

Políticas fiscales para mitigar los efectos de la pandemia e impulsar una recuperación sostenible

Daniel Titelman

Director de la División de Desarrollo Económico
CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Desafíos de la política fiscal

- ALC enfrenta un entorno macroeconómico y fiscal complejo: persistencia de la pandemia, asimetrías en vacunación, aumento de la desigualdad, pobreza e informalidad, mayores desafíos fiscales y poder sostener una trayectoria de crecimiento dinámica, inclusiva y ambientalmente sostenible.
- Por el lado de los ingresos la política fiscal enfrenta dos grandes desafíos: i) Generar el financiamiento para mantener el gasto público frente a la pandemia junto con fortalecer la sostenibilidad de una política fiscal expansiva. ii) Mejorar la capacidad recaudatoria y redistributiva de la política tributaria.
- Por el lado del gasto, mejorar la eficiencia y eficacia e incorporar una mirada estratégica de desarrollo: inversión y gasto social - identificar prioridades de gasto para reorientarlo hacia la promoción de inversiones sostenibles e intensivas en empleo, especialmente para mujeres, la transformación productiva y el fortalecimiento. Universalización de los sistemas de protección social.
- Los proyectos fiscales del Fondo Regional para el Desarrollo en Transición de la UE con CEPAL y la OCDE contribuyen a analizar los desafíos fiscales de ALC y a desarrollar herramientas para informar la toma de decisiones en la región.

