



CEPAL

# Pymes en América Latina: actores del cambio estructural

**Giovanni Stumpo**

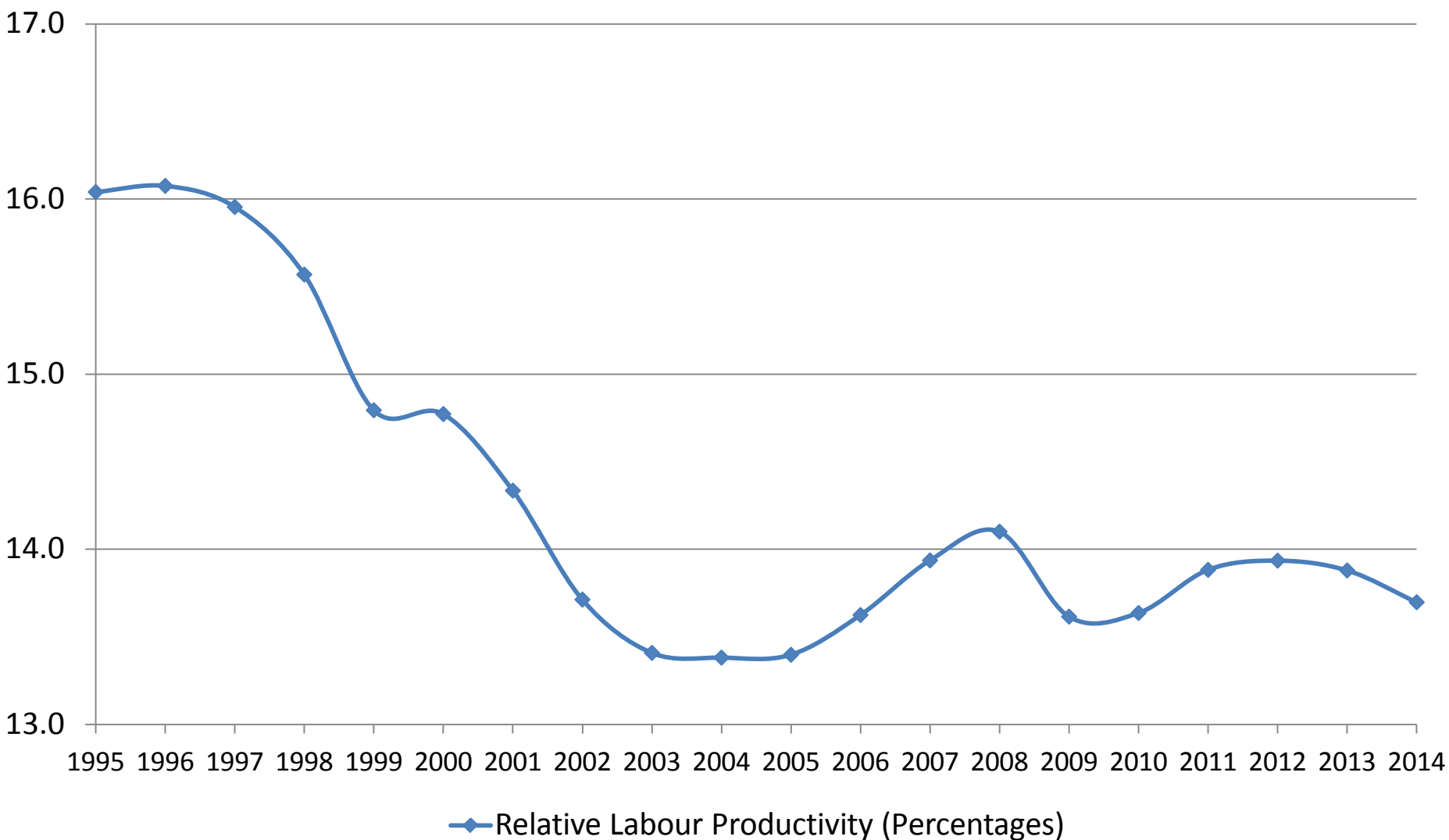
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

División de Desarrollo Productivo y Empresarial (DDPE)

# La estructura productiva actual no garantiza un crecimiento sostenido e inclusivo

- La estructura productiva de los países de América Latina continúa presentando importantes brechas de productividad en comparación con las economías más desarrolladas. Esto se verifica tanto en los países de la región que basan su crecimiento en sectores intensivos en recursos naturales, como en los que eligieron otras formas de inserción internacional
- Esta situación se asocia a la elevada heterogeneidad entre los distintos sectores y dentro de cada uno de ellos, así como entre las empresas de cada país
- Las oportunidades que ha brindado la economía internacional no se han traducido en procesos de transformación de la estructura productiva

