

Comunidades de Práctica para el desarrollo productivo y la innovación con un enfoque subnacional

Coordinación multinivel en la Región Centro de Portugal Entre la Europa de las regiones y el poder local

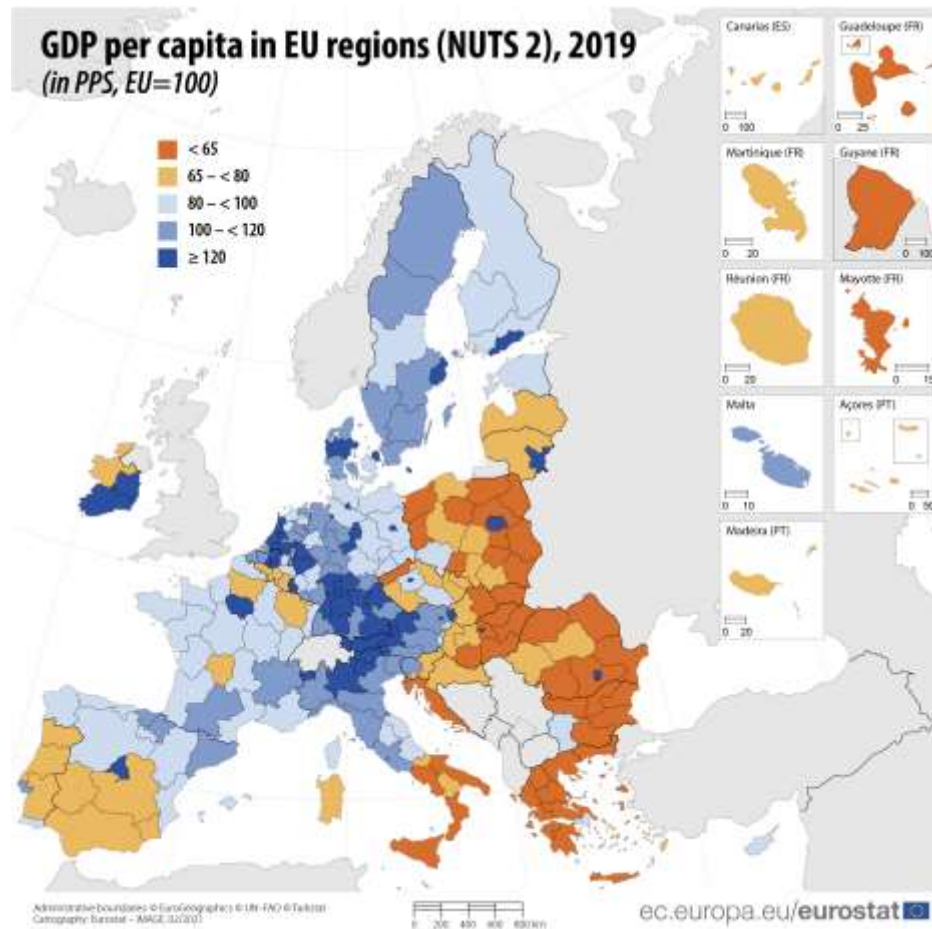
1. Portugal y su territorio organización geográfica y administrativa del país



En Portugal, hay regiones administrativas (en el continente) y regiones autónomas (en las islas). En las regiones administrativas no hay un Gobierno Regional elegido, sino Comisiones de Coordinación y Desarrollo Regional (CCDR). Estas CCDR son servicios de la Administración Central, con autonomía administrativa y financiera, con competencias en el marco del medio ambiente, del ordenamiento territorial, del apoyo a los gobiernos locales y también de la promoción del desarrollo regional.

Las CCDR tienen la función de coordinación territorial de las políticas sectoriales. Pero las CCDR dependen de un solo Ministerio y eso dificulta esa tarea de coordinación. Además, cada Ministerio tiene su servicio regional y la CCDR no tiene tutela sobre ellos.

