

Planificación para la Resiliencia

Santo Domingo, República Dominicana

28 de agosto, 2018

Diane Quarless

Directora de la Oficina Subregional de CEPAL para el Caribe

Esquema

1

Países del
Caribe y
vulnerabilidad
ante desastres

2

Planificación y
ODS

3

Planificación
para la
resiliencia

4

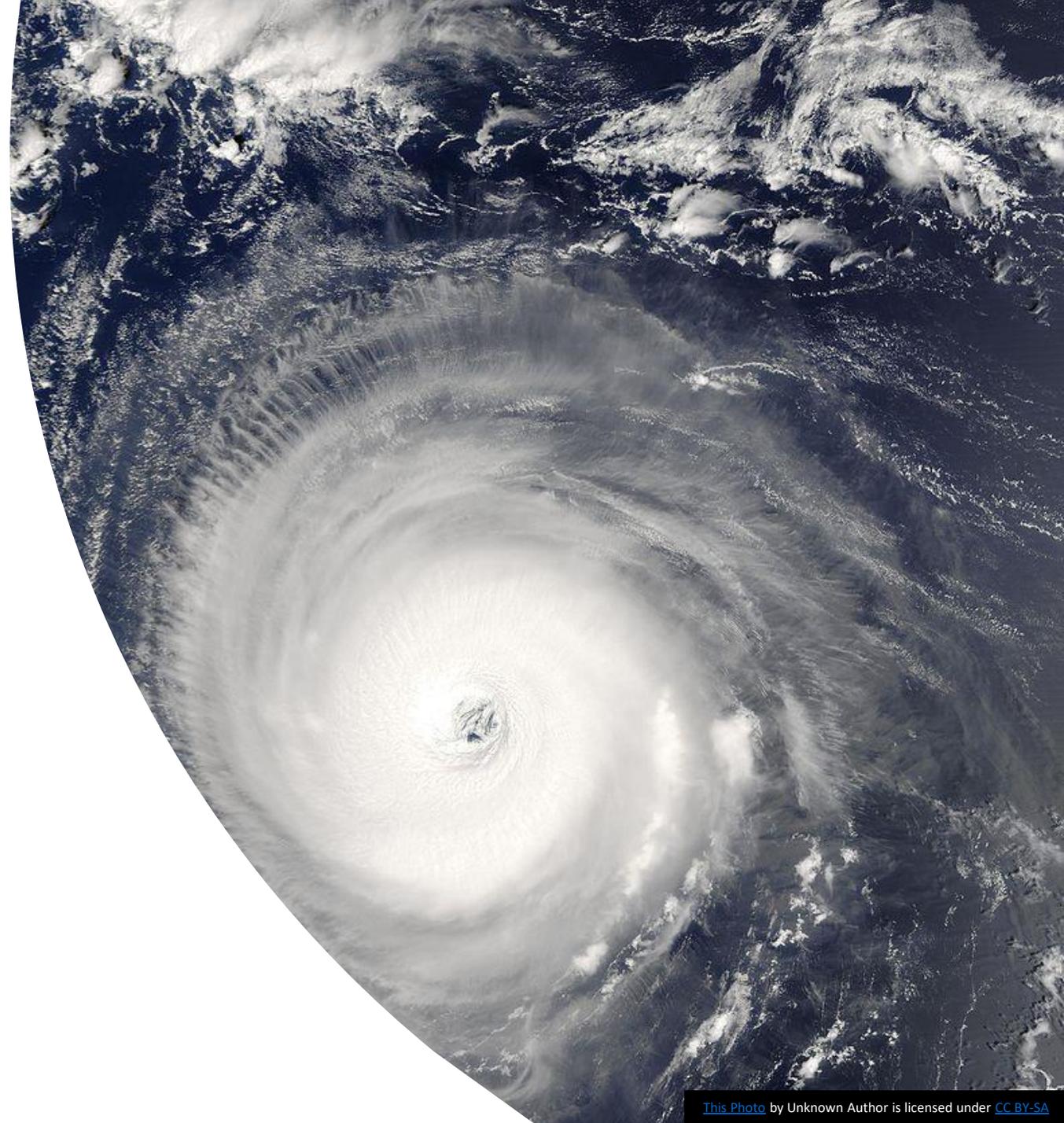
Pilares de la
gestión de
riesgo de
desastres

Vulnerabilidad ante desastres

De acuerdo con datos del Índice de Riesgo Mundial, que evalúa la exposición y vulnerabilidad de los países a los riesgos relacionados con fenómenos naturales, más del 60 por ciento de los países de América Latina y el Caribe presentan un riesgo entre **medio y muy elevado** ante los desastres

De estos, más de la mitad tiene un riesgo muy elevado. Los países del Caribe de habla inglesa caen en ese grupo.

En los últimos años se han producido en la región fenómenos naturales cada vez más numerosos e intensos, posiblemente como consecuencia del cambio climático.