# La brecha de productividad no se ha reducido

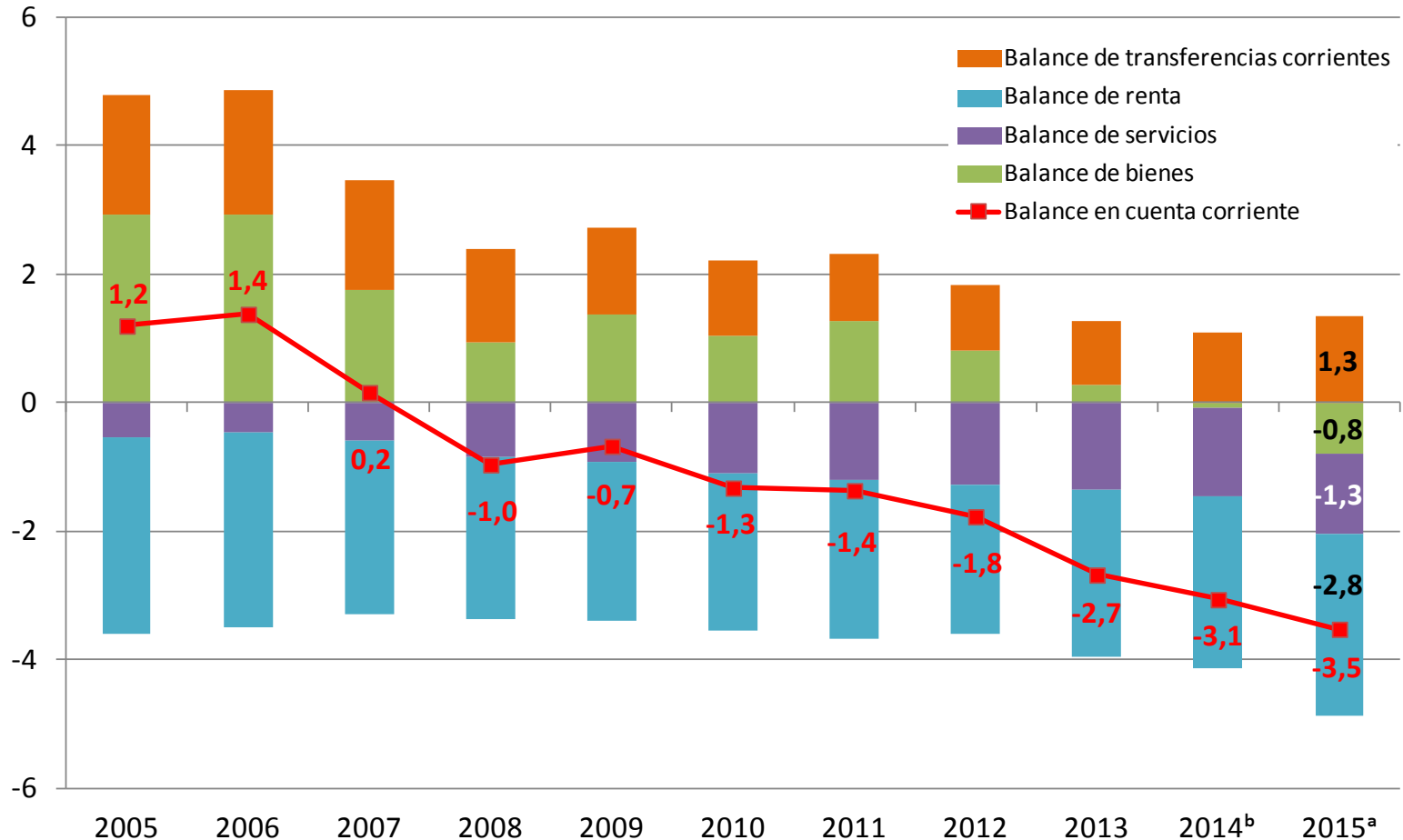


# La inserción internacional ha sido “exitosa”

- La región ha pasado por un fuerte proceso de inserción internacional
- Los términos de intercambio han mejorado bastante hasta 2011
- América Latina ha incrementado su participación en el comercio mundial
- La mejora en los términos de intercambio permite desplazar la restricción externa y posponer sus típicos efectos contractivos. Pero, al mismo tiempo, plantea serios limitantes en el mediano plazo, como el riesgo de profundización de la heterogeneidad entre los distintos sectores productivos al interior de la industria o la persistencia de la brecha tecnológica externa respecto a los países líderes en los sectores intensivos en conocimiento
- Como consecuencia de esta situación, las posibilidades de mantener el equilibrio externo sin transformaciones estructurales siguen siendo bastante dependientes de la evolución de los precios internacionales

# Y el balance de cuenta corriente es cada vez más preocupante

AMÉRICA LATINA: CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS SEGÚN COMPONENTES, 2005 A 2015<sup>a</sup>  
(Porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Balance Preliminar de América Latina y el Caribe 2015*.