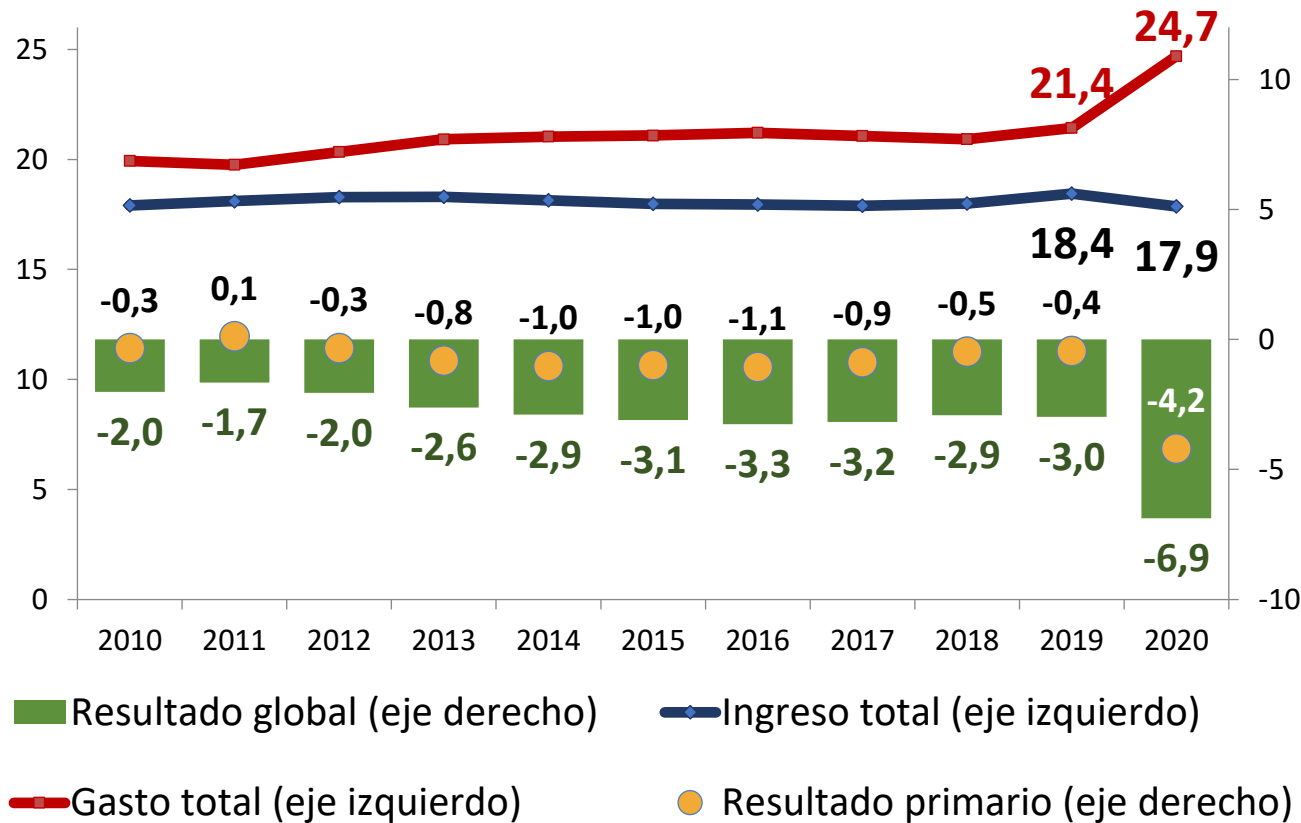


NACIONES UNIDAS

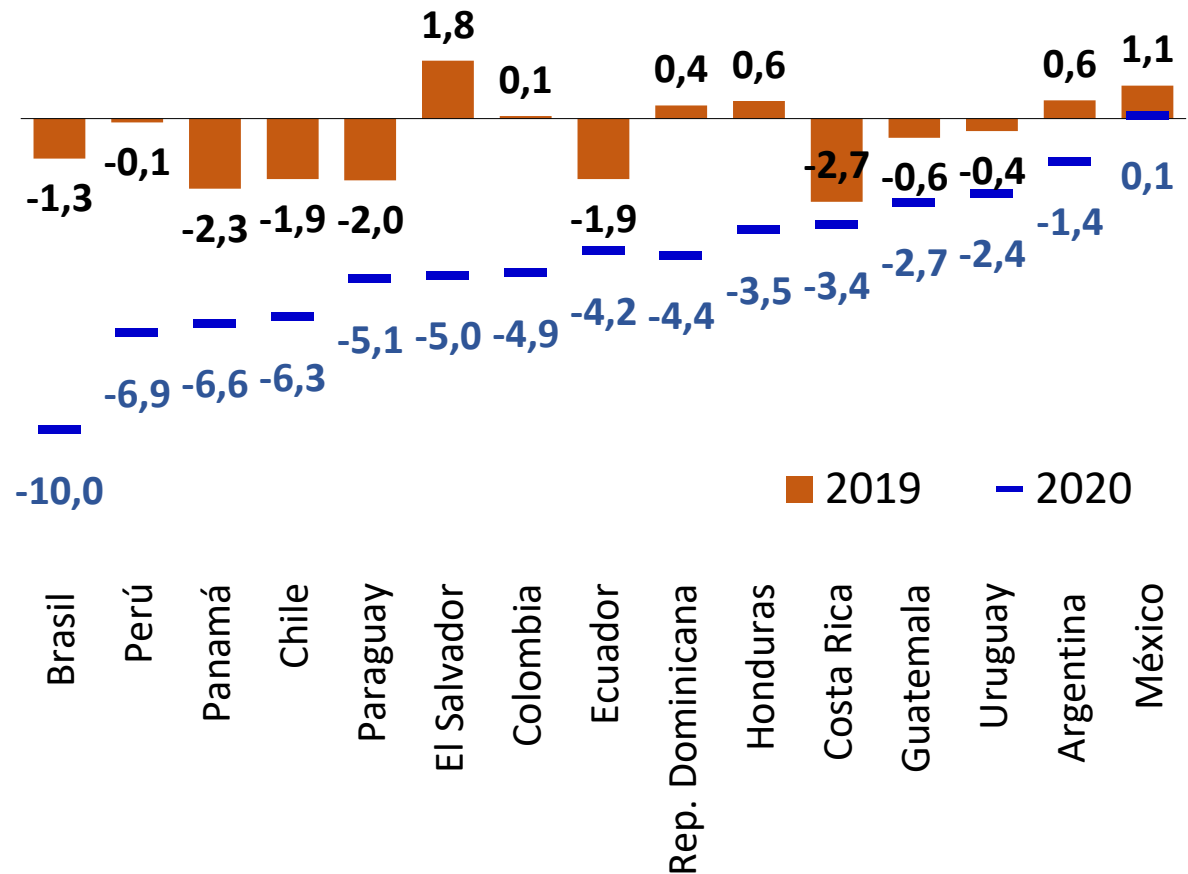
CEPAL

LOS DÉFICITS FISCALES AUMENTARON COMO RESULTADO DE LA CAÍDA DE LOS INGRESOS PÚBLICOS Y EL INCREMENTO DEL GASTO PÚBLICO

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): INDICADORES FISCALES DEL GOBIERNO CENTRAL, 2010-2020 (Porcentajes del PIB)



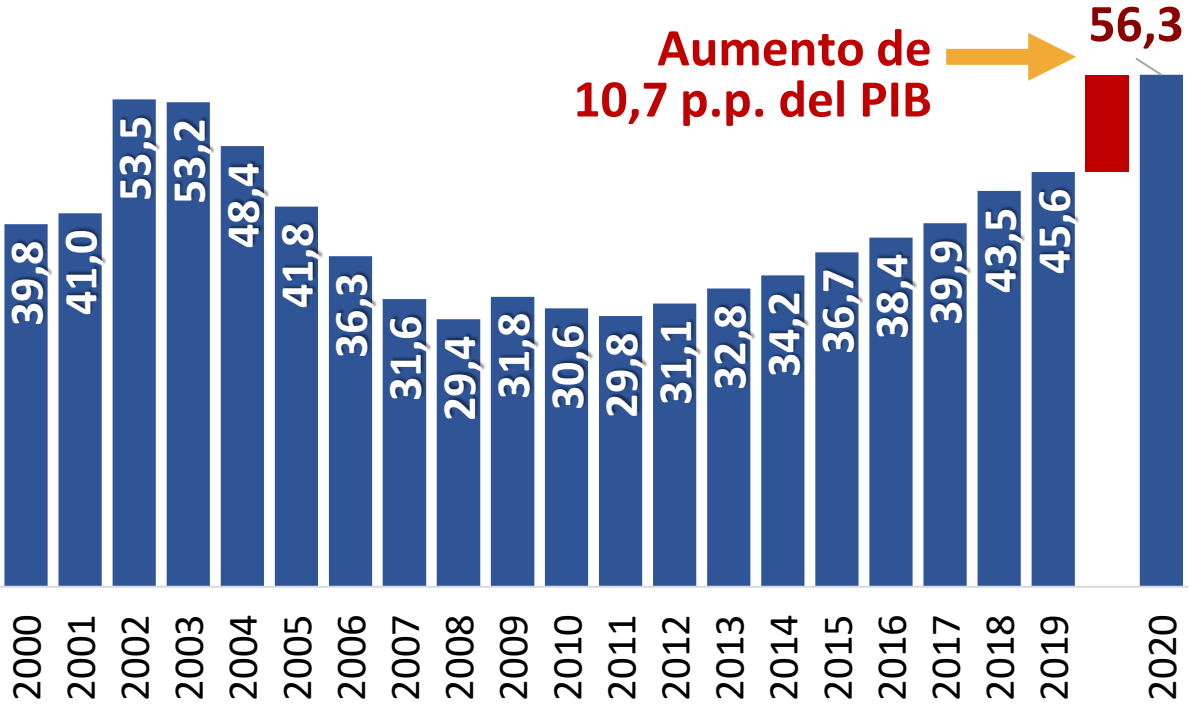
AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): RESULTADO PRIMARIO DEL GOBIERNO CENTRAL, 2019-2020 (Porcentajes del PIB)