Vulnerabilidad exacerbada por el cambio climático



Se ha observado un aumento anual de 1,8 mm en el nivel del mar en el Caribe



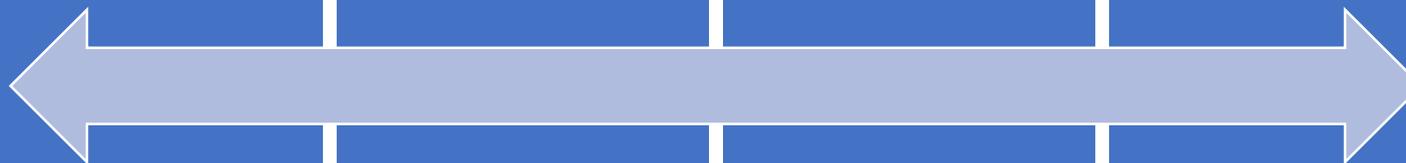
Se estima que el 70% de las playas perderán 0.25-9M de litoral al año



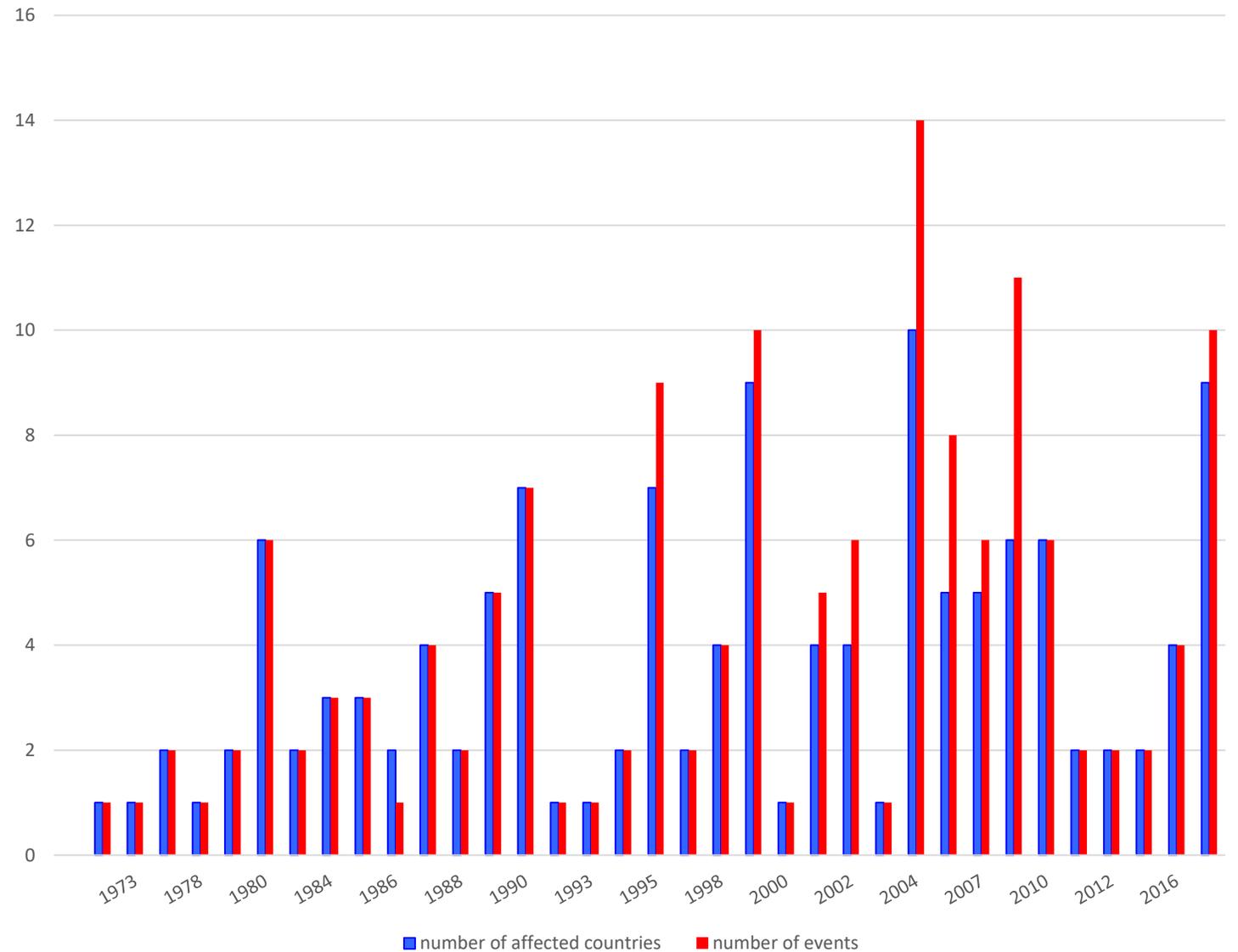
Esto dañará la infraestructura y la vivienda, con la mayoría de la población en las zonas costeras



