

# VII Jornada Iberoamericana de Financiación Local

## Las finanzas públicas locales en Colombia

Luis Alberto Rodríguez  
**Viceministro Técnico**  
**Ministerio de Hacienda y Crédito Público**  
@RodLuisAlberto

Cartagena, 6 de septiembre 2018



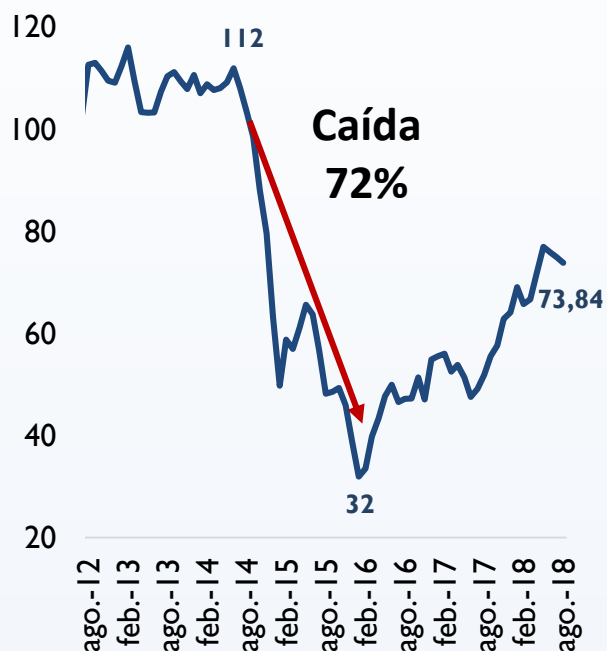
GOBIERNO  
DE COLOMBIA



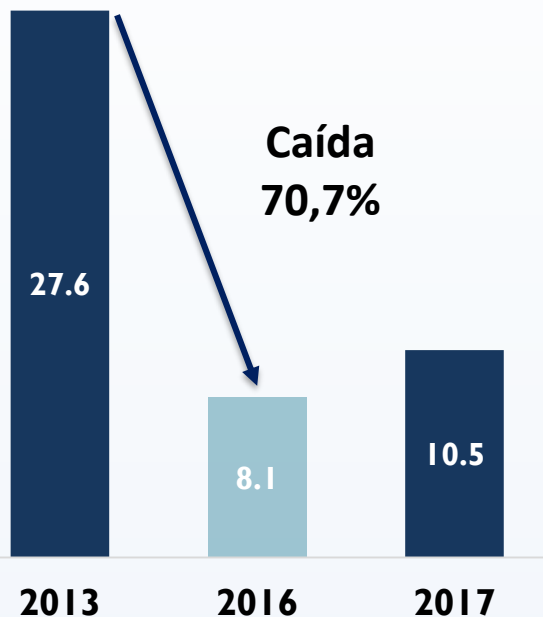
MINHACIENDA

# El país enfrentó un fuerte choque externo, el cual impactó de manera significativa los ingresos del Gobierno Central

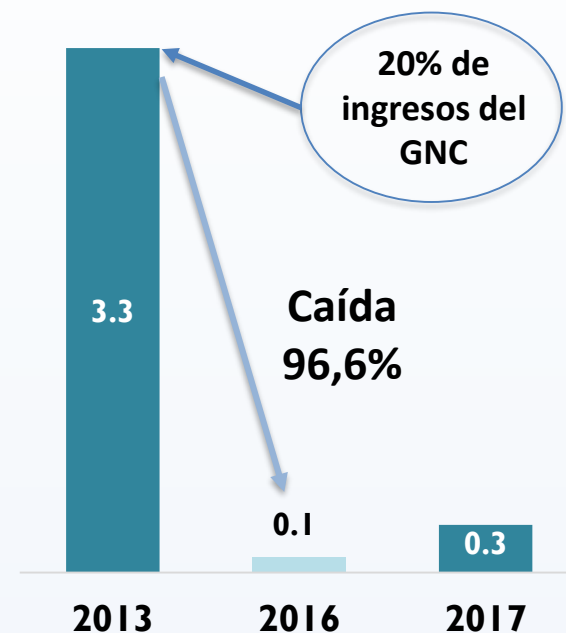
**BRENT (USD/barril)**



**Exportaciones petroleras**  
(Miles de millones de dólares)



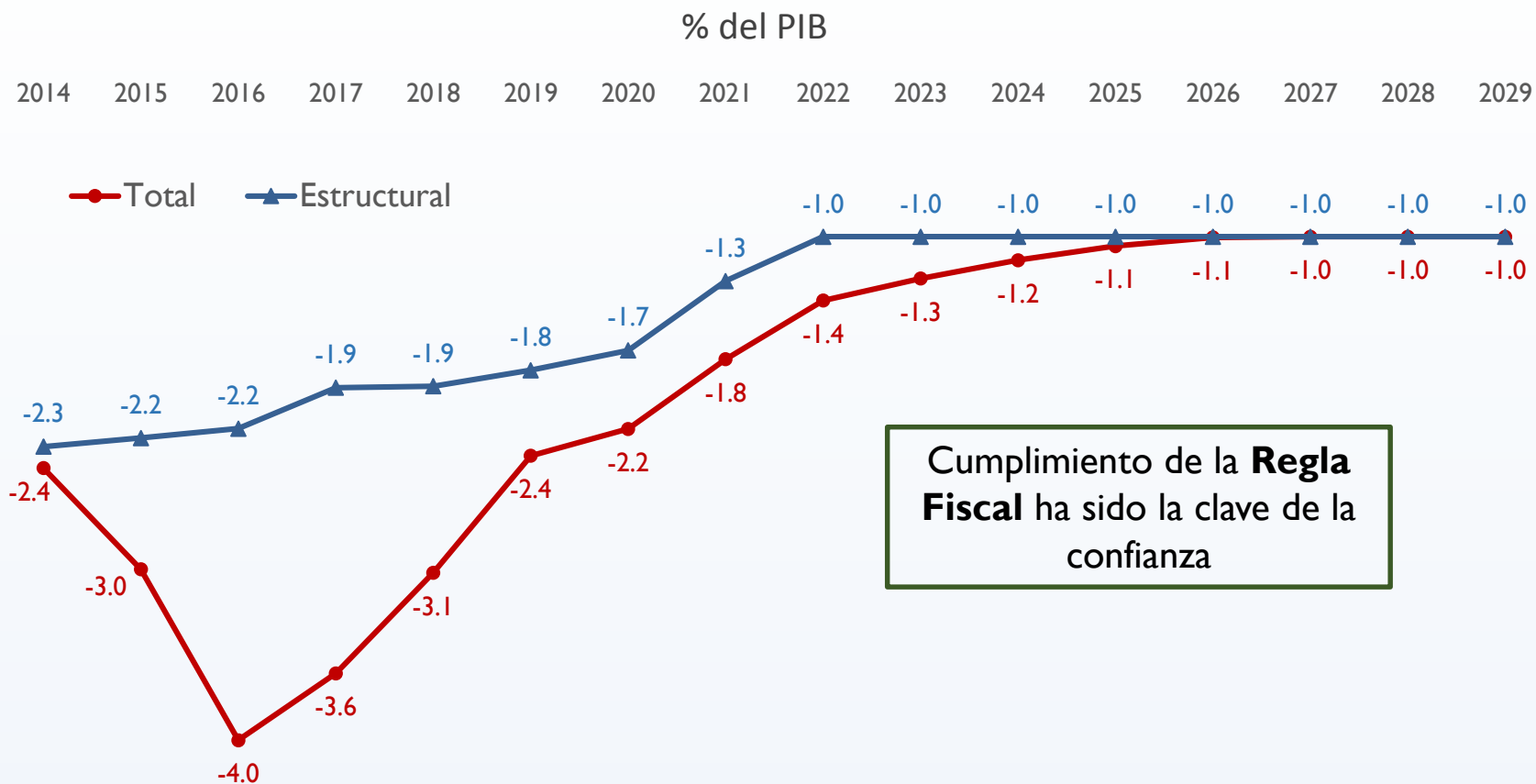
**Ingresos petroleros del Gobierno\***  
(% del PIB)



\*Impuestos de Renta, CREE y sobretasa de CREE del sector y dividendos de Ecopetrol  
Fuente: Banco de la República y MHCP



# La Regla Fiscal ha sido el ancla para la conducción de la política fiscal del Gobierno Central



Fuente: Ministerio de Hacienda Crédito Público.



GOBIERNO DE COLOMBIA



MINHACIENDA

# El cumplimiento estricto de la Regla Fiscal impone grandes retos para la financiación de gastos de inversión

**\$2,4 % del PIB**  
de faltante en el PGN 2019

*entre los cuales:*

- Minsalud – Atención de recobros: **0,3% del PIB**
- Minsalud – Igualar la UPC: **0,2% del PIB**
- Familias en Acción: **0,2% del PIB**
- ICBF- Primera infancia: **0,2% del PIB**
- Subsidios eléctricos y de gas: **0,1% del PIB**
- Reparación de Víctimas: **0,1% del PIB**
- Agricultura: **0,1% del PIB**
- ICETEX: **0,1% del PIB**
- PAE: **0,1% del PIB**

Fuente: Ministerio de Hacienda Crédito Público.



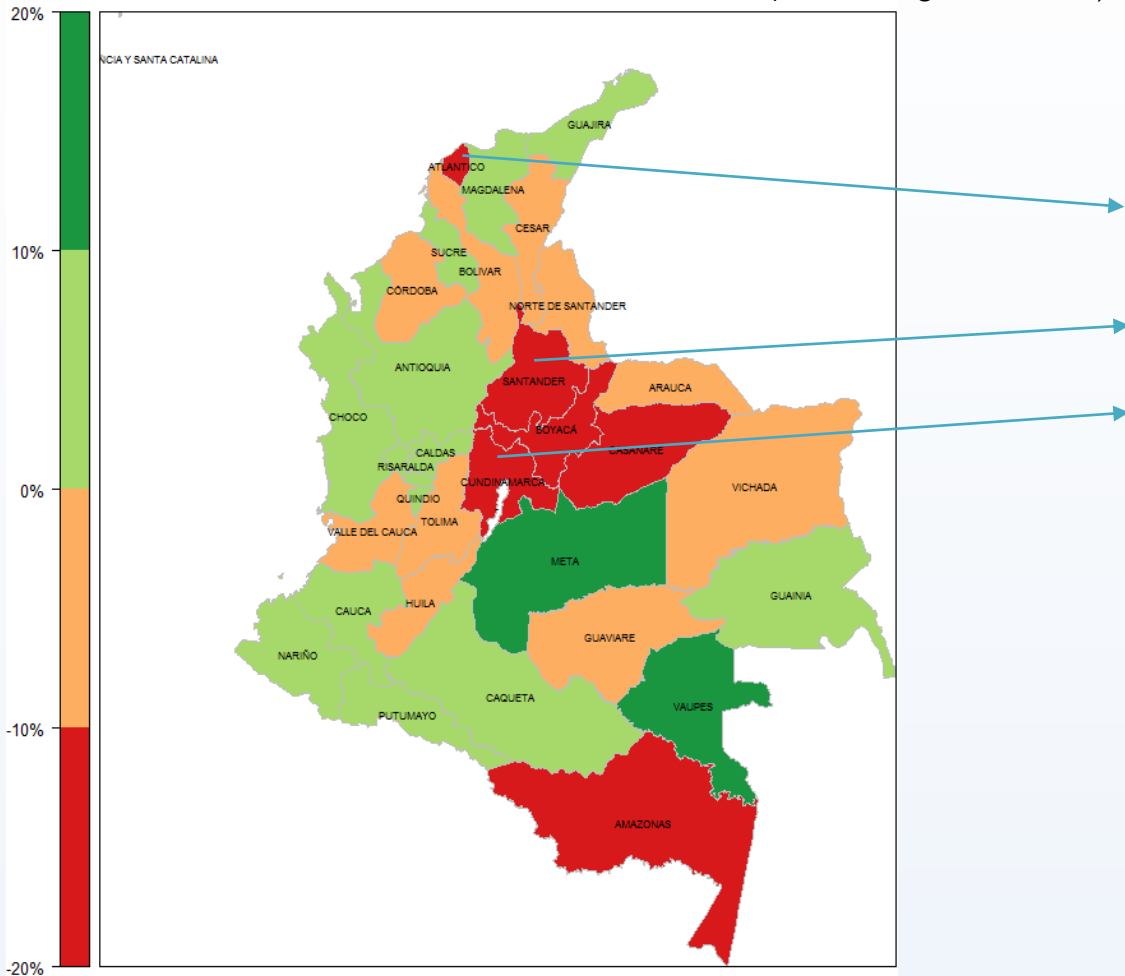
GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINHACIENDA

Por su parte, en los gobiernos subnacionales la sostenibilidad fiscal se ha garantizado

### Balance Fiscal por Departamento -2017 (% de los Ingresos Totales)



En estas entidades el déficit fiscal no representó riesgos fiscales significativos dada la existencia de un ahorro corriente importante

# El ingreso tributario de las gobernaciones y capitales creció en términos reales

## Recaudo Tributario (Millones de Pesos de 2017)

### Gobernaciones

CONCEPTO	2016	2017	Crecimiento Real 2017 / 2016
<b>TRIBUTARIOS</b>	<b>7.984.543</b>	<b>8.225.387</b>	<b>3,0%</b>
Cerveza	2.208.318	2.129.300	-3,6%
Licores (incluido Monopolio)	1.599.980	1.861.878	16,4%
Registro y Anotación	1.091.581	1.069.216	-2,0%
Estampillas	1.147.466	995.742	-13,2%
Cigarrillos y Tabaco	506.039	756.229	49,4%
Vehículos Automotores	628.473	741.580	18,0%
Sobretasa Consumo Gasolina	436.160	412.638	-5,4%
Otros Ingresos Tributarios	366.526	258.805	-29,4%

### Capitales

CONCEPTO	2016	2017	Crecimiento Real 2017 / 2016
<b>TRIBUTARIOS</b>	<b>14.238.291</b>	<b>14.647.239</b>	<b>2,9%</b>
Industria y Comercio	5.750.271	5.791.463	0,7%
Impuesto Predial unificado	4.628.750	4.906.631	6,0%
Sobretasa Consumo Gasolina	964.077	889.493	-7,7%
Vehículos Automotores	571.662	629.033	10,0%
Estampillas	334.254	408.339	22,2%
Otros Ingresos Tributarios	1.989.276	2.022.280	1,7%

Fuente: DAF-MHCP con datos de Secretarías de Hacienda

Reforma Licores

Reforma Cigarrillos

Gestión tributaria  
(vehículos y predial)



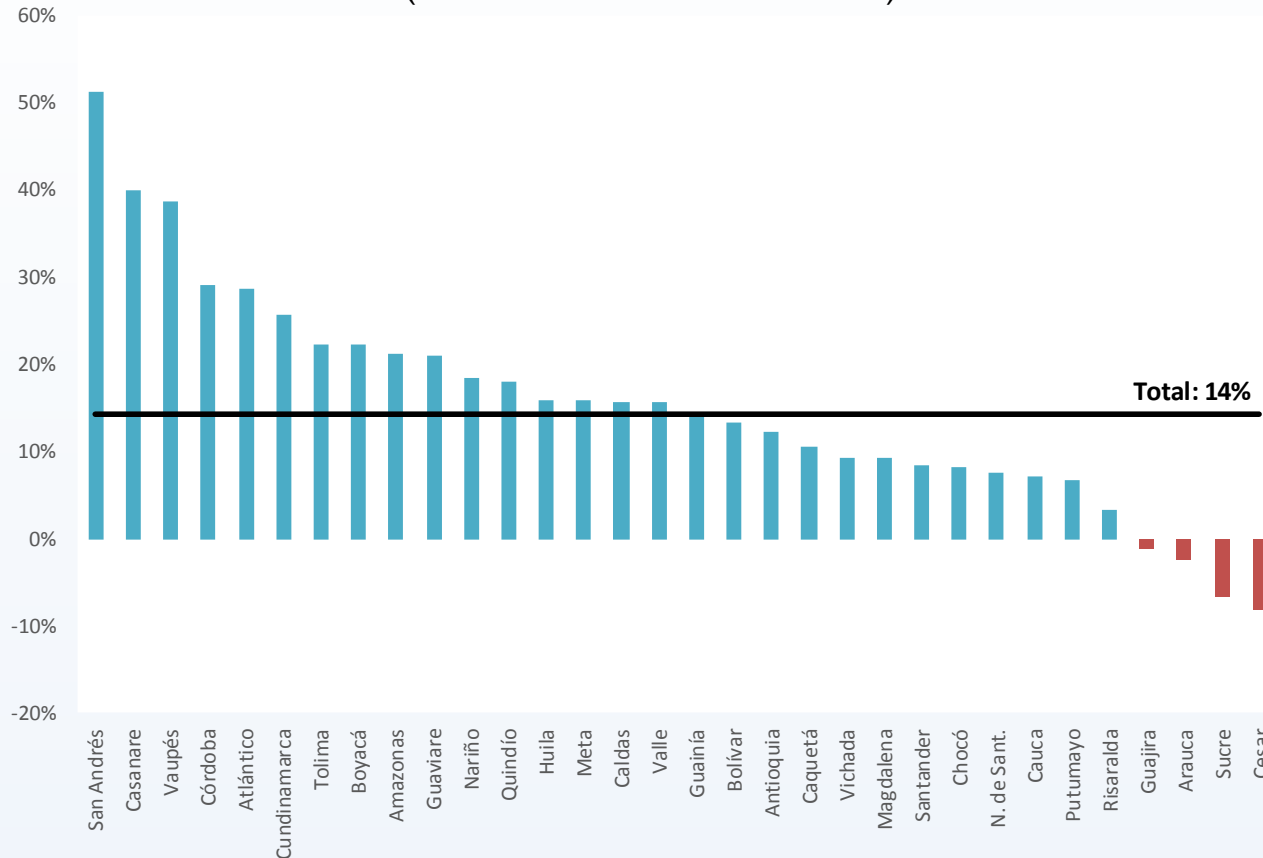
GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINHACIENDA

El cumplimiento de las normas de disciplina fiscal territorial ha propiciado el ahorro necesario para el apalancamiento de proyectos de inversión

## Inversión por Entidad Territorial (% Crecimiento Real 2017/2016)



Fuente: DAF-MHCP con datos de Secretarías de Hacienda



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINHACIENDA

# El SGR ha contribuido a la inversión pública en todas las regiones del país

## Aprobaciones históricas 2012-junio 2018 (USD millones\*\*)



Fuente: Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías . Cálculos DGPM-MHCP

\*Sin tener en cuenta inflexibilidades.

\*\*Flujos constantes 2018. TRM promedio 2018 proyectada para MFMP



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINHACIENDA



No obstante, existen USD 4 mil millones de recursos del SGR sin ejecutar

**USD 21 mil millones**  
de recaudo entre el 2012 y junio del 2018.

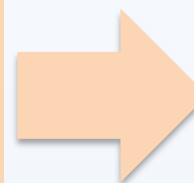
**USD 12 mil millones**  
de aprobaciones en proyectos de inversión

**USD 5 mil millones**  
Aportes de ahorro en FAE y FONPET.

<b>Recaudo (A)</b>	<b>59.477</b>
Rendimientos financieros	2.037
<b>Giros (B)</b>	<b>49.290</b>
Inversión	31.731
Ahorro	15.434
Funcionamiento	2.126
<b>Aprobaciones</b>	<b>35.473</b>
# Proyectos aprobados	12.787

Fuente: Sistema de Presupuesto y Giro de Regalías . Cálculos DGPM-MHCP  
Cifras en millones de pesos

**USD 4 mil millones**  
saldo en tesorería



Oportunidad de mejora para el SGR

## Recapitulando

1. La caída de **los precios del petróleo de 2014**, impactó de manera significativa el crecimiento económico y las cuentas fiscales del **Gobierno Central**
  - **Menor recaudo tributario** y menores dividendos de Ecopetrol
  - El **menor crecimiento** afectó aun más el recaudo tributario
2. Dados los **retos que enfrenta el Gobierno Central** en materia fiscal, las **administraciones locales y regionales** desempeñan un rol **importante** en la ejecución de **inversión pública**
3. El **SGR** ha sido una fuente importante de inversión para los gobiernos subnacionales, en particular en sectores como **transporte, educación y ciencia y tecnología**

Hacia adelante, **las reformas** contribuirán a mejorar la **competitividad y la efectividad del gasto público y la asignación de los recursos**

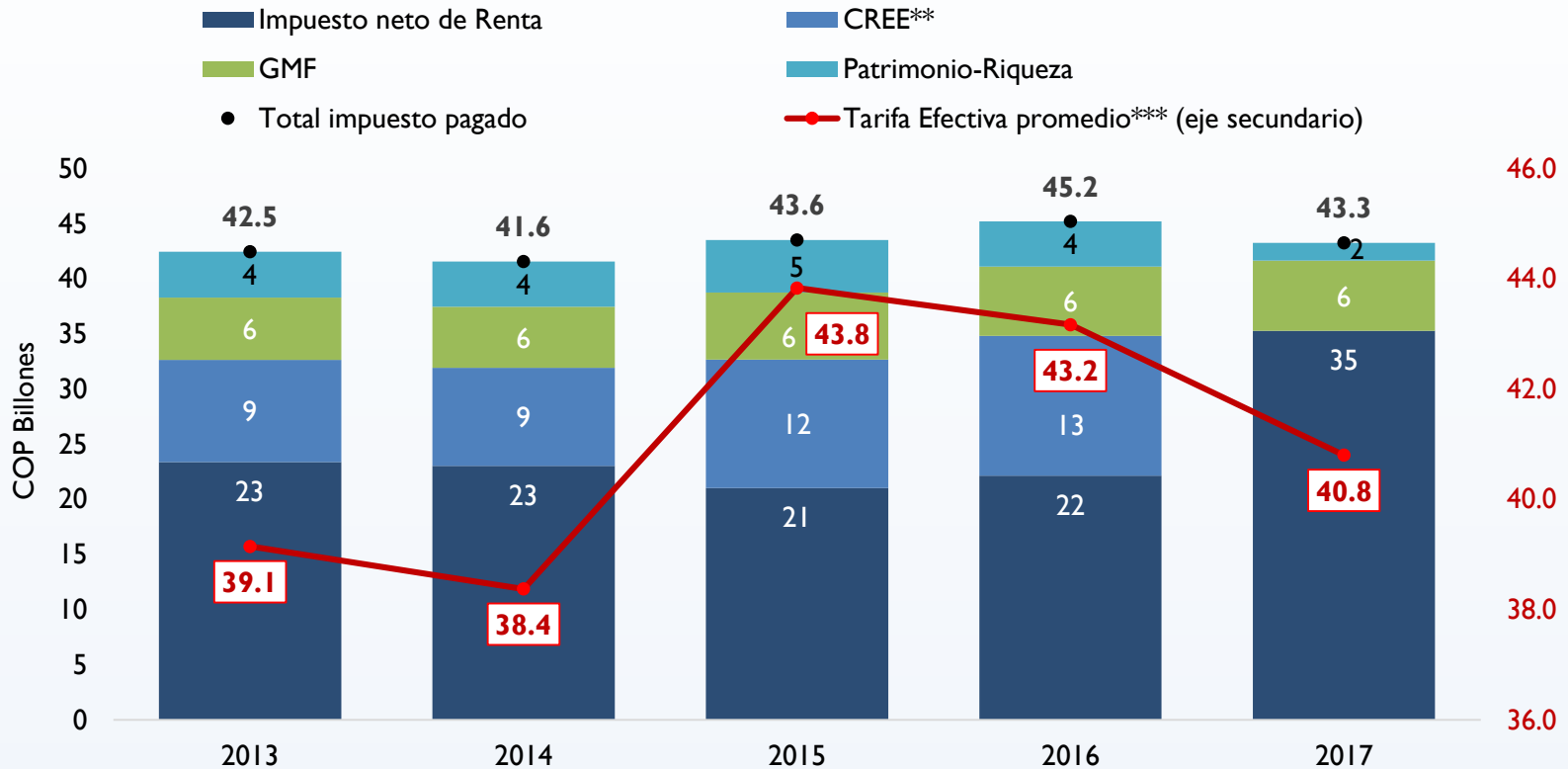
## Promoción de la competitividad: “Plan de Reactivación”

1. La tasa efectiva de tributación de las empresas en Colombia es elevada
2. La explicación va más allá de la tarifa nominal de renta
3. La carga tributaria en Colombia recae principalmente sobre las empresas y no sobre personas naturales, alejándose de la práctica a nivel internacional
4. El régimen de IVA tiene exenciones que son regresivas y merman el recaudo



# La tarifa de tributación efectiva de las empresas en Colombia sigue siendo elevada a pesar de los recientes avances

## Estimación de la tarifa efectiva de tributación de los impuestos del orden nacional 2013-2017\*



Fuente: DIAN-Coordinación de Estudios Económicos. Cálculos DGPM-Ministerio de Hacienda y Crédito Público

\*Cifras preliminares año 2017.

\*\*Incluye sobretasa efectiva

\*\*\*Tarifa Efectiva Promedio: Relación total de los impuestos pagados frente a la Renta líquida más deducción GMF de PJ.



GOBIERNO DE COLOMBIA

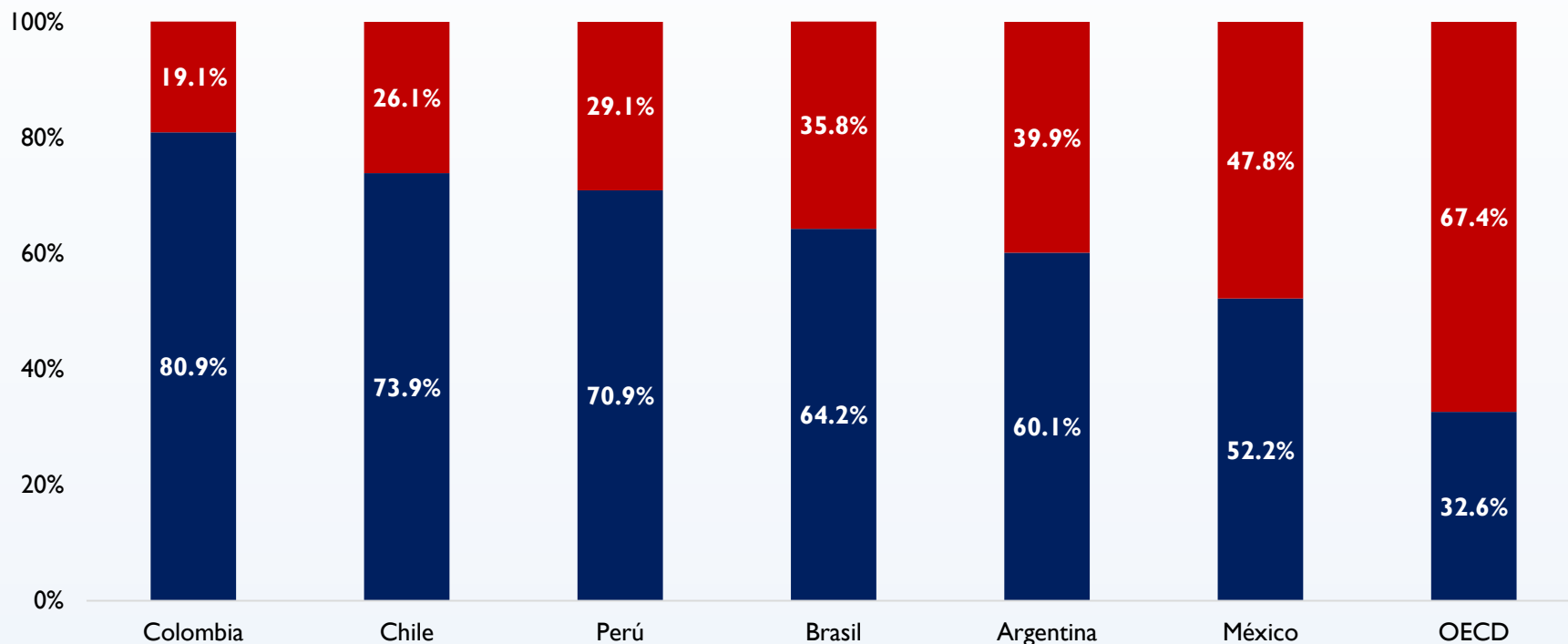


MINHACIENDA

# La carga tributaria en Colombia recae principalmente sobre las empresas y no sobre personas naturales

## Participación en el recaudo de impuesto a la renta 2016 Comparativo internacional

■ Jurídicas ■ Naturales



Fuente: OECD, *Revenue Statistics in Latin America and the Caribbean (2018)*. Cálculos MHCP-DGPM

Nota: El promedio OCDE es de 2015



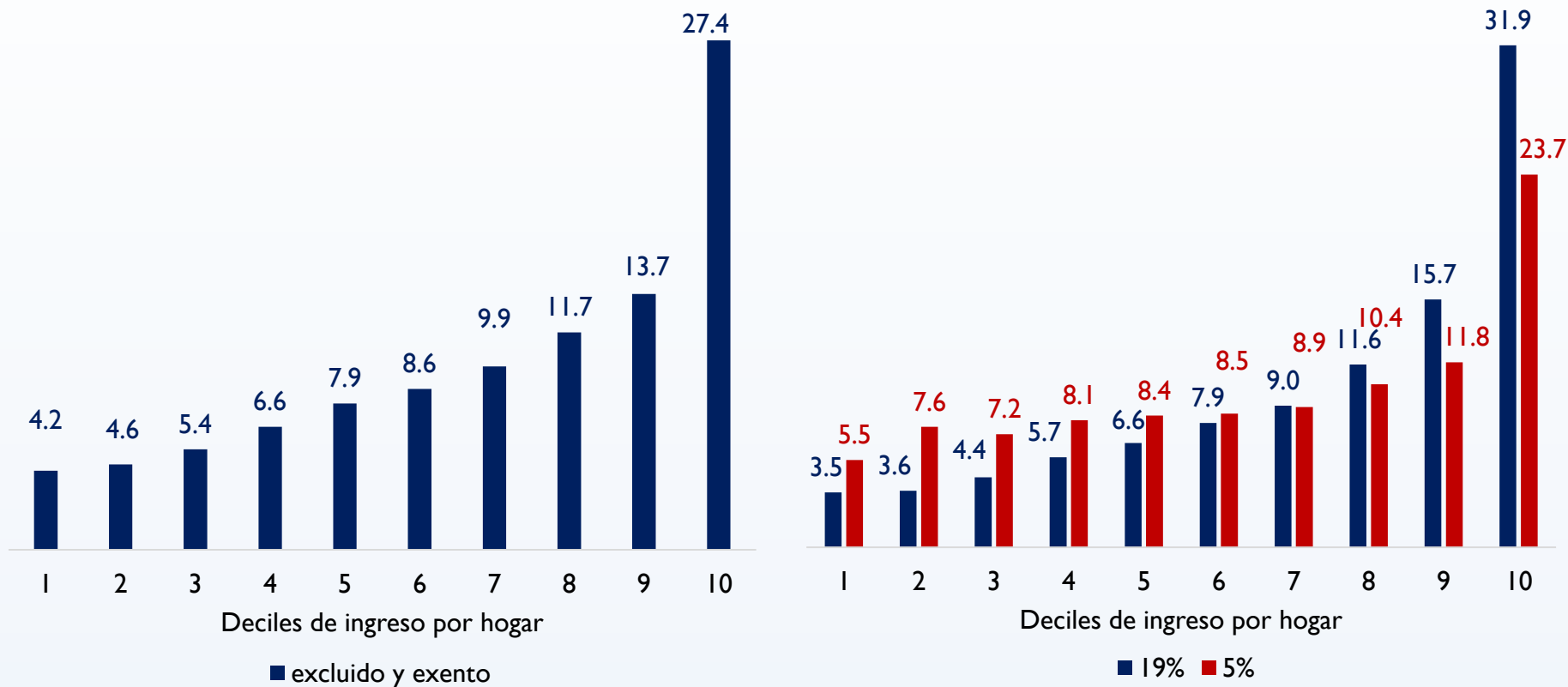
GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINHACIENDA

Cerca del 45% del gasto en bienes excluidos y exentos es hecho por los deciles más altos, mientras que los deciles más bajos consumen el 5%

### Gasto por nivel de tarifa del IVA (% del gasto total)



Fuente: ENPH-DANE. Cálculos: DGPM

## Sinergias en el diseño presupuestal

- Integrar el diseño y preparación del presupuesto de inversión y funcionamiento entre el DNP y el MHCP
  - La división trae consigo los siguientes problemas:
    - Dificulta la coordinación para alcanzar los objetivos del Gobierno
    - Limita el seguimiento de la función integrada del sector público
    - Impide evaluar integralmente los resultados de una política o programa

## Fortalecimiento de la política fiscal territorial

- Mejorar ciclo de estructuración y ejecución de proyectos para la utilización de los recursos del SGR
- Promover la autonomía fiscal de los gobiernos subnacionales al reducir su dependencia a las transferencias del Gobierno Central

# VII Jornada Iberoamericana de Financiación Local

## Las finanzas públicas locales en Colombia

Luis Alberto Rodríguez  
**Viceministro Técnico**  
**Ministerio de Hacienda y Crédito Público**  
@RodLuisAlberto

Cartagena, 6 de septiembre 2018



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINHACIENDA