

# Análisis de políticas y programas para la reducción de la pobreza en América y de sus resultados en el ámbito local desde un enfoque basado en los derechos

*Gabriela Scotto*

Coordinadora Regional de Programas

**act:onaid**

Seminario Cepal - Septiembre 2008

# act:onaid



Seminario Cepal - Septiembre 2008

# ***Derechos para erradicar la pobreza***

**Estrategia de ActionAid International, 2005-2010**

- Derechos de la mujeres
- Derecho a la educación
- Derecho a la alimentación
- Derecho a la seguridad humana en situaciones de conflicto y emergencia
- Derecho a la vida y dignidad frente al VIH y el Sida
- Derecho a una gobernabilidad justa y democrática

## Por qué mirar hacia las políticas sociales?

- **Un contexto regional** en el cual un número creciente de gobiernos viene, a lo largo de los últimos años recuperando, la **responsabilidad del Estado** como implementador tanto de políticas sociales, así como de diversas estrategias y programas destinados a reducir la pobreza. La “pobreza” se integra como problema fundamental en la agenda de la mayoría de los gobiernos.
- **Cuál podría ser, en términos de análisis, la contribución de AA en este contexto?** Comprender y **obtener evidencia** sobre qué derechos (y cómo) están siendo contemplados por estas políticas. Traer para el centro del trabajo de **monitoreo y evaluación de políticas** la perspectiva de las personas, familias, grupos y/o comunidades para quienes estas se destinan y con la cuales AA trabaja . Privilegiar en el análisis de los resultados de estas políticas el **ámbito local** realizando la investigación de campo en las **Áreas de Desarrollo (ADs)** seleccionadas.

## **OBJETIVOS GENERALES del Programa:**

- Contribuir para la construcción colectiva – junto a actores nacionales y regionales estratégicos - de una arena política de investigación, debate e intervención en torno de las *políticas públicas para la reducción de la pobreza y las desigualdades*;
- Apoyar las acciones de las organizaciones de sociedad civil (especialmente de los movimientos sociales) en el ámbito regional y los procesos de articulación e intervención política;
- Subsidiar la elaboración de nuevas formas de monitoreo y evaluación de políticas públicas nacionales en un escenario de creciente integración regional.
- Fortalecer el papel de las ONGs como interlocutoras calificadas, regional y nacionalmente, en los debates sobre pobreza y políticas sociales, capaces de influenciar - desde una perspectiva basada en los derechos – la definición de políticas públicas.
- Contribuir a difundir políticas públicas de reducción de pobreza –voluntad política, implementación, efectos y percepción / valoración de las personas- para el debate regional y en los países donde la voluntad política del Estado y las políticas sociales son limitadas o prácticamente ausentes.

## **OBJETIVOS ESPECÍFICOS:**

- Analizar y comparar - desde una perspectiva regional y con un enfoque conceptual y una metodología en común - diferentes experiencias nacionales de políticas públicas de combate a la pobreza y a las desigualdades;
- Evaluar sus resultados en términos locales y tomando en cuenta la visión de los diferentes actores involucrados y de forma a entender cuáles han sido las implicaciones socio organizativas y políticas que en el ámbito local generaron tales acciones gubernamentales;
- Contribuir desde la evidencia empírica a la producción de indicadores sobre pobreza (tanto cuantitativos como cualitativos) que además de los niveles de ingreso contemplen las “capacidades” de las personas de influir sobre sus propios destinos desde una perspectiva basada en los derechos;
- Fortalecer la participación de las mujeres en el campo de la lucha por políticas sociales de forma que se incluyan como sujetos portadoras de derechos;
- Difusión de los resultados de estudios sobre políticas sociales, promoción y garantía de los derechos y otros temas afines en diversos espacios.

- ETAPA I: Desarrollo de metodología y estudios piloto sobre Programas de combate a la **pobreza rural**
- ETAPA II:
  - Análisis comparadas de programas de **transferencias condicionadas**
  - **Políticas sectoriales**: a) seguridad alimentaria, b) políticas para las mujeres y política de género, c) educación

# Programas de combate de la pobreza rural en **BRASIL**

## **Programa de Adquisición de Alimentos (PAA)**

Es un programa en el ámbito de la política agraria y de seguridad alimentaria (que hace parte del *Fome Zero*) que prevee la compra anticipada y con precios diferenciados de la producción de agricultores familiares.

El estudio de caso fue realizado en el municipio de Mirandiba, Pernambuco por ActionAid Brasil, con el apoyo de la organización Conviver.

## **Programa Nacional de Apoio à Agricultura de Base Ecológica nas Unidades Familiares de Produção (Pronaf-Agroecologia)**

Es una política de crédito diferenciada para agricultores familiares que tiene entre una de sus modalidades el crédito para actividades agroecológicas.

El estudio de caso local sobre el crédito para la producción agroecológica de café en un municipio de la Zona da Mata, Minas Gerais fue realizada por la organización CTA con AA.



