

LAS POLITICAS DE CUIDADO DE PERSONAS DEPENDIENTES EN AMÉRICA LATINA:

Niñas/os, personas ancianas,
con discapacidad o con enfermedades crónicas

**Diagnóstico, políticas a implementar y perspectivas
según líderes de la región**

Santiago, 21 de agosto de 2012

Introducción: la Ronda de Consultas

- Este informe resume los principales resultados de una Ronda de Consultas a líderes latinoamericanos realizada por la División de Asuntos de Género de la CEPAL
- Las consultas exploraron las actitudes y opiniones de líderes de opinión regionales sobre el cuidado de las personas dependientes: infancia, vejez, discapacidades y enfermedades crónicas
- Características técnicas de la ronda de consultas realizada:
 - los líderes de opinión consultados son figuras influyentes en sus respectivos ámbitos de actividad
 - las muestras de los/as consultados/as son intencionales. La selección de los consultados en cada país fue hecha con el apoyo de expertos nacionales, buscando ciertos equilibrios (incluyendo el de género)
 - la consulta se realizó vía internet en marzo 2012
 - las preguntas del cuestionario eran cerradas, esto es, con alternativas fijas de respuesta
 - respondieron 544 personas, de un total de 5.204 cuestionarios enviados
 - la tasa efectiva de respuesta, 10,4%, es algo menor a la de anteriores consultas, y difiere mucho según género (En el presente estudio se obtuvieron muchas más respuestas de mujeres (78%, contra 22% masculinas), a pesar de que se enviaron más consultas a hombres (60%, contra 40%)

Nota metodológica

- El análisis sigue un procedimiento usual en estudios **comparativos** como éste: **asigna el mismo “peso” a las respuestas de cada país** (o pequeños grupos de países). También **asigna el mismo peso a hombres y mujeres**, “como si” se tuviera el mismo número de respuestas de hombres que de mujeres (por razones normativas y prácticas)
- La Ronda de Consultas se parece mucho a una **encuesta**, pero en algunos aspectos importantes no lo es
- En particular: por varias razones (universo no bien definido; muestra intencional; tasa de no respuesta), a partir de los resultados de la Ronda no es posible estimar valores precisos para el conjunto de las elites latinoamericanas, **con márgenes de error conocidos**
- Pero sí es posible alcanzar conclusiones sustantivas relevantes, usando procedimientos comunes en la investigación aplicada y la consultoría. **Es posible identificar opiniones y actitudes muy probablemente mayoritarias, y establecer que algunas ideas son más aceptadas que otras.** Para eso es necesario
 - examinar por separado las opiniones de los grupos cuyas actitudes son más divergentes, como hombres y mujeres.
 - tener en cuenta otras evidencias relevantes

Contenido

LAS POLITICAS DE CUIDADO DE PERSONAS DEPENDIENTES EN AMERICA LATINA

- ➔ **1. El cuidado de las personas dependientes**
- 2. Realidades, actitudes, y estrategias
- 3. Género y cuidado
- 4. Expectativas para la próxima década
- 5. Conclusiones

Las personas dependientes

- Las personas “dependientes”, por definición, son las que **no son autónomas ni autosuficientes** (“dependen”). Los **adultos sanos y activos** son (deberían ser) autónomos, autosuficientes
- En términos generales: las políticas de cuidado se desarrollan en primer lugar para atender **“lo que no anda bien”**: adultos que no están sanos o no son activos (y por eso no pueden ser autónomos)
- Al desarrollo de estas políticas se suman otras, como la educación formal, que persiguen principalmente otros fines, pero también brindan cuidados
- Excepto por esta última clase de políticas, “el cuidado de las personas dependientes” era el manejo de las situaciones **“excepcionales”**. La **“normalidad”** (el cuidado de las personas dependientes en condiciones normales: durante la mayor parte del tiempo) **no era problemática. Estaba a cargo de las mujeres**
- Por eso **la problemática**, tal como se la plantea hoy, es mucho más reciente y está **vinculada a la igualdad de género**. Lo decisivo aquí son los **cambios culturales**, que requieren sus tiempos (y aún “no cristalizan”). Por eso **las actitudes y opiniones de las elites son tan importantes**

Contenido

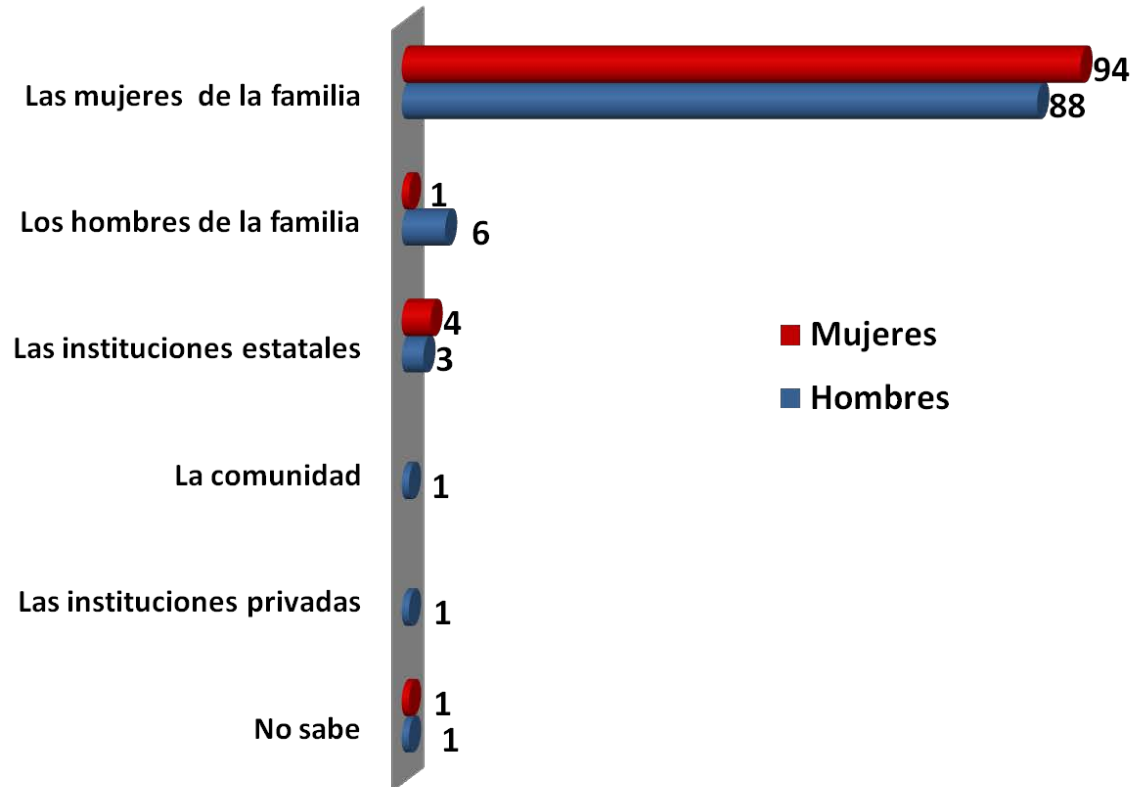
LAS POLITICAS DE CUIDADO DE PERSONAS DEPENDIENTES EN AMERICA LATINA

1. El cuidado de las personas dependientes
- **2. Realidades, actitudes y estrategias**
3. Género y cuidado
4. Expectativas para la próxima década
5. Conclusiones

Responsables de cuidados hoy

Principal responsable del cuidado de personas dependientes (en %)

Según su opinión, en su país de residencia, hoy, ¿en quién recae principalmente la responsabilidad del cuidado de las personas dependientes (niñas, niños, adultos mayores, personas con discapacidad o enfermas crónicas)?



Instituciones impulsoras de políticas de cuidado (en %)

De existir políticas de cuidado en su país de residencia, ¿cuáles considera que son las principales instituciones impulsoras de las políticas de cuidado?

% de los consultados que identificaron a esa institución como impulsora:	Mercosur y Chile	Andinos	México y América Central	Región anglo-parlante	Observadores	Total
Ministerio de desarrollo social	52	36	37	86	53	45
Ministerio de salud pública	50	26	47	48	51	41
Instituciones responsables del cuidado de la primera infancia	36	32	33	28	59	35
Instituciones responsables de adultos mayores	36	22	43	34	51	34
Organizaciones sociales	34	23	39	28	38	32
Ministerio de educación	21	14	23	28	23	20
Académicos/as, técnicos/as en infancia y vejez	15	7	8	6	9	10
Ministerios u otras instituciones gubernamentales para el apoyo de la mujer o la familia	1	4	6	-	-	3
Otras dependencias gubernamentales	-	5	4	-	2	3
No existen políticas de cuidado significativas	26	28	21	-	9	22

Los % no suman 100 porque cada consultado señala todas las instituciones que considera impulsoras

¿Quiénes deberían cuidar?

Instituciones que podrían hacerse cargo del cuidado de personas dependientes (en %)

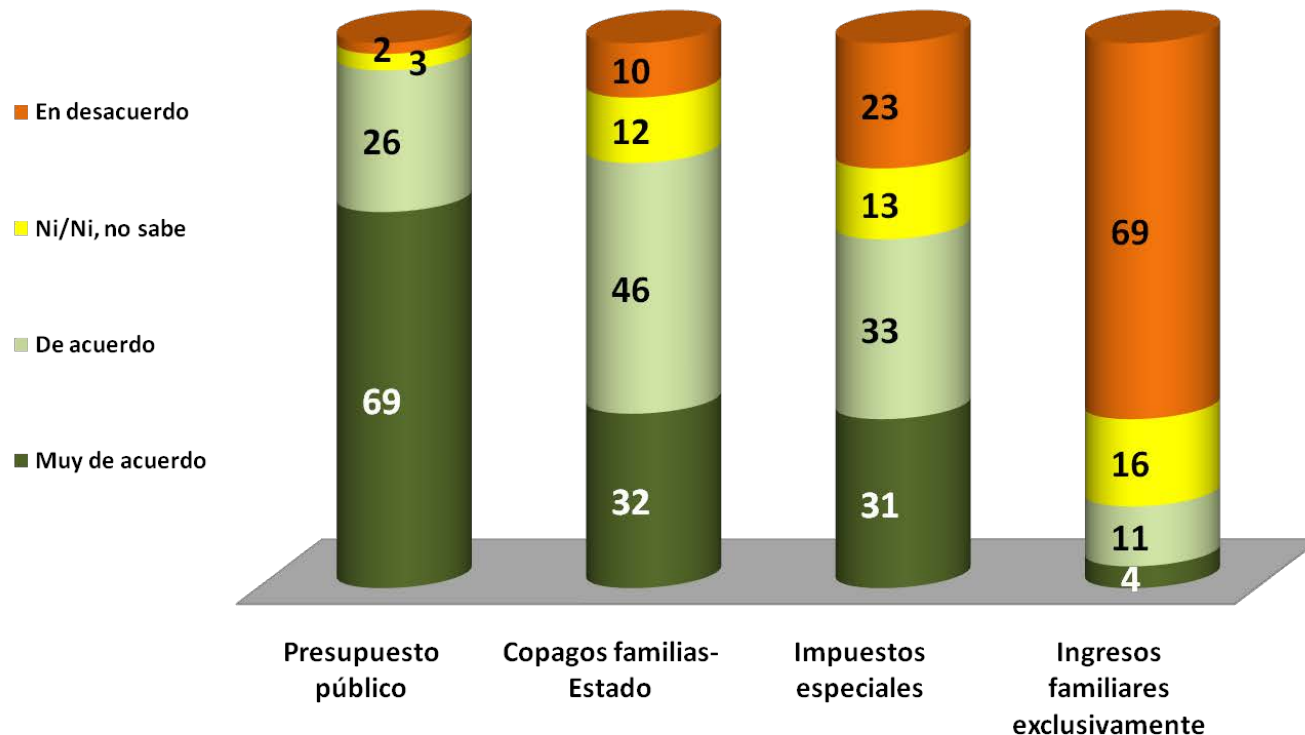
A continuación se enumeran instituciones que podrían hacerse cargo del cuidado de personas dependientes. Indique en cada caso si está de acuerdo o en desacuerdo con que esa institución se ocupe del cuidado de personas dependientes



¿Quiénes deberían pagar?

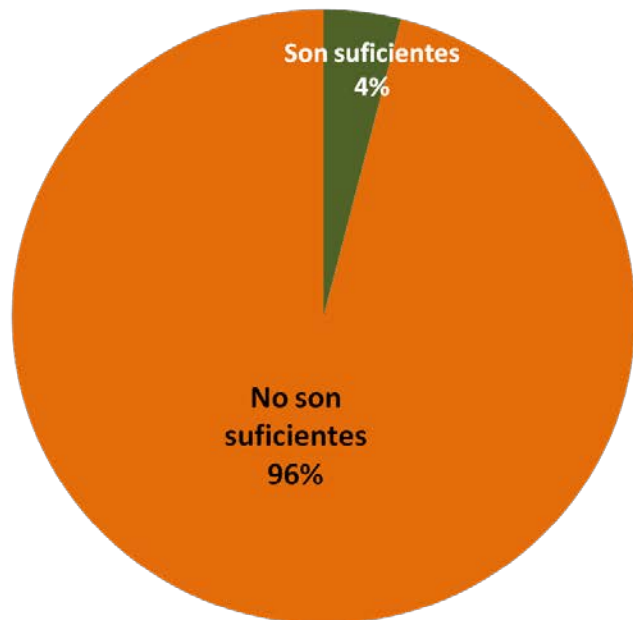
Financiamiento del cuidado de personas dependientes (en %)

A continuación se enumeran diferentes fuentes de financiamiento que podrían hacerse cargo del costo del cuidado de personas dependientes. Indique en cada caso si está de acuerdo o en desacuerdo con que esa institución financie la demanda de cuidados

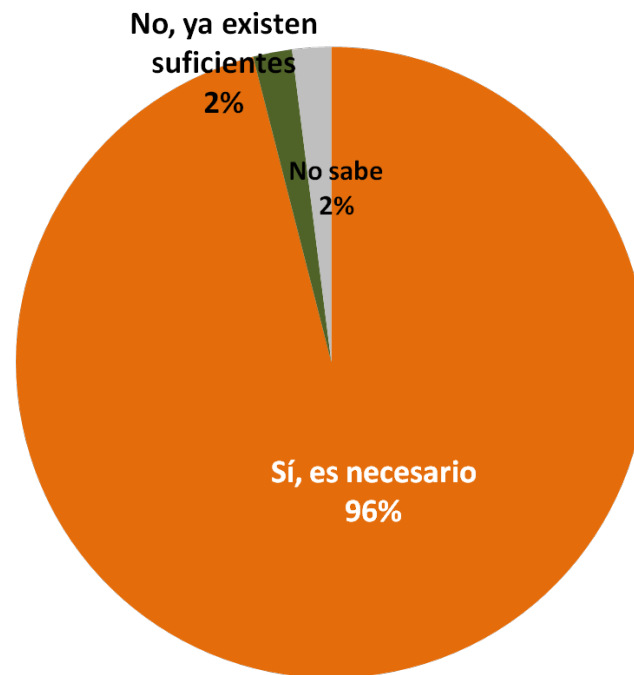


En su país, ¿las políticas de cuidado son suficientes?

Políticas de cuidado
¿son suficientes para satisfacer demandas?



¿Es necesario diseñar nuevas políticas de cuidado?



Medidas posibles para satisfacer necesidades de cuidado (en %)

A continuación se enumeran diferentes medidas que se pueden tomar para satisfacer las necesidades de cuidado de personas dependientes. Indique en cada caso si está de acuerdo o en desacuerdo con la medida enunciada



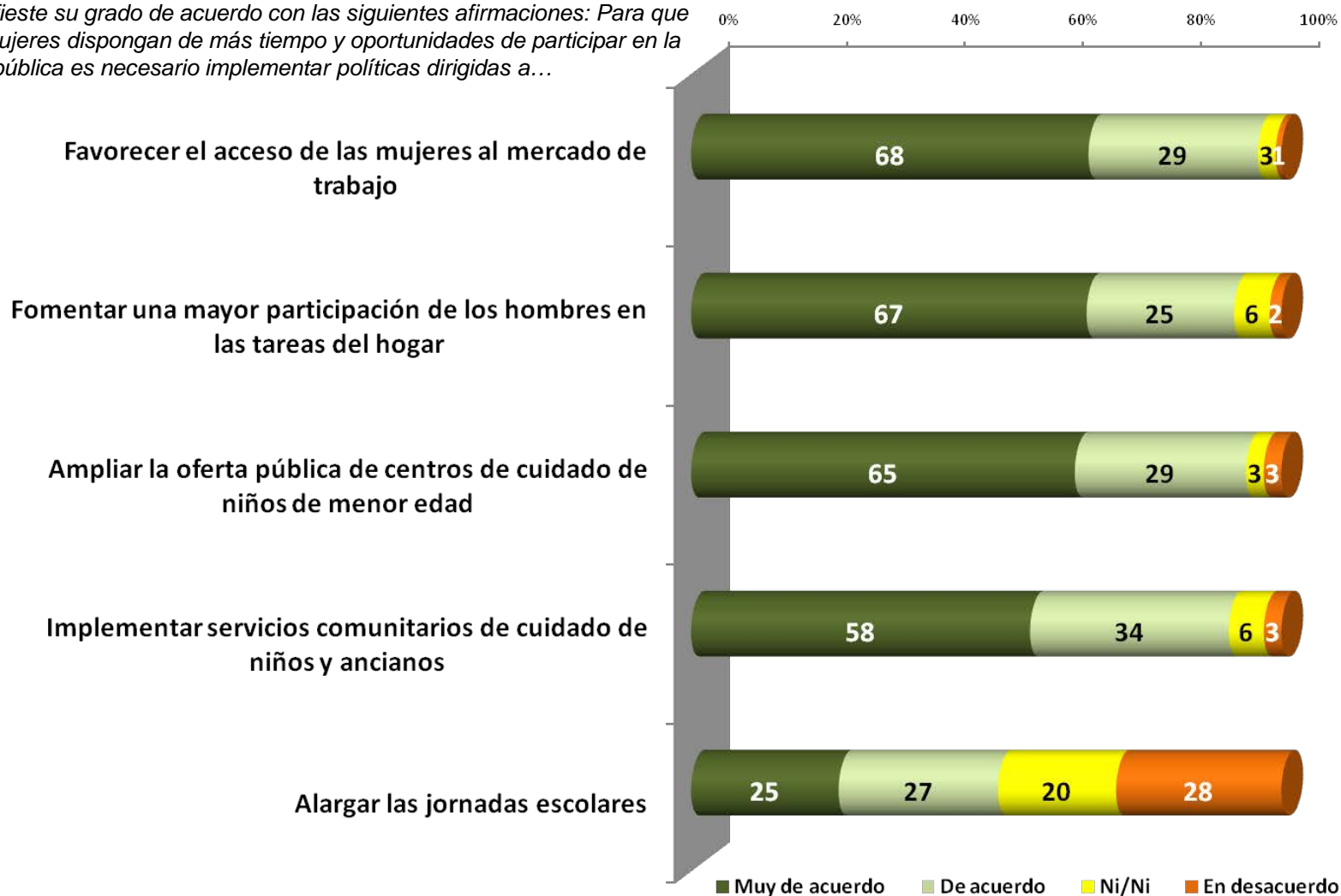
Contenido

LAS POLITICAS DE CUIDADO DE PERSONAS DEPENDIENTES EN AMERICA LATINA

1. El cuidado de las personas dependientes
2. Realidades, actitudes y estrategias
- **3. Género y cuidado**
4. Expectativas para la próxima década
5. Conclusiones

Políticas para aumentar la participación femenina en la vida pública (en %)

Manifieste su grado de acuerdo con las siguientes afirmaciones: Para que las mujeres dispongan de más tiempo y oportunidades de participar en la vida pública es necesario implementar políticas dirigidas a...



Índice de disposición a enfrentar socialmente el cuidado de las personas dependientes

Se elaboró un índice de la disposición a enfrentar socialmente el cuidado de personas dependientes, que hasta hoy pesa abrumadoramente sobre las mujeres de la familia. Este índice se construyó en base a las siguientes preguntas:

1. La disposición más básica, si los consultados creen que las políticas actuales de cuidados en su país son (o no) suficientes para enfrentar las necesidades de las familias
2. Si están “*muy* de acuerdo” con alguna de las siguientes iniciativas:
 - i. “instalar más centros infantiles, casas cuna y escuelas de tiempo completo”
 - ii. “instalar más centros diurnos y nocturnos para personas adultas mayores”
 - iii. “invertir en programas de vivienda asistida para adultos mayores”
 - iv. “fomentar una mayor participación de los hombres en las tareas del hogar”
 - v. “favorecer el acceso de las mujeres al mercado de trabajo”
 - vi. “alargar las jornadas escolares”

Muy alta
Está muy de acuerdo con las 6 iniciativas

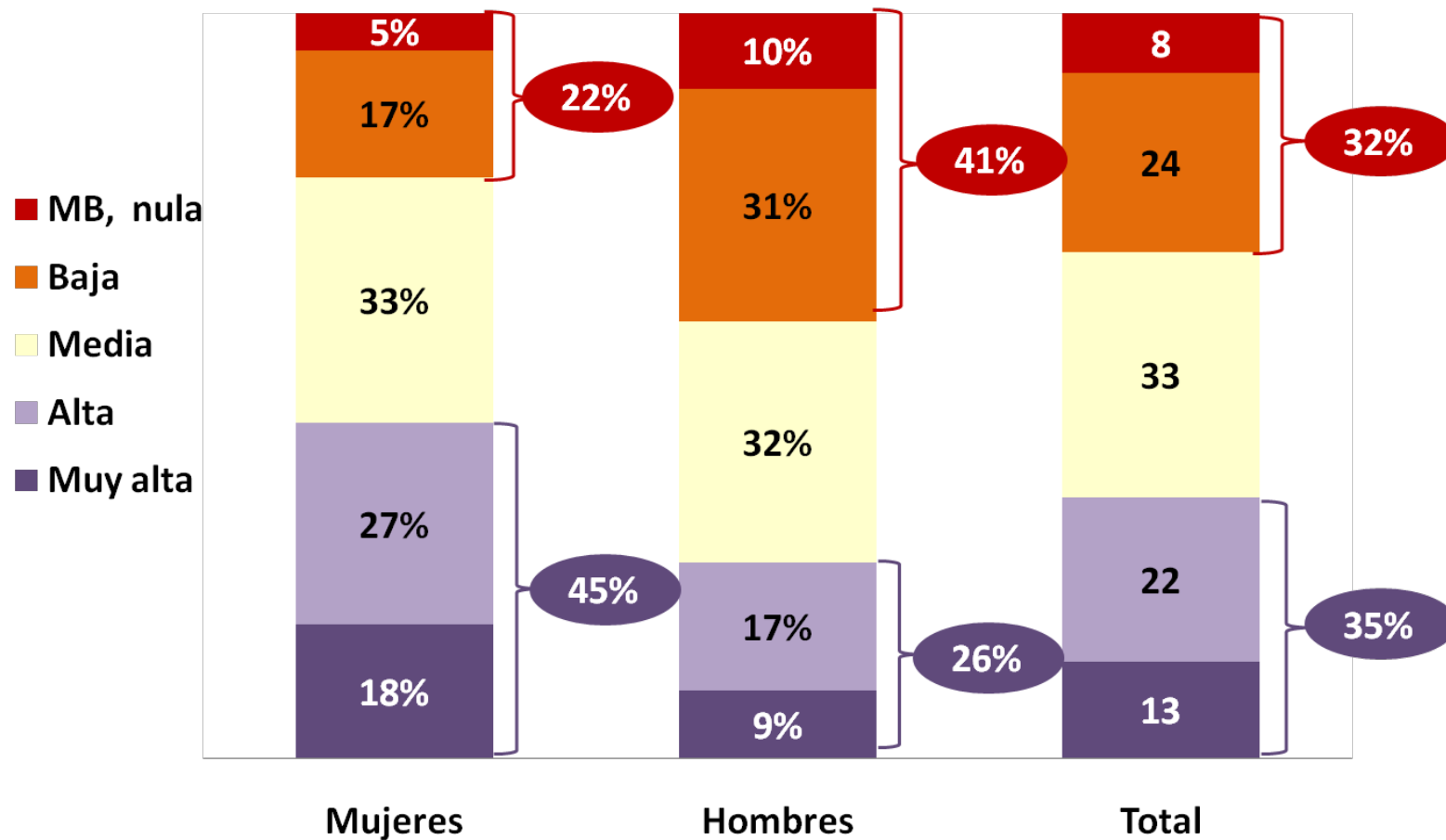
Alta
Está muy de acuerdo con 5 iniciativas

Media
Está muy de acuerdo con 3 o 4 iniciativas

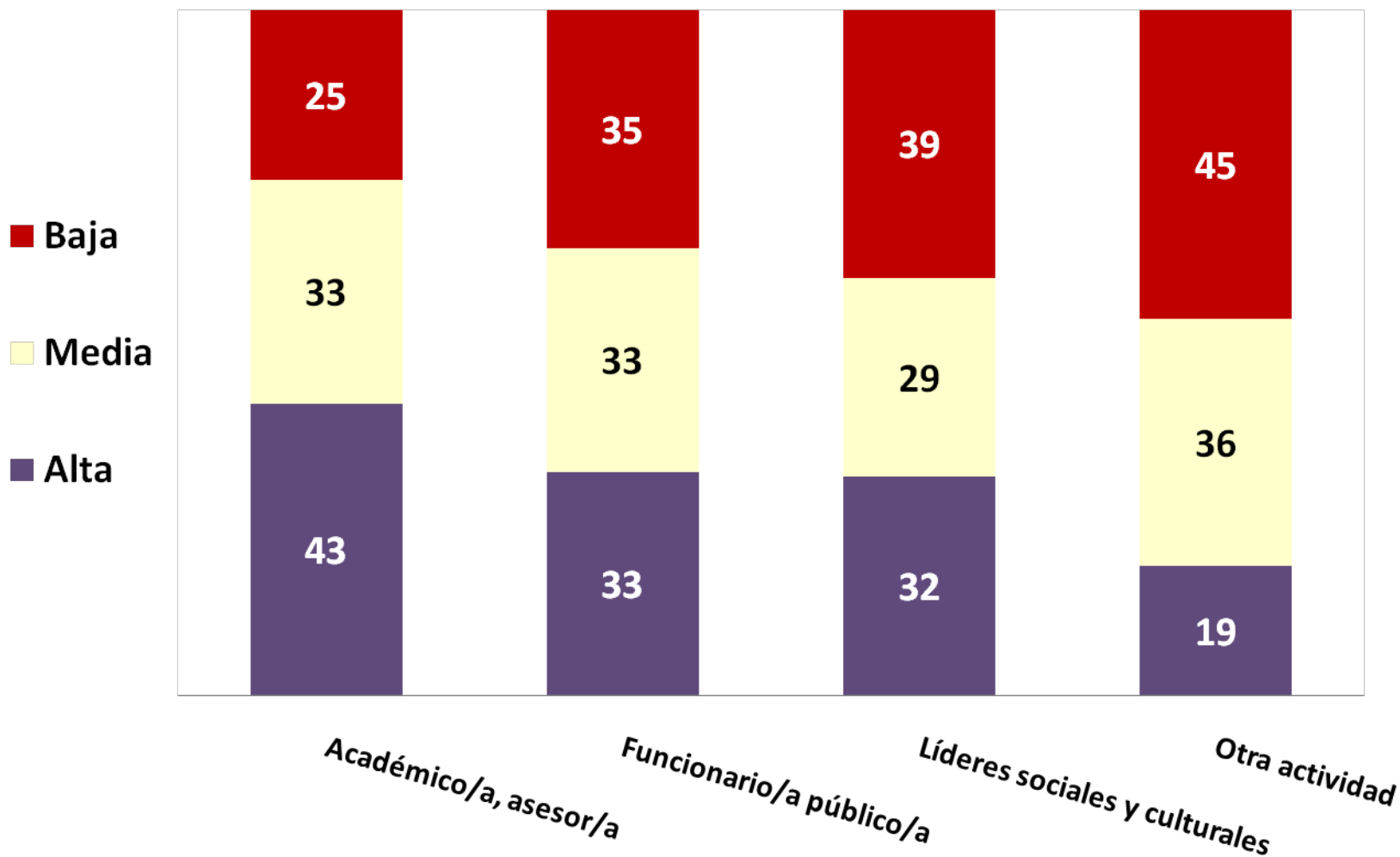
Baja
Está muy de acuerdo con 1 o 2 iniciativas

Muy baja
No está muy de acuerdo con ninguna de las 6 iniciativas y/o cree que en su país las políticas de cuidados son suficientes y/o no son necesarias nuevas políticas

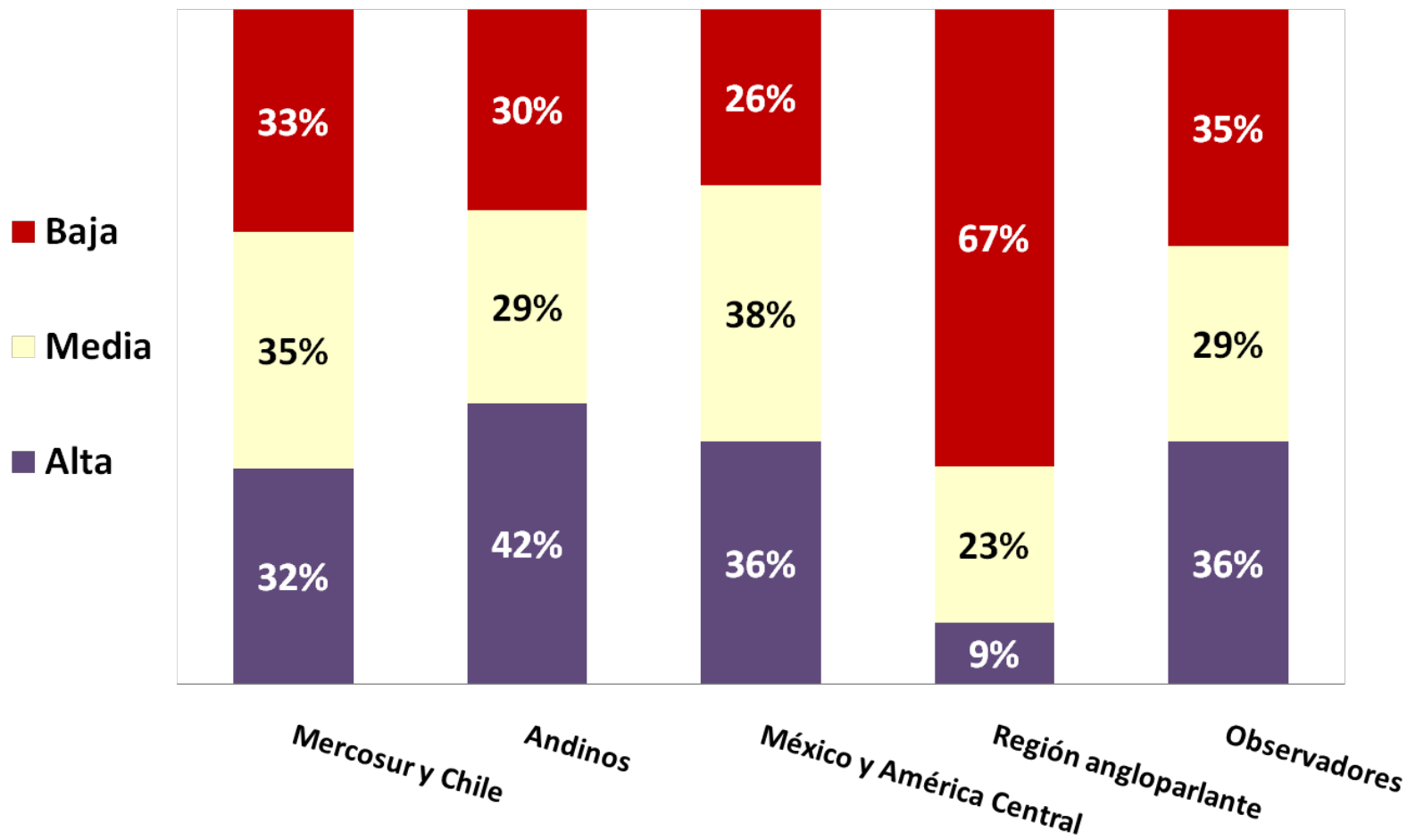
Índice de disposición a enfrentar socialmente el cuidado, según género



