



**Seminario Internacional, Quito, 29-30 de Mayo 2014:
„Políticas Públicas Frente al Cambio Climático“**

**Cambio Climático y Reformas Fiscales Ambientales:
Una Perspectiva de la Cooperación Internacional**



**Detlef Schreiber, Jefe Centro de Competencia
GIZ - División Medio Ambiente y Cambio Climático**



CONTENIDO

Cambio Climático: Enfoques Europeos

Alemania: Reforma Fiscal Ambiental y Cambio Climático

Cambio Climático & Cooperación Internacional

Reforma Fiscal Ambiental vs. Financiamiento Internacional

Subsidios Nocivos: Retos y oportunidades

Conclusiones



Cambio Climático: Enfoques Europeos

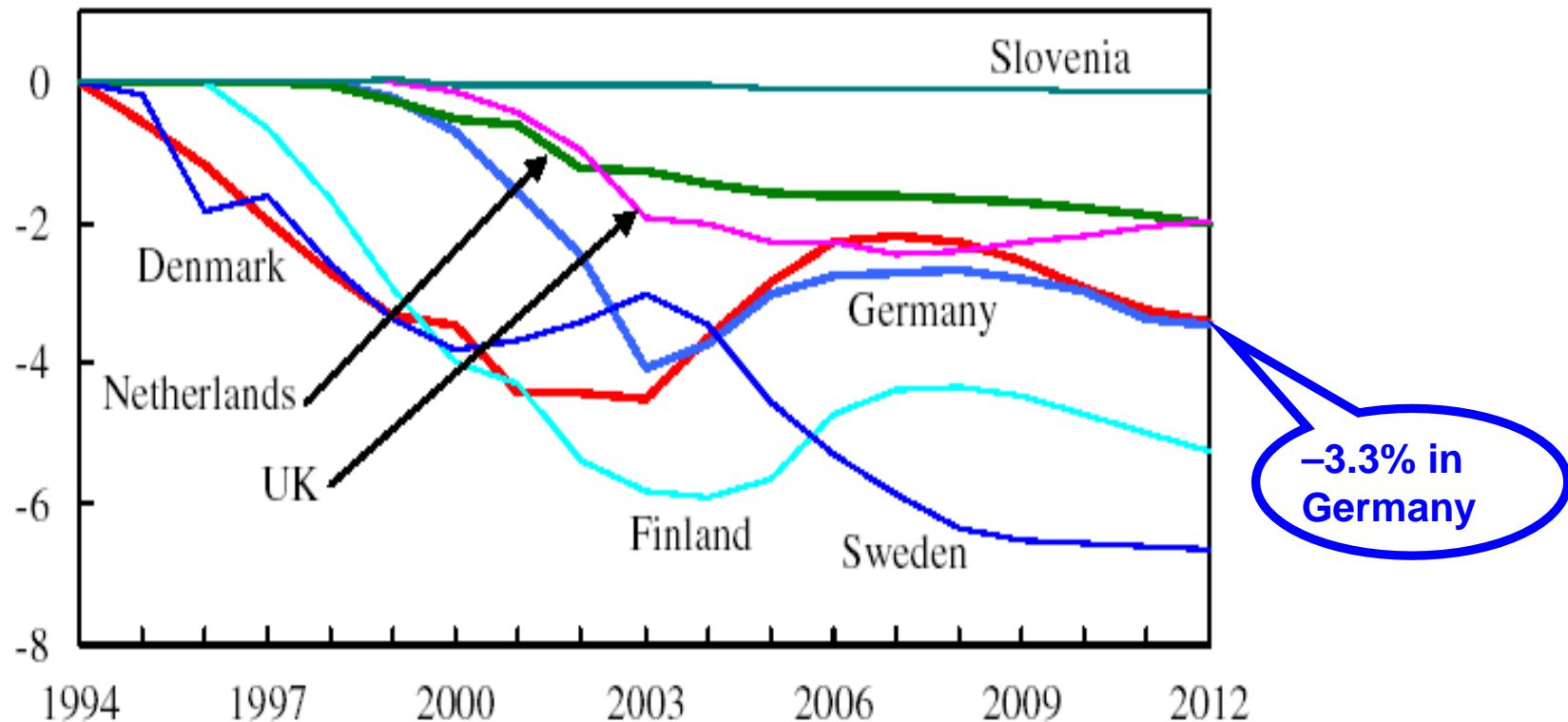
- El 7º programa de acción para el medio ambiente define objetivos ambiciosos, p.ej. la transformación hacia una economía recursoeficiente, verde, competitiva y baja en carbono
- Objetivos 20/20/20 (reducción GEI, E. renovable, E. energética)
- Europa = Mayor mercado de carbono del mundo: „EU ETS - Emission Trading System“ (piedra fundamental)
 - Sistema „Cap and trade“ – objetivo: reducción de GEI en un 21% de 2005 a 2020 en sectores cubiertos
 - 31 países / 45 % de las emisiones de GEI / 11.000 industrias y plantas generadoras de electricidad
- Países miembros: Todos tienen distintos instrumentos económicos de política ambiental
- Impuesto sobre el CO2 en varios países





