

TALLER DE CAPACITACIÓN
“QUE NADIE SE QUEDE ATRÁS EN LA SENDA DEL DESARROLLO DE PANAMÁ”
CIUDAD DE PANAMÁ, 15-16 DE NOVIEMBRE DE 2018
HOTEL ALOFT, SALON TACTIC 4
CONTENIDOS Y PROGRAMA

ORGANIZACIÓN

El taller es organizado por la División de Desarrollo Social y la Sede Subregional en México de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en colaboración con el Gabinete Social del Gobierno de la República de Panamá y con el apoyo de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en el marco de las actividades del proyecto de la Cuenta del Desarrollo de Naciones Unidas “*Leaving no one behind in Latin America and the Caribbean: Strengthening institutions for social policy coherence and integration to foster equality*” y del programa de cooperación entre la CEPAL y el Gobierno de Noruega, “*Vocational education and training for greater equality in Latin America and the Caribbean*”.

OBJETIVOS DEL TALLER

Objetivo general

Desarrollar competencias de los funcionarios públicos, entregándoles las bases conceptuales e instrumentales sobre la desigualdad y conocimiento sobre aquellas políticas públicas que, desde un enfoque de derechos, están permitiendo promover una mayor igualdad social en América Latina y el Caribe.

Objetivos específicos

- Entregar conceptos clave sobre matriz de desigualdad y desarrollo, desde un enfoque integral y de derechos.
- Dar a conocer metodologías de diagnóstico de la desigualdad, incluida su identificación y análisis.
- Poner a disposición elementos para el diseño, priorización e implementación de políticas públicas para la reducción de la desigualdad y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con énfasis en las políticas sociales.
- Identificar los elementos clave de la matriz de desigualdad en Panamá.

ANTECEDENTES

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible expresa un consenso sobre la necesidad de avanzar hacia sociedades más inclusivas, solidarias y cohesionadas, y pone a las personas en el centro, promoviendo un modelo de desarrollo sostenible y haciendo un llamado a “que nadie se quede atrás” en la senda del desarrollo. En la resolución 70/1 aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2015, “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, los Estados Miembros expresaron su deseo de “ver cumplidos los Objetivos y las metas para todas las naciones y los pueblos y para todos los sectores de la sociedad”, y se comprometieron a esforzarse “por llegar primero a los más rezagados”. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible incluyen un Objetivo específico sobre la desigualdad, el Objetivo 10, “Reducir la desigualdad en los países y entre ellos”. Asimismo, la meta 17.18 propone para 2020 “[...] aument[ar] significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales”.

La Agenda 2030 es universal, integrada, y tiene a la igualdad fundada en derechos en el centro. El desafío es avanzar hacia la consecución de sus 17 Objetivos con una visión holística, buscando los vínculos críticos entre ellos y evitando elegir o priorizar unos sobre los otros. El llamado a “que nadie se quede atrás” es particularmente importante para Panamá y todos los países de América Latina y el Caribe, en los cuales la desigualdad es una característica histórica y estructural de las sociedades, que se ha mantenido y reproducido incluso en períodos de crecimiento y prosperidad económica. Los altos niveles de desigualdad conspiran contra el desarrollo y son una poderosa barrera para la erradicación de la pobreza, la ampliación de la ciudadanía y el ejercicio de los derechos, así como para la gobernabilidad democrática.

Son varias las razones por las cuales reducir la desigualdad es clave para avanzar en el desarrollo sostenible. Como muestra la experiencia histórica y reciente de América Latina y el Caribe, si bien el crecimiento económico es un factor fundamental para la reducción de la pobreza, la desigualdad puede limitar significativamente ese proceso. Sin un cambio en la distribución del ingreso, incluso los altos niveles de crecimiento son insuficientes para reducir la pobreza en forma sostenible; existen evidencias de que el crecimiento es menos efectivo para lograr esa reducción en países con altos niveles de desigualdad y la velocidad de reducción tiende a ser mayor en países más igualitarios. En consonancia

con lo anterior, la desigualdad genera barreras muy marcadas que dificultan que las personas asciendan socialmente, logren mayores niveles de bienestar que sus padres o aspiren a que sus hijos los alcancen. Varios estudios muestran un vínculo entre el aumento de los niveles de desigualdad y la disminución de los niveles de movilidad social. Asimismo, la desigualdad social no solo afecta al componente social del desarrollo. También es un freno para las dimensiones económica y medioambiental.