<sup>a</sup> Estimaciones.

¿Cómo se insertan las microempresas y las pymes en la estructura productiva en América Latina?

# Un conjunto muy heterogéneo de agentes

- Representan el 99% de las empresas de la región y su aporte es importante en términos de empleo, menos en términos de producción y muy poco relevante en las exportaciones
- Son un conjunto muy heterogéneo de agentes: desde microempresas de subsistencia hasta empresas medianas exportadoras relativamente dinámicas
- En la región, al interior de cada país, la diferencia de productividad entre estos agentes y las grandes empresas es mucho mayor en comparación a la que se registra en los países desarrollados

# América Latina: participación de los distintos agentes

	<b>Microempresas</b>	<b>Pequeñas empresas</b>	<b>Medianas empresas</b>	<b>Grandes empresas</b>
<b>Empleo</b>	30	17	14	39
<b>PBI</b>	7	10	11	71
<b>Exportaciones</b>	0,2	1,8	6,4	91,6



# Productividad relativa respecto a las grandes empresas de los distintos agentes (2011-2015)

País	Microempresas	Pequeñas empresas	Medianas empresas	Grandes empresas
Argentina	24	36	47	100
Brasil	10	27	40	100
Chile	11	29	35	100
Ecuador	9	28	43	100
México	10	29	64	100
Perú	6	25	35	100
Alemania	67	70	83	100
España	46	63	77	100
Francia	71	75	80	100
Italia	42	64	82	100

## Los aspectos mencionados tienen consecuencias importantes

- Si no se logran aumentos sostenidos de la productividad de las microempresas y pymes que permitan reducir las brechas con las grandes empresas no será posible conseguir incrementos de la productividad que lleven a cerrar las distancias que presentan las economías de la región respecto a los países más desarrollados
- Además cualquier incremento de la productividad que se registre en la región, dada la heterogeneidad mencionada, no será el reflejo de un aumento generalizado de la capacidad de competir de los países en su conjunto
- De la misma manera esos incrementos de productividad no estarán reflejando un mejoramiento generalizado y uniforme de las condiciones de vida de la población

# Es necesario considerar dos características de las economías de la región

- En primer lugar el comportamiento de estas firmas en las distintas fases de estancamiento, caída y crecimiento del PIB
- En segundo lugar, la relación que existe entre la estructura productiva de los países y la especialización sectorial de los distintos tramos de empresas

# En relación con el primer aspecto mencionado

- La producción de las microempresas y pymes está orientada esencialmente hacia el mercado interno y su desempeño está fuertemente influenciado por las condiciones macroeconómicas. Por lo tanto situaciones de inestabilidad macroeconómica y caída del PIB afectan fuertemente tanto el nivel de producción como el empleo de estas firmas
- En fases de estancamiento y recesión de la actividad económica, la tasa de mortalidad de las empresas presenta un comportamiento decreciente inverso al tamaño de las firmas y, al mismo tiempo, la tasa de entrada de nuevas empresas se contrae más en el caso de las empresas formales más pequeñas

# Destrucción ineficiente y “no creativa”

- No necesariamente son las empresas más ineficientes en el largo plazo las que son eliminadas del mercado: una pérdida temporánea de eficiencia lleva fuera del mercado a firmas que tienen potencialidades que en el mediano plazo podrían ser desarrolladas con éxito, si hubiesen políticas de apoyo eficaces
- Las nuevas empresas no desplazan a las que desaparecen orientándose hacia sectores nuevos o de alta tecnología. Por el contrario en la casi totalidad de los casos, las empresas que ingresan lo hacen en los mismos sectores de las que cerraron su actividad

