



SECRETARÍA
**TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL**



Curso - Taller
“Planificación Estratégica Institucional y Gestión por Resultados”
Organizado por: STP y CEPAL
10 al 13 de marzo, Ciudad de La Asunción-Paraguay

1. Antecedentes generales

Mejorar la calidad de las intervenciones públicas supone impulsar un cambio importante en los modelos de gestión burocrático-tradicionales, caracterizados por un énfasis en los insumos y procedimientos y en el control formal, avanzando a esquemas de gestión orientada a resultados. Se requiere avanzar en la aplicación de procesos de presupuesto en base de resultados, de planificación estratégica institucional y en la evaluación del desempeño, haciendo viable la obtención de resultados eficientes y eficaces con estándares de calidad.

Para lo anterior, en las últimas décadas se han implementado esquemas de gestión orientada a resultados en las administraciones públicas de América Latina y el Caribe, en los sistemas de planificación, presupuesto, ejecución, control y en el monitoreo y evaluación de los resultados de las instituciones y programas públicos, sistemas aún en procesos de maduración, que registran experiencias innovadoras y buenas prácticas.

La CEPAL, en el marco del programa de cooperación CEPAL-BMZ/GIZ, “Sendas de desarrollo para países de ingreso medio en América Latina y el Caribe en el marco de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible”, se ha propuesto contribuir al fortalecimiento de las capacidades institucionales de la Secretaría Técnica de Planificación de Paraguay (STP), en ámbitos de la planificación, desarrollo de los pilares de la gestión por resultados y el monitoreo y evaluación del Plan Nacional de Desarrollo.

La STP viene trabajando en coordinación con el Ministerio de Hacienda, en la nueva metodología de Presupuesto por Resultados y la vinculación Plan – Presupuesto como herramienta de planificación.

En este marco se propone la realización de este curso – taller desde una perspectiva de gestión orientada a resultados (GpR), que permita facilitar a la STP orientar su gestión hacia los resultados del desarrollo del país, abordando los sistemas de planificación estratégica, presupuesto, y monitoreo y control de gestión institucional, que permitan entender y aplicar los conceptos básicos para la articulación del sistema de programación por resultados con presupuesto por resultados.

2. Objetivo general

Desarrollar competencias en los profesionales de la STP y en el sistema de planificación, para implementar procesos de planificación, programación y presupuestación entregando fundamentos teóricos y técnicos para la implementación de la gestión por resultados, e implementar el PND en el marco de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible.

3. Metodología

Se propone una metodología que incorpora la exposición de conceptos y la discusión entre los participantes sobre la aplicación y desarrollo de dichos conceptos en la región, combinando clases metodológicas con prácticas de taller. La metodología busca privilegiar el intercambio y discusión de experiencias entre los participantes, como modalidad de integración de los contenidos aprendidos a las realidades particulares de éstos, así como también la discusión de los factores críticos para el diseño e implementación de instrumentos basado en resultados (conocimiento explícito y tácito de los procesos de formulación e implementación).

El curso se basa en clases lectivas con métodos de capacitación activa, bajo la modalidad de “aprender haciendo”. Los participantes tendrán la oportunidad de revisar conceptos, desarrollar criterios y aplicar las técnicas e instrumentos vistos en las clases mediante ejercicios en grupo y presentaciones grupales.

4. Información Requerida

Para la realización de los talleres prácticos, se necesita que los participantes lleven las definiciones estratégicas de sus respectivas instituciones, así como los programas que ejecutan y sus elementos asociados a su seguimiento, como son los indicadores.

4. Duración

El curso tiene una duración de cuatro días de trabajo intensivo (32 horas didácticas), lo que requerirá la dedicación completa y exclusiva de los participantes.

5. Requisitos para los participantes

El curso se concibe como un programa de especialización y actualización orientado a los profesionales de la STP y de las instituciones públicas que esta institución invite. El Curso exige dedicación exclusiva y la asistencia a todas las actividades académicas, en los horarios establecidos, será obligatoria. Para aprobar el curso se requiere al menos un 90% de asistencia a clases y talleres.

6. Equipo docente (por definir equipo completo)

El curso es organizado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) perteneciente a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL). Los aspectos académicos son responsabilidad del Área de Gestión Pública y Gobierno Abierto de ILPES.

El personal docente del curso contará con la participación de expertos staff del ILPES, según se presenta a continuación.

Dante Arenas, Ingeniero agrónomo, es especialista en Economía Agraria de la Pontificia Universidad Católica de Chile, con Post título en Gestión Pública en la Universidad Alberto Hurtado. Actualmente se desempeña como funcionario del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el Área de Políticas Presupuestarias y Gestión Pública.

Alejandro Bustamante, Economista, Universidad Católica Andrés Bello de Venezuela. Magister en Finanzas. Funcionario del ILPES. Actualmente forma parte del equipo del Programa de Planificación para la Implementación de la Agenda 2030 de la CEPAL y en la coordinación del Observatorio Regional de Planificación para el desarrollo

7. Programa

Hora/día	10 marzo	11 marzo	12 marzo	13 marzo
08:00 – 09:30	Sesión 1 Gestión por resultados y valor público	Sesión 3 Programación	Sesión 5 Indicadores	Sesión 6 Sistemas de seguimiento y monitoreo
09:30 – 09:45	Café	Café	Café	Café
09:45 – 12:00	Sesión 2 Planificación estratégica institucional	Sesión 4 Presupuestación	Sesión 5 Continuación	Sesión 7 Evaluación de programas públicos
12:00-13:00	Almuerzo	Almuerzo	Almuerzo	Almuerzo
13.00 – 14.30	Taller 1 Planificación estratégica institucional	Taller 2 Programación	Taller 3 Indicadores	Taller 4 Articulación Planificación / presupuestación
14:30 – 14:45	Café	Café	Café	Café
14:45 - 16:00	Taller 1 Continuación	Taller 2 Continuación	Taller 3 Continuación	Taller 4 Continuación

7. Contenido

MARTES 10 DE MARZO	
08:00 – 09:30	<p>Sesión 1: Gestión por resultados y valor público</p> <p>En este módulo se introducirá el ciclo de la gestión pública, la cadena de valor público, y la introducción al modelo de gestión por resultados y sus elementos, entre los cuales se encuentra la planificación y el presupuesto por resultados, además del seguimiento y evaluación. Se tratará el marco conceptual de la gestión y del presupuesto público, como una herramienta estratégica para el desarrollo de las instituciones, y cómo éstos condicionan la implementación de esquemas presupuestarios orientados al logro de resultados. Se introduce el concepto de indicadores de desempeño a nivel institucional.</p>
09:30 -09:45	Café
09:45 – 12:00	<p>Sesión 2: Planificación estratégica institucional</p> <p>Se parte de los ODS como herramienta de planificación para el desarrollo, vinculando los Planes Nacionales de Desarrollo, para finalizar con metodologías para la planificación estratégica institucional, orientada al logro de resultados. Se discute y presenta instrumentos, metodologías y mejores prácticas de planificación y presupuestación institucionales que permitan una gestión estratégica orientada a resultados.</p>
12:00 – 13:00	Almuerzo
13:00 – 14:30	<p>Taller 1: Planificación estratégica institucional</p> <p>Se analizarán las definiciones estratégicas reales de las instituciones participantes del taller, su vinculación a los ODS y al nuevo Plan Nacional. Los alumnos trabajarán en grupos por institución, analizando las definiciones estratégicas e identificando programas y proyectos para su consecución, según los elementos tratados en las clases. Se utilizará un instructivo con las</p>

	actividades a ejecutar por los grupos, además del material impreso necesario para ello.
14:30 – 14:45	Café
14:45 – 16:00	Taller 1: Continuación
MIÉRCOLES 11 DE MARZO	
8:00 – 09:30	Sesión 3: Programación Se presenta la metodología de marco lógico utilizada para el diseño y formulación de programas y proyectos públicos. Se discute mejores prácticas de la región, y la utilidad de este instrumento para la programación.
09:30 -09:45	Café
09:45 – 12:00	Sesión 4: Presupuestación Se discuten las bases conceptuales de la formulación de presupuestos basados en resultados, su tipología, clasificaciones, su uso, fortalezas y debilidades, presentándose experiencias en la región. Se profundizará en los conceptos de Presupuesto por Resultados y Presupuesto por Programas, como base para la formulación anual y plurianual de presupuestos institucionales.
12:00 – 13:00	Almuerzo
13:00 – 14:30	Taller 2: Programación A partir de las definiciones estratégicas institucionales de los casos trabajados en los talleres anteriores, se revisarán y/o formularán los programas o proyectos que tienen las instituciones, considerando las acciones que realizan para implementar los objetivos identificados, para lo cual se utilizará la metodología de marco lógico, tratada en la sección de cátedra.

14:30 – 14:45	Café
14:45 – 16:00	Taller 2: Continuación
JUEVES 12 DE MARZO	
8:00 – 09:30	<p>Sesión 5: Indicadores</p> <p>Se presentan los fundamentos conceptuales, técnicos y prácticos para el diseño de indicadores de gestión de las instituciones y de los programas públicos, necesarios para realizar el seguimiento y evaluación de éstos. Se presentan los pasos para su construcción, tipología, elementos y características deseables, realizándose ejercicios prácticos para su aprendizaje.</p>
09:30 -09:45	Café
09:45 – 12:00	Sesión 5: Continuación
12:00 – 13:00	Almuerzo
13:00 – 14:30	<p>Taller 3: Indicadores</p> <p>Se analizará la calidad de los indicadores existentes en las respectivas instituciones, para los distintos niveles de planificación, la relación de los indicadores institucionales y programáticos, su calidad y eficacia como herramienta de seguimiento del gasto. Se diseñarán indicadores nuevos si es necesario.</p>
14:30 – 14:45	Café
14:45 – 16:00	Taller 3: Indicadores
VIERNES 13 DE MARZO	
8:00 – 09:30	<p>Sesión 6: Sistemas de seguimiento y monitoreo</p> <p>Este módulo revisa los principales elementos a considerar en un sistema de seguimiento y evaluación. Se analizarán los conceptos y mejores prácticas para los sistemas de seguimiento, monitoreo y evaluación, en el marco del</p>

	presupuesto por resultados, tomando casos desde América Latina y los países desarrollados de la OCDE. Se revisará el uso de indicadores, procedimientos y tipos de seguimiento y evaluación. Se describen los principales elementos de un sistema de control de gestión de una institución, su relación con la evaluación, planificación y presupuesto.
09:30 -09:45	Café
09:45 – 12:00	Sesión 7: Evaluación de programas públicos Este módulo revisa los elementos conceptuales de la evaluación de la gestión pública, especialmente de los programas públicos, los distintos tipos de evaluación, los requisitos básicos para su realización, las etapas de un proceso evaluativo y las características de una buena evaluación.
12:00 – 13:00	Almuerzo
13:00 – 14:30	Taller 4: Formulación de programas presupuestarios En este taller se realizará un ejercicio de formulación de programas presupuestarios, según la Guía Metodológica desarrollada por la Dirección General de Presupuesto del Ministerio de Hacienda de Paraguay, a partir de los programas y definiciones de las propias instituciones participantes, trabajados en los talleres anteriores.
14:30 – 14:45	Café
14:45 – 16:00	Taller 4: Continuación