Effects of EFR on Greenhouse Gas Emissions

(difference to base case in %)



Ecotaxes reduced GHG emissions by 2-6 percent



La reforma fiscal ambiental de Alemania

- Implementación en 5 etapas entre 1999 y 2003
- Paquete de medidas: mayores impuestos sobre energía fósil / transporte, calor, electricidad (complementado por medidas de fomento de tecnologías ambientales / energía renovable)
- Practicamente neutre con respecto a los ingresos públicos
- Uso de los ingresos por los impuestos :
 - 86% para bajar contribuciones al sistema social
 - 6% para fomentar energía sustentable
 - 8% para otros fines
- („double dividend“ – beneficios ecológicos y económicos -> empleo!)





Impactos directos de la RFA

- CO₂-emissions (2-3%)
- Tax on 'goods': Pension costs (-16 bn € or -1.7%)
- Costs for industry (-€1 bn)
- +
➤ Partly also the impacts shown on the previous slide

Less

More

- Tax on environmental 'bads': energy taxes (+€18.7 bn)
- Employment (+250,000 jobs)
- Pensions (+1.2%)
- +
➤ Partly also the impacts shown on the previous slide



Cambio Climático & Cooperación Internacional

- Desde el 2007, cambio climático se ha convertido en uno de los campos más importantes de la Cooperación Internacional
- Alemania: Además del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo el Ministerio de Medio Ambiente ha creado una línea internacional („International Climate Initiative“)
- La GIZ ejecuta proyectos muy distintos de Cooperación Técnica / Desarrollo de Capacidades:
 - Mitigación de gases efecto invernadero (NAMAs, MRV, estrategias de desarrollo con bajas emisiones etc.)
 - Adaptación al cambio climático
 - Apoyo al desarrollo de capacidades para el uso de fondos financieros internacionales („climate finance readiness“)
 - Etc.



Climate Finance

- Copenhagen Accord / Cancún Agreements: Developed (Annex I) countries pledged “new and additional, predictable and adequate” financial resources for developing (non-Annex I) countries
 - USD 30 bn. Fast-Start Finance 2010-2012
 - USD 100 bn. p. yr. from 2020

Tendencias actuales (2012)

- Funding through **multilateral climate funds**:
 - about USD 1.4 billion
- Funding through **ODA (bilateral cooperation and UN organizations)**:
 - USD 4-11 billion
- Funding through **bilateral development banks and MDBs**:
 - USD 14 billion and USD 15-22 billion

Source: Climate Policy Initiative 2013: The Global Landscape of Climate Finance 2013



Reforma Fiscal Ambiental & Financiamiento Internacional

Financiamiento internacional (externo):

