

SEMINÁRIO INTERNACIONAL

GASTOS AMBIENTAIS:

RETRIZES METODOLÓGICAS E AVANÇOS NA AMÉRICA LATINA



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**FUNDAMENTOS CONCEPTUAIS E DEFINIÇÕES SOBRE A
MEDIÇÃO DE GASTOS AMBIENTAIS**

MARÍA PAZ COLLINAO

DIVISIÓN DE ESTADÍSTICAS - CEPAL

Definição das atividades ambientais

As atividades de proteção ambiental são aquelas cuja finalidade principal é a prevenção, redução e eliminação da poluição e outras formas de degradação ambiental

- Essas atividades incluem, mas não se limitam :
 - a prevenção, redução ou tratamento de resíduos e águas residuais;
 - prevenção, redução ou eliminação de emissões na atmosfera;
 - tratamento e descarte de solo e água subterrânea contaminada;
 - tratamento e descarte de solo e água subterrânea contaminada; prevenção ou redução dos níveis de
 - proteção da biodiversidade e das paisagens, inclusive de suas funções ec
 - monitoramento da qualidade do meio ambiente natural (ar, água, solo e água subterrânea);

pesquisa e desenvolvimento sobre proteção ambiental;

e atividades de administração pública, treinamento e ensino orientadas para a proteção ambiental.

Atividades de gestão de recursos são as atividades cujo objetivo principal é preservar e manter o estoque de recursos naturais e, conseqüentemente, salvaguardá-lo contra a depleção.

- Essas atividades incluem, mas não se limitam :
 - redução de retiradas de recursos naturais (inclusive por meio de recuperação, reutilização, reciclagem e substituição de recursos naturais);
 - restauração de estoques de recursos naturais (aumentos ou recargas de estoques de recursos naturais);
 - administração pública de recursos naturais (inclusive monitoramento, controle, vigilância e coleta de dados);
 - e produção de bens e serviços utilizados para gerir ou conservar recursos naturais.



Atividades ambientais

- No marco de SCAE 2012 é possível considerar duas áreas que envolvem atividades ambientais. Elas são:
 - Setor de Serviços e Produtos ambientais
 - Conta de Despesas com Proteção Ambiental



Setor de Serviços e Produtos Ambientais

- Considera atividades ambientais do ponto de vista da oferta.
- Não é definido uma conta para este sector, no entanto, seu foco está na produção, valor adicionado, emprego, exportações, a formação bruta de capital fixo.
- Ele inclui todos os produtores de bens e serviços
- Os resultados desta medição permite contabilizar o grau em que a economia torna-se mais respeitoso e / ou do meio ambiente e mais eficiente na utilização de recursos naturais.



Conta de Despesas com Proteção Ambiental

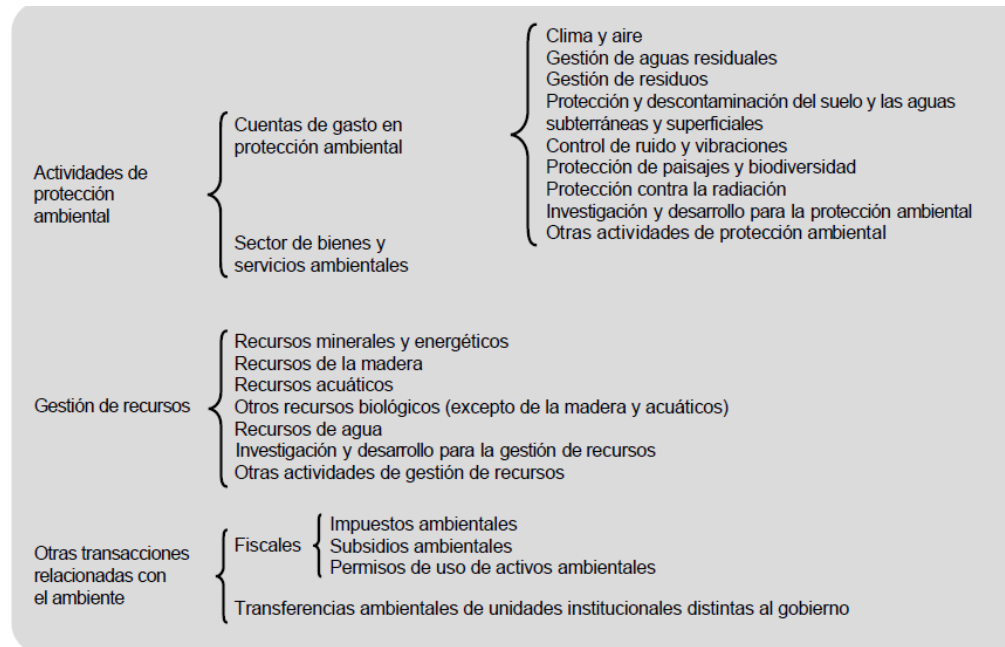


- Esta conta é medida a partir da perspectiva da demanda, isto é, em termos de despesas por sectores institucionais, a fim de proteger o meio ambiente
- Ele é construído de acordo com as definições e regras contabilísticas do Sistema de Contas Nacionais.
- O objetivo de desenvolver esta conta é identificar e medir a resposta da sociedade às preocupações ambientais