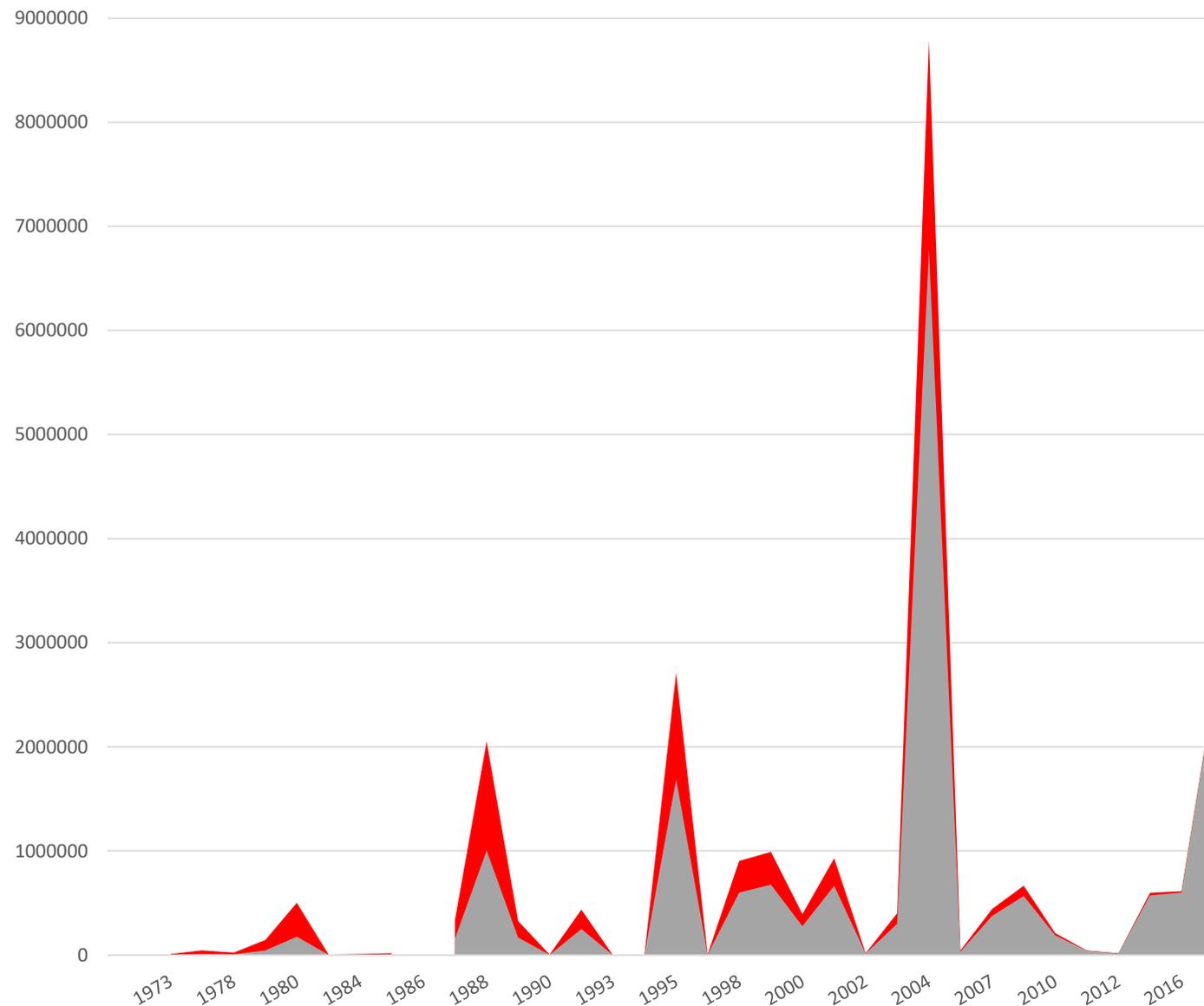
Las pérdidas en las ciudades costeras son mayores como resultado de la pérdida de ingresos por turismo



Número de eventos y número de países afectados en el Caribe de habla inglesa.



Daños
relacionados
con tormentas
en el Caribe de
habla inglesa
(2017 '000 US \$)