2. La Europa de las regiones



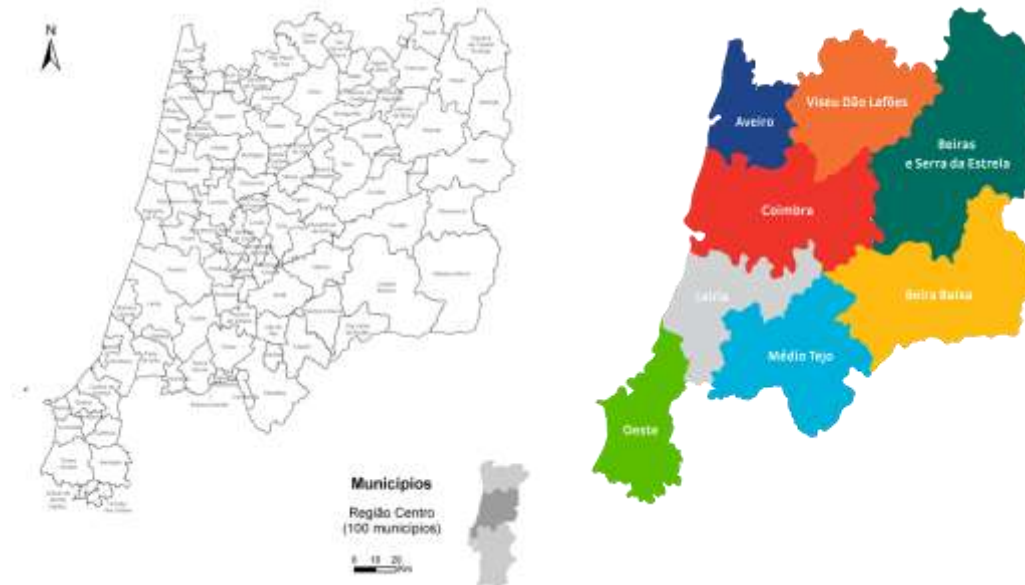
La Política Regional de la Unión Europea es el marco donde las CCDR ejercen sus competencias de desarrollo regional.

En los años 80' y 90' del siglo XX, el objetivo más importante de la Política Regional era la cohesión, la convergencia de todas las regiones del territorio europeo. Desde la adhesión de Portugal (en 1986), las CCDR gestionan fondos estructurales en las regiones. Para la ejecución de estos fondos, cada Comisión de Coordinación define una estrategia de desarrollo regional en la cual se especifican las prioridades en que los fondos deben ser invertidos, en sintonía con las directrices de la política nacional y de la Unión Europea.

Cabe destacar que, la disponibilidad de estos recursos permite lograr un cierto grado de coordinación con varios ministerios sectoriales, incluso sin que se haya definido una modalidad formal de dependencia institucional.

Desde hace unos años, el principal objetivo de la Política Regional es la competitividad. Para el periodo 2014-2020 la Unión Europea definió la Estrategia Europa 2020, y todas las políticas comunes, incluyendo las políticas regionales, contribuyen al logro de los objetivos ahí definidos.

3. Los municipios y el nivel intermunicipal



Para la construcción de la estrategia de desarrollo regional, la CCDR Centro articula con sus 100 municipios. Los municipios son una de las subdivisiones administrativas del País, representativas del poder local y de la descentralización del Estado, representando el nivel estadual más cercano a la población.

La promoción de estrategias de eficiencia colectiva resultó en la creación de mancomunidades como espacios de colaboración y articulación de los municipios.

En la región Centro hay ocho CIM – Comunidades Inter Municipales. Estos territorios sub regionales se estructuran en torno a centros o ejes urbanos y son espacios de contigüidad territorial, diferenciados entre sí.

Las competencias que ejercen las CIM son delegadas por la administración central (por ejemplo, las CIM son Autoridad de Transporte para los servicios de transporte de personas entre los municipios de su área geográfica), o por los municipios (por ejemplo, los municipios son Autoridad de Transporte para los servicios de transporte de personas en su territorio e algunos delegan en la CIM esa competencia).

Desde hace unos años, las CIM son organismos intermedios para la gestión de fondos europeos. Eso significa que las CCDR negocian con las CIM algunas competencias de gestión de fondos para sus territorios, incluyendo propuestas para el desarrollo productivo.

Por eso, cada Comunidad define su estrategia de desarrollo, segundo el principio de subsidiariedad, considerando las estrategias de cada uno de sus municipios, la estrategia regional, nacional y europea.

4. La construcción de la Estrategia de Especialización Inteligente como ejemplo de proceso de coordinación multinivel

La definición de una estrategia de investigación e innovación para la especialización inteligente (RIS3) se ha convertido (desde 2014) en un requisito previo para recibir financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional: “la brecha persistente entre las regiones de Europa en lo que se refiere al rendimiento en investigación e innovación constituye un argumento de peso a favor de políticas adaptadas al contexto local que fomenten cambios estructurales.”

Se argumenta que la especialización inteligente es un camino para la transformación económica y la diferenciación impulsadas por la producción de conocimiento, su puesta en valor y la innovación, sobre la base de los recursos locales y las ventajas comparativas de los distintos territorios. Para lograr el máximo impacto, los esfuerzos y las inversiones deben centrarse en un número limitado de prioridades, identificadas según un proceso de construcción colectiva.

En Portugal, hay una estrategia nacional de Especialización Inteligente y siete estrategias regionales: una en cada región (autónomas e administrativas). Sus modelos de gobierno incorporan los dos niveles: nacional e regional.