Despesas de Proteção Ambiental (DPA)



- “Atividades de proteção ambiental **são aquelas cujo objetivo principal é** prevenção, redução e eliminação da poluição e outras formas de degradação do meio ambiente”.
- É a despesas efetuadas pelas diferentes unidades económicas, para financiar atividades cujo objetivo principal é a prevenção, controle, redução e eliminação da poluição e promoção, incentivo e cuidado do meio ambiente.
- O DPA é dividido em 9 contas que fazem parte das contas de atividades ambientais e fluxos associados do SCAE 2012 das Nações Unidas



O critério de causa final

- Ações ou atividades com efeitos positivos ou benéficos para o ambiente podem ser incluídos na contabilidade das despesas de protecção do ambiente se o seu **principal objectivo é a protecção do ambiente**.
- Atividades que **beneficiam o meio ambiente, mas têm uma outra finalidade primária** como economia de energia ou matérias-primas, ou respondem a necessidades técnicas, de higiene ou de segurança, **não são contados** na medição das despesas em protecção do ambiente
- Para dar conta de gastos é importante usar o **critério de causa final**



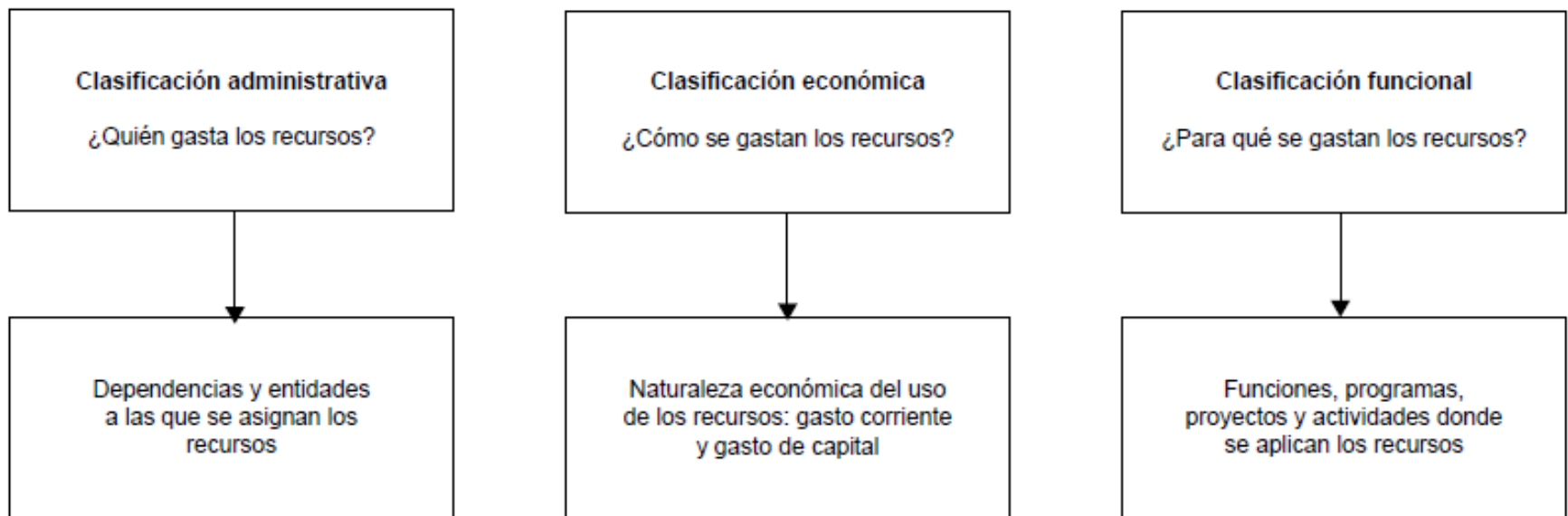
O critério de causa final

- Em termos metodológicos recomenda-se que os custos incorridos, directamente, a fim de proteger o meio ambiente sejam incluídos como gastos em proteção ambiental (SCAE-2012, SERIEE e OCDE).
 - Se as atividades são atribuídas ao grupo de atividades ambientais, eles devem ter como protecção ambiental objetivo principal (causa final).
 - Devem ser excluídos as atividades que não atendem aos critérios de propósito, embora se beneficia o meio ambiente
- Na prática, é difícil a identificação do objetivo ou finalidade das despesas devido aos numerosos objetivos de investimentos e despesas.
 - A falta de dados desagregados e informação insuficiente fazem necessário aplicar este critério de forma flexível
 - Os critérios utilizados devem ser registrados no documentação e metadado do indicador



Classificação das despesas

- As nomenclaturas permitem facilitar a compreensão das fontes de informação no domínio das despesas de protecção ambiental
- Quem? Como? Para que?

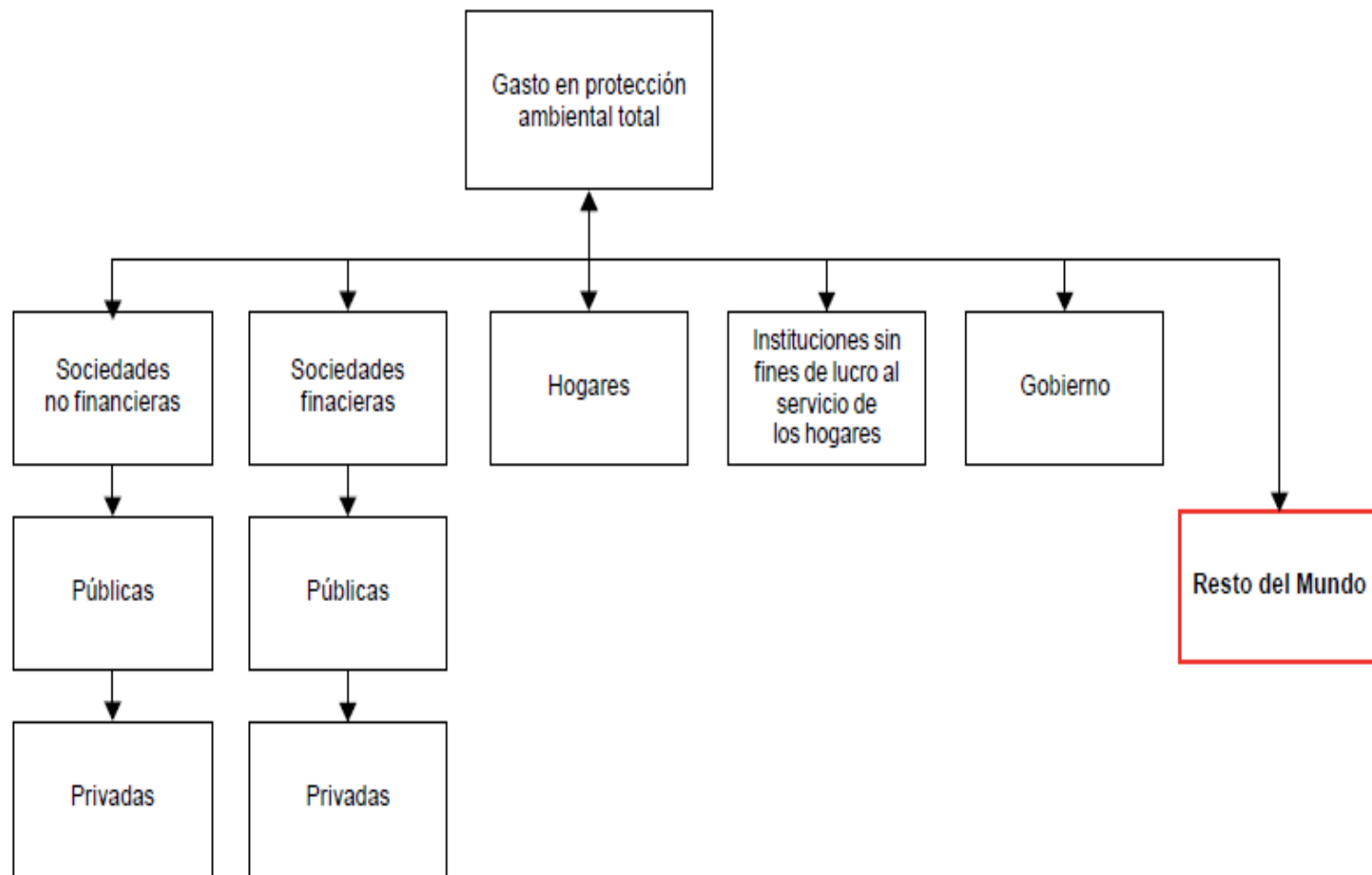


Classificação das despesas

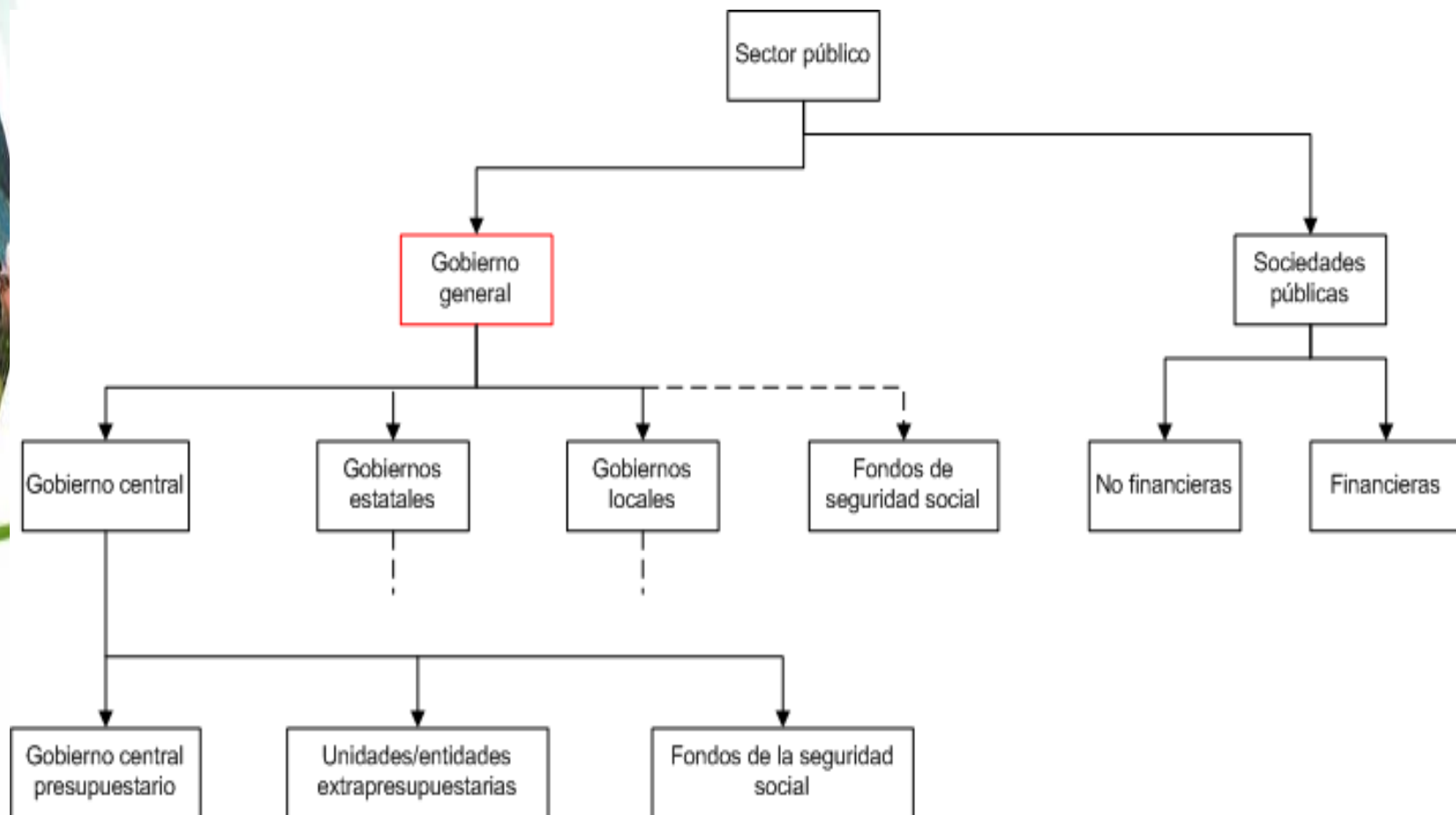
- As seguintes classificações ambientais e económicas, são cruciais para medir o DPA :
 - Classificação de atividades de proteção ambiental
 - Classificação das funções do governo
 - Classificação económica das despesas



Setores institucionais envolvidos no gasto em proteção ambiental



Esquema de sector público e cobertura do Governo Geral



Classificação económica das despesas

- As despesas de governo com finalidade de protecção ambiental pode ser expressado como a soma das despesas correntes e despesas de capital
- Em geral, se obtém somando: remuneração , o consumo intermédio, as transferências, a formação bruta de capital e à depreciação

MAIORES AGREGADOS DA CLASSIFICAÇÃO DAS DESPESAS

Gasto en protección ambiental	
Gasto corriente	Gasto de capital
Remuneraciones	Adquisición de bienes muebles e inmuebles
Uso de bienes y servicios	Donaciones de capital
Subsidios	Obras de ingeniería
Donaciones corrientes	
Prestaciones sociales	

Manual de estadísticas de finanzas públicas 2001

Estes são agregados e você pode encontrar mais detalhes ...
estes dados são uma abertura mínima

Classificação das atividades ambientais

- O valor registrado num determinado domínio ambiental é o resultado de várias análises e o propósito das despesas.
- Classificação das actividades ambientais CAPA (9 actividades)
Compatibilidade CAPA-CFG (classificação das funções do governo)

Classificação de Atividades Ambientais (CEA): visão geral dos grupos e das classes

Grupo	Classes
I: Proteção ambiental (PA)	1 Proteção do ar e do clima ambiente
	2 Gestão de águas residuais
	3 Gestão de resíduos
	4 Proteção e remediação de solo, água subterrânea e superficial
	5 Diminuição de ruído e vibrações (excluindo proteção no local de trabalho)
	6 Proteção da biodiversidade e das paisagens
	7 Proteção contra radiação (excluindo a segurança externa)
	8 Pesquisa e desenvolvimento para proteção ambiental
	9 Outras atividades de proteção ambiental
II: Gestão de recursos (GR)	10 Gestão de recursos minerais e energéticos
	11 Gestão de recursos madeireiros
	12 Gestão de recursos aquáticos
	13 Gestão de outros recursos biológicos (excluindo recursos madeireiros e aquáticos)
	14 Gestão de recursos hídricos
	15 Atividades de pesquisa e desenvolvimento para gestão de recursos
	16 Outras atividades de gestão de recursos

Classificação das funções do governo

- No âmbito das estatísticas das finanças públicas o classificador funcional é mais comum que o das atividades ambientais
- O Classificador das Funções do Governo (CFG) está no Manual of Government Finance Statistics 2001/2014 (harmonizado com o Sistema de Contas Nacionais 1993 a 2008)
 - Ele tem dez funções eo quinto é a protecção do ambiente
 - A função de proteção do meio ambiente é separado em seis domínios ambientais

Divisiones

1. Servicios públicos generales
2. Defensa
3. Orden público y seguridad
4. Asuntos económicos
5. **Protección del medio ambiente**
6. Vivienda y servicios comunitarios
7. Salud
8. Actividades recreativas, cultura y religión
9. Educación
10. Protección social

Grupos

- 05.1 - Ordenación de desechos
- 05.2 - Ordenación de aguas residuales
- 05.3 - Reducción de la contaminación
- 05.4 - Protección de la diversidad biológica y del paisaje
- 05.5 - Investigación y desarrollo relacionados con la protección del medio ambiente
- 05.6 - Protección del medio ambiente n.e.p.

Abordagens da medição

- **Princípio da Execução:** contabiliza a acção em matéria de ambiente de acordo com a instituição ou agente que a executa
- **Princípio do financiamento:** contabiliza a acção em matéria de ambiente de acordo com a instituição ou agente que a financia
- No início do cálculo DPA deve considerar estas duas abordagens
 - Uma actividade de protecção ambiental pode ser registados por mais de um setor, gerando uma possível dupla contagem.
 - É necessário ter o pormenor (lado da despesa) para cada um dos programas estudados
- A análise da Execução e financiamento permite evitar a dupla contagem, que pode ser dada em duas dimensões
 - Transferências entre diferentes níveis de governo
 - Transferências entre diferentes o governo y privados



Abordagens da medição

- A diferenciação dos gastos além de evitar dupla contagem, permite:
 - Analisar e diferenciar as fontes de financiamento e instituições de execução.
 - Determinar quais instituições fazem uma maior contribuição para a protecção ambiental em cada país.
- É preciso haver clareza na hora de apresentar esses resultados ao público geral



SEMINÁRIO INTERNACIONAL

GASTOS AMBIENTAIS:

RETRIZES METODOLÓGICAS E AVANÇOS NA AMÉRICA LATINA



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**FUNDAMENTOS CONCEPTUAIS E DEFINIÇÕES SOBRE A
MEDIÇÃO DE GASTOS AMBIENTAIS**

MARÍA PAZ COLLINAO

DIVISIÓN DE ESTADÍSTICAS - CEPAL