

HACIA UNA NUEVA MATRIZ DE PROTECCIÓN E INVERSIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA

UNIVERSALISMO, CAPITAL HUMANO Y
SUSTENTABILIDAD INTERTEMPORAL

Estructura de la presentación

- Deuda, oportunidad y desafío histórico
- El fracaso del modelo de seguro social
- El fracaso del modelo de focalización y mercado
- Las fallas del régimen de bienestar en América Latina
 - Fecundidad resistente a la convergencia
 - Balance inter-generacional de las transferencias
 - Mujer, empleo y trabajo no remunerado
 - El fracaso urbano
- Las claves para un modelo social latinoamericano
 - Universalidad
 - Piso básico
 - Orientación a la productividad
 - Sustentabilidad: fiscal y ambiental

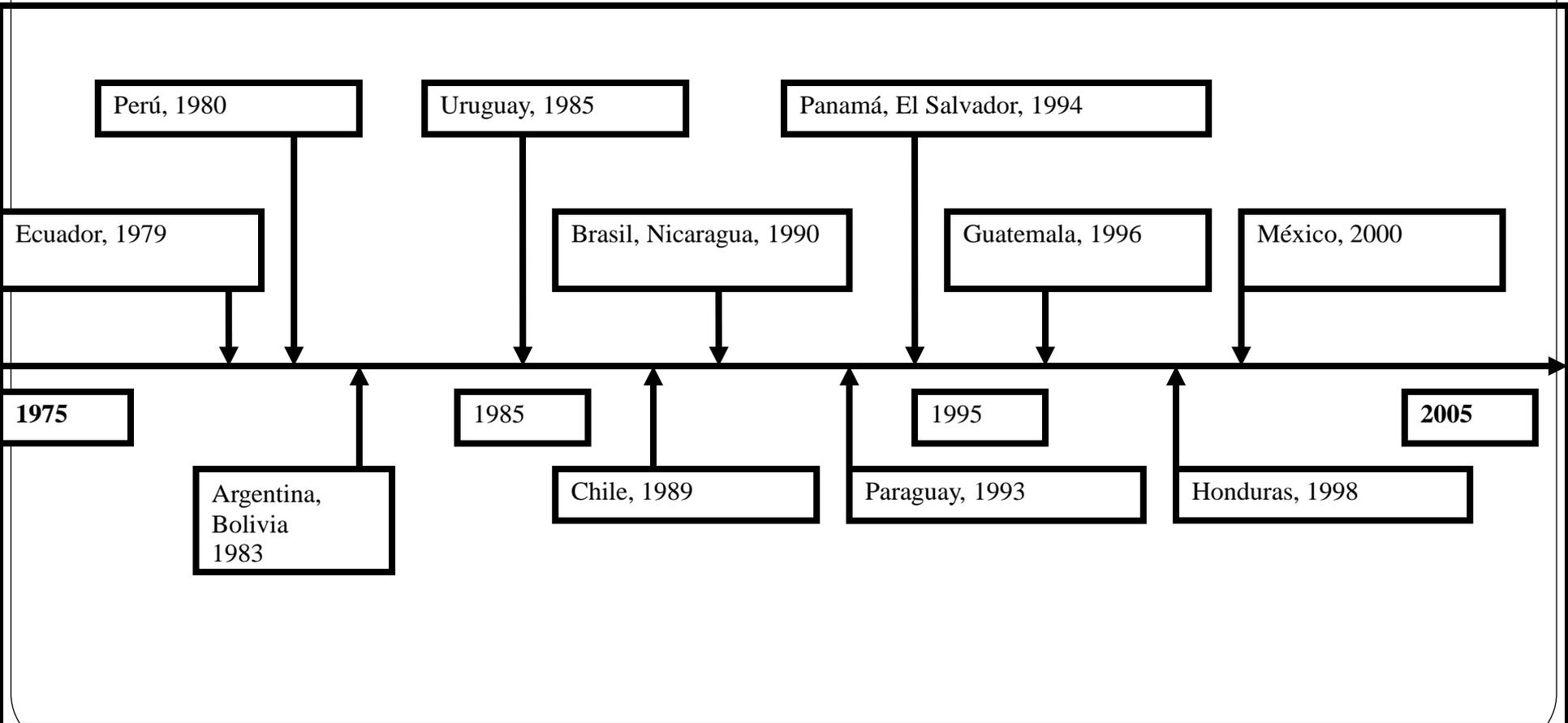
Una oportunidad histórica y una responsabilidad histórica

- Deuda de desigualdad, vulnerabilidad y pobreza
- Oportunidad por crecimiento económico, escenarios democráticos y giro paradigmático: desigualdad y sustentabilidad como claves
- Oportunidad por mejoras sociales recientes y mercado de empleo dinámico

PERO

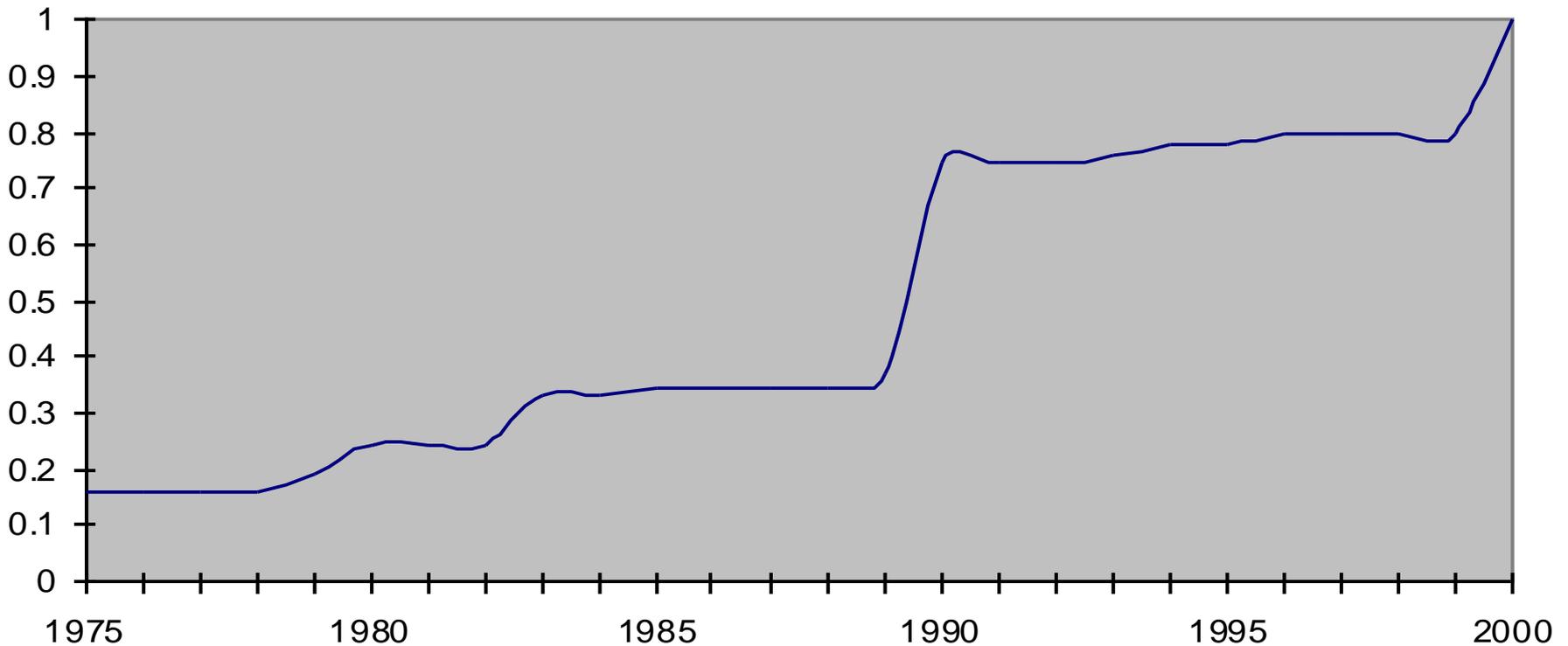
- Responsabilidad ya que fase fácil de crecimiento finaliza y necesidad de valor agregado urge
- Responsabilidad porque democracias con alta desigualdad serán inestables y/o hobbesianas
- Inicio del cierre de la ventana demográfica
- Fronteras medioambientales no admiten estilo de desarrollo y consumo

La entrada a la modernidad: Democracia



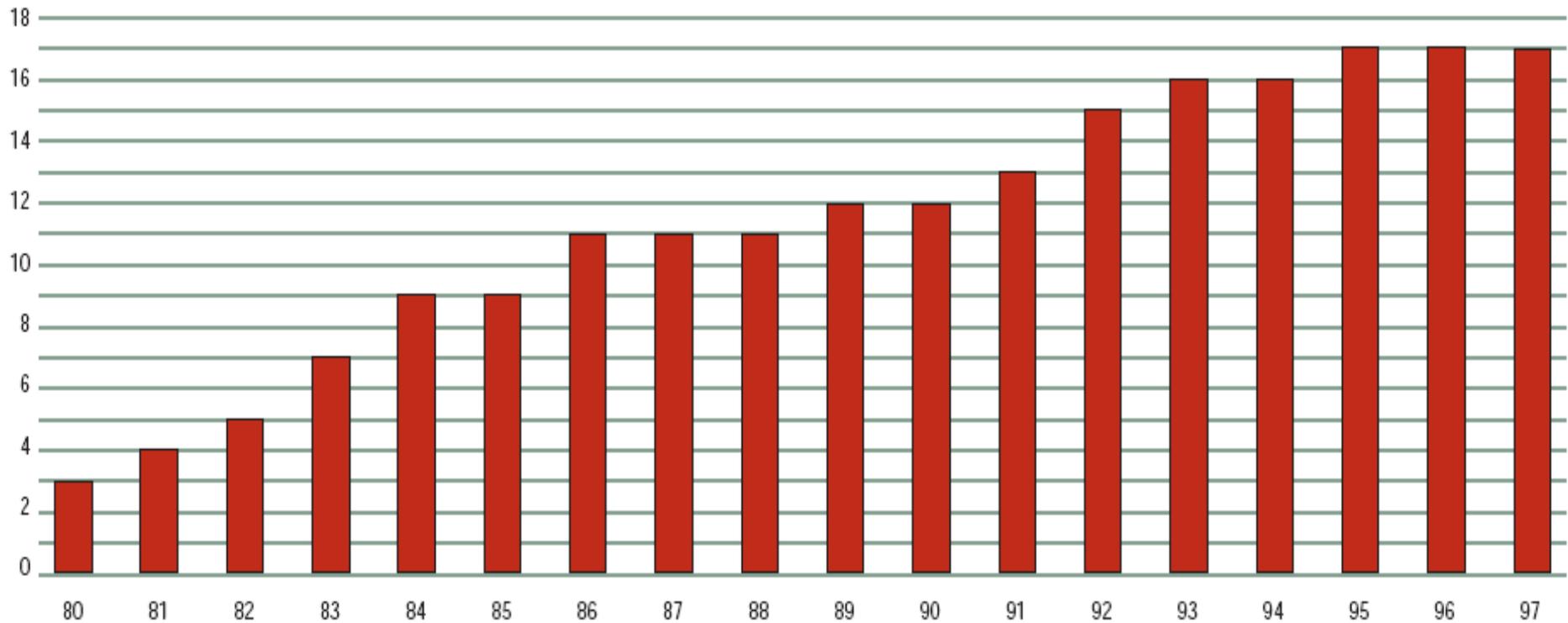
La entrada a la modernidad: Democracia

Proportion of population exposed to electoral democracy in Latin America

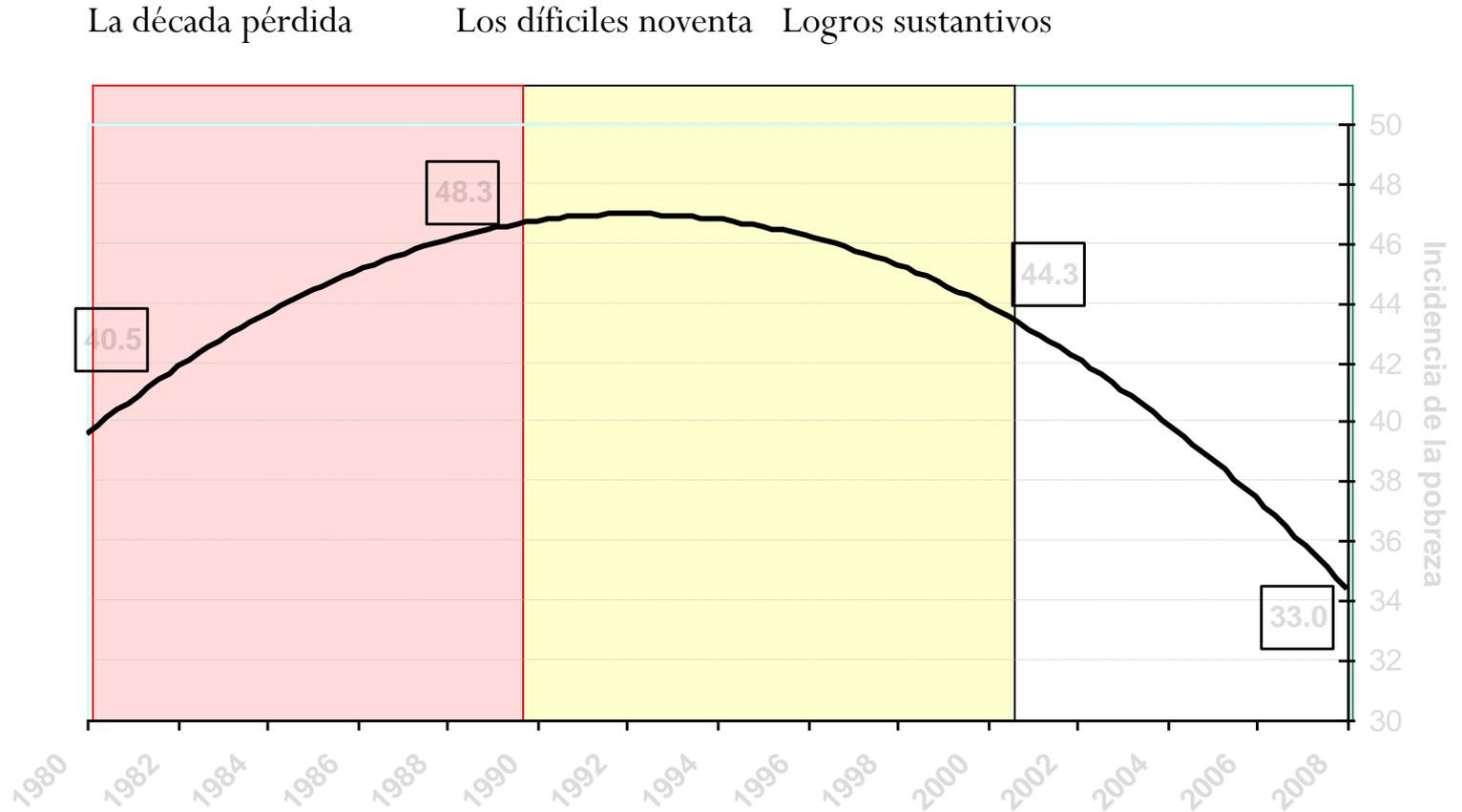


La entrada a la modernidad: Democracia

Number of Countries Where Mayors are Elected by the Population

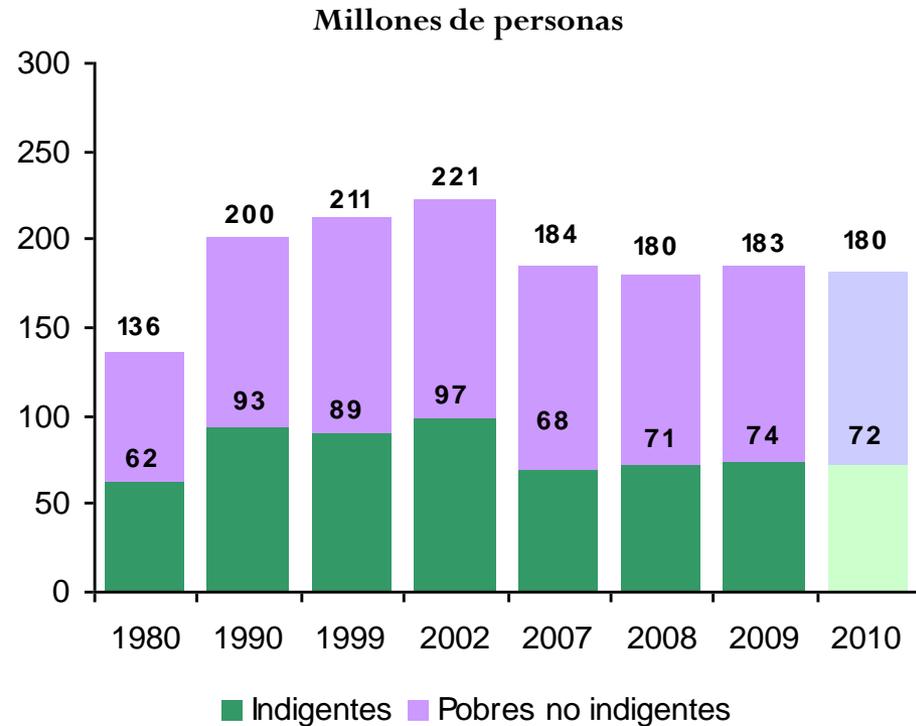
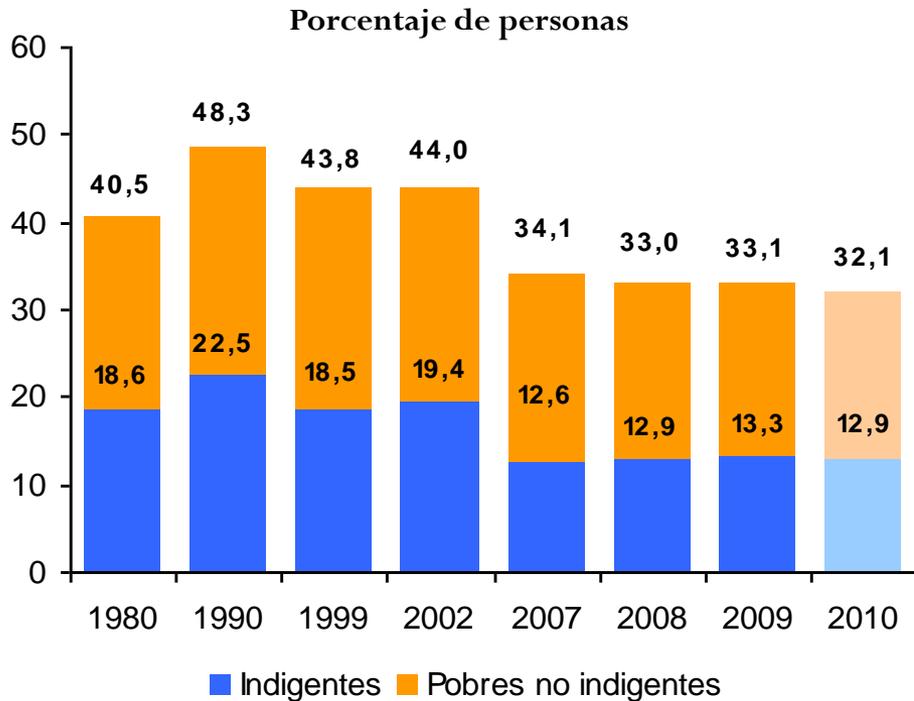


Pobreza en América Latina: Luego de la década perdida de los 80, unos difíciles noventa y logros del nuevo siglo



A pesar de la severa crisis que afectó a la región desde fines de 2008, la pobreza y la indigencia aumentaron menos de lo esperado a nivel regional.

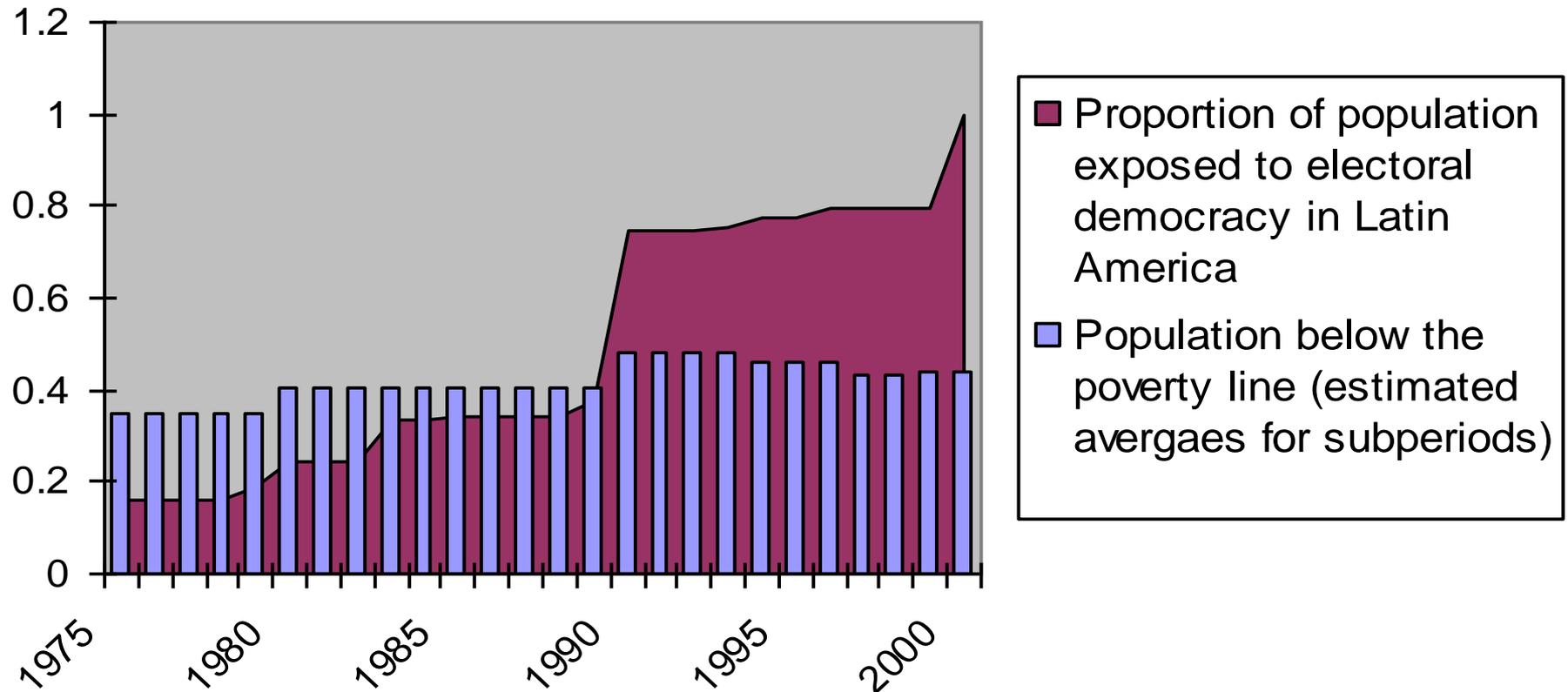
AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA a/, 1980 – 2010



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes).

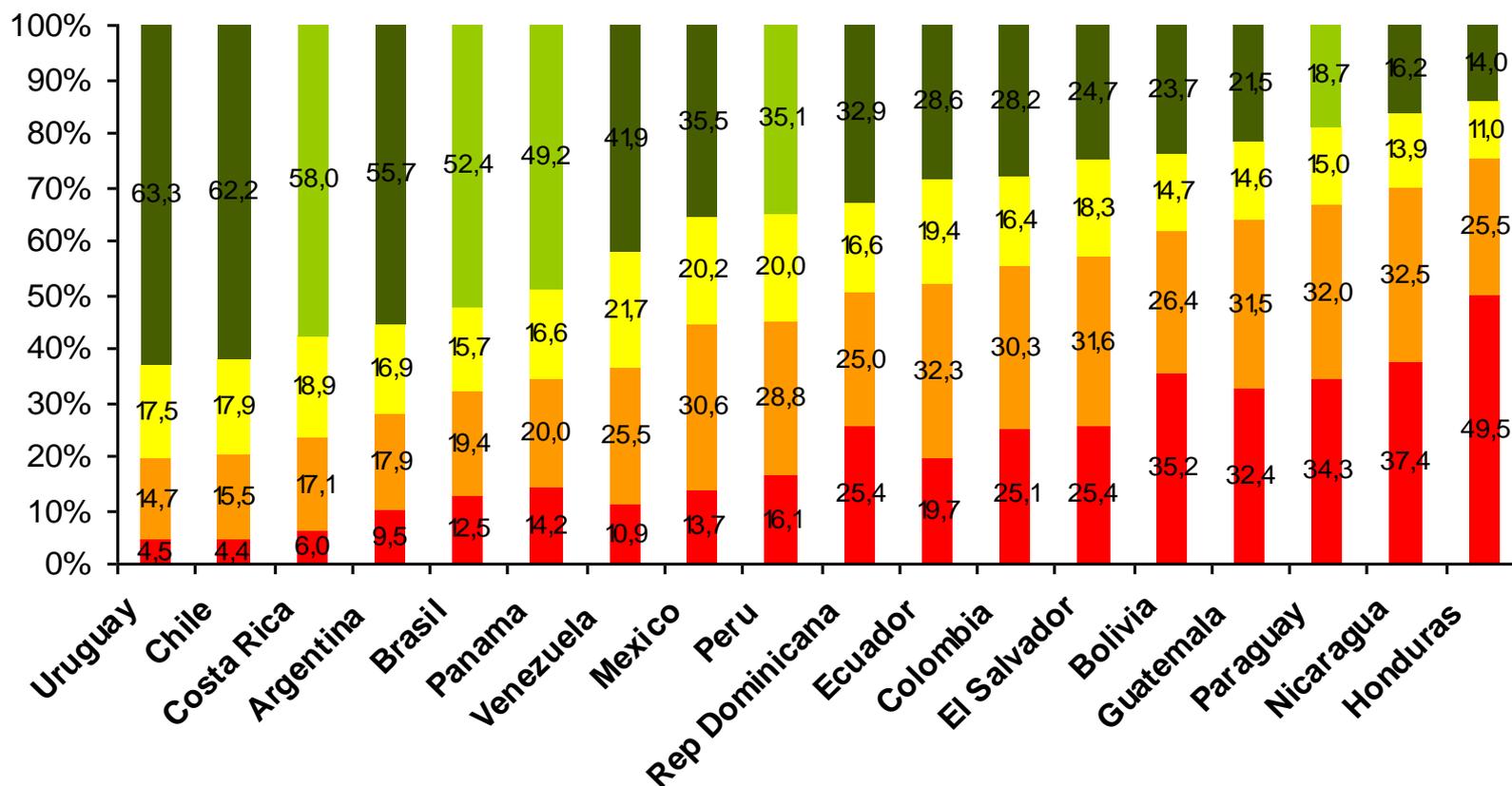
El impulso y su freno: pobreza y democracia



Las fronteras móviles del bienestar: alta proporción de población expuesta al riesgo

AMERICA LATINA (18 PAISES) PERFIL DE LA VULNERABILIDAD DE INGRESOS POR PAIS 2008

(en porcentajes)

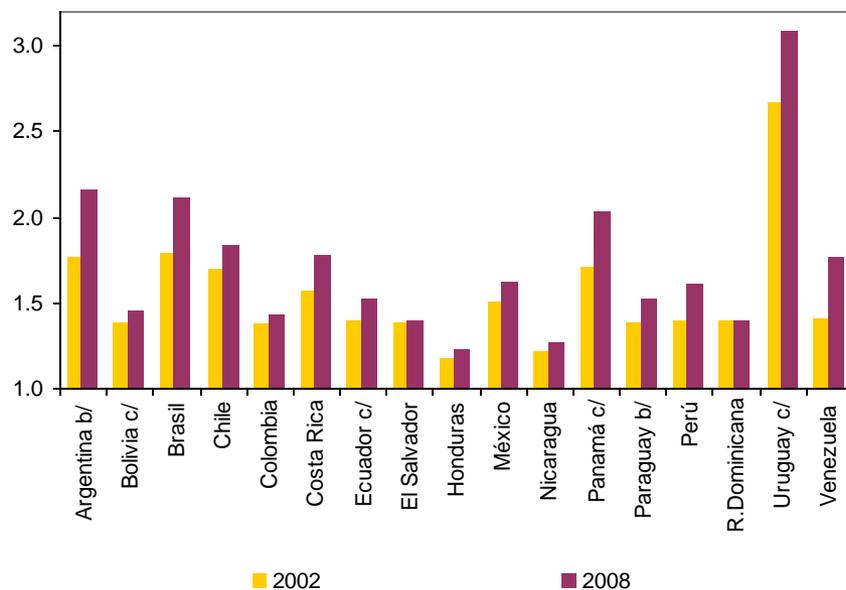


■ Indigente y altamente vulnerable a la indigencia (hasta 0.6 LP)
 ■ Pobre y altamente vulnerable a la pobreza (0.61 a 1.2 LP)
 ■ Vulnerables a la pobreza (1.2 a 1.8 LP)
 ■ No vulnerables (más de 1.8 LP)

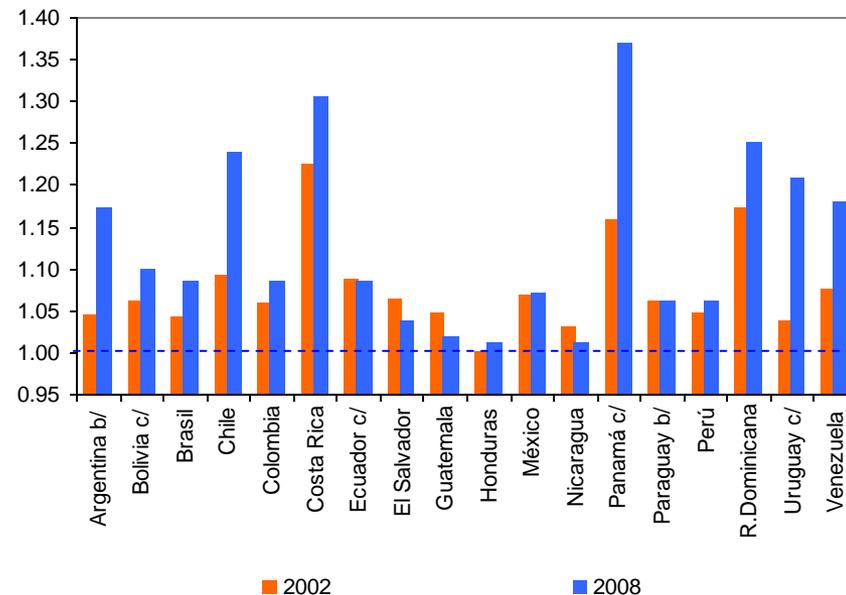
Los niños y las mujeres siguen siendo más vulnerables a la pobreza. De hecho su peso relativo en la pobreza se incrementa entre 2002 Y 2008...

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): COCIENTE ENTRE LAS TASAS DE POBREZA DE NIÑOS Y MUJERES Y LAS DEL RESTO DE LA POBLACIÓN, ALREDEDOR DE 2002 Y 2008 a/

Niños entre 0 y 14 años / Personas de 14 años y más



Mujeres / Hombres (con edades entre 20 y 59 años)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Países ordenados según la variación anual de la tasa de pobreza. El período 2002 corresponde a la encuesta más reciente disponible entre 2000 y 2002, y el período 2008, a la más reciente disponible entre 2004 y 2008.

b/ Área metropolitana. c/ Área urbana.

Entre 1990 y 2010 tasa de dependencia todavía caía en forma marcada

Numero de personas en edades inactivas por cada 100 personas en edades activas:

$$(0-14) + (60+) / (15-59)$$

Caída pronunciada:

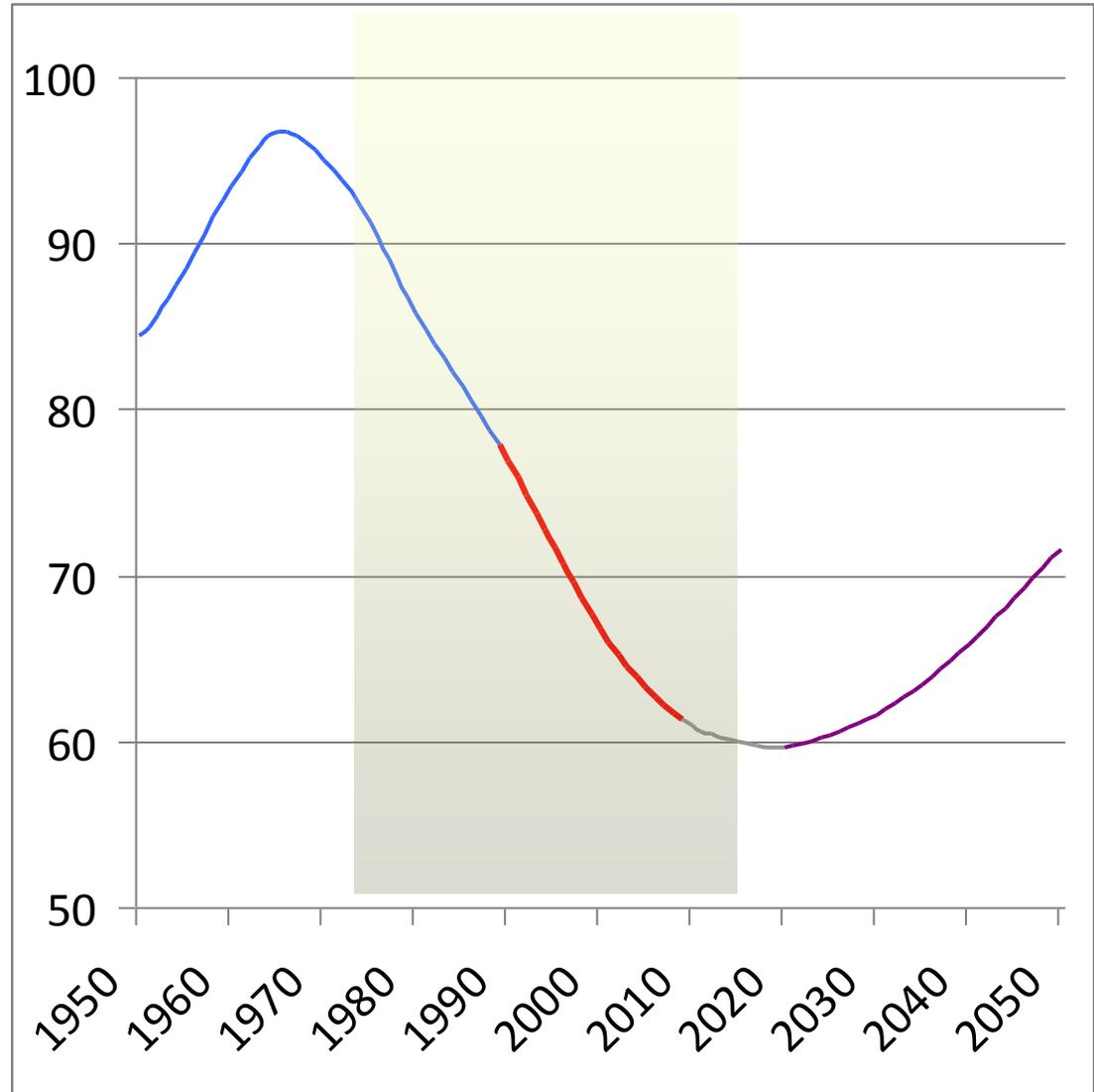
Rédito fácil del bono
(1970-2010/2015)

Estabilización en niveles bajos:

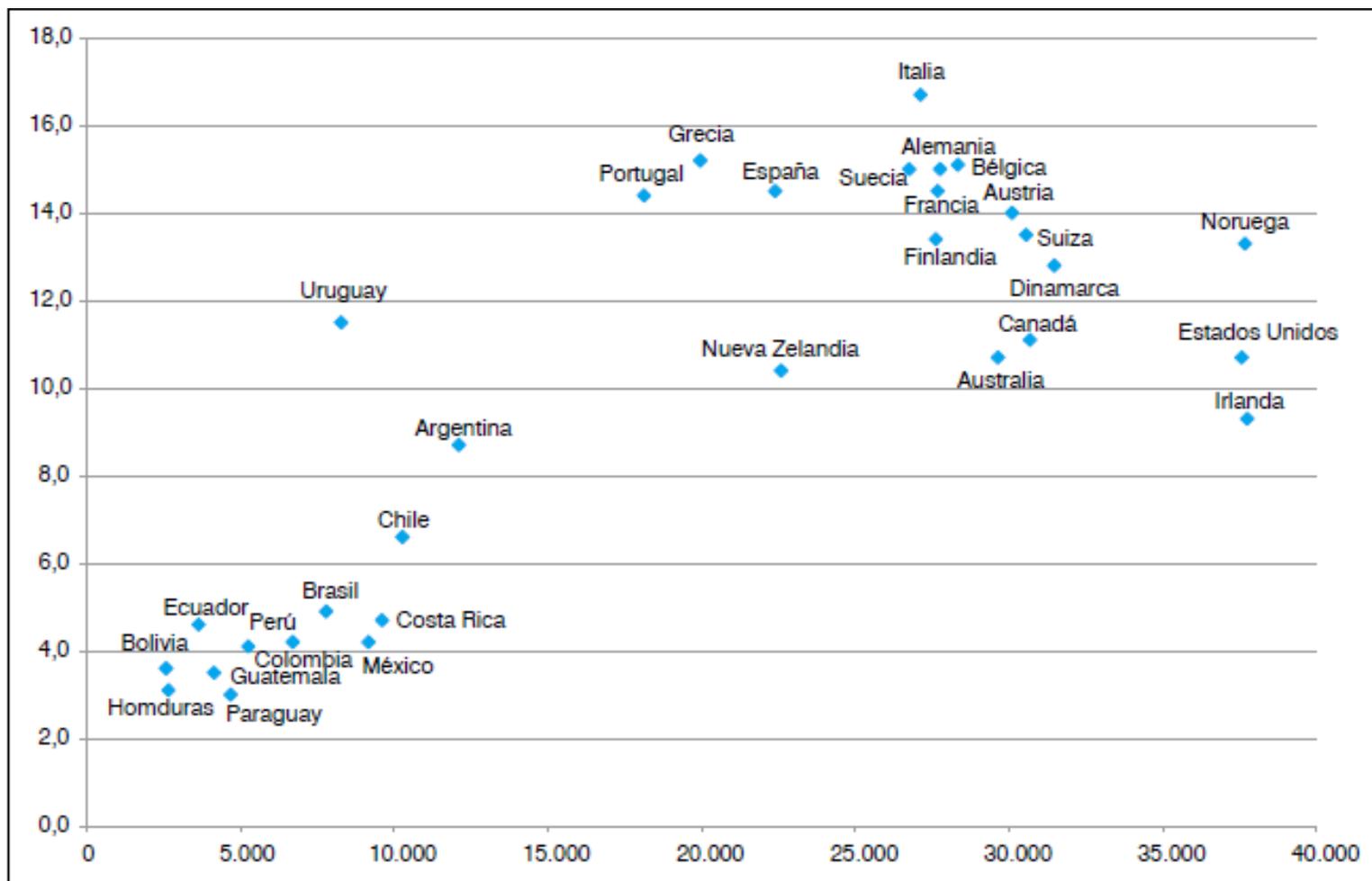
Persiste el bono pero se activa dependiendo de otros factores
(2010/2015-2021)

Inicio del fin del bono demográfico:

Comienza a subir la tasa de dependencia
2021-



PIB per cápita y % de población de 65 años y más



Identificación de obstáculos

- Ausencia de modelo alternativo, tendencia a combinar elementos de modelos pasados y fallidos (MSI y WC)
- Cortoplacismo y tendencia a buscar soluciones rápidas vía expansión del gasto y/o “rentismo” de los recursos naturales.
- Legados de dos pasados: poder económico concentrado y alta desigualdad combinado con corporativismo fragmentado y focalización restringida en materia social.
- Ausencia de herramientas fiscales (de recaudación y gasto) adecuadas para proyectar una economía dinámica con cierre de brechas y sustentabilidad intergeneracional y medio-ambiental.
- Fragilidad o complejidad de coalición distributiva y de expresión política de dicha coalición distributiva

La desigualdad como problema para el desarrollo

- **Efectos socio-económicos de la desigualdad y de la alta vulnerabilidad a la pobreza**
- subinversión en infancia,
- fragmentación temprana -no basada en esfuerzo ni talentos- de trayectorias vitales,
- destrucción masiva de activos familiares frente a shocks externos o vitales por ausencia de aseguramiento,
- marcada asimetrías de poder e información en mercados — laborales, de bienes y servicios y de capital,
- ausencia de confianza interpersonal y hacia las instituciones.

Se deriva de ello...

- Se deriva de ello:
- baja productividad futura de la población,
- baja presencia y orientación de la acción a partir de sistemas meritocráticos y de competencia,
- agentes microeconómicos pagan costos catastróficos por carencia de aseguramiento frente a shocks —procesos masivos de desinversión- que impactan sobre crecimiento potencial de PIB y productividad,
- grandes oportunidades e incentivos para estrategias rentistas
- Incremento o persistencia de altos costos de transacción.

El fracaso del modelo de seguro social en salud y transferencias monetarias

- Problemas históricos de cobertura
- Estratificación y desigualdad en acceso y beneficios
- Crecientes problemas de costos laborales: desincentivo a la formalización
- Creciente presencia de subsidios regresivos
- Problema fiscal presente y riesgo fiscal inter-temporal
- Fragmentación corporativa y captura del tesoro por intereses especiales

El fracaso del modelo de focalización y mercado en salud y transferencias monetarias

- Problemas de focalización
- Bajo impacto sobre pobreza y condiciones de pobreza
- Bajo o nulo impacto sobre desigualdad
- Incentivos perversos sobre trabajo y especialmente sobre formalización
- Estigmatización y resentimiento de sectores medios y bajos no beneficiarios
- Ausencia de cohesión social: inicio de idea de pobres merecedores y no merecedores
- Clientelización y uso patrimonialista de beneficios

El fracaso del esfuerzo educativo de las últimas dos décadas

- Mejoras de matriculación siguen siendo marcadamente estratificadas
- Persisten los sistemas educativos expulsivos en educación media
- Alta desigualdad en los logros educativos en aprendizaje y egreso
- Bajo nivel promedio de aprendizaje

Las fallas del régimen de bienestar en América Latina

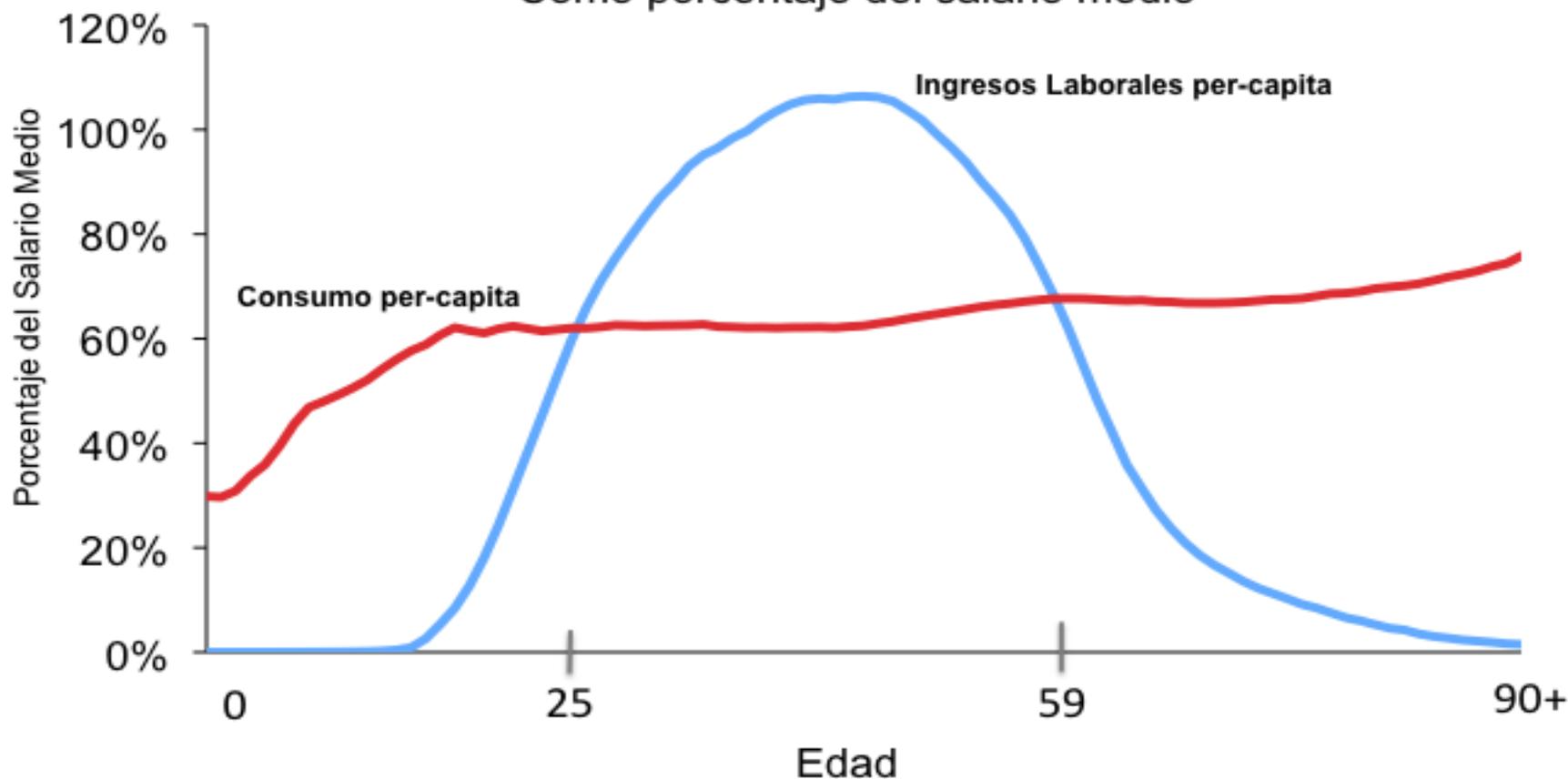
Un régimen de bienestar se define como el sistema interrelacionado de mercados, familias y estados en la producción y distribución del riesgo y del bienestar

La pregunta clave en este punto que nos interesa es si el régimen actual produce niveles adecuados de inversión social para garantizar la:

- sustentabilidad de las mejoras en niveles de bienestar agregado
- mejoras en los niveles de desigualdad
- sustentabilidad en materia de consumo y medioambiente

Los niños y los adultos mayores consumen más de lo que ganan en el mercado laboral y por lo tanto financian su consumo con recursos provenientes de familiares, gobierno o del mercado de capitales. El llamado bono demográfico se da precisamente cuando la población en las edades superavitarias son muchas y las personas en los extremos pocas

El ciclo de vida económico:
Promedio de 23 países del proyecto CNT, circa 2000.
Como porcentaje del salario medio



CUALES SON LAS OPCIONES CUANDO SE TENSIONA LA RELACIÓN DE DEPENDENCIA?

- Disminuir el consumo agregado de la sociedad. Como se distribuye dicha disminución en productos y entre estratos es clave.
- Incrementar la extensión en la vida de trabajo remunerado de las personas (adultos mayores)
- Incrementar la proporción de personas en edad de trabajar en el total de la población (inmigración y a futuro fecundidad y natalidad)
- Incrementar la utilización de los factores productivos y la productividad de las personas en edad activa presente (y futura)
 - De aquellos que ya están empleados (infraestructura, capacitación, costos de transacción, PTF)
 - Incorporar al mercado laboral a quienes no están trabajando en forma remunerada (mayor utilización de capital humano además de que existe un delta de productividad en las mujeres trabajando en forma no remunerada y haciéndolo en forma remunerada)
 - Inter-temporalmente se hace necesario una fuerte inversión en los niños y adolescentes (son cada vez menos y deberán aportar productividad a una estructura más envejecida y con menos activos por inactivos)

Los problemas

Condiciones de Reproducción
Estratificadas: Fecundidad alta y
descenso diferencial

La fecundidad converge pero lo hace manteniendo importantes diferencias

PAÍSES SELECCIONADOS AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (2000): TASAS DE FECUNDIDAD POR QUINTILES DE INGRESO

	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5
Brasil	3,5	2,6	2,4	1,9	1,7
Chile	2,3	2,0	2,1	2,0	2,0
Honduras	4,6	4,7	3,2	3,5	2,5
Panamá	4,4	3,1	2,6	2,3	1,8
Paraguay	6,2	3,7	4,4	3,5	2,7
Venezuela	4,1	3,4	2,6	2,5	2,1

Fuente: CEPAL, 2005.

Una realidad diferente

ALGUNOS PAÍSES UNIÓN EUROPEA: NÚMERO DE HIJOS DE MUJERES DE 35 A 39 AÑOS DE EDAD SEGÚN NIVEL EDUCACIONAL

Nivel educacional ^a	Países								
	Austria 1996	Bélgica 1991-1992	Francia 1994	Alemania 1992	Italia 1995- 1996	Holanda 1993	Noruega 1988-1989	Suecia 1992-1993	Suiza 1994-1995
0-2	1,7	1,5	2,5	1,6	1,9	1,9	2,3	2,4	1,8
3-4	1,8	1,9	1,9	1,6	1,4	1,9	2,0	2,0	1,7
5-6	1,6	1,8	1,6	1,7	1,3	1,5	1,9	1,9	1,1

Fuente: Tomado de CEPAL, 2005, en base a Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE), Population Activities Unit [en línea] http://www.unece.org/ead/pau/ffs/f_h_151b.htm.

Los calendarios no convergen y el embarazo adolescente y muy joven se resiste al descenso

PAÍSES SELECCIONADOS AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (1990 Y 2000): EVOLUCIÓN DE LAS BRECHAS (EXPRESADAS EN TANTO RAZÓN DE LA FECUNDIDAD DEL QUINTIL MÁS POBRE RESPECTO AL QUINTIL MÁS RICO) DE FECUNDIDAD TOTAL Y URBANA

	Desigualdad fecundidad adolescente total 1990	Desigualdad fecundidad adolescente total 2000	Desigualdad fecundidad adolescente urbano 1990	Desigualdad fecundidad adolescente urbano 2000
Brasil	2,80	4,68	4,04	5,60
Chile	3,23	4,21	3,44	4,40
Honduras	2,00	3,13	2,34	3,83
Panamá	6,10	5,34	4,33	5,20
Paraguay	3,23	4,07	4,19	4,00
Venezuela	3,17	5,29	3,71	5,37

Diversos Estudios han demostrado el impacto del:

1. embarazo adolescente
 2. bajos intervalos entre embarazos
 3. Alta paridez (4 o más)
- sobre la salud materna e infantil

- Anemia en la mujer
- Otros déficits nutricionales en le mujer
- Competencia de nutrientes entre madre y feto
- Mortalidad materna
- Aumento de partos pretérmino- y sus impacto en
 - peso al nacer,
 - madurez pulmonar,
 - mortalidad infantil,
 - déficits en talla
 - menor IQ a los 48 meses

Estos estudios controlan por nivel socioeconómico

- Sabemos que las tres situaciones mencionadas se producen en los sectores más vulnerables
- Sabemos que el efecto si se quiere biológico descrito de los estudios anteriores se ve incrementado por estos factores socioeconómicos
- Sabemos que en sociedades muy desiguales de la región, concomitantemente a la persistencia de estas situaciones se produce una aguda caída de la fecundidad de los sectores medios, medios-altos y altos
- Se deriva de ello que la reproducción biológica y social se concentra crecientemente en los sectores pobres

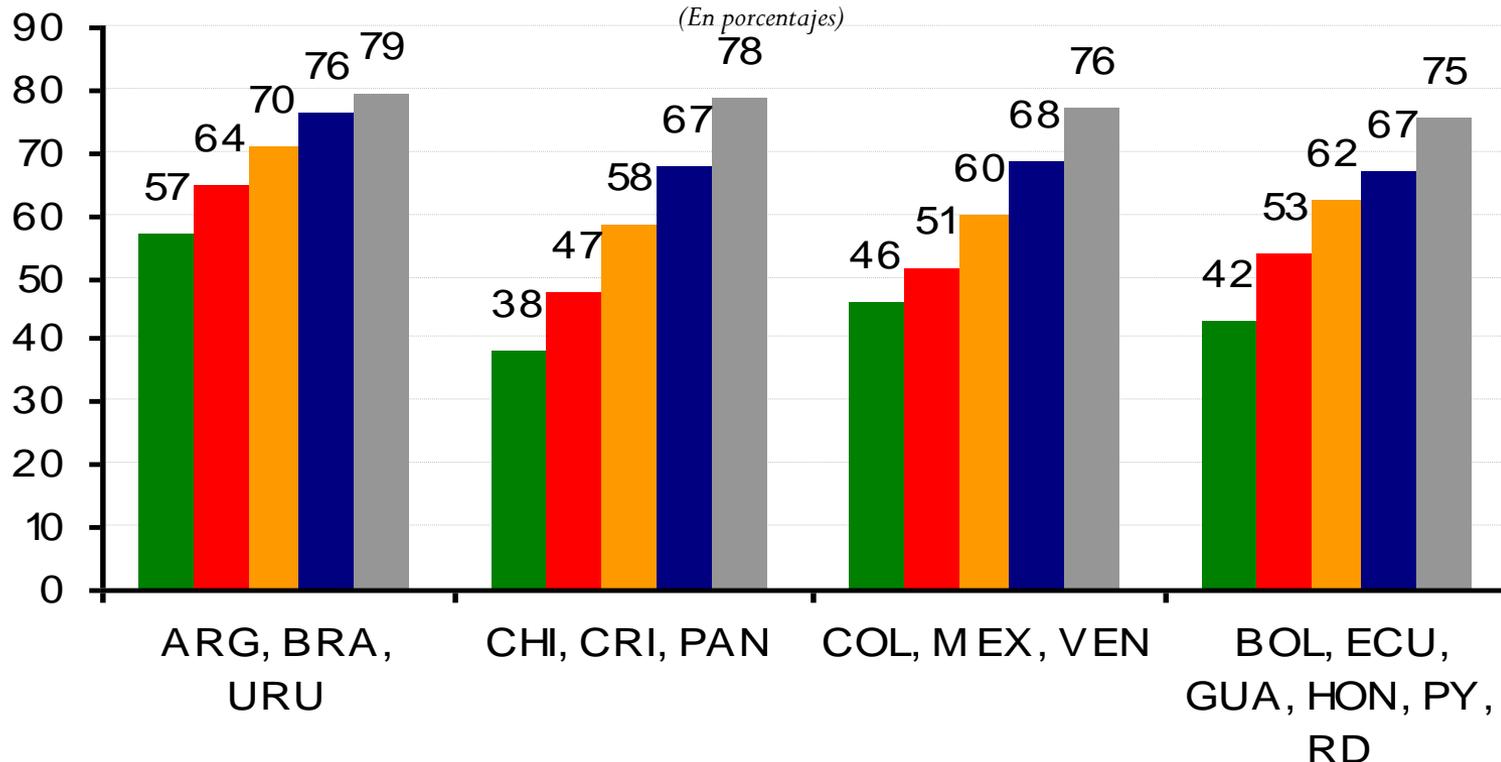
Trabajo remunerado y no
remunerado: incorporación
estratificada de la mujer al mercado
laboral

La inserción laboral de las mujeres es sumamente estratificada. Las mujeres pobres tienen menos oportunidades que las de los quintiles superiores.

AMÉRICA LATINA (PROMEDIOS PONDERADOS, 4 GRUPOS DE PAÍSES) PARTICIPACIÓN LABORAL PARA MUJERES DE 25 A 54 AÑOS POR GRUPOS DE PAÍSES SEGÚN QUINTIL DE INGRESOS, alrededor

de 2007

(En porcentajes)

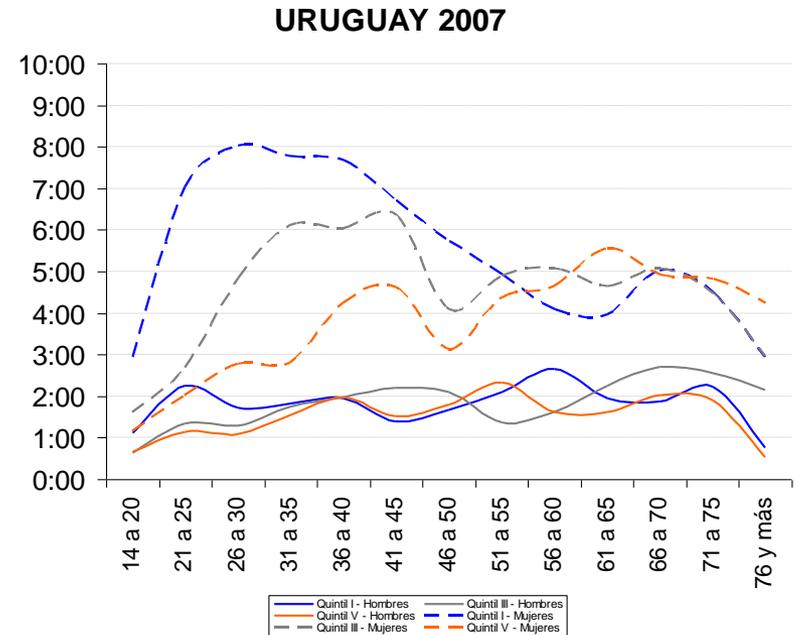
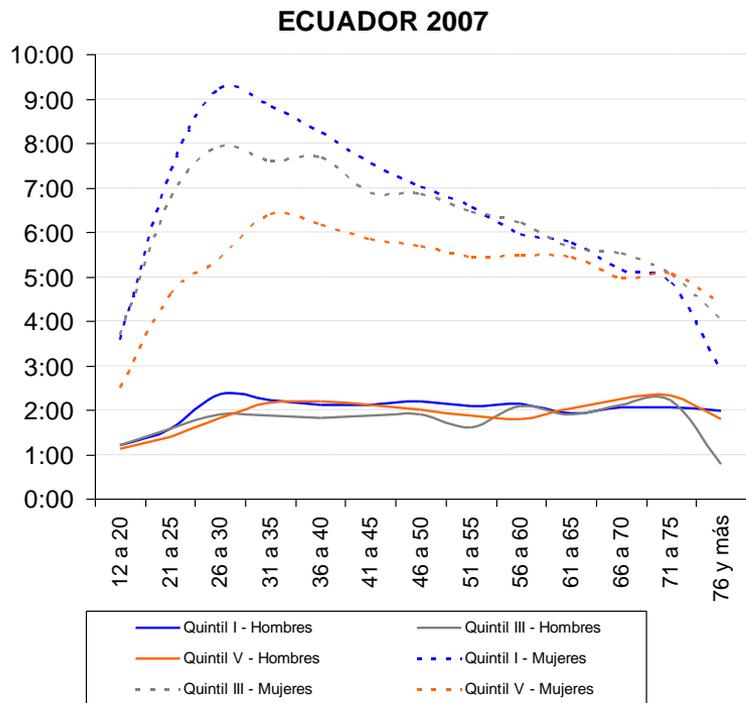


■ Quintil 1 ■ Quintil 2 ■ Quintil 3 ■ Quintil 4 ■ Quintil 5

Fuente: CEPAL en base a tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países. Los datos de Colombia y Nicaragua corresponden a 2005; Argentina, Chile y México a 2006. Argentina corresponde al Gran Buenos Aires; Bolivia a 8 ciudades principales y El Alto; Ecuador a las áreas urbanas; Paraguay a Asunción y Departamento Central; Uruguay a áreas urbanas

Las mujeres en edades reproductivas incrementan notoriamente su carga de trabajo no remunerado, especialmente en los quintiles más pobres. Ello inhibe su participación en el mercado laboral.

CANTIDAD PROMEDIO DE HORAS NO REMUNERADAS TRABAJADAS POR SEXO Y POR GRUPOS DE EDAD SEGÚN QUINTILES DE INGRESO
(En horas diarias)

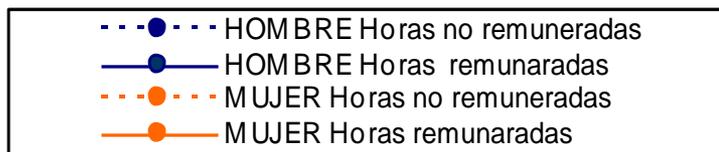
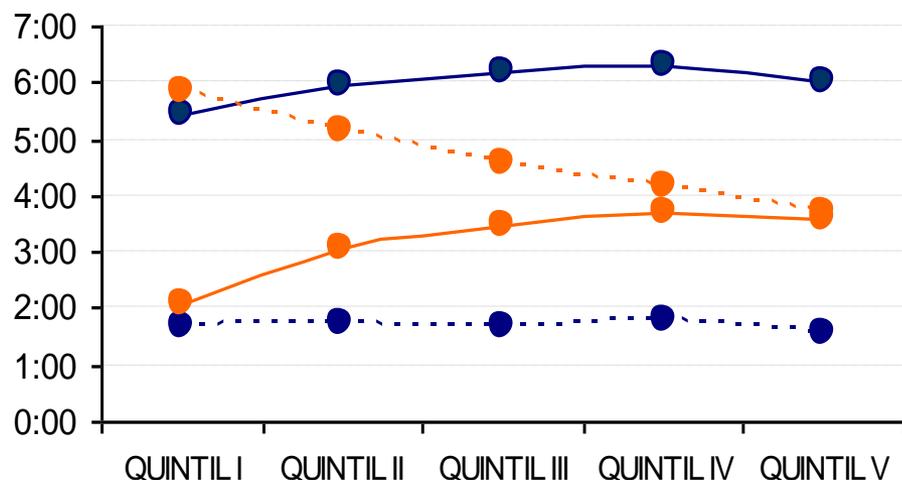


Fuente: CEPAL en base a tabulaciones especiales de los módulos de uso del tiempo de las encuestas de hogares de los respectivos países.

La división sexual del trabajo remunerado-no remunerado muestra asimetrías cruzadas

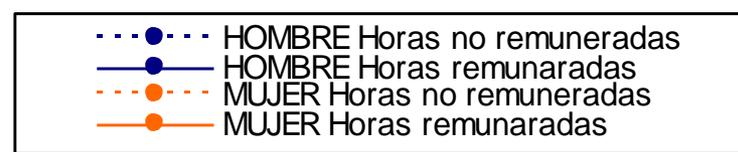
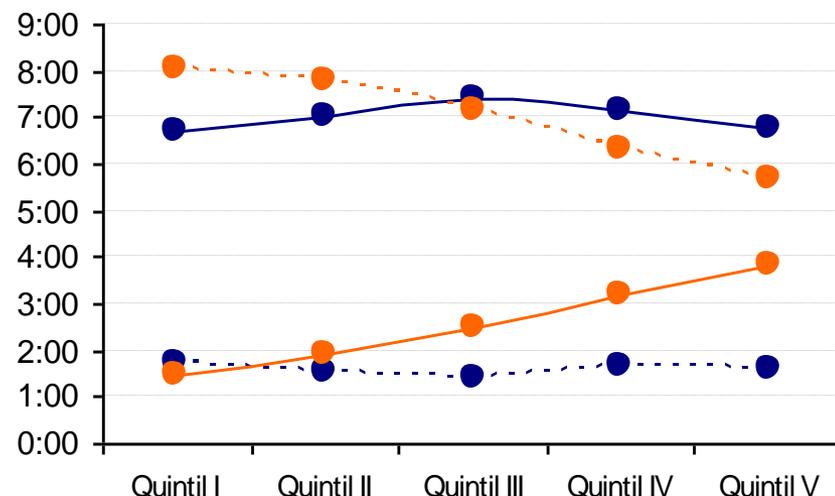
URUGUAY, TIEMPO DE TRABAJO REMUNERADO Y NO REMUNERADO POR SEXO SEGÚN QUINTILES DE INGRESO, 2007

(En horas)



MÉXICO, TIEMPO DE TRABAJO REMUNERADO Y NO REMUNERADO POR SEXO SEGÚN QUINTILES DE INGRESO, 2002

(En horas)

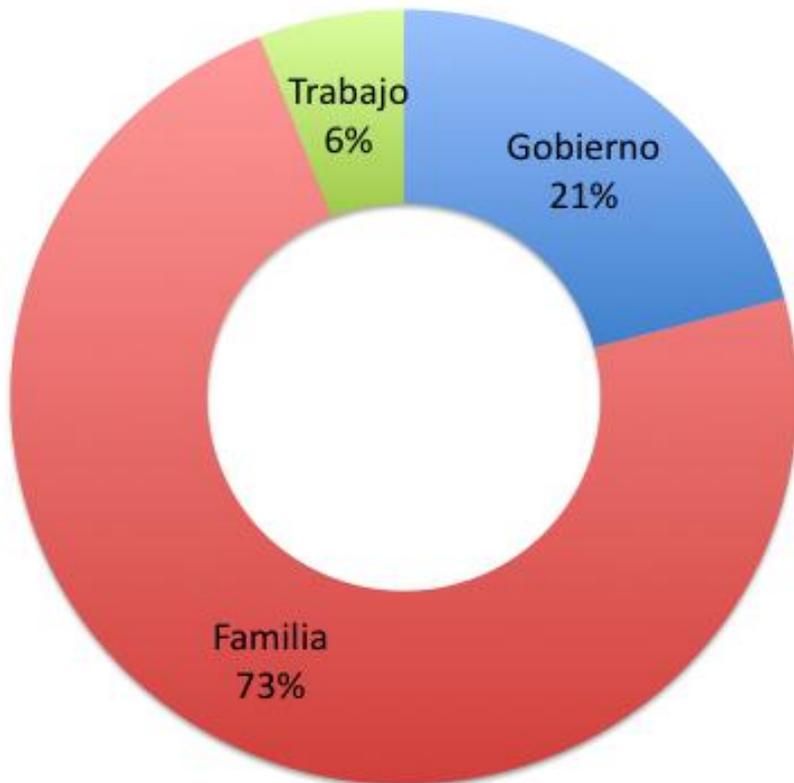


Transferencias inter-generacionales: Igualdad y sustentabilidad

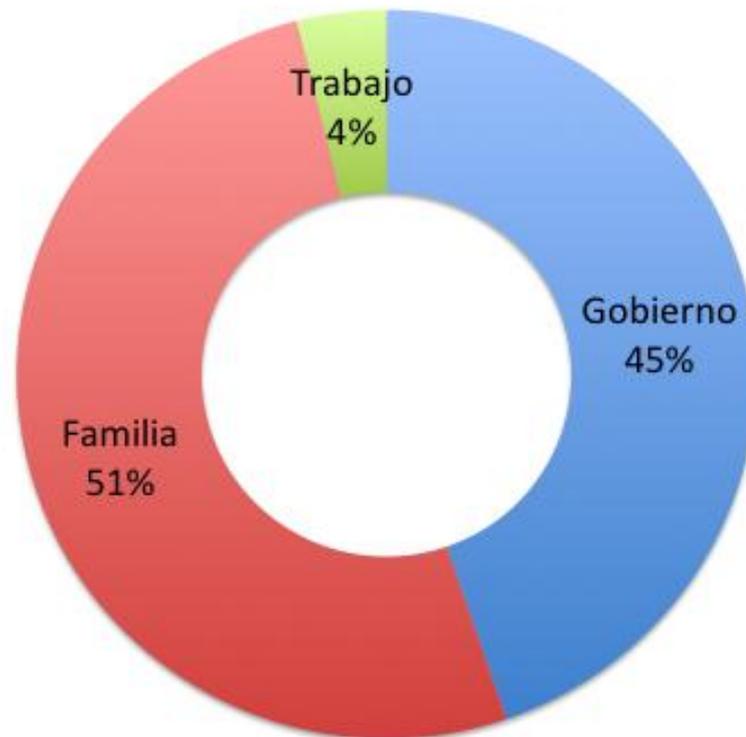
En América Latina, los gobiernos cumplen un rol limitado en el financiamiento del consumo de niños y jóvenes.

Fuentes de financiamiento del Consumo de Niños y Jóvenes, circa 2000
(como porcentaje del consumo total)

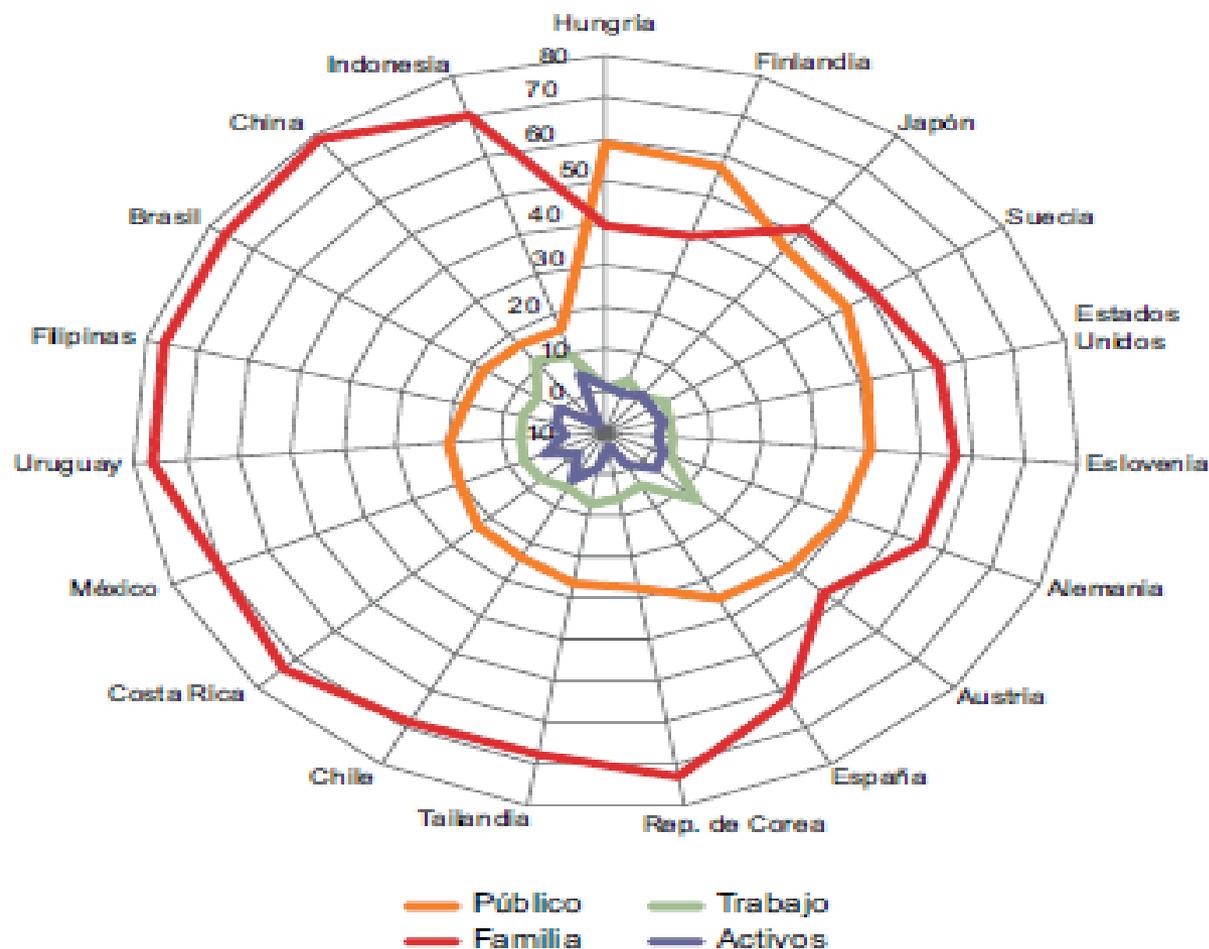
América Latina (5 países)



Europa, Japón, Estado Unidos (9 países)

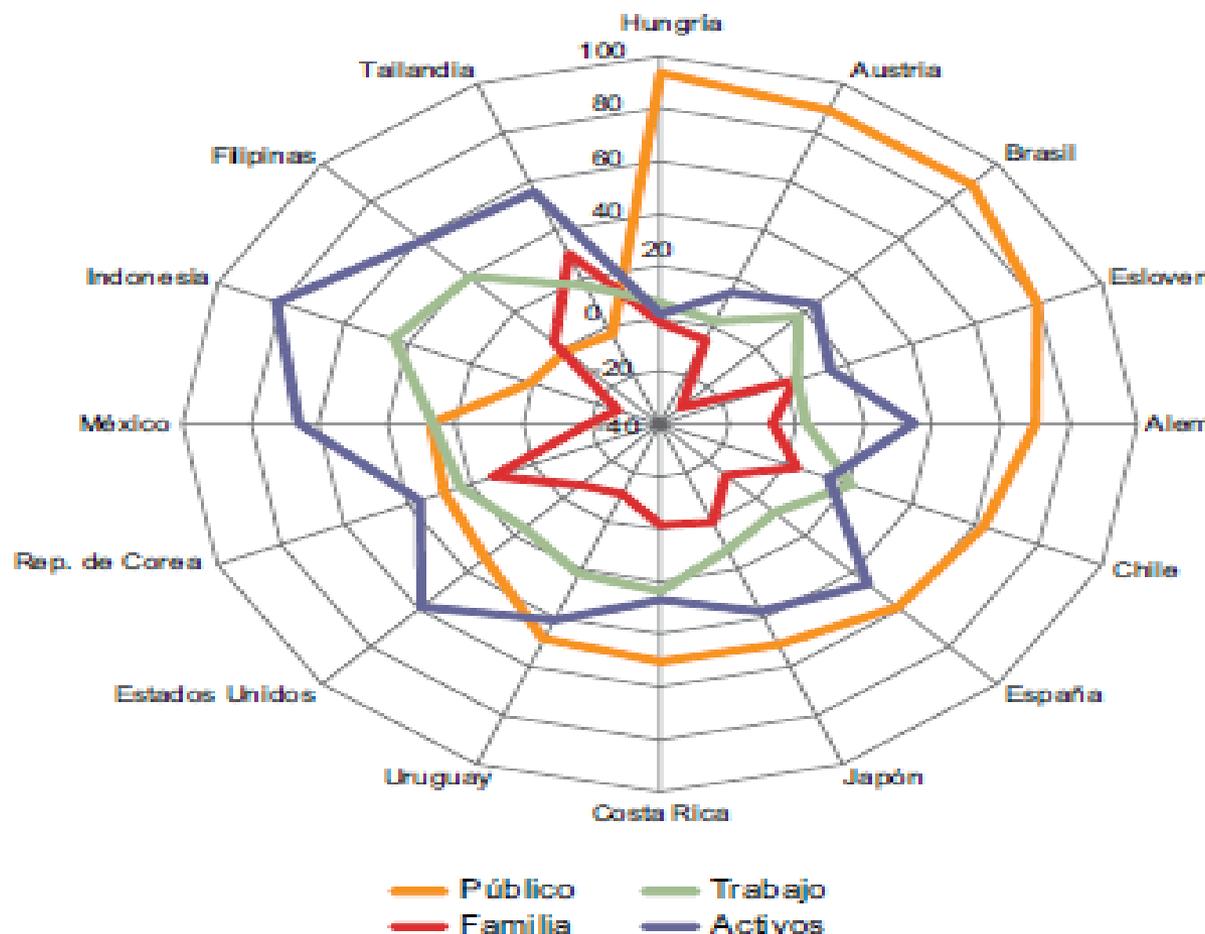


PAÍSES PARTICIPANTES EN EL PROYECTO GLOBAL SOBRE LAS CUENTAS NACIONALES DE TRANSFERENCIAS: FUENTES DE APOYO PARA LOS JÓVENES (DE 0 A 19 AÑOS) RESPECTO DEL CONSUMO PER CÁPITA, ALREDEDOR DE 2000
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Ronald Lee y Andrew Mason, "National Transfer Accounts Version 1.0", Berkeley, Centro sobre la Economía y Demografía del Envejecimiento, Universidad de California/Centro Este-Oeste de Estudios sobre Población y Desarrollo, octubre de 2010.

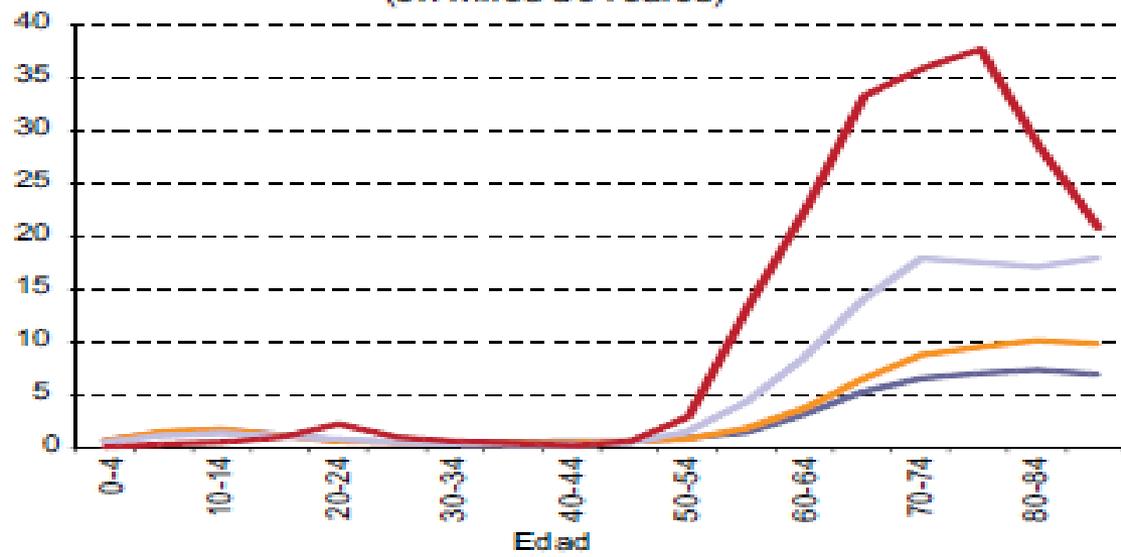
PAÍSES PARTICIPANTES EN EL PROYECTO GLOBAL SOBRE LAS CUENTAS NACIONALES DE TRANSFERENCIAS: FUENTES DE APOYO PARA LAS PERSONAS MAYORES (65 AÑOS Y MÁS) RESPECTO DEL CONSUMO PER CÁPITA, ALREDEDOR DE 2000
(En porcentajes)



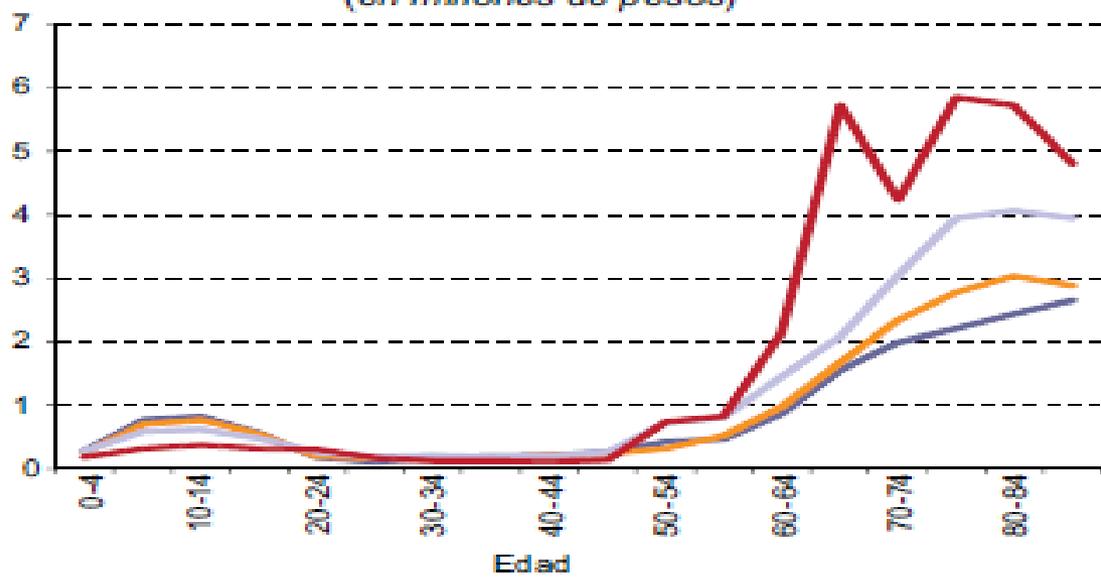
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Ronald Lee y Andrew Mason, "National Transfer Accounts Version 1.0", Berkeley, Centro sobre la Economía y Demografía del Envejecimiento, Universidad de California/Centro Este-Oeste de Estudios sobre Población y Desarrollo, octubre de 2010.

BENEFICIOS PÚBLICOS SOCIALES PER CÁPITA POR EDAD Y NIVEL DE EDUCACIÓN DEL JEFE DE HOGAR ^a

A. Brasil, 2003
(en miles de reales)



B. Chile, 2006
(en millones de pesos)



— 0 años — 1 a 8 años — 9 a 15 años — 16 años y más

Ciudad: Soluciones privadas
subóptimas

El fracaso urbano (y sus soluciones?)

- Expansión de la mancha urbana y ausencia de planificación urbana
- Incremento del parque automotriz privado. Impacto sobre calidad de vida, tráfico y medioambiente
- Pérdida de espacios públicos y destrucción del barrio integrado hacia afuera y cohesionado hacia adentro
- Destrucción del pequeño comercio y triunfo de las grandes superficies
- Inseguridad ciudadana y privatización de la seguridad

**UNIVERSALISMO BÁSICO: Hacia una redefinición
de los límites entre bienes públicos y privados**

Argumentos a favor del universalismo:

- Los más conocidos referidos a vulnerabilidad, preferencias normativas y economía política
- Evitar distorsiones, riesgo moral y costos de transacción
- Incrementar los estabilizadores frente a shocks
- Cohesión política y calidad democrática
- Focalización en contextos de pobreza de 50% y más suena contraintuitivo. Uno puede y debe focalizar los impuestos a la renta
- Las medidas de pobreza en base a ingresos tienen serios problemas y considerarlas como criterio de elegibilidad puede llevar a coberturas injustas e insuficientes
- El universalismo bien entendido favorece el control del gasto en el largo plazo y la expansión de la base fiscal

La lógica del universalismo básico (1)

- Retorno del papel central del estado en materia de inversión social
- Principio ciudadano, financiamiento gira hacia rentas generales, disminuye erogación de base contributiva
- Búsqueda de efecto distributivo por selección de prestaciones y grupos con alta presencia de sectores vulnerables, no por focalización de renta
- Balance entre modelo cash transfer y service welfare

La lógica del universalismo básico (2)

- Baja a nula desigualdad en las prestaciones del UB
- Calidad adecuada para apoyo de amplia coalición distributiva
- Modelo iterativo de construcción gradual, expande calidad y prestaciones con sustentabilidad fiscal
- Incremento de la base impositiva directa y progresiva para el financiamiento de la expansión universalista

1. la protección del ingreso como aseguramiento anticipado

1. Expandir cobertura y calidad de las prestaciones de los sistemas de transferencias monetarias no contributivas (especialmente a familias con hijos).
2. Construir e incorporar modalidades solidarias no contributivas en los sistemas de aseguramiento de ingresos del adulto mayor (pensiones y jubilaciones)
3. Disminuir la fragmentación y estratificación de los sistemas contributivos de pensiones y jubilaciones y limitar o eliminar los subsidios a las jubilaciones y pensiones privilegiadas
4. Expandir cobertura en sistemas de seguro de desempleo con financiamiento contributivo y de rentas generales

2. no desaprovechar el capital humano y la ventana de oportunidades demográficas

1. Ampliación de la matriculación y cobertura educativa y de servicios de cuidados en las edades tempranas (0 a 5 años)
2. Ampliación de la jornada escolar a tiempo completo o extendido para las edades de 6 a 14 años.
3. Desarrollo de servicios colectivos de cuidado del adulto mayor y inversión en salud preventiva
4. Regulaciones e incentivos estatales para articular trabajo remunerado y no remunerado y castigar la discriminación de las mujeres en el mercado laboral
5. Un estado activo en redefinir los contratos familiares, de género y generación procurando favorecer el reconocimiento de los múltiples arreglos familiares y una balanceada distribución de las cargas de cuidado entre géneros y generaciones.

Propuesta básica que oriente los primeros pasos

- Transferencia a familias con hijos menores de 14 no contributivas (universales o focalizadas en forma amplia)
- Traslados a adultos mayores (universales o focalizadas)
- Traslados a desempleados (cofinanciado por rentas generales y contribuciones)
- Cobertura en cuidados y educación temprana 0-5 años y ampliación cobertura primaria escuelas de tiempo extendido o completo
- Paquetes básicos de salud de base no contributiva
- Expansión cobertura y calidad educación primaria y media
- Sistemas de incentivos para completación educación media focalizados

Cómo avanzar. Las medidas y sus parámetros

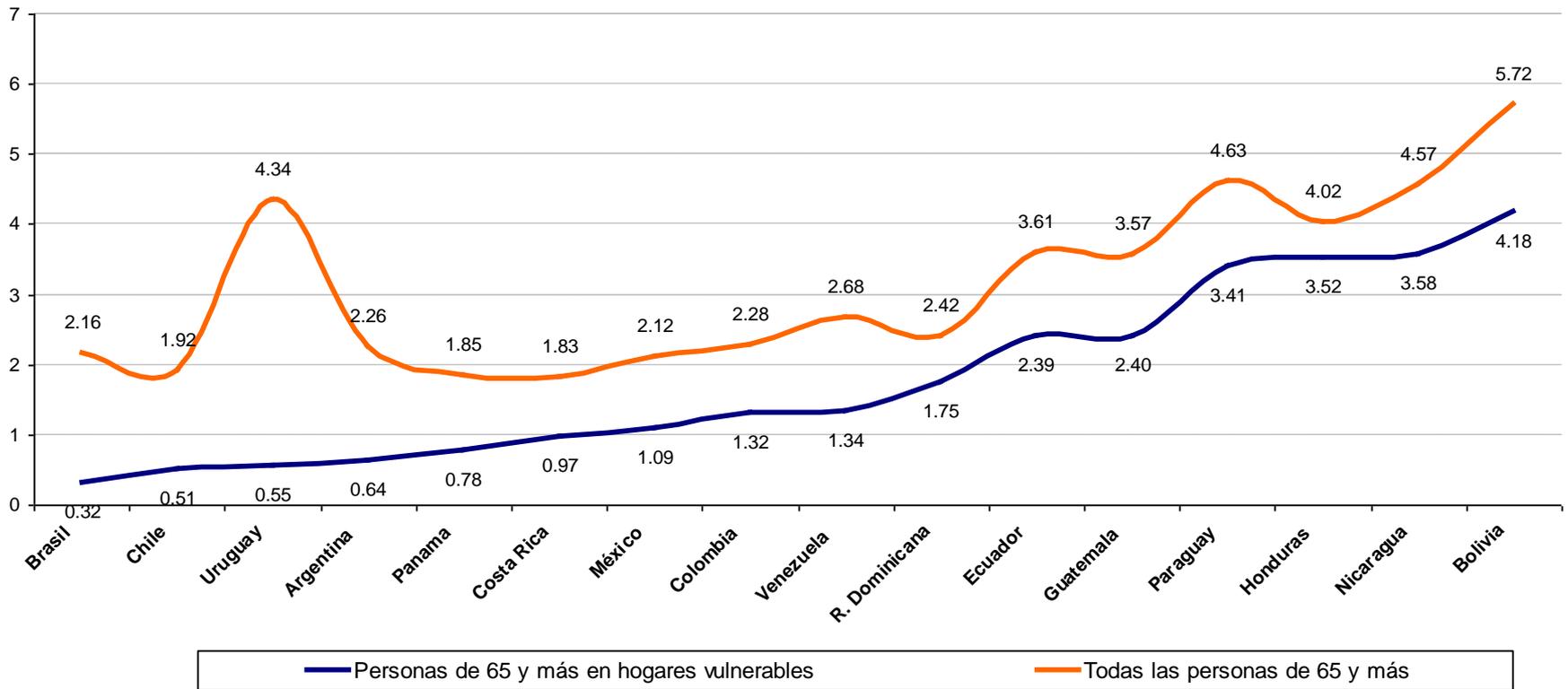
- Asignar una línea de pobreza a los niños menores de cinco años.
- Asignar media línea de pobreza a los niños entre cinco y 14 años.
- Asignar una línea de pobreza a los mayores de 64 años.
- Asignar una línea de pobreza a los desocupados (sean estos desocupados por primera vez, provenientes de trabajos formales o informales).
- Ajustar estos costos de dos maneras, asignarle la prestación solamente a aquellas personas pertenecientes a hogares con ingresos per cápita por debajo de 1.8 líneas de pobreza y ajustar luego dicha universo de prestaciones a la mitad del valor de la prestación
- Incrementar cobertura en temprana infancia y secundaria de tal manera de alcanzar universalidad al 2021 en países maduros y cobertura de entre 50 y 80 % en países con menores niveles de cobertura de partida

Una advertencia importante

- **La construcción de un sistema de ingresos básicos parciales garantizados no persigue la remoción quirúrgica de la pobreza sino que procura la disminución sistémica de dicha posibilidad, el combate a la permanencia de los hogares en dicha situación y la moderación estructural de su intensidad.**

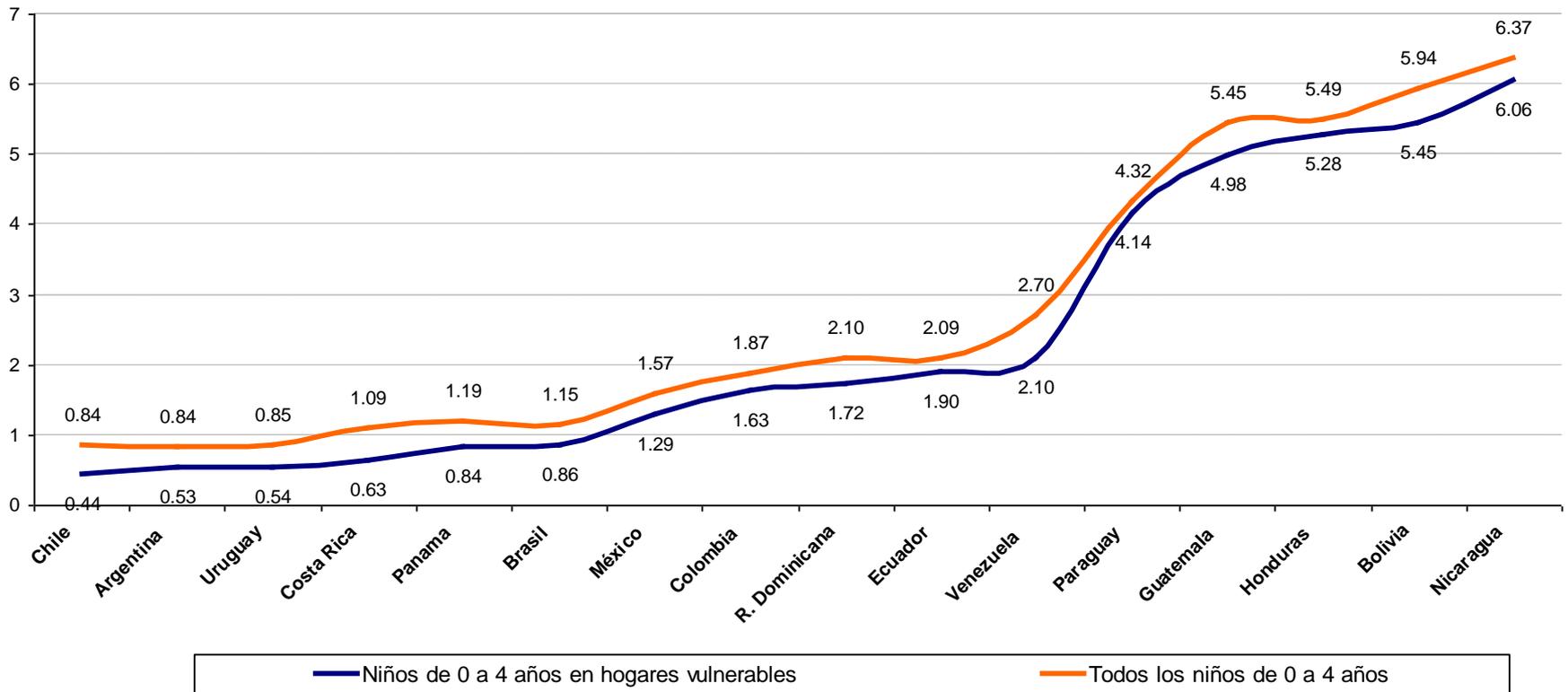
Proteger en forma básicas al adulto mayor

Costo de Transferencia a Adultos mayores de 64



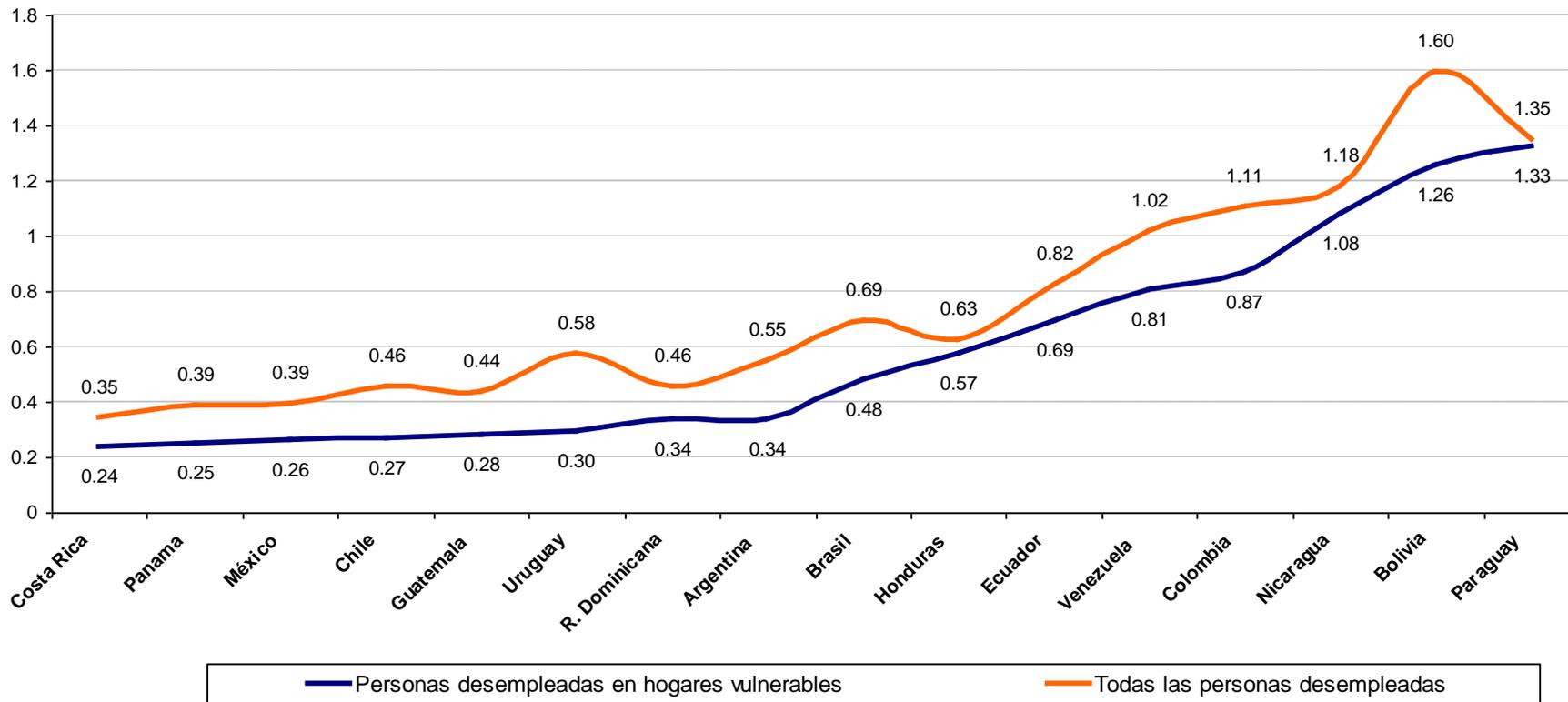
Proteger en forma básica a las familias con hijos en la temprana infancia

Costo de Transferencia a menores de 5 años

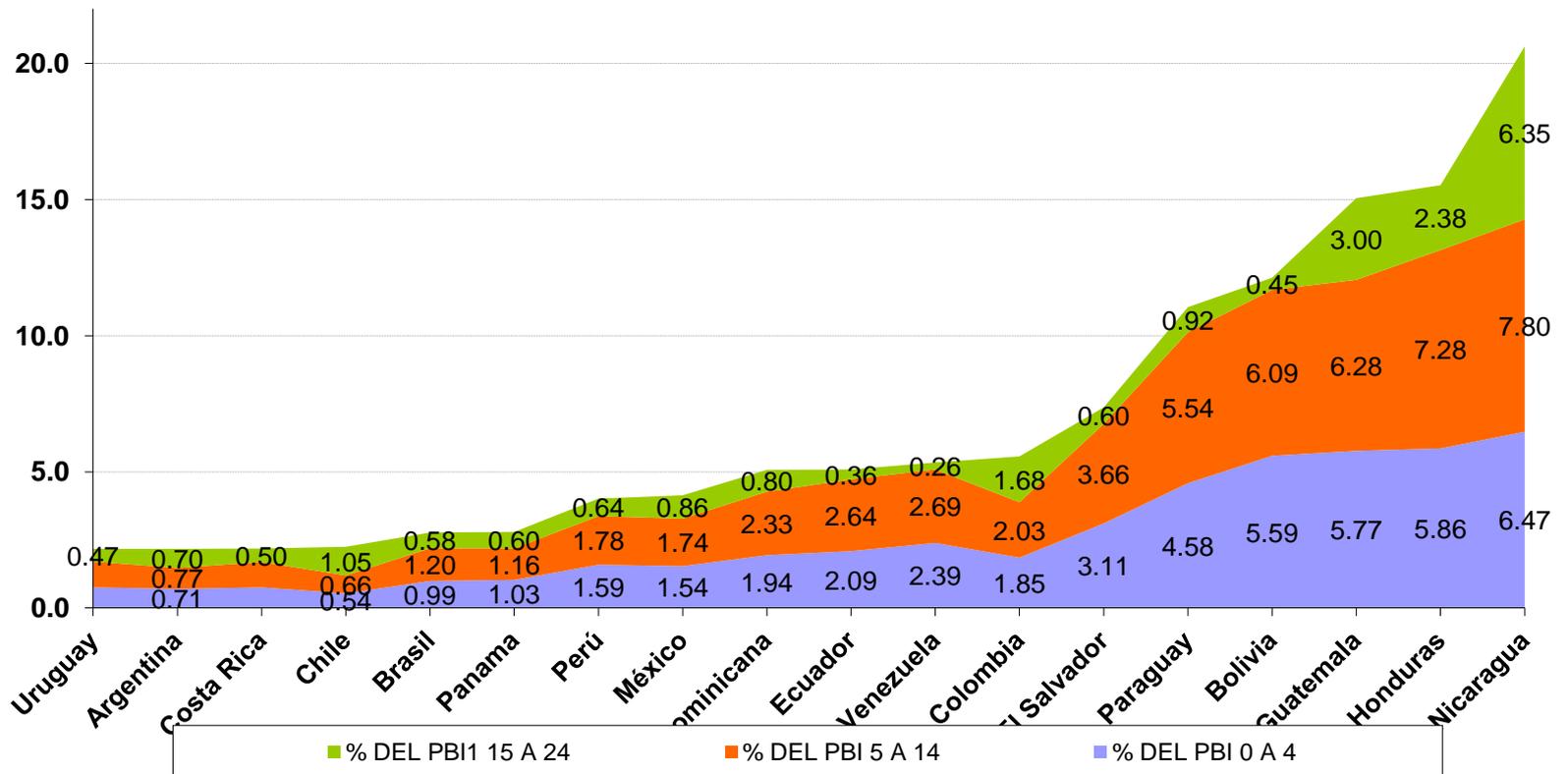


Proteger en forma básica a los desempleados

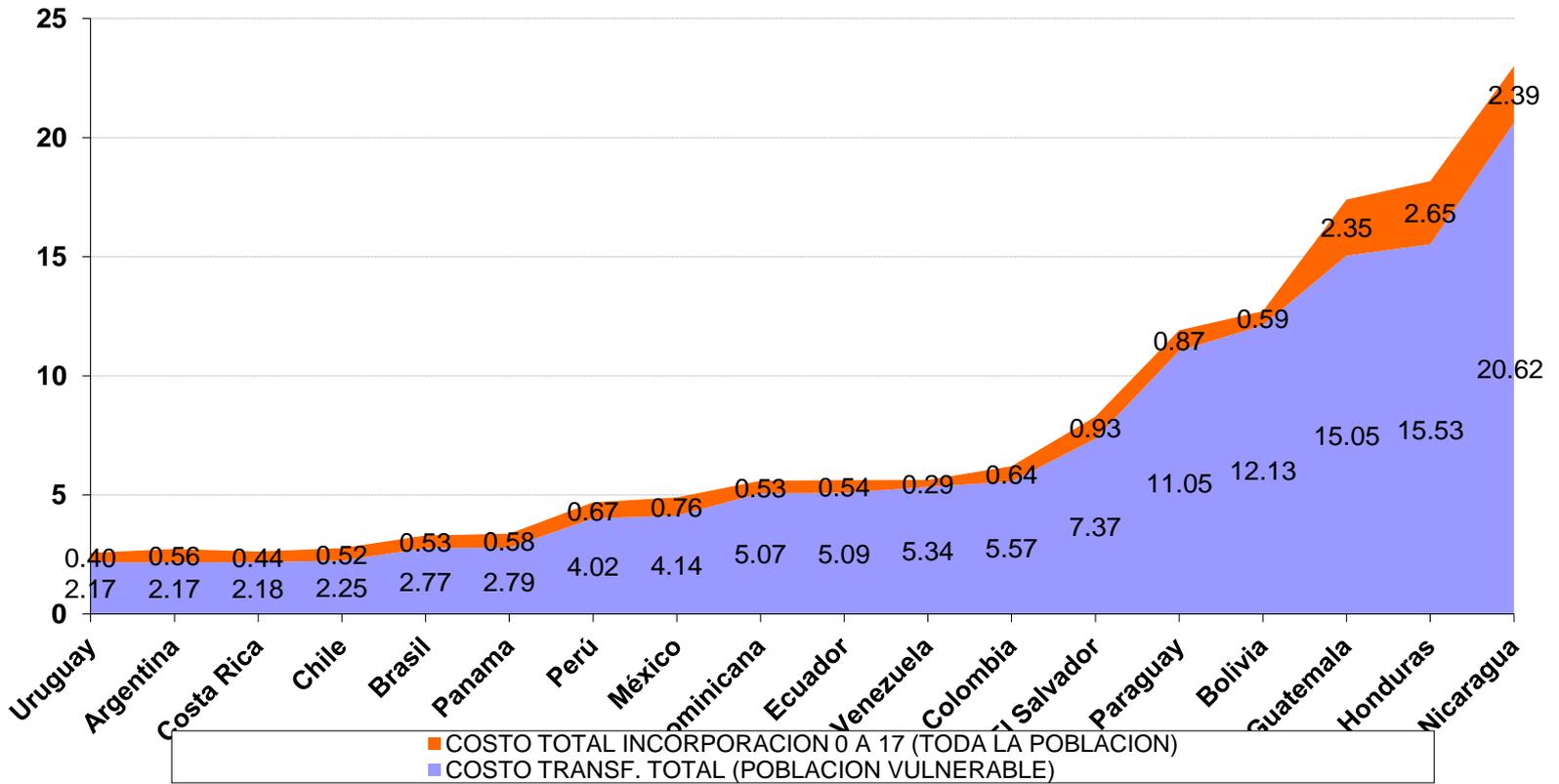
Costo de transferencia básica a desempleados



Costos de transferencias a infancia y juventud



COSTO TOTAL TRANSF MONETARIAS Y COSTO INCORPORACION



Cómo avanzar. Entre la urgencia, las limitaciones y la ruta de largo aliento

1. Evitar la irresponsabilidad fiscal. Aumentar carga tributaria en forma progresiva e incrementar recaudación antes que recortar o frenar expansión del gasto. Reorientar gasto social.
2. No exigir formalidad contributiva para las prestaciones que aquí se han propuesto. No cargar sobre nómina salarial el financiamiento de estas prestaciones.
3. Expandir cobertura con prestaciones uniformes y servicios de calidad adecuada y homogénea. Ampliar cobertura en forma fiscalmente responsable y con calendarios acordados de mediano y largo plazo en base a escenarios de aumento de PIB, aumento de carga tributaria y recaudación y redistribución del gasto público social y no social.

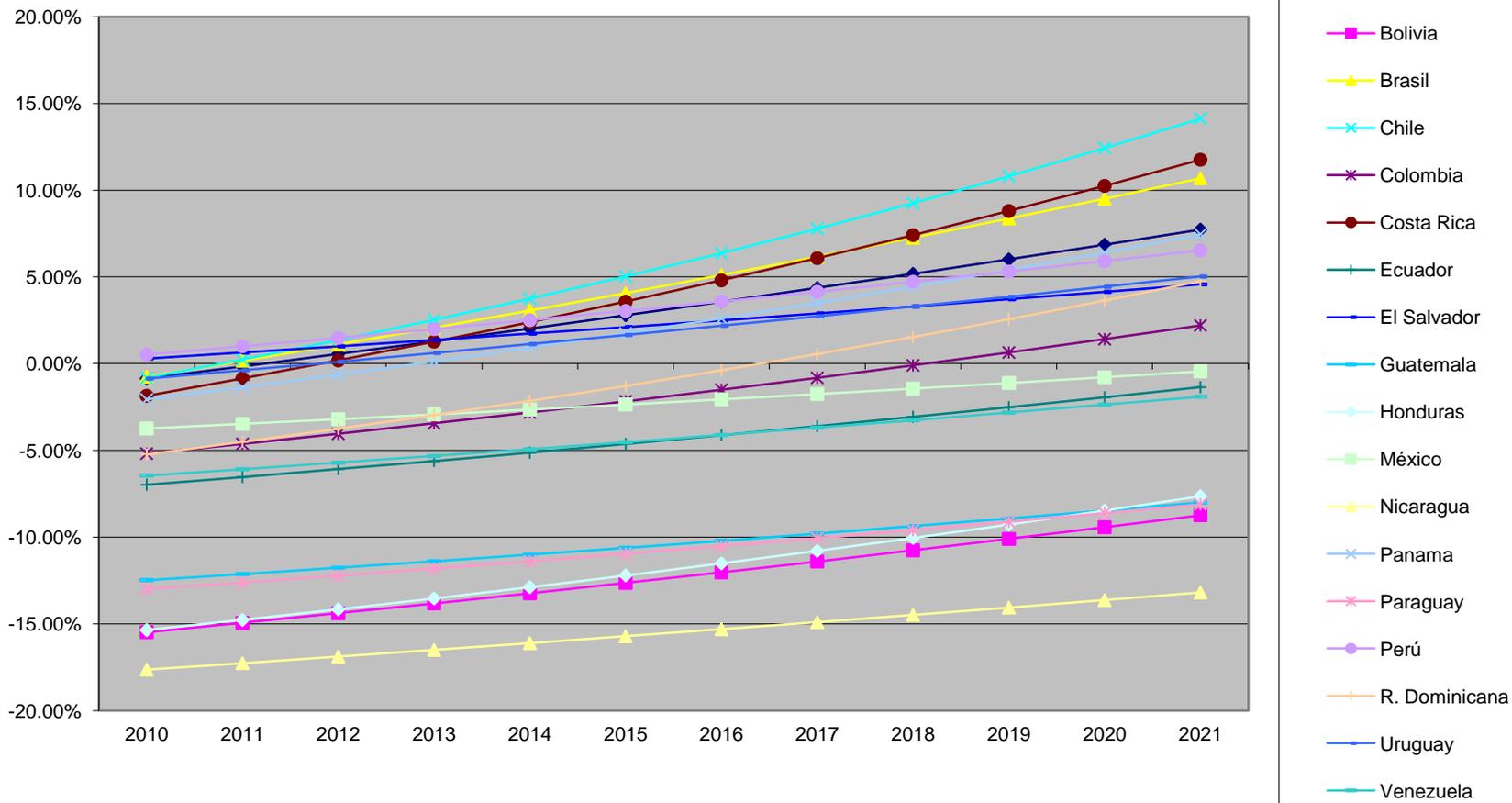
Modelo estilizado socio-económico y ambiental (I)

- Productividad crece por encima de los salarios privados. “Wage restraint” dado por alta sindicalización que internaliza trade-off entre salario y empleo, no por ausencia de poder del trabajo organizado. Lideran transables.
- Modelo productivista con altas tasas de participación laboral de adultos mayores y de mujeres.
- Delta entre incremento productividad y salario laboral se divide entre *utilidades/inversión de empresas y estado y, recaudación/salario social*.
- *Recaudación fiscal y salario social* (transferencias y servicios gratuitos) crecen en primera etapa del modelo por encima de la productividad, luego en equilibrio.

Modelo estilizado socio-económico y ambiental (II)

- *Recaudación fiscal* progresiva o neutra y alejada de nómina salarial. Impuestos directos a la renta y propiedad e impuestos indirectos incluidos impuestos verdes progresivos (o con correctivos por el lado de gasto)
- *Salario social* monetario en formato de transferencias universales o cuasi-universales básicas no vinculadas a formalidad contributiva de empleo para población mayor, infancia y desempleados.
- *Salario social* en servicios educativos, de salud y cuidados y políticas activas de empleo. Fuerte énfasis en formación y ejercicio de capital humano.
- Inversión de estado orientado a subsidio para giro verde en pautas de consumo ciudadanas: transporte colectivo, infraestructura para transporte verde, infraestructura de cuidado local, disminución distancia por acceso a telecomunicaciones, incentivos y protecciones para sostener el pequeño comercio local.

A igual carga tributaria y con crecimiento del PIB



Costos como porcentaje del gasto social actual

