ambiental, IDA, que crea oportunidades para inversiones en temas ambientales en las vías navegables).
- La ausencia de consenso en el empleo de muchas definiciones sobre el transporte fluvial (e.g.: diferencia entre puertos y terminales, la definición de operaciones de importación y exportación, los criterios para considerar un río como navegable etc.).
- La importancia de definir el objetivo principal del grupo de expertos en transporte fluvial: ¿estudiar el pasado o establecer directrices para el futuro? La metodología que vamos a emplear (*top-down* o *bottom-up*) depende de esta definición.
- La importancia de identificar las informaciones y variables que se quiere capturar;
- La importancia de definir una forma de homologar las definiciones del glosario que se pretende crear para la región.

1.2.2 Clasificación fluvial en América del Sur

El segundo día de trabajo inicio con el tema de la clasificación fluvial. Las discusiones fueron impulsadas por la presentación de la Sra. Azhar Jaimurzina, que expuso los resultados del grupo de trabajo conjunto CEPAL/PIANC sobre el tema, así como los objetivos y beneficios esperados de una clasificación común de las vías navegables para América del Sur. Se presentaron elementos de las clasificaciones europeas (ECMT/UNECE), brasileña y colombiana, y se extrajeron criterios y mejores prácticas para una propuesta de clasificación de vías navegables en la región.

En seguida, la Sra. Jaimurzina presentó una propuesta de metodología para tal clasificación, la cual se basa en tres etapas: la evaluación de las dimensiones físicas (de las vías y/o de las embarcaciones); la clasificación del nivel de los servicios prestados en las vías; y la evaluación de la calidad de la gestión de las vías. Este último nivel fue incorporado por el diagnóstico de la necesidad de asociar elementos de sostenibilidad a la clasificación fluvial. Al mismo tiempo, la consideración de tal nivel de análisis invita a la reflexión sobre cómo la clasificación puede ayudar a promover el uso más sostenible de las vías navegables interiores.

En el debate que siguió la exposición, algunos comentarios relevantes fueron:

- La insuficiencia de información sobre conexiones faltantes entre las principales cuencas de la región y como la aplicación de la propuesta de clasificación puede ser útil para que se obtenga más información;
- La importancia de considerar el índice de recurrencia (el número de días del año en que no se cumplen las condiciones normales de la vía) en la clasificación, pero también la susceptibilidad del caudal a condiciones naturales;
- La necesidad de considerar los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), en todas sus dimensiones, como base de la clasificación;
- En la Etapa 3 de la clasificación, la sugerencia de que haya una categoría para las vías que no cumplan ningún de los criterios considerados (F);
- La importancia de que la clasificación se actualice con regularidad, una vez que hay la posibilidad de cambios en los ríos y en las tecnologías aplicadas en el transporte fluvial.

Como destacó la Sra. Jaimurzina, la propuesta que se presenta es de una clasificación dinámica, que considere la variación del nivel de las vías según las bajantes y crecientes. Este elemento se va a incorporar a la propuesta, así como la idea de considerar la cantidad de puestos de seguridad al largo de las vías como criterio de clasificación. También comentó que todavía falta definir si podemos mantener las subclases (Variantes A y B) en la propuesta de clasificación para la región. También es necesario confirmar si las combinaciones de ancho y largo consideradas en las subclases son realistas, por lo que se pide el apoyo de los expertos. Finalmente, se concluyó que



hay potencial de utilizar la propuesta de clasificación fluvial para generar un mapa de las vías navegables en la región, lo que daría más visibilidad al tema.

1.2.3 Sistemas de información sobre el transporte fluvial

La segunda sesión del segundo día de trabajo se desarrolló sobre el tema de los sistemas de información de transporte fluvial, y contó con dos presentaciones.

El Director de Estudios y Estadísticas de la Subsecretaría de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante del Ministerio de Transporte de Argentina, Sr. Renzo Ronconi, presentó elementos de su nuevo sistema de datos portuarios y de nuevas iniciativas de cruce de datos AIS (*Automatic Identification System*) para mejorar la estimación del tráfico fluvial. Presentó la institucionalidad involucrada en el transporte fluvial en Argentina, algunas estadísticas de movimientos portuarios y composición de la flota, y los resultados preliminares de un análisis de tráfico de los buques que transitan en la Hidrovía. Finalmente, mencionó las principales dificultades que se han enfrentado con el manejo de estadísticas en el país, como la estandarización de la información e incompatibilidad entre registros de distintas fuentes.

A su vez, el Gerente de Estadísticas y Evaluación del Desempeño de ANTAQ (Brasil), Sr. Fernando Serra, presentó el sistema de información de la Agencia y la institucionalidad de la gestión de estadísticas sobre el transporte fluvial en Brasil. Además, presentó sus recomendaciones para el trabajo con estadísticas fluviales, entre las cuales, lograr acceso directo a las bases de datos, la integración de datos internos y externos, y el uso de herramientas que permitan la producción de información. El Sr. Serra también hizo una demostración del funcionamiento del sistema de información de ANTAQ, guiando a todos en la utilización de los recursos de busca y análisis de estadísticas. Finalmente, mencionó que el sistema se ampliará este año con la implantación de un módulo de precios.