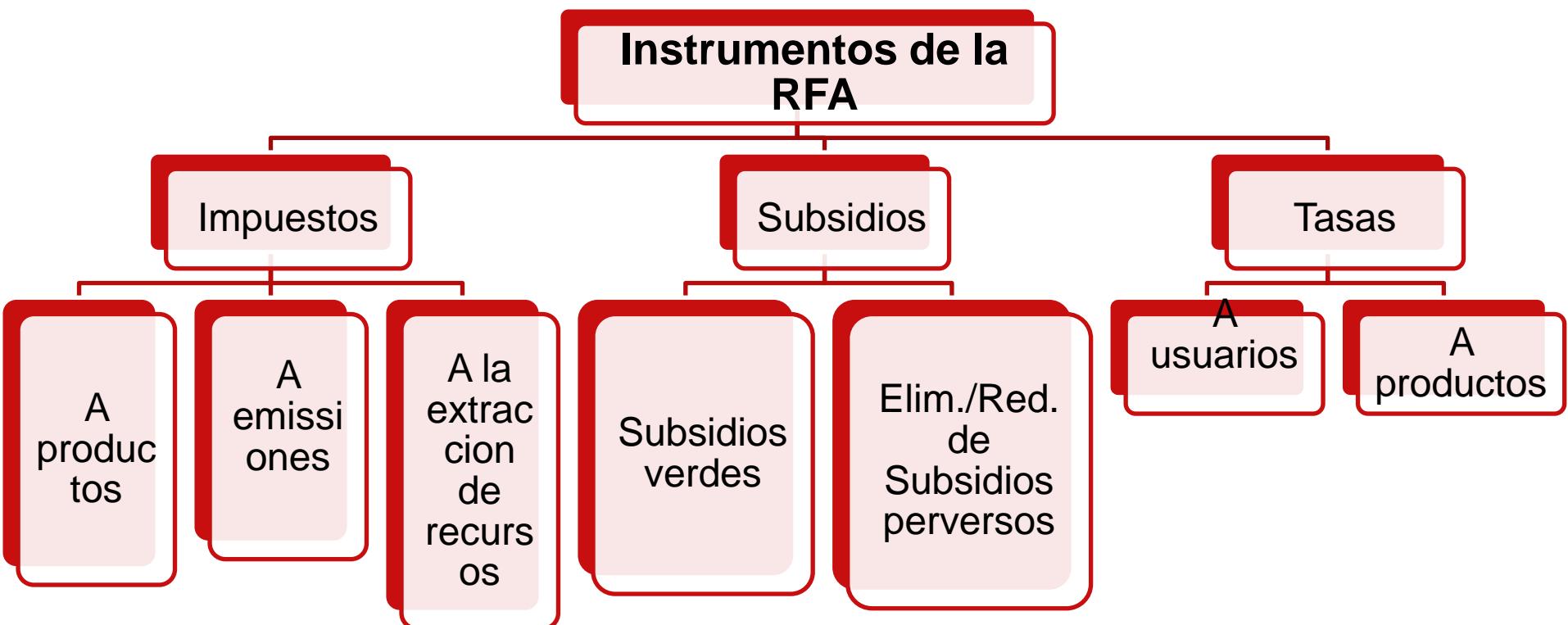
- Ya existen fondos importantes para proyectos de países en vías de desarrollo para enfrentar el cambio climático y sus consecuencias ...
- ... sin embargo muchos aspectos no están claros aún, y grandes porciones del financiamiento dependen de las negociaciones
- GCF: El fondo verde para el clima ...

Cómo crear incentivos y movilizar fondos para un desarrollo sostenible al interno de los países

- Qué posibilidades tienen los países en vías de desarrollo – independientemente de financiamiento externo ???
- Reforma fiscal ambiental / „eco-social fiscal reforms“ etc. ...



Reforma Fiscal Ambiental - Instrumentos





La Reforma Fiscal Ambiental en Vietnam

- 2004: Decisión del primer ministro de introducir una nueva ley ambiental en 2012
- 2010: proyecto de ley de RFA aprobado por parlamento (en vigor desde 2012): pionero en Asia – RFA amplia
- Impuestos sobre: energía (combustibles, carbón), pesticidas, plástico, HCFC's
- *Servicios de la GIZ*: apoyo al departamento de política de impuestos desde 2008 para el diseño de la RFA: experto internacional; conferencias, talleres multi-stakeholder; análisis ex ante de impactos socio- económicos y ambientales
- 2013 y adelante: RFA Capacitación y evaluación de los instrumentos





Subsidios nocivos: Retos y oportunidades





"Un contribuyente americano típico paga hasta USD 2.000 por año para financiar subsidios dañinos al medio ambiente. Y luego tiene que pagar otros US \$ 2.000 por los precios incrementados de los bienes y servicios debido a los daños causados al medio ambiente "

Former US government senior advisor Dr. Norman Myers, criticizing the economically counterproductive fiscal policy of many states

"En tiempos de la deuda récord, subsidios nocivos para el medio ambiente se deben poder someter a un control serio."

Jochen Flasbarth, Former President of the Federal Environment Agency (UBA); now Secretary of State of the Ministry for the Environment (BMUB)



Reforming Fossil Fuel Subsidies for an Inclusive Green Economy: The 2nd joint UNEP/GIZ/IMF/GSI workshop, („Green Fiscal Policy Network“)

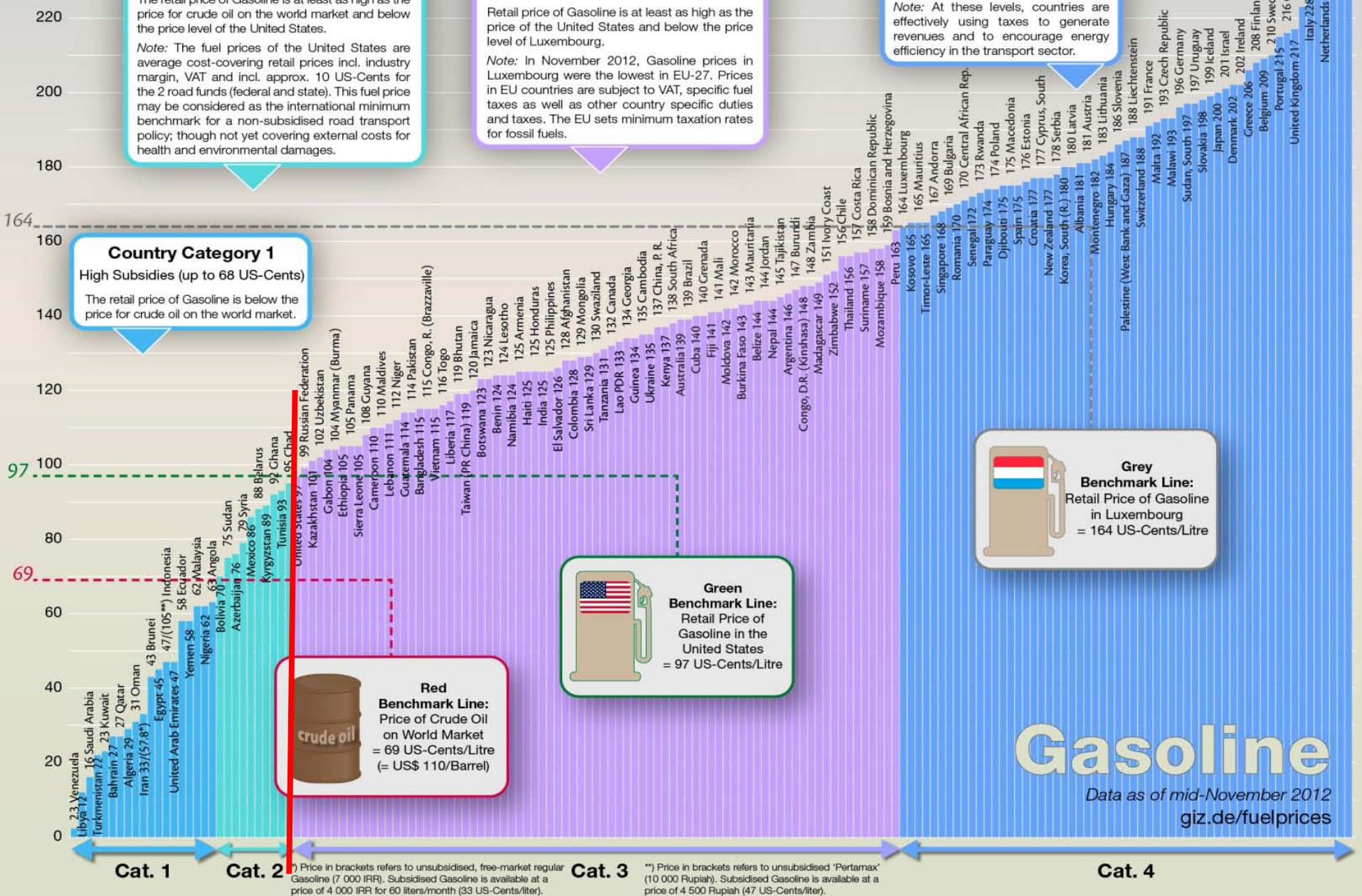
UNEP Head Office, Nairobi; April 28-29, 2014

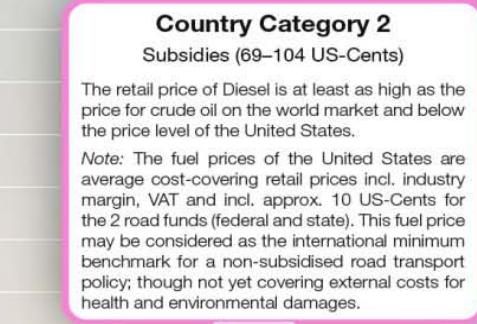
- 70 expertos de distintos países y regiones
- Casos que demuestran que la reducción de subsidios sobre la energía fósil es un reto pero que es factible y beneficioso
- Proximamente más información: www.greenfiscalpolicy.org
- GIZ fuel price survey: www.giz.de/fuelprices

'Subsidies for oil, gas and coal must be curbed'

DW, 29.04.2014

<http://www.dw.de/subsidies-for-oil-gas-and-coal-must-be-curbed/a-17601641>

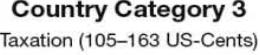




Red Benchmark Line:
Price of Crude Oil on World Market = 69 US Cents/Litre (= US\$ 10/Barrel)



Green Benchmark Line:
Retail Price of Diesel in the United States = 105 US-Cents/Litre



Retail price of Diesel is at least as high as the price of the United States and below the price level of Luxembourg.

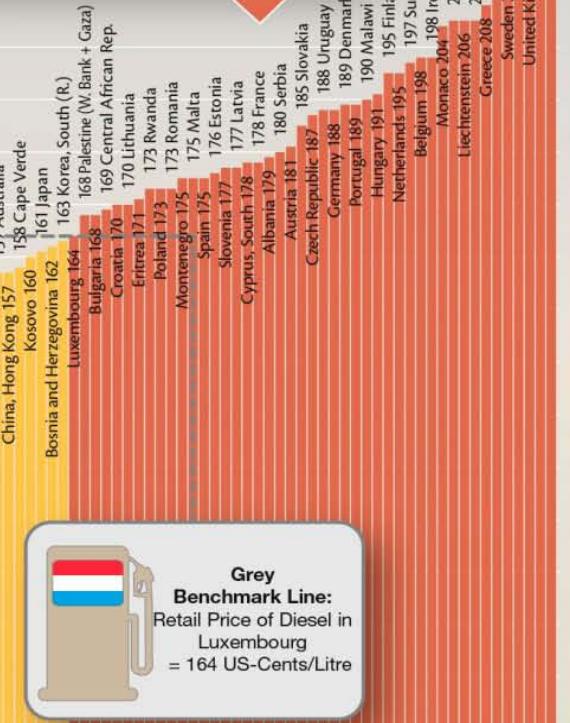
Note: In November 2012, Diesel prices in Luxembourg were the lowest in EU-27. Prices in EU countries are subject to VAT, specific fuel taxes as well as other country specific duties and taxes. The EU sets minimum taxation rates for fossil fuels.

Country Category 4

High Taxation (164 and more US-Cents)

The retail price of Diesel is at least as high as the price level of Luxembourg.

Note: At these levels, countries are effectively using taxes to generate revenues and to encourage energy efficiency in the transport sector.



Diesel
Data as of mid-November 2012
giz.de/fuelprices

^{*} Price in brackets refers to unsubsidised Diesel (3 500 IRR). Subsidised Diesel is available at a price of 1 500 IRR (12.4 US-Cents/liter).

^{**} Price in brackets refers to unsubsidised Diesel (10 500 Rupiah). Subsidised Diesel is available at a price of 4 500 Rupiah (47 US-Cents).

