

## Curso “Protección Social: institucionalidad y gestión en el territorio”

**11 al 14 de Noviembre**  
**Gran Hotel del Paraguay**  
(De la Residenta, Asunción 1409)

El curso es organizado por el Ministerio de Desarrollo Social con asistencia técnica de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el marco del convenio interinstitucional entre el MDS y CEPAL (2019), y la cooperación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONUMUJERES) y el Instituto Social del Mercosur (ISM).

### OBJETIVOS DEL CURSO

#### Objetivo general

Desarrollar competencias del funcionariado público, entregándole bases conceptuales sobre protección social a lo largo del ciclo de vida de las personas bajo un enfoque de derechos, con especial énfasis en modelos de abordaje articulado en territorio.

#### Objetivos específicos

- a) Entregar conceptos clave sobre protección social y sus componentes, desde un enfoque integral y de derechos.
- b) Dar a conocer el recorrido histórico de la protección social y ofrecer un análisis estilizado del contexto social y económico de las políticas públicas, desde una mirada de igualdad e interculturalidad.
- c) Ofrecer claves técnicas para el ensamblaje entre sistemas de protección social universales y los esquemas de reducción de la pobreza.
- d) Brindar herramientas para construir un consenso interinstitucional e intersectorial de un abordaje articulado en territorio.
- d) Construir un mapa de procesos para la articulación en territorio.

### CONTENIDOS

#### Sistemas de protección social:

- Definición, funciones y componentes.
- Relación con los objetivos de la Agenda 2030 y el contexto regional.
- Historia de los enfoques de políticas sociales y la protección social en la región.
- Instrumentos para erradicación de la pobreza y disminución de la desigualdad.
- Situación en el Paraguay y desafíos de política.
- Políticas de cuidados y propuesta para el país.

Con el apoyo de:

## **Institucionalidad**

- Dimensiones
- Desafíos de organización y gestión
- Coordinación y articulación horizontal, vertical y en el territorio
- Gestión de las políticas sociales
- Monitoreo, evaluación y sistemas de información para la toma de decisiones
- Perfil-situación del Paraguay, análisis de desafíos y oportunidades en materia pobreza y desigualdad

## **Territorio:**

- Dinámicas territoriales actuales.
- Desigualdades territoriales.
- Articulación de la red de servicios básicos.
- Coordinación desde el territorio.
- Políticas públicas para la gestión del territorio.

## **TALLERES:**

### **Taller I: Análisis de componentes, agentes y potencialidades para el sistema de protección social desde el MDS y la UTGS**

Se solicitará a los participantes trabajar en grupos para identificar desde su expertise y con los materiales disponibles los componentes, agentes y potencialidades de las distintas instancias/programas en los que participan dentro del actual sistema de protección social de Paraguay.

### **Taller II: Identificando oportunidades y desafíos de la institucionalidad y la protección social en Paraguay**

Con base en los materiales, conceptos de las presentaciones y conocimientos de los participantes, cuatro grupos trabajarán para identificar las oportunidades y desafíos en cada una de las dimensiones relevantes de la institucionalidad social en el caso del Paraguay, a saber, las dimensiones i) jurídico-normativa; ii) organizacional; iii) gestión y; iv) financiamiento.

### **Taller III: Preparación de una estrategia/mapa de procesos para una estrategia de articulación en el territorio**

En los grupos conformados, y en base a los conceptos desarrollados y a materiales disponibles, se invitará a los participantes a preparar una estrategia o mapa de intervención coordinada en territorio, indicando los elementos que deben tomarse en cuenta, las prioridades que deben ser asumidas y los desafíos que se plantean.

Con el apoyo de:



## BIBLIOGRAFÍA VIRTUAL DE APOYO PARA LOS PARTICIPANTES:

### Sistemas de protección social:

- CEPAL (2019), [\*Nudos críticos del desarrollo social inclusivo en América Latina y el Caribe: antecedentes para una agenda regional\*](#) (LC/CDS.3/3), Santiago, septiembre.
- Rodrigo Martínez (2015), *Capítulo XII: Monitoreo y evaluación de las políticas y programas (pp.445-468)* en S. Cecchini, F. Filgueira, R. Martínez y C. Rossel (editores), [\*Instrumentos de protección social: caminos latinoamericanos hacia la universalización\*](#) (LC/G.2644-P), Santiago, julio.
- Simone Cecchini y Rodrigo Martínez, [\*Protección social inclusiva en América Latina : una mirada integral, un enfoque de derechos\*](#) (2011)(LC/G.2488-P), Santiago, marzo.
- CEPAL (2016), *Capítulo I. La matriz de la desigualdad social en América Latina: un tema clave para el desarrollo sostenible (pp.13-20)* en [\*La matriz de la desigualdad social en América Latina\*](#) (LC/G.2690(MDS.1/2)), Santiago, octubre.
- CEPAL (2016), *Capítulo V: La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la agenda regional para un desarrollo social inclusivo: desafíos y sinergias desde América Latina y el Caribe (pp.155-179)* en [\*Desarrollo social inclusivo: una nueva generación de políticas para superar la pobreza y reducir la desigualdad en América Latina y el Caribe\*](#) (LC.L/4056/Rev.1), Santiago, enero.
- Batthyani, K. (2009), *Cuidado de personas dependientes y genero* en Aguirre Rosario edit Las bases invisibles del bienestar social. El trabajo no remunerado en Uruguay. (pp.87-123) en <http://www.ine.gub.uy/documents/10181/35456/Libro+Las+bases+invisibles.pdf/54ce0b10-cbf7-492a-a452-05f344cf7e89> , Montevideo. UNIFEM.
- Ministerio de la Mujer y otros (2019), *Documento Marco para el diseño de la Política Nacional de Cuidados en el Paraguay, en* [http://www.mujer.gov.py/application/files/4715/6113/3467/Documento\\_Marco.Politica\\_Nacional\\_de\\_Cuidados\\_PY.pdf](http://www.mujer.gov.py/application/files/4715/6113/3467/Documento_Marco.Politica_Nacional_de_Cuidados_PY.pdf), Asunción.
- Presidencia de la República del Paraguay (2019), *Decreto Nº1.783 Por el cual se reconoce el “Grupo Impulsor Interinstitucional de la Política Nacional de Cuidados en el Paraguay (GIPC), en* [https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO1783\\_w8o717tp.PDF](https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO1783_w8o717tp.PDF), Asunción, mayo.
- Dirección General de Estadísticas Encuestas y Censos (2017), *Principales Resultados Encuesta de Uso del tiempo, en* <https://www.dgeec.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/eut2016/EUT2016.pdf>, Fernando de la Mora, octubre.
- Serafini, V. y Zavattiero, C (2018), *La protección social en el Paraguay; avances y desafíos para la garantía de derechos*, en Revista MERCOSUR de políticas sociales, Vol 2 : 2018 : pp. 173-191, en <http://revista.ismercosur.org/index.php/revista/article/view/68/33>, Asunción, diciembre.

Con el apoyo de:

- Instituto Social del MERCOSUR, *Bienestar y Protección Social en América Latina. Abordajes Conceptuales y Metodológicos para el MERCOSUR*, en <http://www.ismercosur.org/biblioteca/download-info/bienestar-y-proteccion-social-en-america-latina/>, Asunción.