Tras las presentaciones se llevó a cabo un debate sobre las características que se espera de un sistema de información de estadísticas fluviales para América del Sur. Se comentó sobre la importancia de empezar con una plataforma mínima, que permita recibir datos de los actores que ya los posean, identificar dónde se van a almacenar los datos y la institucionalidad a cargo de su operación y mantenimiento. La plataforma debe ser modular, permitiendo la incorporación gradual de nuevos elementos en la medida en que haya incrementos en la disponibilidad de información en los países de la región.

También se discutieron los objetivos que se busca alcanzar con la creación de tal sistema, entre los cuáles se mencionaron: corregir las asimetrías de información existentes entre los distintos agentes del transporte fluvial; favorecer la toma de decisiones más sostenibles en el transporte fluvial; promover la comparabilidad de datos de distintas fuentes y países; promover la centralización de informaciones actualmente dispersas; y conferir visibilidad al transporte fluvial

en la región, permitiendo que se reorienten las políticas públicas e inversiones hacia ese modo de transporte.

1.3 Conclusiones y próximos pasos

El cierre de la reunión fue conducido por el Sr. Ricardo Sánchez, Director Adjunto de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de la CEPAL, que agradeció a todos por su activa participación en los dos días de trabajo. En su discurso, recalcó el carácter regional de la iniciativa discutida en la reunión. El dicho sistema de información debe tener valor para todos los países de la región y promover la reorientación de las políticas hacia la promoción del transporte fluvial.

En conjunto, los presentes acordaron que los próximos pasos deberán ser los siguientes:

Glosario de estadísticas del transporte fluvial

El glosario de estadísticas del transporte fluvial se va a construir colaborativamente, a partir de los aportes de los componentes de este grupo de expertos. La CEPAL quedó a cargo de preparar la base para un documento colaborativo en que se pueda trabajar en las definiciones que compondrán un glosario de estadísticas del transporte fluvial para la región. El mismo se va a empezar a construir de manera gradual, partiendo de un conjunto limitado de definiciones de base. Los participantes de este grupo de expertos validarán y/o propondrán cambios en las definiciones propuestas. Luego, se buscará expandir el glosario con la incorporación de otros conceptos clave.

Sistema de informaciones sobre el transporte fluvial

Para la construcción del sistema de información, los participantes propusieron una plataforma que contenga los datos de movimientos en los puertos fluviales; para posteriormente ir incorporando datos sobre las flotas; y, si posible, que se incluyan información georreferenciada sobre los puertos.

Entre las características que deberá presentar el sistema, los expertos acordaron en los siguientes: definición de la institucionalidad, con roles claros de gestión y operación del sistema; modularidad, permitiendo su ampliación gradual; y la existencia de métodos claros de actualización periódica de los datos.



1. Lista de Participantes

	Nombre	Cargo/Organización	País/Organización	Correo
1.	Alderete Iñiguez, Guido Juan	Unidad de Políticas Marítimas, Fluviales y Lacustres (DGIMFLMM)	Estado Plurinacional de Bolivia	guido.alderete@mindef.gob.bo
2.	Allende de Blanco, Alba	Jefe del Departamento de Cargas de la Marina Mercante	Paraguay	alblanco17@hotmail.com
3.	Caprace, Jean-David	Director Técnico, Sociedade Brasileira de Engenharia Naval (SOBENA)	Brasil	jdcaprace@oceanica.ufjr.br
4.	Jaimurzina Ducrest, Azhar	Jefe, Unidad de Servicios de Infraestructura	CEPAL	azhar.jaimurzina@un.org
5.	Muñoz Menna, Juan Carlos	Presidente, Centro de Armadores Fluviales y Marítimos del Paraguay (CAFyM)	Paraguay	lucianomenna@gmail.com
6.	Paz Cárdenas, Juan Carlos	Director General, Dirección General de Transporte Acuático, Ministerio de Transportes y Comunicaciones	Perú	juancarlospaz@gmail.com
7.	Ronconi, Renzo Ariel	Director de Estudios y Estadísticas, Subsecretaría de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante, Ministerio de Transporte	Argentina	rronconi@transporte.gob.ar
8.	Sánchez, Ricardo J.	Director Adjunto, División de Recursos Naturales e Infraestructura	CEPAL	ricardo.sanchez@cepal.org
9.	Sarache Silva, Mónica	Subdirección de Transporte, Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible, Departamento Nacional de Planeación	Colombia	msarache@dnp.gov.co
10.	Correia Serra, Fernando	Departamento de Estadísticas y Evaluación del Desempeño, ANTAQ	Brasil	fernando.serra@antaq.gov.br
11.	Weikert Bicalho, Fabio	Oficial Asociado de Asuntos Económicos, Unidad de Servicios de Infraestructura	CEPAL	fabio.weikert@un.org