Índice de disposición a enfrentar socialmente el cuidado, según actividad

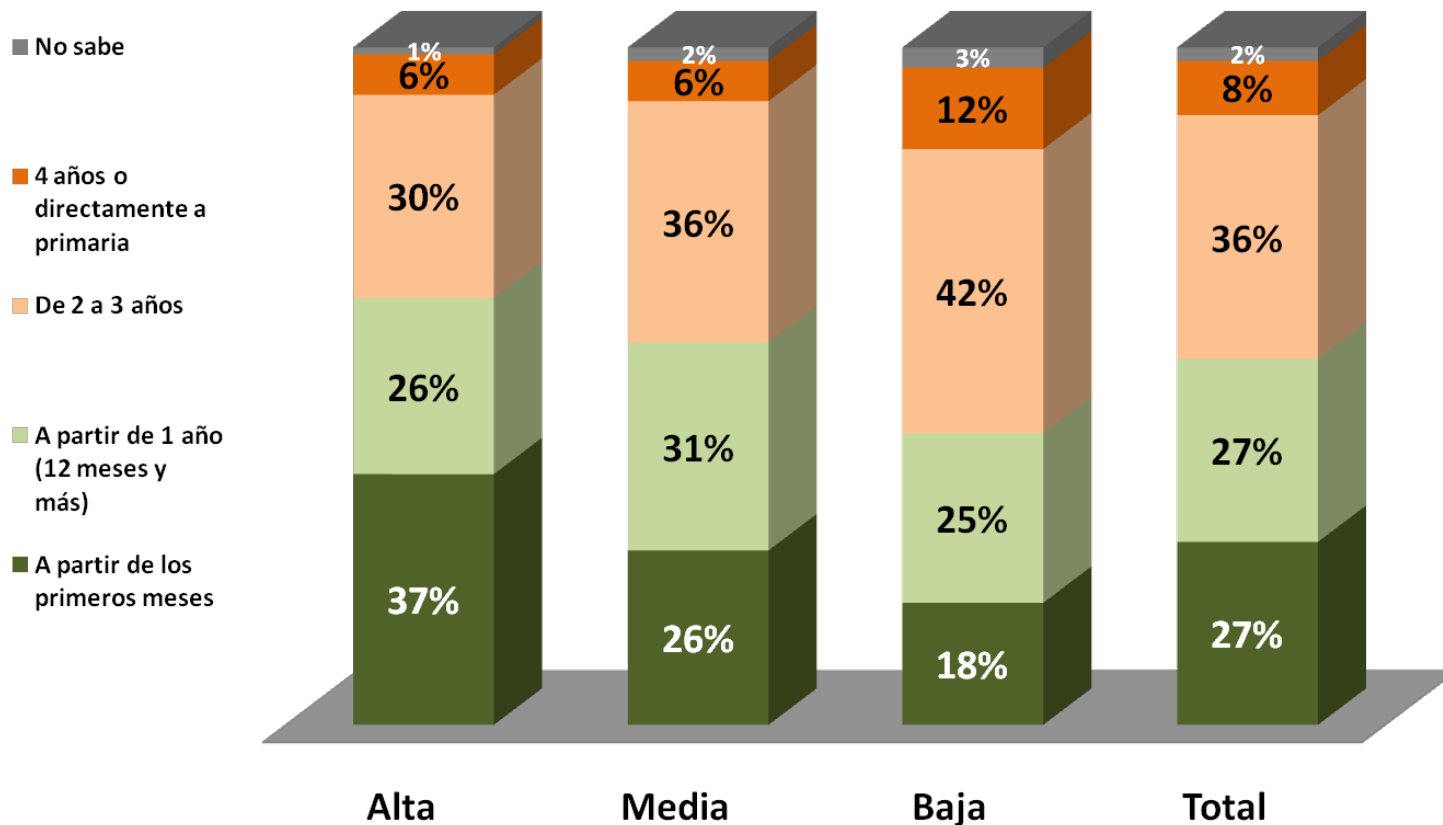


Índice de disposición a enfrentar socialmente el cuidado, según región



El cuidado de los preescolares

Edad apropiada para que los niños asistan a centros infantiles según índice de disposición a enfrentar socialmente los cuidados