# Programas de combate de la pobreza rural en **GUATEMALA**

## **Guatemala Solidaria Rural**

- Creciendo bien (SOSEP)
- Extensión de cobertura en salud (MINSAL)
- Salvemos primer grado (MINEDUC)
- Vaso de leche (MAGA)

Estudios de caso en 3 municipios:

- Chisec,
- Sta María Chiquimula
- Olopa

Actionaid Guatemala +  
Flacso Guatemala

# Programas de combate de la pobreza rural en **VENEZUELA**

## **Misión Zamora:**

- Consiste en una serie de planes en beneficio de la población rural del país, destacando la entrega y recuperación de tierras ociosas, el otorgamiento record de créditos, maquinarias y asistencia integral.
- Se da en el marco del programa Nacional de Seguridad Alimentaria

Centro de Formación y Estudios Sociales Simón Rodríguez  
(CEFES) + FNCEZ con apoyo de AA Venezuela

# NIVELES DE ANÁLISIS

- **Componente Nacional**  
(nivel de carácter descriptivo):  
Identificación de los principales rasgos que caracterizan a la política social analizada y presentación de un panorama sobre el estado actual de su implementación.
- **Componente local**  
Análisis del resultado de estas políticas en las AD's, la relación entre la política y sus "impactos" a nivel local. Introducción, para la reflexión y análisis la perspectiva de los grupos y poblaciones más pobres y vulnerables a quienes va destinada la política.

# Componente Nacional:

## I. Contexto y antecedentes:

- Contextualización de la política en el marco general de las políticas de combate a la pobreza.
- Origen (de dónde surgió) de la política. ¿Fue resultado de un compromiso legítimo para combatir la desigualdad social y alcanzar justicia social o es una respuesta pragmática a presiones políticas? En este último caso: ¿de quién? ¿qué grupos?
- Concepción o concepciones “por atrás” de la política. Principios y lineamientos centrales que orientaron su diseño. Concepción de pobreza.
- Proceso de formulación y estructuración de la política pública. Grupos que participaron. ¿Quién le "dio forma" a la política: el poder ejecutivo, comisiones independientes, parlamentares, sociedad civil, etc?
- Marco institucional y legal de elaboración de la política. La estructura organizacional. Ejecución y actores de la política (diseño institucional)

# Componente Nacional (cont.)

## **II. Descripción:**

- Objetivos y finalidad de la política
- Tipo de destinatario. Criterios y mecanismos de focalización.
- Organización y funcionamiento (criterios de selección de los destinatarios de la política, beneficios concedidos, condiciones – caso existan – etc.)
- Recursos asignados y mecanismos de financiamiento
- Actividades planeadas y resultados esperados
- Estructura de gestión
- Plan de monitoreo, evaluación e impacto.
- Identificar si están previstos en el diseño de la política algún tipo de mecanismo de control social. ¿Cuál?
- Otros aspectos considerados pertinentes

## Componente Nacional (cont.)

### **III. Ejecución y resultados:**

- Proceso de implementación. ¿Fueron iniciadas como piloto?
- Lo realizado y problemas identificados
- Evaluación de los resultados
- Características principales del modelo de organización y gestión
- **Visión de los movimientos sociales y otros actores no gubernamentales sobre los resultados**

# Componente Local:

- **Descripción de la AD:** sus características geográficas, demográficas, socioeconómicas. Perfil de la pobreza y desigualdad. Recursos disponibles referidos a salud, saneamiento, educación y otros bienes sociales.
- **Implementación de la política localmente:** Histórico, número de personas / familias abarcadas, equipo implementador y estructura de gestión, etc. ¿Como afectó la política la vida de las personas? ¿Sus "impactos" directos e indirectos?
- **La política vivida:** ¿Cómo es percibida por los "pobres"? ¿Son vistas estas en términos asistenciales (cómo dádiva) o como acciones respecto a sus derechos (la política social como un derecho)? ¿Quiénes se envuelven directamente? Identificar diferentes formas y grados de participación.
- Identificación de cambios a **nivel socio organizativo y político** que generaron tales acciones gubernamentales.

## Universo de análisis:

- **Unidades familiares** de una muestra selectiva de los beneficiados:: Se relacionaron elementos de carácter estructural de la unidad familiar (situación socio económica de las familias, situación del empleo, composición familiar, tamaño de la familia, indicadores relacionados con las necesidades básicas insatisfechas) con las formas de representación e imaginarios que tienen los informantes familiares acerca de la pobreza, sus formas de experimentación, y los mecanismos que han desplegado para enfrentarla.
- **Informantes que juegan un rol clave en las dinámicas comunitarias:** énfasis en indagar a) El relacionamiento inter institucional para promover, poner en marcha, y sobre la forma de funcionamiento de este Programa: b) el grado de articulación socio organizativa que se ha logrado con esta experiencia; c) utilización política de este proyecto.
- **Autoridades municipales y órganos de participación comunitaria:** Indagar sobre el proceso de relacionamiento, interacción y articulación de los diversos organismos de la sociedad civil, autoridades municipales, Concejos, autoridades departamentales y diputados, respecto de las iniciativas y acciones para enfrentar la pobreza.