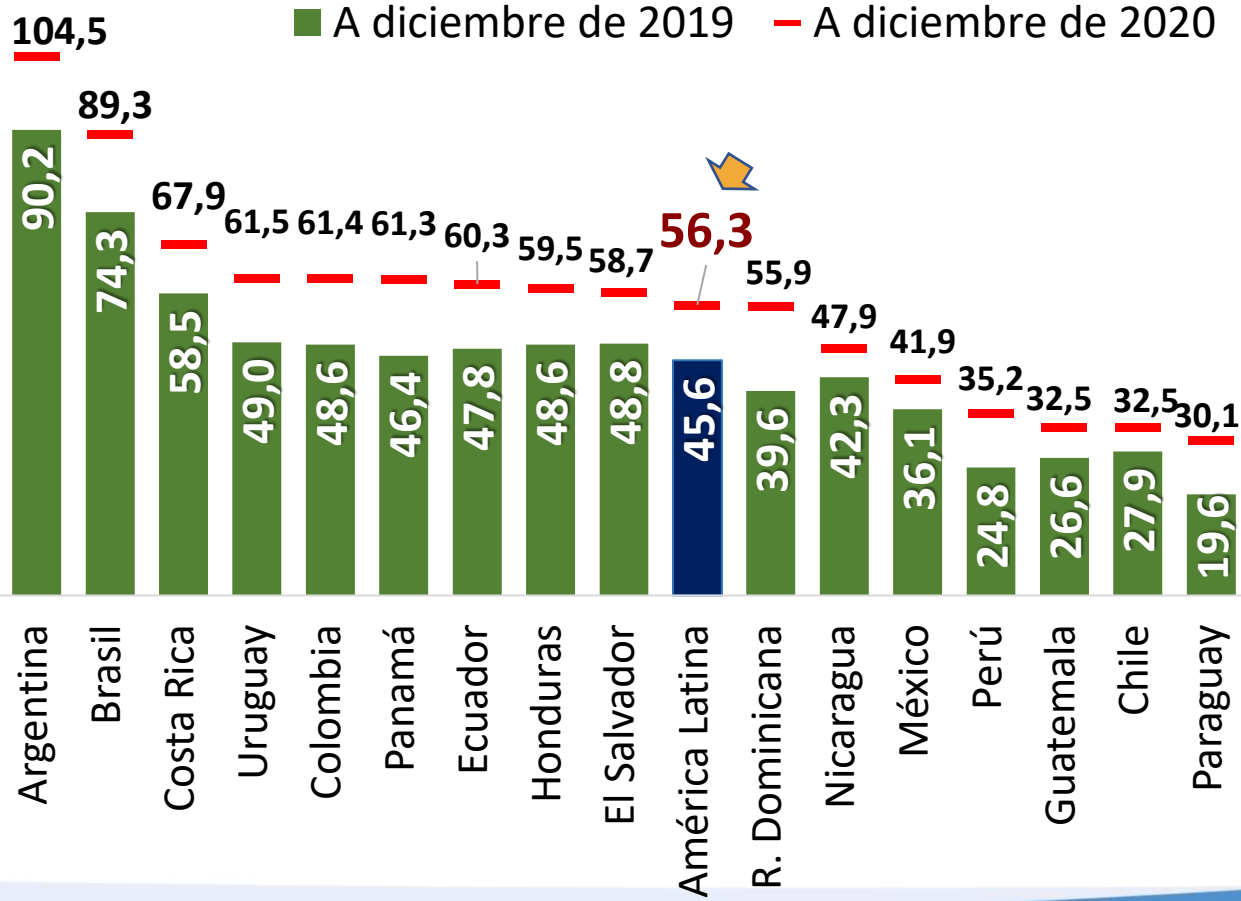
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

EL AUMENTO DE LA DEUDA PÚBLICA/PIB FUE GENERALIZADO REFLEJANDO UN MAYOR ENDEUDAMIENTO Y LA CAÍDA DEL PIB

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): DEUDA PÚBLICA BRUTA DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2020
(Porcentajes del PIB)



AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): DEUDA PÚBLICA BRUTA DEL GOBIERNO CENTRAL, 2019-2020
(Porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Creación de bienes públicos regionales dirigidos a mejorar los análisis y propuestas de políticas de gasto e ingresos fiscales

Propósito del Proyecto

Crear una infraestructura estadística para el análisis de la política fiscal en América Latina y el Caribe