Cat. 1

Cat. 2

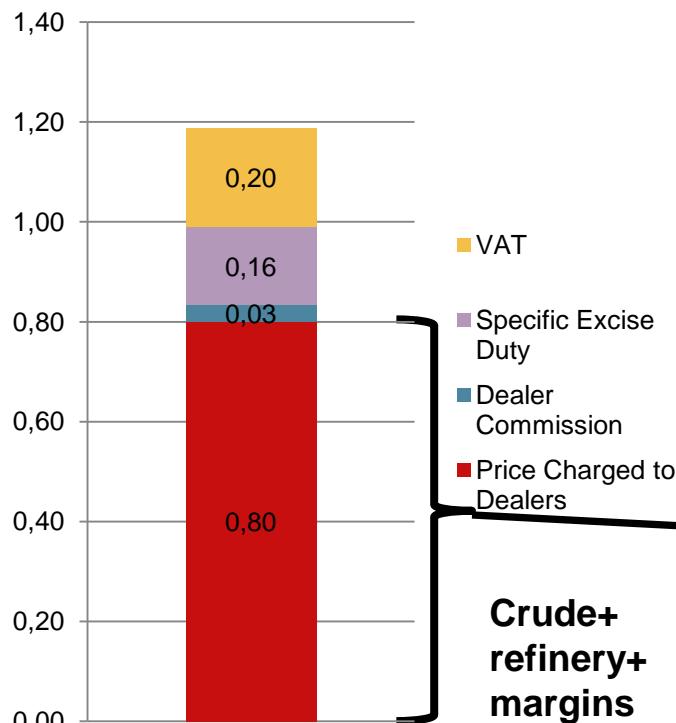
Cat. 3

Cat. 4

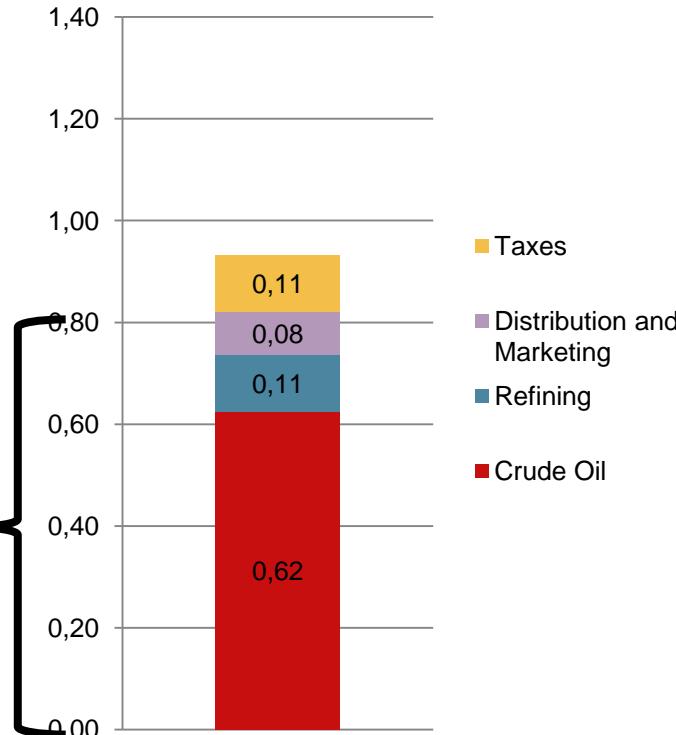


Transparency of composition and regulation of fuel prices?

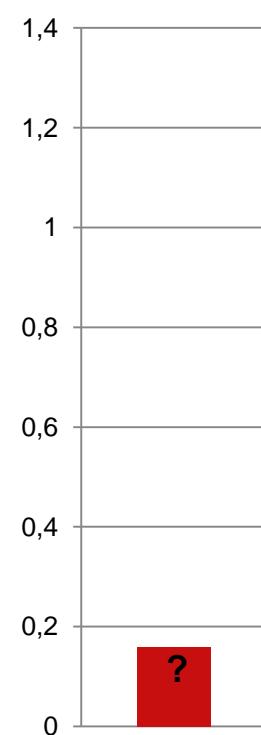
Delhi effective 16-04-14
(USD / litre)