Al respecto, la CEPAL ha planteado que la igualdad es el horizonte estratégico del desarrollo y ha formulado una propuesta de análisis, la "matriz de desigualdad social", que aborda algunos de los ejes estructurantes de la profunda y persistente desigualdad social que caracteriza a nuestra región. La matriz de la desigualdad social en América Latina y el Caribe está fuertemente condicionada por su matriz productiva, caracterizada por una alta heterogeneidad estructural. Así, el primer y más básico determinante de la desigualdad es el estrato socioeconómico. No obstante, las desigualdades de género, las étnico-raciales, las relacionadas con las diferentes etapas del ciclo de vida de las personas y las territoriales también constituyen ejes estructurantes de esa matriz; resultan esenciales para explicar la magnitud y la reproducción de las brechas identificadas en algunos de los principales ámbitos del desarrollo social y del ejercicio de los derechos, como el nivel de ingresos y el acceso a los recursos productivos, la educación, la salud, el trabajo decente, la protección social y los espacios de participación, entre otros. Los ejes estructurantes de la matriz de la desigualdad social se entrecruzan, potencian y encadenan a lo largo del ciclo de vida, lo que da lugar a una multiplicidad de factores de desigualdad o discriminación que interactúan de forma simultánea o acumulándose a lo largo del tiempo. La confluencia de múltiples desigualdades y discriminaciones caracteriza a los "núcleos duros" de la pobreza, de la vulnerabilidad y de la exclusión social y hace que persistan y se reproduzcan.

Ampliar el reconocimiento y el análisis de las características de la desigualdad social permite comprender las brechas estructurales que marcan a las sociedades latinoamericanas y caribeñas y resulta fundamental para avanzar en la senda del desarrollo sostenible y cumplir los objetivos definidos en la Agenda 2030. Se espera que este taller contribuya a tal propósito y estimule el debate en torno al desarrollo social inclusivo como pilar del desarrollo sostenible.

DURACIÓN Y METODOLOGÍA DEL TALLER

El taller se impartirá los días 15-16 de noviembre de 2018 en horario de 8:00 a.m. a 5:00 p.m. (15/11) y de 8.00 a.m. a 4:30 p.m. (16/11). El enfoque teórico-práctico combina marcos analíticos y discusiones en grupo. Habrá pausas para el café y el almuerzo.

La evaluación de taller por parte de los participantes y la evaluación de necesidades se harán a través de un cuestionario que será entregado al finalizar la actividad.

CONTENIDOS TEMÁTICOS

- La matriz de desigualdad social
- El enfoque de derechos
- Desigualdad socio-económica
- Desigualdad territorial
- Desigualdad étnico-racial
- Desigualdad a lo largo del ciclo de vida
- Desigualdad de género
- Instrumentos de análisis de la desigualdad y del impacto distributivo de las políticas públicas
- Políticas públicas para una mayor igualdad, con énfasis en las políticas sociales (educación, salud, protección social, etc.)
- Panorama social y desigualdad en Panamá

PERFIL DE LOS PARTICIPANTES

El taller está dirigido a 30 funcionarios públicos y profesionales que se desempeñen en áreas relacionadas con la toma de decisiones relativas a las políticas sociales a distintos niveles (responsabilidades ejecutivas en el gobierno nacional y los gobiernos locales, diseño, coordinación y seguimiento de políticas en el ámbito local y nacional), así como a los miembros de la Comisión Interinstitucional adscrita al Gabinete Social.

El taller exige dedicación exclusiva y la asistencia a todas las actividades en los horarios establecidos será obligatoria. Para recibir el diploma de participación en el taller se requiere al menos un 90% de asistencia.