#### Institucionalidad:

- Rodrigo Martínez y Carlos Maldonado Valera (2019), *Capítulo I. Institucionalidad y desarrollo social (pp.23-50)* y *Capítulo II. La institucionalidad del desarrollo y la protección social en América Latina y el Caribe: panorama y desafíos (pp.53-93)* en Rodrigo Martínez (editor), [Institucionalidad social en América Latina y el Caribe](#) (LC/PUB.2017/14-P/Rev.1), Santiago, julio.
- Presidencia de la República del Paraguay (2018), *Ley N° 6.137.- Que eleva al rango de Ministerio a la Secretaría de Acción Social y pasa a denominarse Ministerio de Desarrollo Social*, en Gaceta Oficial N°153, en [http://www.gacetaoficial.gov.py/index/detalle\\_publicacion/55946](http://www.gacetaoficial.gov.py/index/detalle_publicacion/55946), Asunción, agosto.
- Presidencia de la República del Paraguay (2018), *Decreto N°367 Por el cual se reglamenta la ley 6137/2018 que eleva a rango de Ministerio a la Secretaría de Acción Social y pasa a denominarse Ministerio de Desarrollo Social*, en [https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO367\\_xq5gef6k.pdf](https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO367_xq5gef6k.pdf), Asunción, octubre.
- Presidencia de la República del Paraguay (2018), *Decreto N°1020 Por el cual se encomienda al Ministerio de Desarrollo Social a instrumentar planes sobre la reducción de la pobreza*, en [https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO1020\\_q75mh7m1.PDF](https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO1020_q75mh7m1.PDF), Asunción, diciembre.
- Presidencia de la República del Paraguay (2018), *Por el cual se reorganiza el Gabinete Social de la Presidencia de la República y se modifica el Decreto 751/2013, «Que reestructura el Gabinete Social de la Presidencia de la República y se establece sus funciones, atribuciones y autoridades»*, en [https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO367\\_xq5gef6k.pdf](https://www.presidencia.gov.py/archivos/documentos/DECRETO367_xq5gef6k.pdf), Asunción, octubre.

#### Territorios

- Vázquez, F. (2013), *Atlas de Políticas Públicas del Paraguay: tendencias y retos de intervención*. <https://drive.google.com/file/d/1OMNgEWM2yDEKILbXMxovEdUC1b-4TYER/view>, Asunción, agosto.
- FAO (2013), *Enfoque territorial participativo*, en <http://www.fao.org/3/a-as831s.pdf>, Asunción.
- Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social, *Desarrollo Social Articulado en Territorio.*, en <http://www.stp.gov.py/v1/publicaciones/>.

Con el apoyo de:



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



## Agenda del Curso “Protección Social: institucionalidad y gestión en el territorio”, Asunción, 11-14 de noviembre de 2019

Hora/Día	Lunes 11	Martes 12	Miércoles 13	Jueves 14
08:00 – 08:30	Inauguración y bienvenida (MDS-DDS)			
08:30 – 10:00	<b>Sistemas de protección y Agenda 2030: desafíos y oportunidades en la región</b> (Rodrigo Martínez – CEPAL)	<b>Desigualdad territorial</b> (Fabricio Vazquez – FAO PY)	<b>Políticas públicas para la igualdad: Hacia una política de cuidados en Paraguay</b> (Lilian Soto - ONU MUJERES)	<b>Taller III</b> Preparación de una estrategia/mapa de procesos para una estrategia de articulación en el territorio
10:00 – 10:30		Café		
10:30 – 12:00	<b>Principales iniciativas y desafíos del sistema de protección social en Paraguay</b> (MDS – UTGS)	<b>Institucionalidad social de la protección social: dimensiones, desafíos de coordinación y pactos sociales</b> (Carlos Maldonado – CEPAL)	<b>Gestión pública y coordinación desde el territorio</b> (Mariana Escobar – FAO RLC Ricardo Fernández – FAO PY)	Presentaciones de Taller III
12:00 – 13:00		Almuerzo		
13:00 – 14:30	<b>Conceptos básicos sobre la historia de los sistemas de protección social</b> (Carlos Maldonado – CEPAL)	<b>La gestión de políticas de protección social y sistemas de información</b> (Rodrigo Martínez – CEPAL)	<b>Taller II</b> Identificando oportunidades y desafíos de la institucionalidad y la protección social en Paraguay	<b>Debate y conclusiones</b> Retroalimentación de expertos
14:30 – 15:00		Café		
15:00 – 16:30	<b>Desigualdades en Paraguay y Perfil Nacional de Protección Social</b> (Marcelo Setaro – ISM)	<b>Taller I</b> Análisis de componentes, agentes y potencialidades para el sistema de protección social desde el MDS y la UTGS <b>Conclusiones del día</b>	Presentaciones de Taller I y II - Conclusiones del día	Evaluación del curso y clausura

Con el apoyo de: