



## Igualdad e institucionalidad en la agenda regional: contexto y avances

Carlos Maldonado Valera

División de Desarrollo Social  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe  
(CEPAL)

### Taller nacional

**“Políticas sociales, gestión e institucionalidad para la igualdad en Honduras”**

16-17 de noviembre de 2021

(modalidad virtual)



# Tres grandes 'paraguas' analíticos desarrollados en la CEPAL, en diálogo con los países de ALC

**1. La Matriz de la desigualdad social**

**2. Ante los nudos críticos del desarrollo social: la Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo (ARSDI, 2019)**

**3. Para ir del análisis a la implementación: Marco sobre la institucionalidad social**

**Dimensiones: Jurídico Normativa; Organizacional; Dimensión Técnico Operativa; Financiamiento.**



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# 1. La matriz de la desigualdad social es un rasgo histórico constitutivo de las sociedades latinoamericanas y caribeñas

Planteamientos teóricos	Matriz de la desigualdad social en América Latina y el Caribe	
	Ejes estructurantes	Ámbitos de bienestar y derechos en que inciden (brechas)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Heterogeneidad estructural</b> (matriz productiva desigualadora y no sostenible)</li> <li>• <b>Cultura del privilegio</b></li> </ul> <p><b>Concepto de igualdad :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Igualdad de <i>medios</i></b> (ingresos y recursos productivos)</li> <li>• <b>Igualdad de <i>derechos</i></b></li> <li>• <b>Igualdad de <i>capacidades</i></b></li> <li>• <b>Autonomía y reconocimiento</b> recíproco</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nivel socioeconómico</li> <li>• Género</li> <li>• Raza y etnia</li> <li>• Edad</li> <li>• Territorio</li> <li>• Situación de discapacidad</li> <li>• Estatus migratorio</li> <li>• Orientación sexual e identidad de género</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ingresos</b></li> <li>• Trabajo y empleo</li> <li>• Protección social y cuidados</li> <li>• Educación</li> <li>• Salud y nutrición</li> <li>• Servicios básicos (agua, saneamiento, electricidad, vivienda, transporte, TIC)</li> <li>• Seguridad ciudadana y vida libre de violencia</li> <li>• Distribución del tiempo</li> <li>• Participación y toma de decisiones</li> <li>• Medio ambiente sano</li> </ul>

## 2. Nudos críticos del desarrollo social inclusivo en la región

1. La persistencia de la **pobreza y la vulnerabilidad**
2. Las **desigualdades** estructurales, injustas e ineficientes y la **cultura del privilegio**
3. Las **brechas** en el desarrollo de **capacidades humanas** y de **acceso a los servicios básicos**
4. Los **déficits de trabajo decente** y los **cambios en el mundo del trabajo**;
5. El acceso parcial y desigual a la **protección social**
6. Una **institucionalidad social en construcción**
7. **Financiamiento insuficiente** de las políticas sociales
8. Nudos **emergentes**:
  - las diversas formas de **violencia**
  - los **desastres** y el **cambio climático**
  - las **transiciones** demográfica, epidemiológica y nutricional
  - las **migraciones** en la encrucijada del desarrollo social inclusivo
  - los **cambios tecnológicos** y las **capacidades**

# ¿Qué es la Agenda Regional de Desarrollo Social Inclusivo para América Latina y el Caribe?

La ARDSI es un instrumento técnico y político que busca avanzar hacia la implementación de la dimensión social del desarrollo sostenible y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en los países de América Latina y el Caribe. Se fundamenta en **políticas públicas para la intervención en la pobreza, las desigualdades estructurales de la región y sus nuevos desafíos**. Fue aprobada en 2019 durante la Tercera Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe que congrega a los Ministros, Ministras y Altas Autoridades de Desarrollo Social de la región.

## Objetivo general:



## Objetivos específicos:

- 1 Identificar ejes y líneas de acción que salvaguarden y profundicen los **avances en desarrollo social**.
- 2 Promover **políticas públicas de calidad en desarrollo social** que viabilicen el ejercicio de los derechos de toda la población, sin dejar a nadie atrás de la región, erradicar la pobreza y alcanzar crecientes niveles de inclusión social e igualdad.
- 3 **Hacer frente a los nudos críticos** que obstaculizan el desarrollo social en América Latina y el Caribe.
- 4 Afianzar el posicionamiento de la dimensión social de la Agenda 2030 y del **rol de los Ministerios de Desarrollo Social en la agenda pública**.
- 5 Favorecer **espacios de cooperación regional y subregional** para profundizar el avance hacia el desarrollo social inclusivo.