PROGRAMA

Hora	Jueves 15/11
8:00	Registro
8:30 - 9:00	Palabras de bienvenida <i>Virginia Castillero, STGS / Simone Cecchini, CEPAL</i>
9:00 - 10:10	Introducción al taller y Sesión 1 Matriz de desigualdad social, enfoque de derechos y ODS <i>Simone Cecchini</i>
10:10 - 10:30	Café
10:30 - 11:40	Sesión 2 Herramientas para la medición de la desigualdad <i>Varinia Tromben</i>
11:40 - 12:40	Sesión 3 Panorama social y desigualdades en Panamá <i>Alexis Rodríguez</i>
12:40 - 13:40	Almuerzo
13:40 - 14:50	Mesa redonda 1 Matriz de desigualdad en Panamá
14:50 - 15:10	Café
15:10 - 16:30	Sesión 4 Desigualdad a lo largo del ciclo de vida: análisis y políticas <i>Humberto Soto</i>
16:30 - 16:50	Cierre <i>Virginia Castillero, Secretaria Técnica del Gabinete Social</i>
16:50 - 17:00	Registro de cierre
Hora	Viernes 16/11
8:00	Registro
8:30-9:30	Sesión 5 Desigualdad territorial: análisis y políticas <i>Pablo Faret</i>
9:30 - 9:50	Café
9:50 - 11:00	Sesión 6 Políticas sociales pro-igualdad en Panamá <i>Alexis Rodríguez</i>
11:00 -12:00	Mesa redonda 2 Políticas públicas pro-igualdad en Panamá
12:00 - 13:00	Almuerzo
13:00- 14:10	Sesión 7 Desigualdad de género: análisis y políticas <i>Humberto Soto</i>
14:10 - 14:30	Café
14:30-15:40	Sesión 8 Desigualdad étnico-racial: análisis y políticas <i>Sandra Huenchuán</i>
15:40 - 16:10	Conclusión del taller <i>STGS / CEPAL</i>
16:10 - 16:30	Evaluación y Registro de cierre

PONENTES

- Simone Cecchini, Oficial superior de asuntos sociales, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Sandra Huenchuán, Asistente superior de investigación, Unidad de Desarrollo Social. Sede Subregional de la CEPAL en México
- Pablo Faret, Consultor regional en Protección Social y Desarrollo Rural, Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
- Alexis Rodríguez, Consultor, División de Desarrollo Social, CEPAL
- Humberto Soto, Oficial de asuntos sociales, Unidad de Desarrollo Social, Sede Subregional de la CEPAL en México
- Varinia Tromben, Oficial asociado de asuntos económicos, División de Desarrollo Social, CEPAL

BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA

CEPAL (2018) La ineficiencia de la desigualdad, Santiago de Chile [en línea]
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43442/6/S1800059_es.pdf

CEPAL (2017) Brechas, ejes y desafíos en el vínculo entre lo social y lo productivo, Santiago de Chile [en línea]
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42209/1/S1700769_es.pdf

CEPAL (2016) La matriz de la desigualdad social en América Latina, Santiago de Chile [en línea]
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40668/4/S1600946_es.pdf

CEPAL (2010) La hora de la igualdad. Caminos por abrir, brechas por cerrar, Santiago de Chile [en línea]
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/13309/S2010986_es.pdf

CEPAL (varios años), Panorama social de América Latina [en línea]
<http://www.cepal.org/es/publicaciones/tipo/panorama-social-de-america-latina>

MEF y Banco Mundial (2017) Pobreza y desigualdad en Panamá. Mapas a nivel de Distritos y Corregimientos: Año 2015 [en línea] <http://www.mef.gob.pa/es/informes/Documents/Pobreza%20y%20desigualdad%20en%20Panama%20-%20Mapas%20a%20nivel%20de%20Distritos%20y%20Corregimientos%202015.pdf>

COORDINACIÓN ACADÉMICA

Sr. Simone Cecchini

Email: simone.cecchini@cepal.org

Teléfono: 56-2-22102549

COORDINACIÓN ADMINISTRATIVA

Sra. Beatriz Morales

Email: beatriz.morales@cepal.org

Teléfono: 56-2-2210 2680