**Reunión de Expertos:
Sistemas de Información para la Toma de Decisiones y el Diseño de Políticas Sostenibles sobre el
Transporte Fluvial en América del Sur**

**Sala Medina, CEPAL
Santiago de Chile, 23-24 de julio de 2018**

AGENDA

Lunes, 23 de julio de 2018	
9.00 – 9.30	Inauguración Ricardo Sánchez, Director Adjunto División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL
9.30 – 9.45	Presentación de la agenda y objetivos Fabio Weikert, Oficial Asociado de Asuntos Económicos Unidad Servicios de Infraestructura, División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL
Estadísticas de transporte fluvial	
9.45 – 10.15	Estado de las estadísticas de transporte fluvial en Colombia Mónica Sarache, Subdirección de Transporte Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible del Departamento Nacional de Planeación, Colombia
10.15 – 10.45	Estado de las estadísticas de transporte fluvial en Perú Juan Carlos Paz, Director General Dirección General de Transporte Acuático del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Perú
10.45 – 11.00	Ronda de consultas y comentarios
11.00 – 11.30	Pausa café
11.30 – 12.00	Estado de las estadísticas de transporte fluvial en el Estado Plurinacional de Bolivia Guido Juan Alderete Iñiguez, Unidad de Políticas Marítimas, Fluviales y Lacustres DGIMFLMM, Estado Plurinacional de Bolivia
12.00 – 12.45	Estado de las estadísticas de transporte fluvial en Paraguay Alba Allende de Blanco, Jefe del Departamento de Cargas Marina Mercante del Paraguay Juan Carlos Muñoz Menna, Presidente Centro de Armadores Fluviales y Marítimos del Paraguay
12.45 – 13.00	Ronda de consultas y comentarios
13.00 – 14.30	Almuerzo



CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

14.30 – 15.00	Proyecto de mejoramiento de la disponibilidad de estadísticas sobre el transporte fluvial en la Cuenca del Plata Azhar Jaimurzina, Jefe de la Unidad de Servicios de Infraestructura División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL
15.00 – 15.15	Glosario de transporte fluvial: la experiencia internacional Fabio Weikert, Oficial Asociado de Asuntos Económicos Unidad Servicios de Infraestructura, División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL
15.15 – 16.00	Ronda de comentarios y consultas
16.00 – 16.30	Pausa café
16.30 – 17.00	Definiciones para un glosario regional de transporte fluvial Identificación de definiciones y discusión en grupos
17.00 – 17.45	Definiciones para un glosario regional de transporte fluvial Discusión en plenaria
17.45 – 18.00	Conclusiones del primer día de trabajo Gabriel Pérez, Oficial de Asuntos Económicos Unidad Servicios de Infraestructura, División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL

Martes, 24 de julio de 2018

9.00 – 9.15	Agenda y objetivos del día Fabio Weikert, Oficial Asociado de Asuntos Económicos División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL
Clasificación fluvial	
9.15 – 9.45	Presentación de la propuesta metodológica sobre la clasificación de vías navegables (CEPAL/PIANC) Azhar Jaimurzina, Jefe de la Unidad de Servicios de Infraestructura División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL
9.45 - 10.15	Ronda de consultas y comentarios
10.15 – 10.45	Definición de los próximos pasos
10.45 – 11.15	Pausa café
Sistemas de información sobre el transporte fluvial	



CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

11.15 – 11.45	Presentación del sistema de información sobre el transporte fluvial de Argentina Renzo Ronconi, Director de Estudios y Estadísticas Subsecretaría de Puertos, Vías Navegables y Marina Mercante de Argentina
11.45 – 12.15	Presentación del sistema de información sobre el transporte fluvial de Brasil Fernando Serra, Gerente de Estadísticas y Evaluación del Desempeño Agencia Nacional de Transporte Aquaviario, Brasil
12.15 – 13.00	Ronda de comentarios y consultas
13.00 – 14.30	Almuerzo
14.30 – 15.00	Elementos básicos de un sistema de información sobre el transporte fluvial para América del Sur Discusión en grupos
15.00 – 16.00	Elementos básicos de un sistema de información sobre el transporte fluvial para América del Sur Discusión en plenaria
16.00 – 16.30	Pausa café
16.30 – 17.15	Elaboración de una propuesta para el sistema de información sobre el transporte fluvial para América del Sur
17.15 – 17.45	Conclusiones del segundo día de trabajo y próximos pasos Gabriel Pérez, Oficial de Asuntos Económicos Unidad Servicios de Infraestructura, División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL
17.45 – 18.00	Cierre Ricardo Sánchez, Director Adjunto División de Recursos Naturales e Infraestructura, CEPAL