# Principios de la Agenda de Desarrollo Social Inclusivo:



**Enfoque de derechos** como horizonte normativo



**Empoderamiento y autonomía** de las personas



**Vida digna y bienestar** progresivo



**Enfoque de universalismo sensible a las diferencias**



**Lógica redistributiva y de solidaridad** con sost. financiera



**Visión sistemática** del desarrollo sostenible



**Políticas públicas de calidad**



**Alianzas y pactos sociales** para consolidar políticas de Estado

**4 ejes de acción de la agenda:**



# Eje 1: Sistemas de protección social universales (ARDSI)

## Líneas de acción: ejemplos 8/15)

1

Fortalecer sistemas de protección social integrales y universales y que, en su diseño y operación y en el de sus políticas y modelos de intervención, **consideren transversalmente los enfoques de derechos, de género, étnico y racial, de ciclo de vida, territorial y de discapacidad**

2

Establecer **mecanismos de trabajo interinstitucional que involucren a las diversas entidades del área social, laboral y económica** y posibiliten ampliar el alcance del sistema de protección social, articular roles y coordinar modelos de implementación conjuntos, a nivel central y descentralizado (...). Asimismo, fortalecer los vínculos entre las políticas de protección social y las de inclusión social y productiva para garantizar mecanismos de superación sostenida de la pobreza y de la desigualdad.

3

Avanzar en la consolidación de la **garantía de un nivel de ingresos básico para todas las personas**, priorizando a las personas en situación de pobreza y extrema pobreza (...) Considerar una transferencia universal para la infancia y el ingreso básico de ciudadanía como política activa de los sistemas de protección social (...).

4

Transitar hacia una creciente **articulación entre los componentes de los sistemas de protección social**.

5

Fortalecer la **garantía de acceso a la educación, la salud y la vivienda** para el ejercicio de los derechos de la población, promoviendo las articulaciones entre las políticas sectoriales y de protección social y procurando contribuir al aumento de la cobertura de estos sectores, con especial atención a la población más afectada por la pobreza y la exclusión social.

6

**Incorporar el cuidado en los sistemas de protección social, articulando sus instrumentos con los demás componentes** desde una perspectiva de igualdad de género y de derechos y de promoción de la corresponsabilidad y avanzando en su universalización.

7

Definir un conjunto de instrumentos adecuados a las **necesidades de protección social que enfrenta la población (...) en situación de vulnerabilidad socioeconómica y está altamente expuesta a retornar a la pobreza**, garantizando la protección de sus ingresos y el acceso a mecanismos de inclusión social y laboral. Asimismo, expandir la provisión de prestaciones para los **sectores medios** en consonancia con el objetivo de la protección social universal.

8

Incorporar en el diseño de las políticas de protección social el principio de **búsqueda activa para llegar a toda la población en situación de pobreza y vulnerabilidad**, con sistemas integrados de información social que permitan avanzar en la identificación de los requerimientos de las diversas poblaciones, facilitar su acceso a la protección social y cerrar las brechas existentes en su cobertura.

# 3. Marco de Análisis de la Institucionalidad Social

Cómo avanzamos hacia las políticas sociales de calidad que busca la ARSDI?

- 4 Dimensiones analíticas e interdependientes de la institucionalidad

## 1. Jurídico - Normativa

Define los compromisos del Estado con la garantía de derechos y la **base legal de la institucionalidad social vigente en los países** nivel de prioridad:

**Internacional:** Adhesión y ratificación de convenios y tratados internacionales

**Nacional:** La presencia de las distintas temáticas sociales en los textos constitucionales

La existencia de leyes y normativas específicas.

## 2. Organizacional

Estructura gubernamental del área social a nivel central, así como su grado de autonomía, especialización, relación e importancia relativa en comparación con otras áreas sectoriales del gobierno

**Características organizacionales y autoridad social;**

**Mecanismos de coordinación horizontal y vertical.**

Qué instancias participan en la atención a problemáticas (pobreza, protección social) y a grupos específicos de población (ciclo de vida y transversales).

**Mandatos y segmentos de la población a cargo de los Ministerios de Desarrollo Social o Equivalentes.**

## 3. Técnico - Operativa

Las **capacidades, instrumentos y herramientas para la gestión de la política pública/social**

-Planeación

-Seguimiento

-Evaluación

-Participación

-Rendición de cuentas

-Mecanismos de implementación y seguimiento.

## 4. Financiamiento

**Volumen relativo de recursos movilizados para la inversión social, en términos de:**

-Prioridad fiscal y ciclicidad,

-Estabilidad y tendencia de los montos de inversión destinados a cada función social, por ejemplo en :

Protección Social contributiva y no contributiva

Programas sociales

Presupuestos de las entidades del área social

# SEDIS: Mandatos y segmentos específicos de la población

## Segmentos de la población a lo largo del ciclo de vida

Infancia y Adolescencia

Juventud

Personas Adultas Mayores

## Segmentos de la población transversales

Mujeres

Personas con Discapacidad

Afrodescendientes

Pueblos Indígenas

Personas Migrantes

### Mandato SEDIS:

Entidad rectora de las políticas públicas en materia social y articuladora de programas y proyectos orientados a la reducción de la **pobreza**, generando oportunidades de inclusión y desarrollo humano de forma integral a **sectores vulnerables** en riesgo y exclusión para aminorar la brecha social en Honduras.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# MUCHAS GRACIAS

- [Matriz de la Desigualdad Social en AL](#)
- [Agenda regional de Desarrollo Social Inclusivo](#)
- [Base de datos: Institucionalidad social para América Latina y el Caribe](#)

## Taller nacional

**"Políticas sociales, gestión e institucionalidad para la igualdad en Honduras"**

16-17 de noviembre de 2021  
(modalidad virtual)