# Inserción de las microempresas y pymes en la estructura productiva de la región

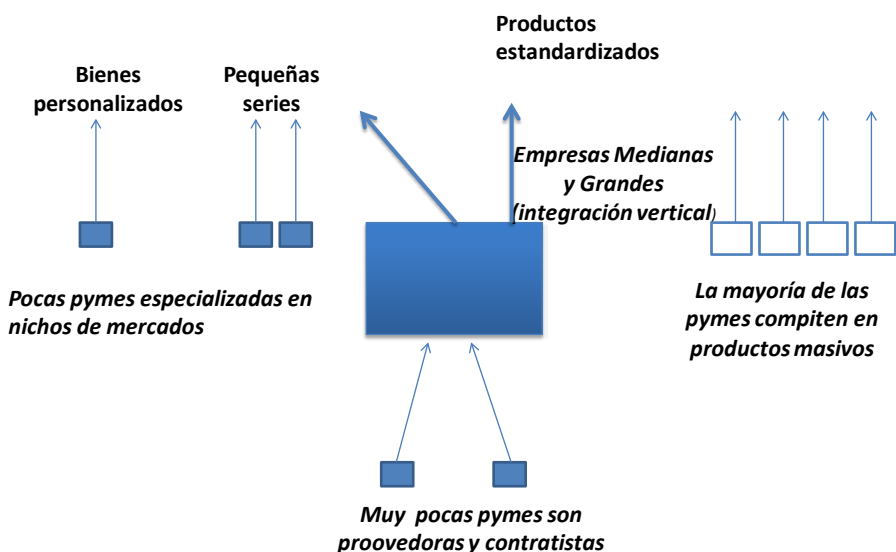
- Sectores productores de bienes de consumo tradicionales; segmentos de mercado de precios bajos; procesos estandarizados con escasas posibilidades de innovación
- Ramas de menor productividad en las cuales hay bajas barreras a la entrada y donde la necesidad y los incentivos para operar en conexión con otras empresas (generando redes o clusters) son muy bajos
- La estructura productiva de los países de la región, en la cual predominan pocas grandes empresas especializadas en sectores intensivos en recursos naturales y algunos servicios de alta intensidad de capital, hace que no haya incentivos para que las pymes puedan insertarse en actividades de mayor valor agregado

# El rol de las microempresas y pymes

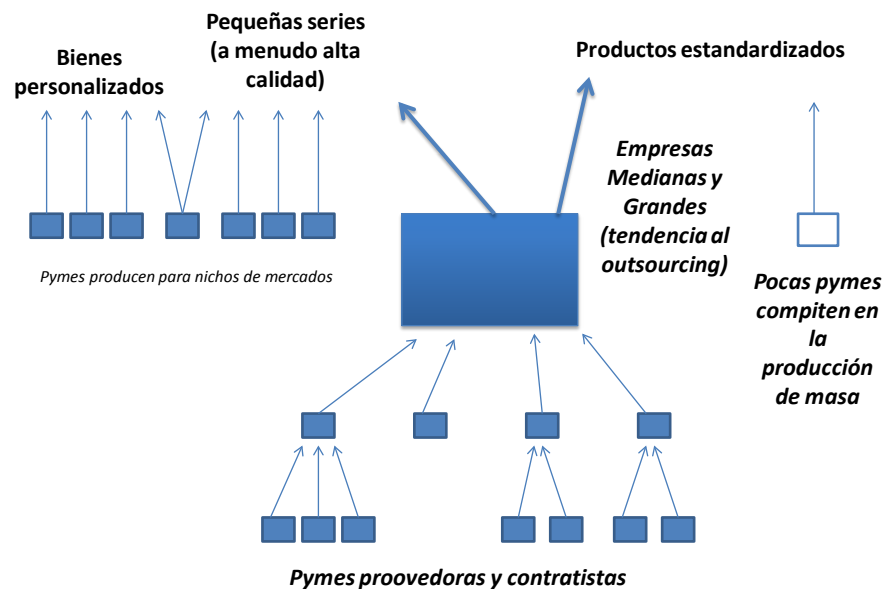
- En esta situación el papel de las microempresas y pymes queda relegado a la provisión de empleo con bajos niveles de calidad, estabilidad y salarios. Sin embargo, si bien esto garantiza un cierto crecimiento de la ocupación en etapas de expansión macroeconómica, también facilita un trasvase de ocupados (y empresas) de la economía formal a la informalidad, en períodos de crisis. Y al mismo tiempo condiciona las posibilidades de incrementos sostenidos y difundidos de la productividad
- De esta manera la estructura productiva condiciona notablemente las características y modalidades de inserción de estas firmas en la economía, sus aportes potenciales y en definitiva el nivel global de productividad que se puede alcanzar

# Inserción de las microempresas y pymes en la estructura productiva

## En América Latina



## En la Unión Europea





¿Cuáles son las nuevas oportunidades para las políticas hacia las pymes?

# Por distintas razones hasta ahora los resultados no han sido muy alentadores

- Los distintos procesos de desarrollo institucional
- Los fondos asignados
- La definición de la población objetivo: demasiado amplia o demasiado limitada
- El tiempo para la maduración de los programas e instrumentos
- La falta de conexión con una estrategia más amplia de transformación productiva del país

## Pero hoy existen nuevas oportunidades y desafíos

- Se ha avanzado en el marco analítico y en la selección de los objetivos pero aún quedan mejoras por hacer
- En los últimos años un número creciente de países ha definido lineamientos estratégicos de política industrial y existe una preocupación por modificar la estructura productiva
- En esos planteamientos de política industrial prevalece una visión basada en cadenas productivas (vincular distintos sectores y actividades; focalizar la atención sobre un conjunto amplio de actores; coordinar las acciones de distintos ministerios y áreas de política)
- En ese contexto las políticas para las pymes pueden ser desplazadas o incorporadas
- La mayor restricción de fondos hará reflexionar sobre la necesidad de una mayor focalización