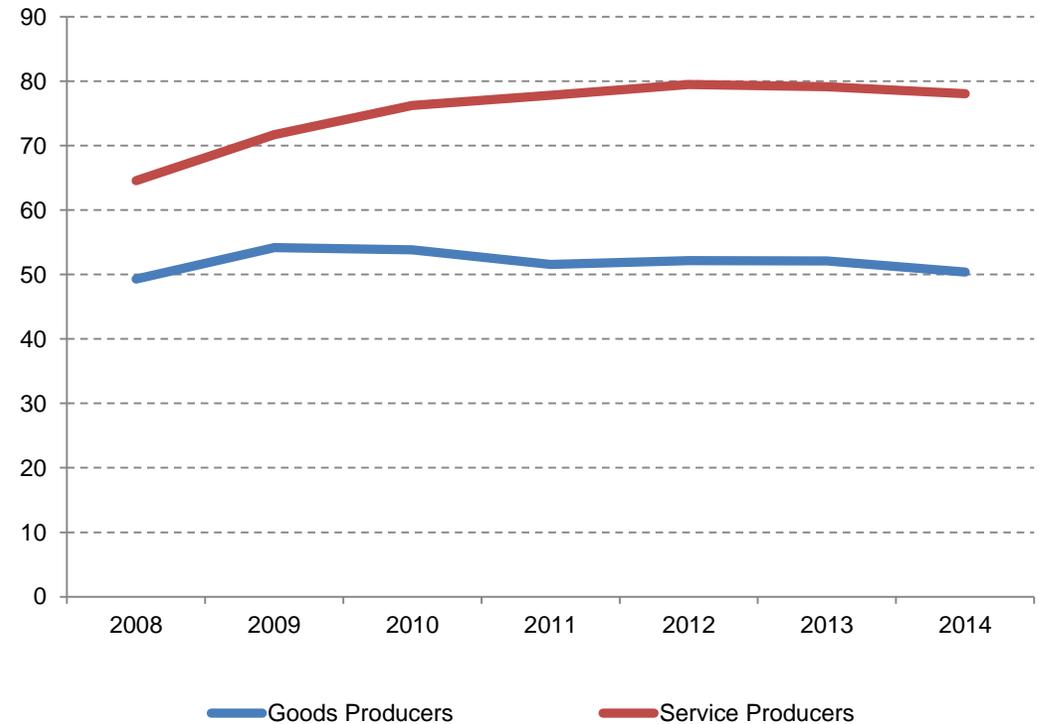


Factores que afectan la vulnerabilidad económica de los países del Caribe: alta deuda

TOTAL PUBLIC DEBT, 2008-2014
(Per cent of GDP)

Lo cual tiene sus raíces en:

- Debilidades estructurales inherentes que han llevado al bajo rendimiento del sector externo
- Vulnerabilidad a choques externos
- Los eventos climáticos extremos también impactan
- Enfoque procíclico de la política fiscal



Factores que afectan la vulnerabilidad económica de los países del Caribe: el desafío del ingreso medio

La clasificación de ingresos medios altos y altos de los países del Caribe plantea una serie de desafíos:

- Acceso limitado a financiamiento externo concesional
- Disminución de la AOD y la IED en el Caribe
- Alto endeudamiento; restricciones fiscales
- Recursos adecuados para abordar el impacto de los desastres naturales
- Apoyo limitado a los imperativos sociales



Otros factores afectando la vulnerabilidad

Estados multi-islas; distancia; dispersión

Deseconomías de escala

Acceso desigual a infraestructura y servicios públicos de calidad

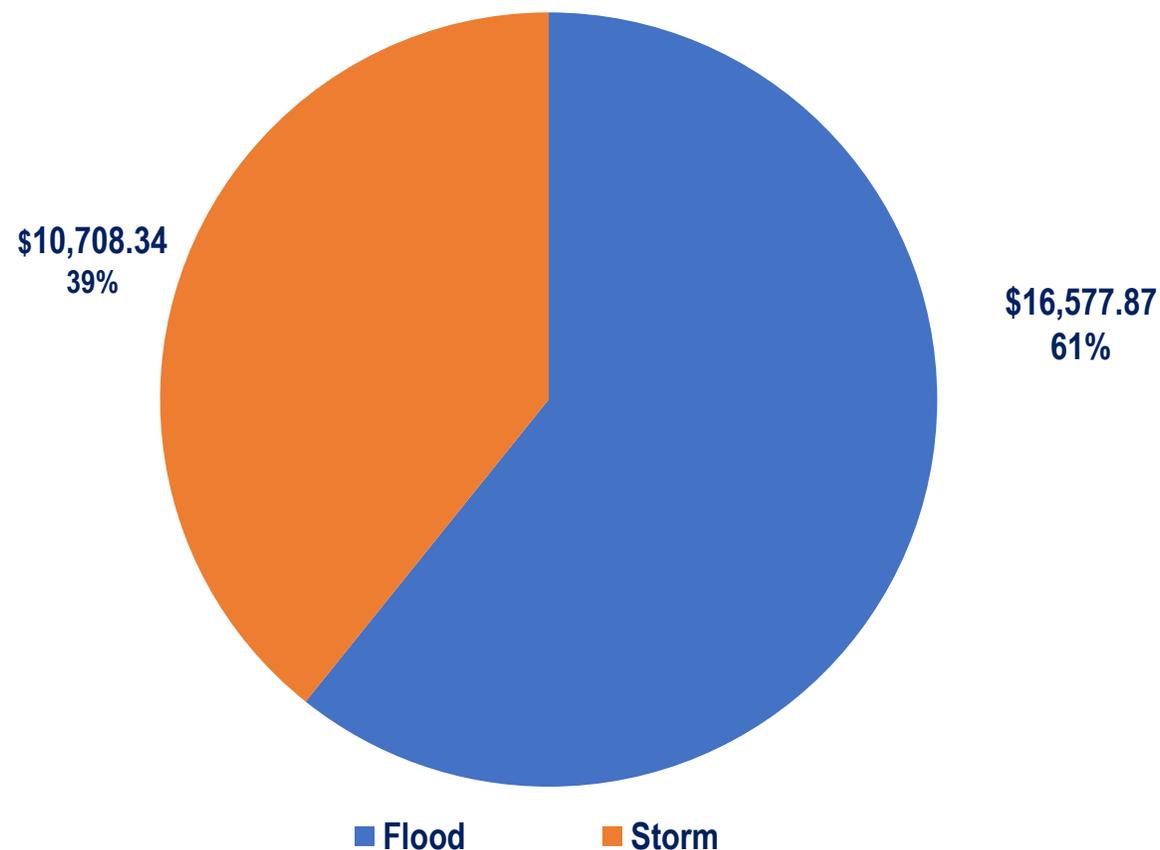
Pobreza, poblados riesgosos, mala calidad de la vivienda