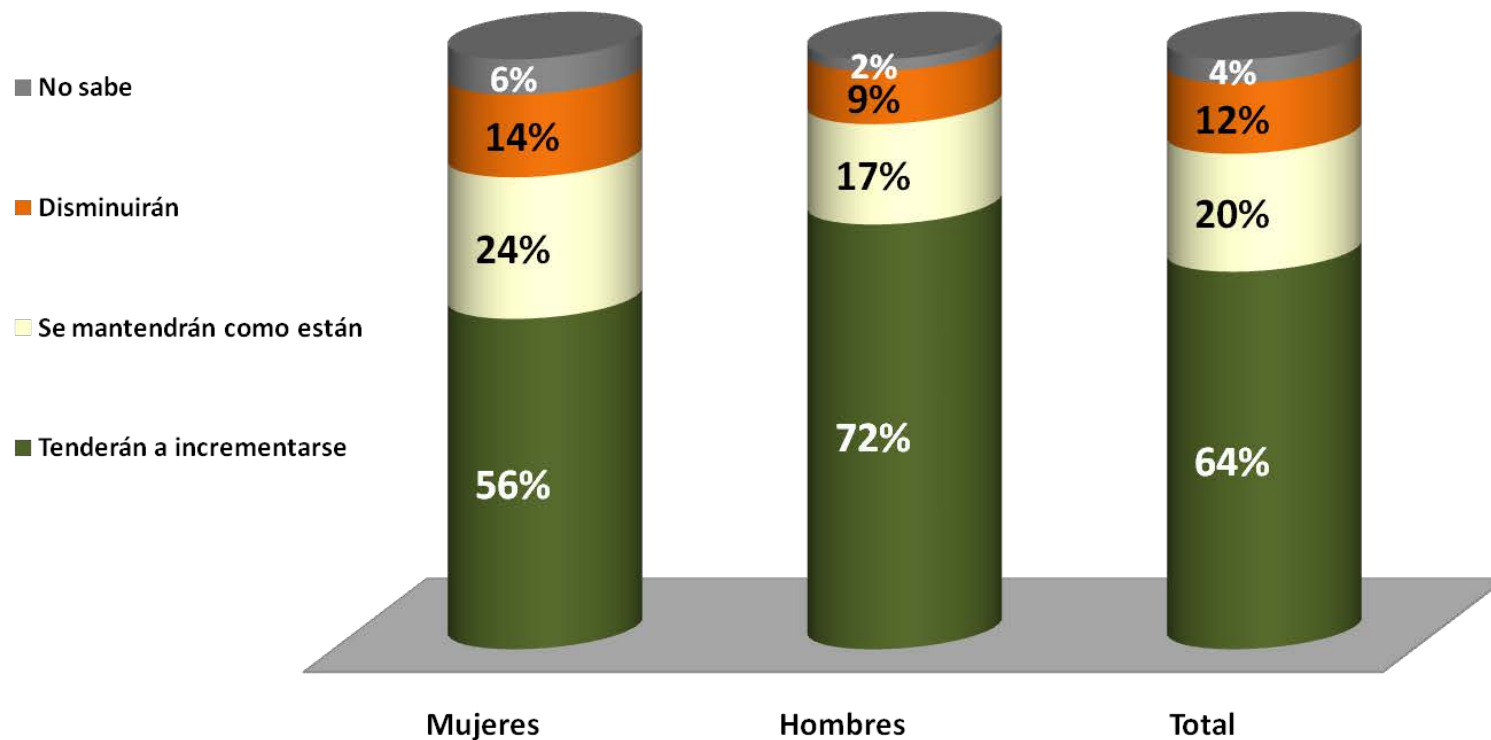
Contenido

LAS POLITICAS DE CUIDADO DE PERSONAS DEPENDIENTES EN AMERICA LATINA

1. El cuidado de las personas dependientes
2. Realidades, actitudes y estrategias
3. Género y cuidado
- 4. **Expectativas para la próxima década**
5. Conclusiones

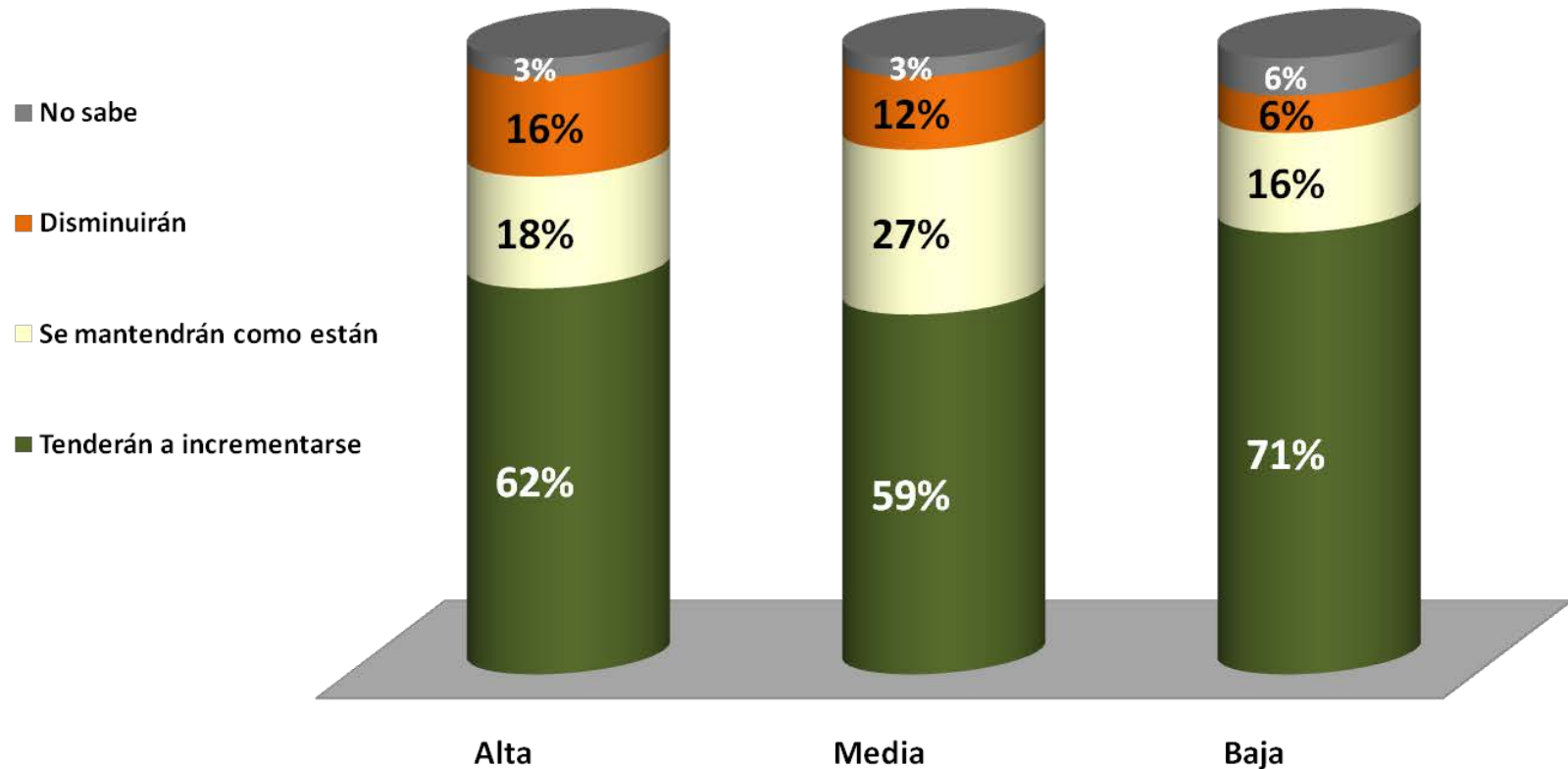
Tendencia de las políticas de cuidado en los próximos 10 años en América Latina, según género

Desde una perspectiva de largo plazo, de acuerdo a su visión de América Latina, ¿qué tendencia cree que seguirán estas políticas en los próximos diez años?



Tendencia de las políticas de cuidado en los próximos 10 años en América Latina según índice de disposición para enfrentar socialmente el cuidado

Desde una perspectiva de largo plazo, de acuerdo a su visión de América Latina, ¿qué tendencia cree que seguirán estas políticas en los próximos diez años?



Contenido


LAS POLITICAS DE CUIDADO DE PERSONAS DEPENDIENTES EN AMERICA LATINA

1. El cuidado de las personas dependientes
2. Realidades, actitudes y estrategias
3. Género y cuidado
4. Expectativas para la próxima década
- **5. Conclusiones**

Cuidados: cómo son, cómo deberían ser

- La consulta registra una mayoría abrumadora de opiniones convergentes sobre lo que ocurre hoy en América Latina:
 - Son las familias, y **las mujeres** dentro de ellas, las que **están a cargo del cuidado de las personas dependientes**
 - No son las únicas, sin embargo. Una amplia mayoría piensa que ciertas instituciones, principalmente públicas y del área social, implementan *algunas* políticas de cuidado
- ¿Cómo **debería** ser? Las responsabilidades de cuidados deberían ser **compartidas**
 - **El responsable primario debería ser el Estado, y luego las familias.** Este clima de opinión es también, casi seguramente, el predominante entre los líderes de opinión latinoamericanos, porque
 - Casi todos los consultados (95%) piensan que el presupuesto público debería contribuir a financiar la demanda de cuidados
 - La otra idea muy aceptada (78%) es la de un sistema de copagos entre las familias y el Estado, sistema cuyos detalles *dependerían de los ingresos de los hogares*

La insuficiencia de las políticas actuales y los rumbos posibles

- Masivas mayorías de consultados creen que
 1. las políticas actuales *no* son suficientes para satisfacer las demandas de cuidados,
 2. y que se necesitan *nuevas* políticas
 - Tres de las políticas planteadas reciben apoyos muy vigorosos:
 - a. “más centros infantiles, casas cunas y escuelas de tiempo completo”;
 - b. “más centros diurnos y nocturnos para adultos mayores”;
 - c. “invertir en programas de vivienda asistida para adultos mayores”
- Lo esencial aquí es que niños y adultos mayores tengan ámbitos de cuidado *fuera* del núcleo familiar. Esto avanza en la misma dirección que los puntos anteriores:
 **al menos parte de la tarea de las familias (esto es, de las mujeres) debería institucionalizarse, migrando desde el espacio familiar al social**
- Para facilitar la participación de las mujeres en la vida política, cuatro iniciativas reciben un apoyo muy robusto:
 - a. “favorecer el acceso de las mujeres al mercado de trabajo”
 - b. “fomentar una mayor participación de los hombres en las tareas del hogar”,
 - c. “ampliar la oferta pública de cuidado de las niñas y niños de entre 0 y 4 años”,
 - d. “implementar servicios comunitarios de cuidado de niñas/os y ancianas/os”.

La disposición a enfrentar socialmente el cuidado de personas dependientes

- Se construyó un índice que resume la disposición a enfrentar socialmente el cuidado de las personas dependientes, aliviando la responsabilidad de las mujeres. Ordena a los consultados en tres tercios aproximados de disposiciones alta, media y baja. Sin embargo: en un clima de opinión francamente favorable a estas ideas, esos rótulos resumen una disposición *en términos relativos* a las características del conjunto de los líderes de opinión.

Mujeres más dispuestas

1. la mayoría relativa de ellas está en el grupo *alto* (45%), y
2. la mayoría relativa de los hombres en el grupo *bajo* (41%)

Diferencias regionales

1. disposición más alta en los países andinos (42%)
2. la más baja en la región angloparlante (67%)
3. observadores extrarregionales y región MERCOSUR/Chile tienen una opinión más dividida

Académicos más dispuestos que líderes sociales

1. la disposición más alta a enfrentar socialmente los cuidados de las personas dependientes se encuentra entre los académicos y expertos
2. luego los funcionarios públicos
3. último los líderes sociales y culturales.

El índice corta la frontera del género y reúne a hombres y mujeres que piensan del mismo modo:

- ❑ los “**innovadores culturales**” en este plano (los de disposición alta a enfrentar socialmente el cuidado de las personas dependientes)
- ❑ los **defensores de los valores socio culturales actuales** (los de disposición baja).

El cuidado de los preescolares

Los consultados creen que el cuidado de niños/as fuera del hogar debe comenzar varios años antes del inicio de la escuela

- El 60% de las mujeres (y el 47% de los hombres) opinan que los niños deben asistir a centros infantiles *antes* de los dos años de edad
- En este aspecto la disposición a enfrentar socialmente el cuidado de las personas dependientes está asociada a diferencias de opinión más amplias. Entre los consultados cuya disposición es alta la respuesta más frecuente es “a partir de los primeros meses” (37%), cifra que cae a la mitad (18%) entre los de predisposición baja

Hacia el futuro

- **Las expectativas.** Las dos terceras partes de los consultados creen que durante la próxima década las políticas de cuidados tenderán a expandirse. En este plano los juicios no son muy diferentes entre hombres y mujeres, o según las predisposiciones hacia las políticas de cuidado
- En la consulta se examinaron algunas políticas de cuidado útiles para reducir la desigualdad de género. Dar forma concreta a esas políticas asegurando su viabilidad política seguramente no es una tarea fácil
- **PERO las actitudes de los líderes de opinión regionales en estas materias están claramente un paso más adelante que el estado actual de la situación**
 - Aunque no **suficiente**, ésta es probablemente una condición **necesaria** para el desarrollo de políticas de esa naturaleza
 - **Que los líderes de opinión estén “un paso adelante” de la situación es la conclusión más general y probablemente más importante del estudio**