Gasto público

- Ampliar cobertura de las estadísticas del **gasto público funcional** para los países de la región
- Pilotear de la metodología de **SOCX** en la región para medir el gasto social público y privado

Ingresos tributarios

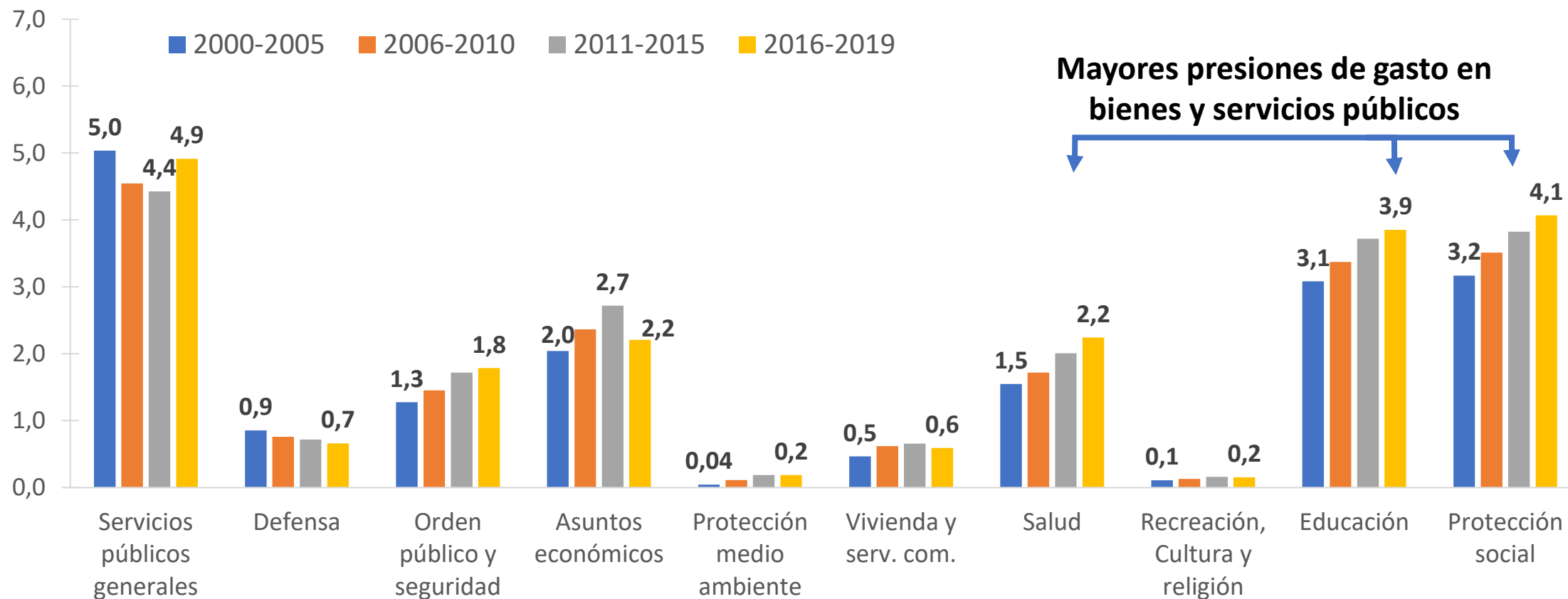
- Fortalecer el informe de Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe:
 - Mayor cobertura de países
 - Inclusión de impuestos sobre la nómina

Estrecha colaboración entre la CEPAL, OCDE y UE

CEPAL es socio del informe de Estadísticas Tributarias en América Latina y el Caribe; OCDE respaldó el trabajo de SOCX; proyecto financiado por la UE