Infraestructura pública y privada depreciada

Incrementos en la frecuencia e intensidad de las tormentas

Daños de los desastres del Caribe, 2000-2014 (2013 millones de \$ EE.UU., Porcentaje)

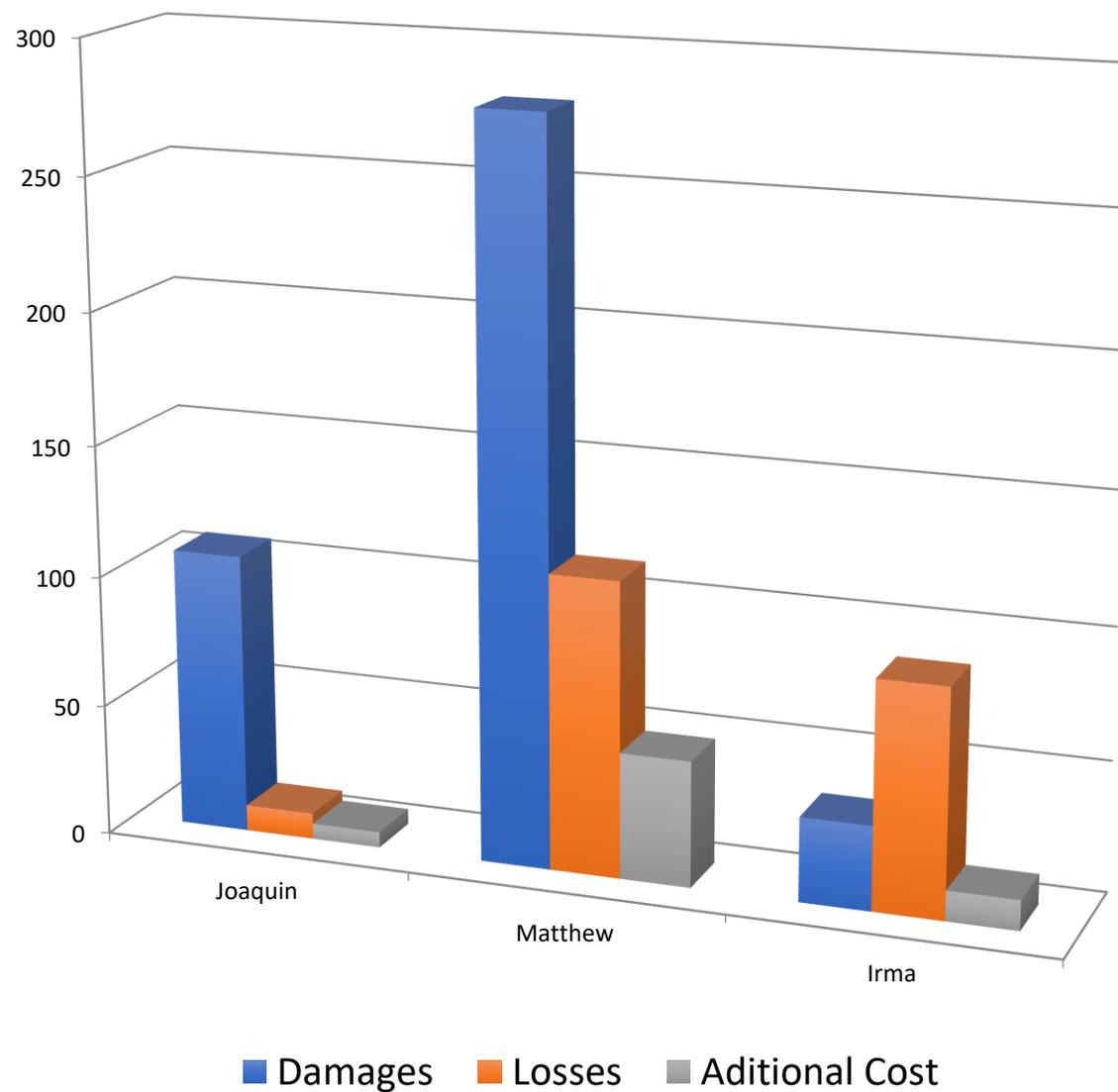
Se puede esperar que un desastre que ocasione daños superiores al 5 por ciento del PIB golpee a cualquier país del Caribe cada cierto tiempo.



Tormentas tropicales y huracanes en las Bahamas (1990-2017)

Year	Event	Year	Event
1990	Hurricane Klaus	2005	Hurricane Katrina
	Hurricane Rita		
	Hurricane Wilma		
1991	Tropical storm Fabian	2007	Hurricane Noel
1992	Hurricane Andrew	2008	Hurricane Hanna
			Hurricane Ike
			Tropical storm Fay
1995	Hurricane Erin	2011	Hurricane Irene
1996	Hurricane Bertha	2012	Hurricane Sandy
	Hurricane Lili		
1998	Hurricane Georges	2014	Hurricane Arthur
	Hurricane Inez		
1999	Hurricane Dennis	2015	Hurricane Joaquin
	Hurricane Floyd		Hurricane Kate
	Tropical storm Harvey		
	Tropical storm Irene		
2001	Hurricane Michelle	2016	Tropical storm Bonnie
			Hurricane Hermine
			Hurricane Matthew
2004	Hurricane Frances	2017	Hurricane Irma
	Hurricane Jeanne		Hurricane Maria
			Hurricane Jose

Efectos de los huracanes 2015-2017 en las Bahamas (millones de dólares 2017)



La planificación es un medio de implementación para el logro de los ODS.

En la resolución 70/1 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, titulada “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, que dio vida a la Agenda, se hace especial mención del rol de la planificación y el proceso de adaptación de este compromiso a las realidades nacionales:

- “Si bien las metas expresan las aspiraciones a nivel mundial, cada gobierno fijará sus propias metas nacionales, guiándose por la ambiciosa aspiración general pero tomando en consideración las circunstancias del país. Cada gobierno decidirá también la forma de incorporar esas aspiraciones y metas mundiales en los procesos de planificación, las políticas y las estrategias nacionales” (párr. 55).
- “Alentamos a todos los Estados Miembros a que formulen lo antes posible respuestas nacionales ambiciosas para la implementación general de la presente Agenda. Esas respuestas pueden facilitar la transición hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible y basarse en los instrumentos de planificación existentes, como las estrategias nacionales de desarrollo y desarrollo sostenible, según proceda” (párr. 78).

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



Planificación para la resiliencia

La reducción del riesgo de desastres (RRD) es "el concepto y la práctica de reducir los riesgos de desastres mediante esfuerzos sistemáticos para analizar y gestionar los factores causales de los desastres, incluida la reducción de la exposición a los peligros, la vulnerabilidad de las personas y las propiedades, el manejo racional de la tierra y el medio ambiente y una mejor preparación para los eventos adversos".

La planificación para el desarrollo sostenible y la reducción de riesgo de desastres son dos conceptos muy relacionados:

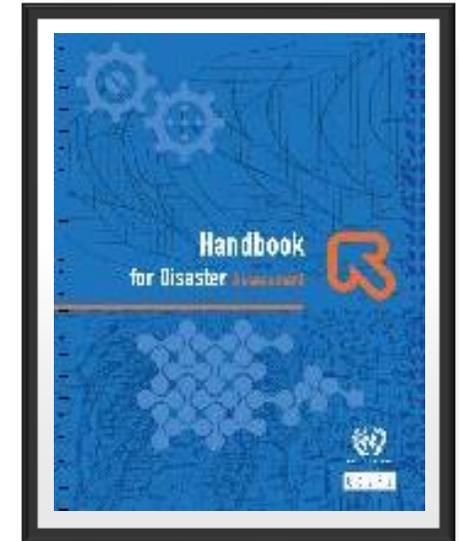


Planificación para la resiliencia

Después de que los huracanes Mitch y Georges (1998) afectaron a los países de América Central y el Caribe, se generó un amplio consenso sobre la necesidad de considerar la reducción del riesgo de desastres como una inversión y una estrategia integral en los procesos e instrumentos de desarrollo.

Los resultados de las evaluaciones de la CEPAL sobre los efectos y los impactos socioeconómicos y ambientales de los desastres contribuyeron decisivamente a este resultado. La CEPAL también contribuyó a la comprensión del impacto de los desastres mediante el desarrollo y actualización de una metodología para la evaluación de desastres.

Dadas las vulnerabilidades de los países de América Latina y el Caribe, se debe incluir una estrategia de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) en los instrumentos nacionales de desarrollo.