U.S. Regular Gasoline
(USD/litre) April 2014



Saudi Arabia



Source India: https://iocl.com/Products/PriceBuildup/Price_buildup_of_MS.pdf

Source USA: <http://www.eia.gov/petroleum/gasdiesel/>



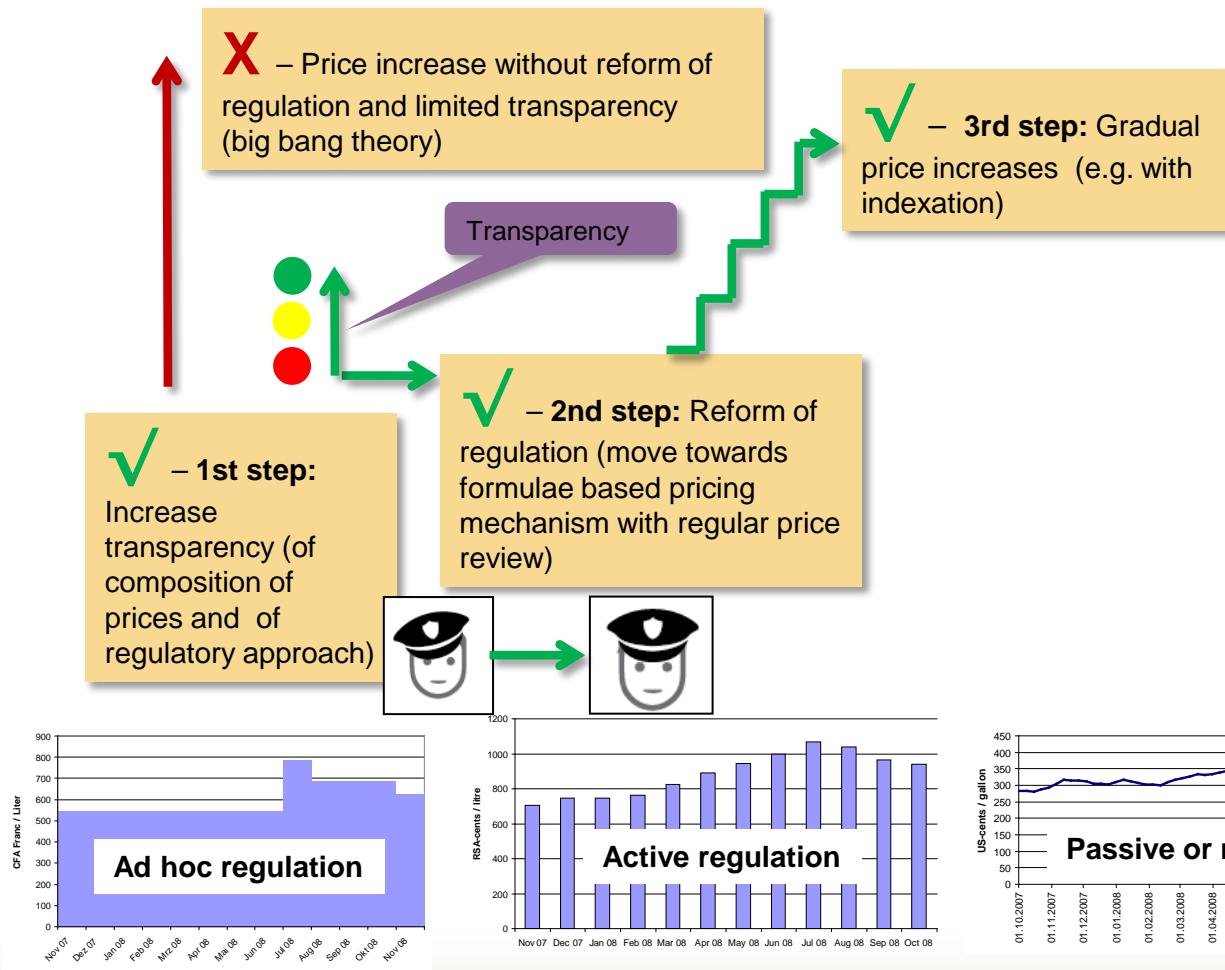
Fuel Prices: Reform Approach in 4 Dimensions - Example

Very high
fuel taxation

Fuel taxation

Fuel subsidies

Very high
fuel subsidies





CONCLUSIONES

- 2015 año decisivo:
 - París: Oportunidad para un acuerdo global sobre el cambio climático – necesario para alcanzar la meta de 2°C
 - Nuevo régimen Post 2015 (Post ODM / Objetivos de Desarrollo Sostenible)
- Además de reglas justas y adecuadas sobre el COMO repartir las cargas a nivel internacional entre los estados (Principio: „responsabilidades compartidas pero diferenciadas“) ...
- ... debemos todos preocuparnos mucho más sobre caminos de transformación efectivos y realistas, explorando las distintas opciones – particularmente de la política fiscal
- Impuestos sobre el CO2 y/o la reducción de subsidios para energía fósil no solo son medidas poderosas para la mitigación de GEI sino tambien para la reducción del déficit fiscal



MUCHAS GRACIAS !!!

Agradezco datos y materiales
proporcionados por colegas de GIZ:

Silja Dressel, Ellen Gunsilius, Sina Johannes, Axel Olearius, Laura Württemberger & Armin Wagner -> www.giz.de/fuelprices



así como:

Kai Schlegelmilch, FÖS / Green Budget Europe

detlef.schreiber@giz.de