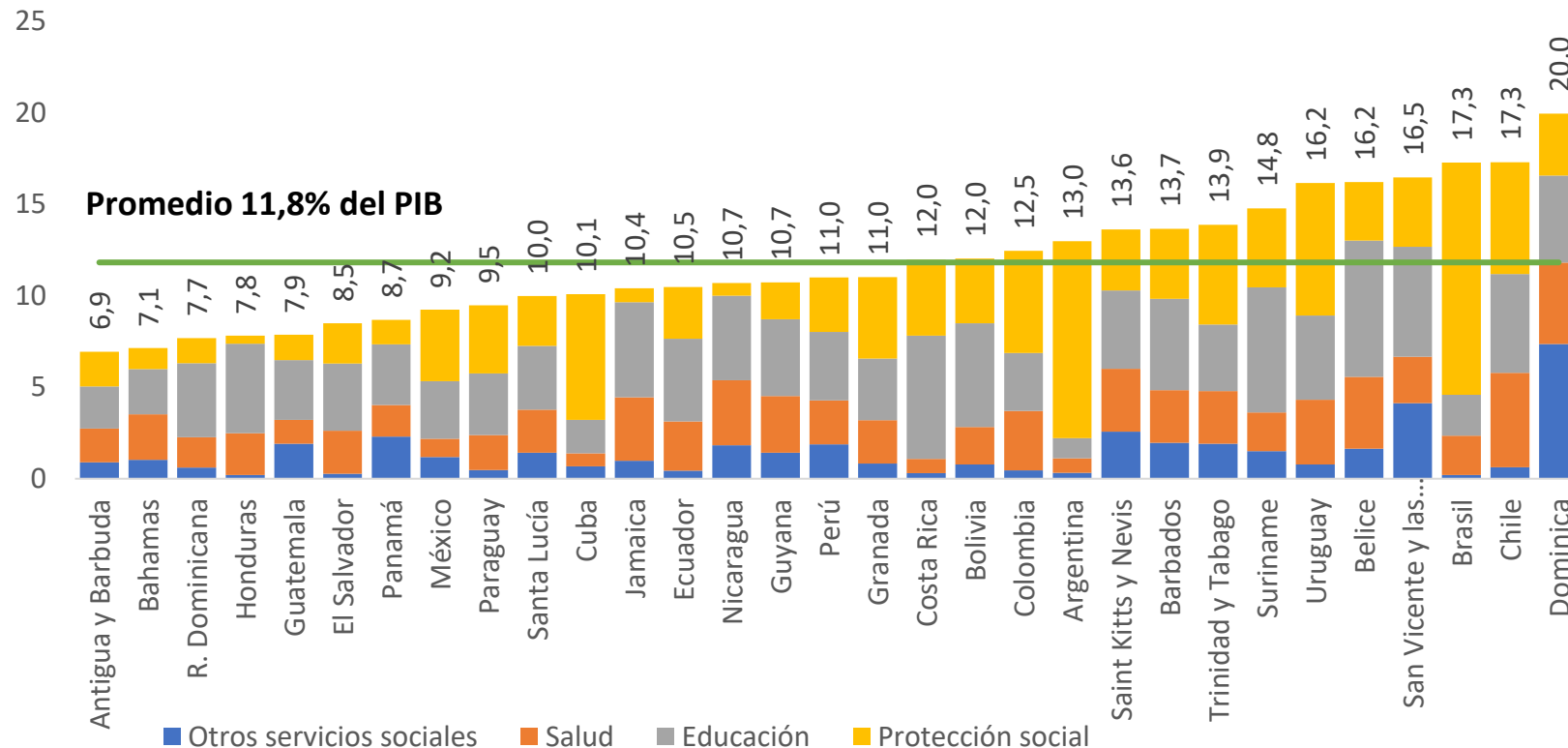
Gasto funcional: crecientes presiones en gasto social

América Latina (16 países): gasto total del gobierno central, por función, 2000-2019
(Porcentajes del PIB)



Heterogeneidad en los niveles de gasto social en los países

América Latina y el Caribe (31 países): gasto social del gobierno central, por función, 2019
(Porcentajes del PIB)



- Educación (35%) protección social (32%) y salud (21%) representan el 88% del promedio del gasto social de los gobiernos centrales de la región

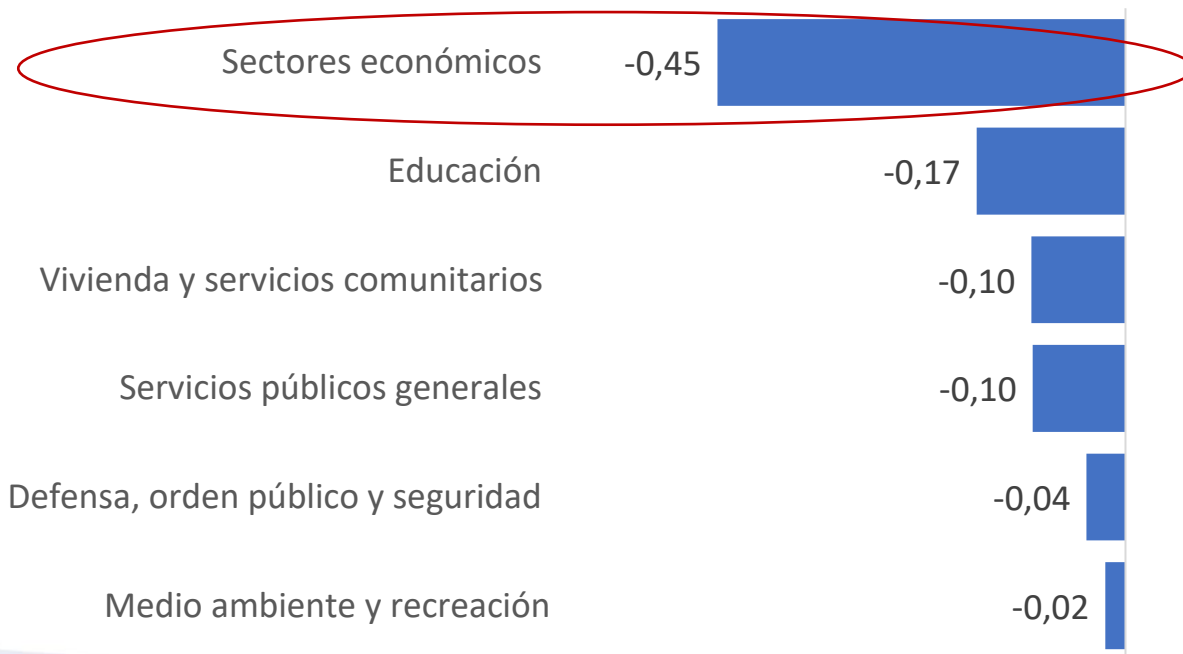
Otros servicios sociales incluye: protección del medio ambiente, vivienda y servicios comunitarios, y actividades recreativas, culturales y religión.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