Pilares de acción de la gestión de riesgo de desastres

Teniendo en cuenta la dinámica compleja de la gestión del riesgo de desastres, el marco conceptual desarrollado por el Fondo Mundial para la Reducción y Recuperación de Desastres (GFDRR) del Banco Mundial y adoptado por el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 se utiliza para organizar una reconstrucción resiliente.

Pilar 1	Identificación del riesgo	Mejor identificación y comprensión de los riesgos de desastres mediante la creación de capacidad para evaluaciones y análisis
Pilar 2	Reducción del riesgo	Evitar la creación de nuevos riesgos y la reducción de riesgos en la sociedad a través de la inclusión del riesgo de desastres en las políticas y la inversión
Pilar 3	Preparación y respuesta	Mejora de la capacidad para gestionar crisis mediante el desarrollo de capacidades de pronóstico y gestión de desastres
Pilar 4	Protección financiera	Aumento de la capacidad de recuperación financiera de los gobiernos, el sector privado y los hogares a través de estrategias de protección financiera
Pilar 5	Recuperación resiliente	Recuperación más rápida y más resistente mediante el apoyo para la planificación de la reconstrucción

Pilar 1. Identificación del riesgo

Para hacer una gestión de riesgos de desastre efectiva, primero es necesario comprender los peligros, la exposición y las vulnerabilidades que enfrenta una comunidad. Al identificar los riesgos, es posible prever los posibles efectos e impactos que un desastre podría tener en una sociedad y su economía. La implementación del intercambio de datos, el mapeo y el modelado son algunas actividades que podrían guiar mejor este proceso.

La identificación del riesgo se enfoca en dos aspectos. En primer lugar, considera la evaluación de múltiples amenazas, incluidas la frecuencia, la intensidad y la magnitud. En segundo lugar, identifica la infraestructura expuesta, los servicios, las comunidades y otros elementos, así como sus vulnerabilidades. Elementos que ayudan en esta tarea:

- Estadísticas económicas detalladas y actualizadas y cuentas nacionales.
- Evaluaciones de desastres.



There May Be
Trouble
Ahead

Pilar 2. Reducción del riesgo

En este pilar, los instrumentos como las políticas y los programas de inversión son fundamentales para reducir los riesgos existentes y evitar que surjan otros nuevos.

Dependiendo del tipo de riesgo, podría reducirse, o al menos reducir la exposición de una comunidad o activo a una amenaza en particular. Por lo tanto, las medidas de prevención y mitigación estructurales y no estructurales son componentes centrales de este pilar.

Las recomendaciones son una combinación de políticas y soluciones técnicas particulares. Estas medidas deberían ir acompañadas de un plan de desarrollo integral, ya que su implementación no aislada no mejoraría en gran medida la resiliencia en las islas.

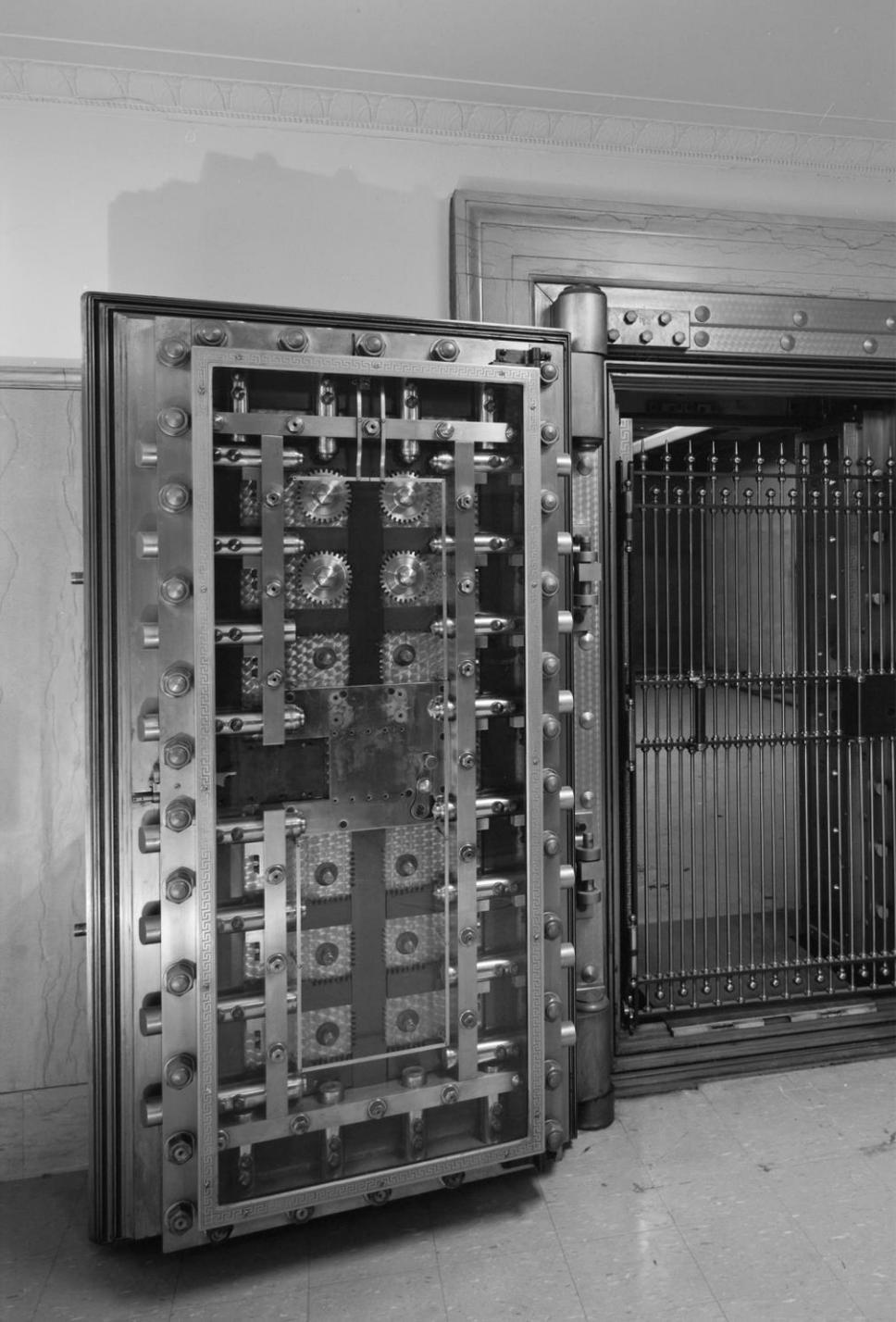


Pilar 3. Preparación y respuesta

La preparación se refiere al conocimiento y las capacidades desarrolladas por los gobiernos, las empresas y las comunidades para anticipar, responder y recuperarse de los efectos de un desastre. Este pilar debe contribuir a una transición organizada de la respuesta a la recuperación.

El grado y la calidad de la preparación estarán estrechamente vinculados a un análisis sólido de los riesgos y a los sistemas de alerta existentes.





Pilar 4. Protección financiera

Este pilar intenta crear estrategias para proteger a los gobiernos, empresas y hogares del impacto económico de un desastre. Teniendo en cuenta que los riesgos no pueden eliminarse, es importante que los países protejan su equilibrio fiscal de las crisis mientras aún puedan responder a la emergencia.

La protección financiera se refiere a los seguros a nivel soberano y de los hogares, pero también en términos de protección social para las poblaciones vulnerables.



Pilar 4. Protección financiera

El fortalecimiento de la respuesta fiscal ante desastres requiere dos medidas:

- Generar la capacidad fiscal o de endeudamiento que permita a los países realizar inversiones ex-ante para reducir los riesgos de desastres, así como prepararse para una respuesta oportuna y efectiva;
- Desarrollar estrategias de protección financiera que consideren los instrumentos de transferencia de riesgos, lo que aliviaría la carga del Estado en los procesos de respuesta y recuperación.

Los instrumentos financieros podrían incluir:



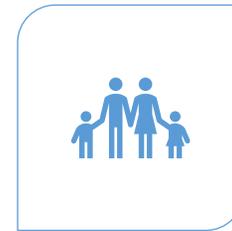
ASEGURAMIENTO ANTE
CATASTROFES



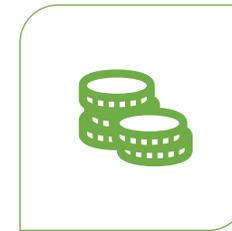
UN FONDO FISCAL DE
RECUPERACIÓN PARA
PROPORCIONAR LIQUIDEZ
PARA FACILITAR LA
RECUPERACIÓN DESPUÉS DE
UN DESASTRE



INCENTIVOS PARA
ASEGURAMIENTO PRIVADO



UN ESQUEMA DE
MICROCRÉDITO PARA MICRO,
PEQUEÑAS Y MEDIANAS
EMPRESAS Y HOGARES MÁS
POBRES



UN FONDO DE RESILIENCIA
PARA LA RECONSTRUCCIÓN A
LARGO PLAZO Y EL AJUSTE
ECONÓMICO, INCLUIDA LA
DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA
EN AQUELLOS PAÍSES DONDE
LA ACTIVIDAD DEPENDE EN
GRAN MEDIDA DE UN SECTOR



Pilar 5. Recuperación resiliente

- Si no se puede evitar un desastre, la recuperación y la reconstrucción se pueden usar para mejorar la resiliencia en las áreas afectadas.
- Incluso si los desastres tienen efectos nocivos en las sociedades y las economías, también son una oportunidad para cambiar las políticas y prácticas que no incorporan la gestión del riesgo de desastres. Es importante planificar un proceso de reconstrucción de múltiples riesgos que pueda responder no solo al peligro que causó el desastre, sino también a cualquier peligro al que esté expuesto el país o la comunidad.



Gracias!

Diane Quarless

Directora de la Oficina Subregional de CEPAL para el Caribe