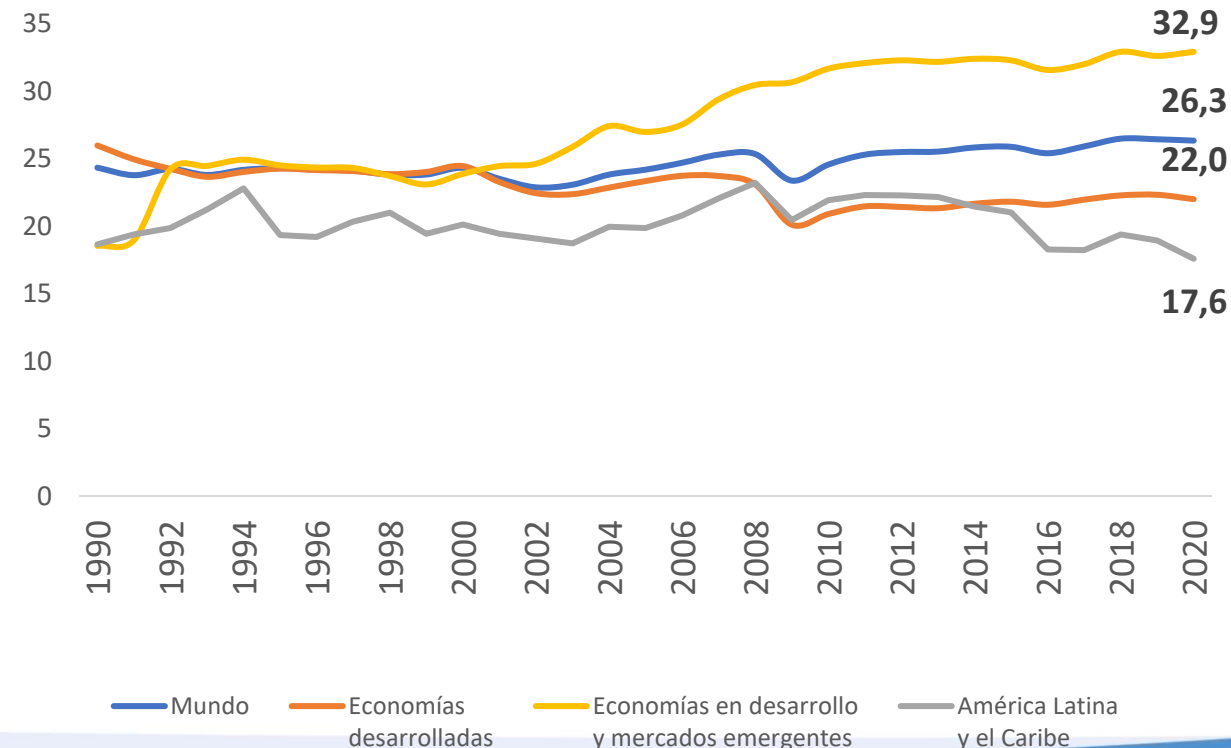
Caída de la inversión pública tanto en sectores productivos como sociales

- La caída en inversión en sectores económicos representó la mayor parte de la reducción del gasto en capital entre 2013 y 2019.
- Al interior de sectores económicos, la subfunción de transportes representó el 60% de la caída.
- Es necesario revertir la caída en inversión pública, ALC tienen los niveles más bajos de inversión.

América Latina y el Caribe (10 países): gasto en capital del gobierno central por funciones, entre 2013 y 2019
(Puntos porcentuales del PIB)



Inversión sobre PIB, 1990-2020
(ratios en base a dólares corrientes, en porcentajes)



Más allá del gasto funcional se ha desarrollado el análisis del gasto social en base a metodología “social expenditure” (SOCX) de la OCDE

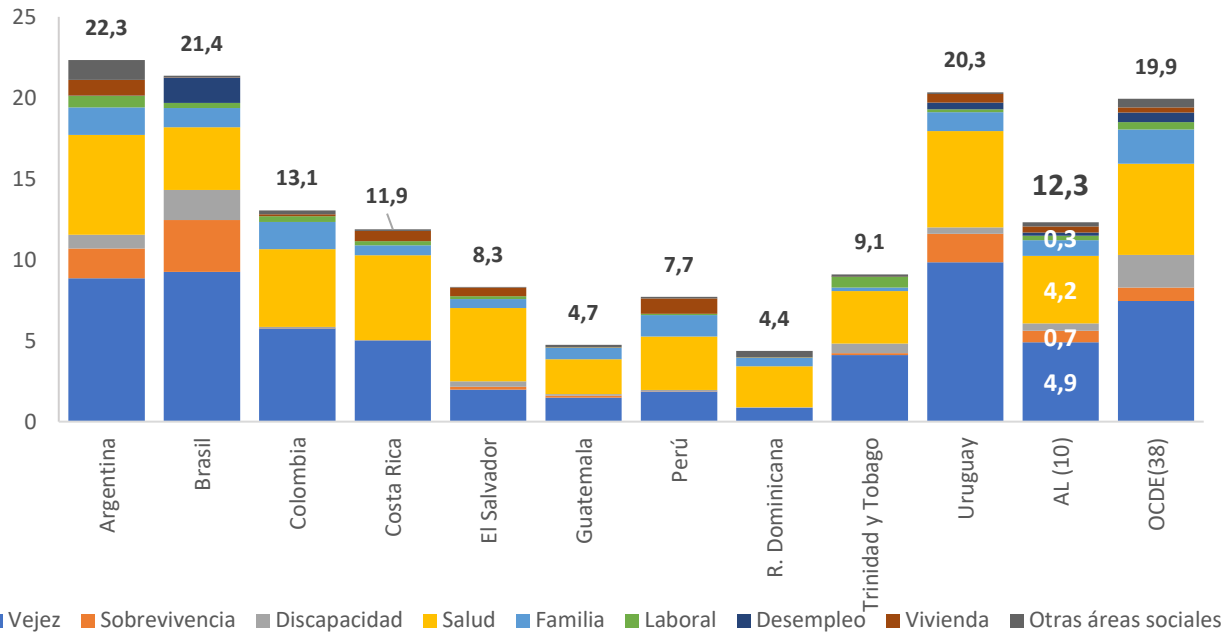
Gasto social (SOCX)

- Las estadísticas que se generan con la metodología SOCX complementan el análisis del gasto público funcional permitiendo una clasificación con mayor cobertura que la del gobierno central.
- La Base de Datos de Gasto Social (SOCX) busca analizar las tendencias del gasto social y su composición a nivel programático.
- Se aplicó la metodología SOCX en 10 países de la región: Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tobago y Uruguay.
- Previo a este proyecto los únicos países incluidos eran Chile y México (por ser miembros de la OCDE). En el caso de Colombia el proyecto contribuyó al proceso de reporte a la OCDE.

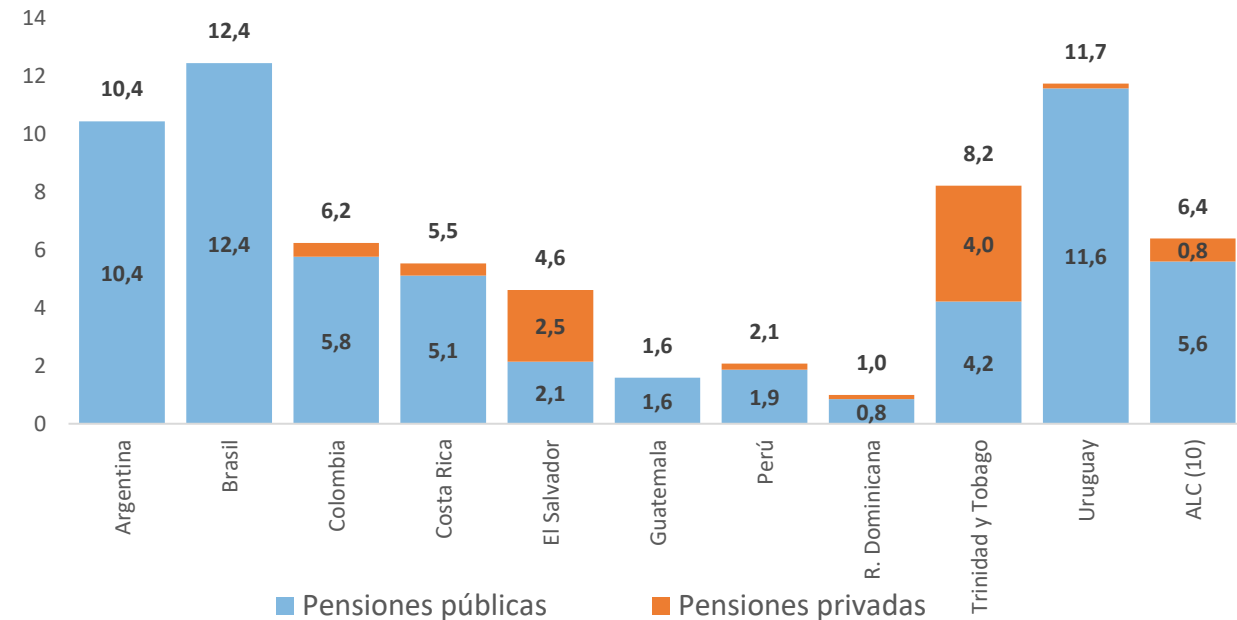
Algunos resultados relevantes obtenidos a través de una mirada más detallada del gasto social y más allá del gobierno central

- Se confirma la preponderancia del gasto en pensiones y salud.

América Latina y el Caribe y OCDE: gasto social público (SOCX), por rama, 2018
(Porcentajes del PIB)



América Latina y el Caribe y OCDE: gasto social público y privado (SOCX) en pensiones, 2018
(Porcentajes del PIB)



Mejorar las estadísticas de gasto es central para desarrollar políticas de gasto como instrumento de desarrollo

Orientación estratégica del gasto para la recuperación:

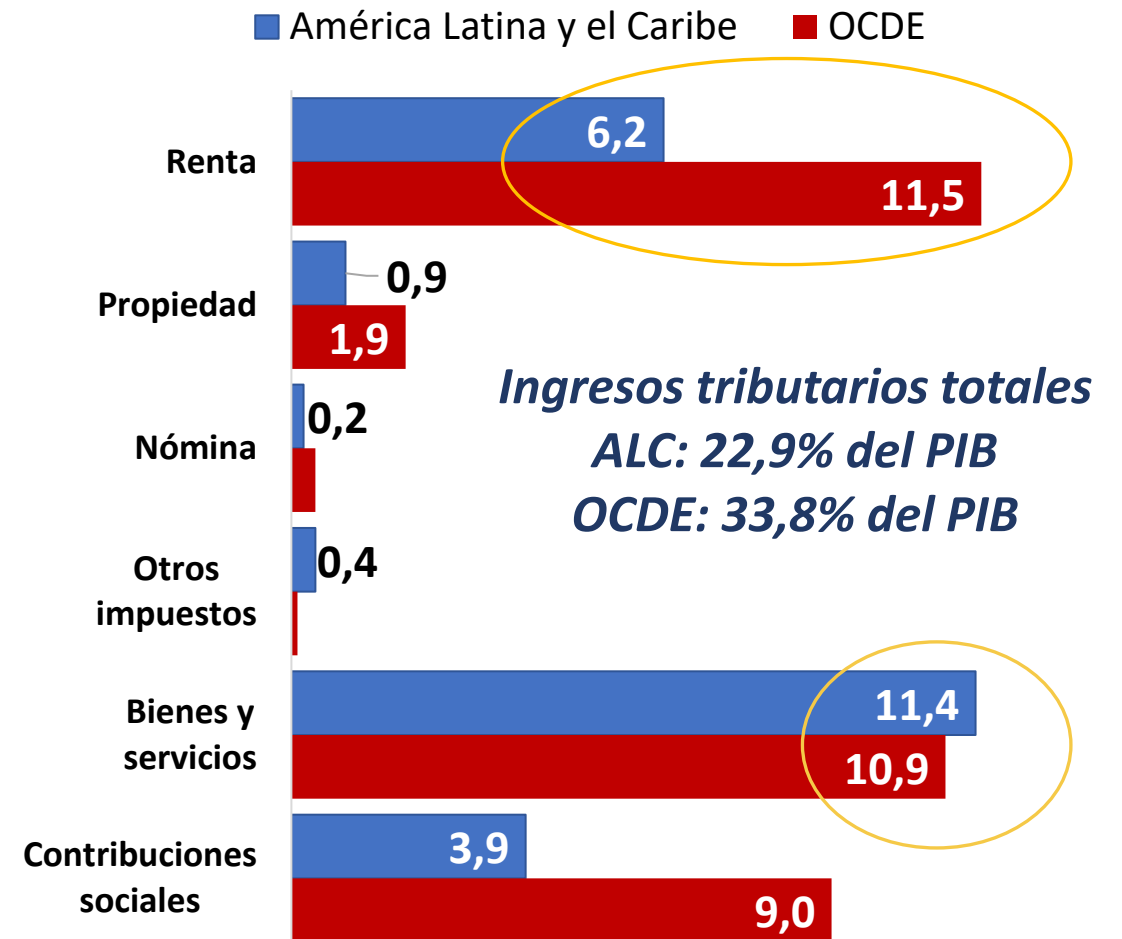
- Vincular demandas de corto plazo con inversiones de largo plazo.
- Crecimiento proempleo ante el cambio tecnológico acelerado
- Urgencia de invertir en el cuidado del ambiente y la inclusión social

- Mantener las transferencias sociales de emergencia.
- Apoyar a sectores productivos y revertir la persistente caída de la inversión:
 - Inversión para universalizar servicios básicos.
 - Inversión en sectores estratégicos para el desarrollo inclusivo y sostenible: energías renovables; electromovilidad urbana; universalización de la digitalización; industria farmacéutica (en especial vacunas); bioeconomía; economía del cuidado; economía circular; turismo sostenible.
- La universalización de sistemas de protección social, la salud, el cuidado y la educación demandarán una trayectoria creciente del gasto público en el tiempo.

Sostenibilidad del gasto y ampliación del espacio fiscal: fortalecimiento de la capacidad recaudatoria y redistributiva de la política tributaria

- Eliminar evasión tributaria:
 - Incumplimiento tributario 2018: US\$ 325.000 millones, 6,1%/PIB.
 - Reducir evasión de corporaciones multinacionales y de personas físicas a través de paraísos fiscales y traslado de beneficios.
 - Acuerdos multilaterales para reducir la evasión fiscal y los flujos financieros ilícitos.
- Acuerdos multilaterales para establecer una tasa mínima global para el impuesto a la renta corporativa.
- Evaluar gastos tributarios (3.7% del PIB) y reorientarlos hacia los ODS.
- Consolidar el impuesto a la renta a personas físicas y corporaciones.
- Extender el alcance de impuestos sobre el patrimonio y la propiedad.
- Impuestos a la economía digital, ambientales y relacionados con problemas de salud pública.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (26 PAÍSES) Y OCDE: ESTRUCTURA TRIBUTARIA DEL GOBIERNO GENERAL, 2019
(En porcentajes del PIB)



La política fiscal como herramienta para alcanzar el desarrollo sostenible

- **Gasto público como instrumento de desarrollo** requiere vincular la emergencia con una reactivación transformadora: a corto plazo con transferencias e ingresos de emergencia y apoyando a sectores productivos y a mediano plazo con la mira hacia la universalización de la protección social.
- **Trayectoria sostenible de gasto público** con políticas tributarias dirigidas a eliminar la evasión, replantear los gastos tributarios, consolidar impuestos directos a la renta propiedad y patrimonio, impuestos verdes y a la economía digital.
- **Pactos fiscales/políticos** que contribuyan de forma sinérgica al crecimiento con inversiones hacia la acción climática con empleo decente, que asigne recursos a la economía del cuidado y la inclusión de género.

Políticas fiscales para mitigar los efectos de la pandemia e impulsar una recuperación sostenible

Daniel Titelman

Director de la División de Desarrollo Económico
CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL