

INTER-REGIONAL MDG INDICATORS MEETING

"Sharing knowledge to improve MDG monitoring and reporting"



ECA ECE ECLAC ESCAP ESCWA

15 -17, MAY 2012, ECLAC, Santiago, Chile



CONCLUSIONES DEL SEMINARIO

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en conjunto con las otras cuatro comisiones regionales de Naciones Unidas: ECA, ECE ESCAP y ESCWA, organizó la Reunión interregional de indicadores ODM: "Compartiendo experiencias para mejorar el monitoreo y reporte de los ODM", que se llevó a cabo entre el 15 y el 17 de mayo de 2012, en la ciudad de Santiago de Chile.

El encuentro contó con el apoyo financiero de la Cuenta de Desarrollo de Naciones Unidas a través del Proyecto "Strengthening statistical and inter-institutional capacities for monitoring the Millennium Development Goals through interregional cooperation and knowledge-sharing", cuyo propósito es mejorar la producción de estadísticas actualizadas y comparables a escala nacional, regional y global, promoviendo el trabajo colaborativo entre regiones y países, y multiplicando así los impactos a largo plazo.

En este marco la reunión tuvo como objetivo el intercambio de buenas prácticas en la producción, monitoreo y reporte de los indicadores de los ODM, además de abordar diferentes aspectos estadísticos de los mismos. Tres países de cada región fueron invitados a presentar sus experiencias, en particular aquellos en donde el trabajo de seguimiento de los ODM ha servido para mejorar la calidad de la producción estadística y ampliar su difusión, mejorar la coordinación interinstitucional en el ámbito de los Sistemas Estadísticos Nacionales (SEN) y promover el uso efectivo de las estadísticas por parte de las políticas nacionales tendientes a cumplir con los compromisos asumidos en la Cumbre Mundial. Participaron además representantes de las cinco comisiones regionales, quienes presentaron a lo largo del encuentro las actividades que se encuentran desarrollando respecto al monitoreo y reporte de los Objetivos de desarrollo del Milenio. A continuación se mencionan las principales conclusiones de las jornadas de trabajo.

PROGRAMAS ESTADÍSTICOS REGIONALES ODM

Las Comisiones Regionales a través de sus divisiones de estadística, llevan adelante diversas acciones para el mejoramiento de las estadísticas de Milenio en coordinación con los organismos del sistema estadístico internacional de Naciones Unidas y los países respectivos. Las estrategias implementadas responden a las dinámicas organizacionales y culturas locales propias de cada región pero se basan principalmente en la participación activa en el Grupo Inter-Agencial de Expertos (IAEG) de Naciones Unidas, el fortalecimiento de capacidades en el ámbito de las estadísticas del Milenio, difusión de estadísticas nacionales y regionales a través del desarrollo y mantención de bases de datos regionales de

indicadores oficiales y adicionales del Milenio, incluyendo en algunos casos fuentes internacionales y nacionales, producción de manuales y estudios enfocados a describir la situación regional, mejoramiento de la coordinación interinstitucional, y promoción del uso de los estándares y metodologías internacionales para la producción de los indicadores de Milenio. Se destacan algunas actividades específicas como el fortalecimiento de los sistemas de registros civiles y estadísticas vitales (ESCAP), fortalecimiento de capacidades para producir estadísticas de los ODM desagregadas y a escala subnacional (ESCAP), promoción del uso efectivo de las estadísticas para el análisis político y actividades de advocacy en torno a los ODM (ESCAP), producir y reportar metadatos, incluyendo la producción de manuales y publicaciones metodológicas (UNECE), producción de indicadores complementarios a los ODM oficiales más adecuados para describir la situación regional en torno a los ODM (ECLAC), trabajo con censos y registros administrativos para incorporar información del Milenio (ECA).

PRODUCCIÓN, COMPILACIÓN Y DIFUSIÓN DE LA INFORMACIÓN

La necesidad de evaluar los progresos hacia la consecución de las metas del milenio, ha promovido la puesta en marcha diversos mecanismos para mejorar la disponibilidad de información estadística, bajo ciertos parámetros que garanticen su calidad y confiabilidad.

Los países compartieron variadas y completas experiencias en la implementación de plataformas de compilación y difusión de las estadísticas de Milenio a través del uso de TIC, mostrando importantes avances en la puesta en marcha de completos sistemas de información estadística en línea. Se constató la utilización extendida de Devinfo como plataforma de diseminación, que ha contado con el apoyo de agencias internacionales para su implementación y mantención, incluyendo además actividades de capacitación en la utilización del software y actividades de advocacy para asegurar su utilización por parte de los tomadores de decisiones y el público general. Se ha evidenciado una creciente producción de metadatos que facilitan el uso y la comprensión de la información estadística publicada.

No cabe duda que la sostenibilidad de los procesos y sistemas de monitoreo y evaluación implementados a raíz de la necesidad de dar cuenta de los avances hacia la consecución de las Metas del Milenio, requiere de recursos humanos y financieros para asegurar su sostenibilidad en el tiempo. Se subraya así la necesidad de asegurar la continuidad de los sistemas de información desarrollados. Por otro lado sigue siendo importante avanzar en propuestas respecto de cómo medir el avance, ya que independientemente del marco elegido, el monitoreo y seguimiento de los avances logrados por los países será un elemento a abordar por los equipos técnicos.

PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA DESAGREGADA

Con miras a una agenda de desarrollo post 2015 que incluya a la desigualdad como factor limitante de los avances y la reproducción de la pobreza, la necesidad de contar con información desagregada se ha vuelto un desafío prioritario para los sistemas estadísticos nacionales, para poder dar cuenta de las crecientes disparidades e inequidades dentro de los países e identificar y atender a las poblaciones más vulnerables. Se constata un avance dispar entre países, dependiendo principalmente del desarrollo estadístico de los mismos. La mayoría de los desarrollos implementados suponen la producción de indicadores y reportes sub-nacionales acorde con las desagregaciones geográficas hacia el interior de los países. En el entendido que gran parte de la información necesaria para el cálculo de los indicadores del Milenio proviene de encuestas, un tema discutido fue la necesidad de asegurar que los tamaños de muestra sean efectivos para el cálculo de los indicadores, entregando información representativa, confiable y precisa, especialmente si se están midiendo fenómenos de baja incidencia.

COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL

El enfoque multisectorial de los ODM obliga a definir estrategias y dinámicas de trabajo interinstitucionales. Se tuvo la oportunidad de conocer interesantes procesos participativos que buscan crear consensos respecto a las áreas prioritarias de desarrollo nacional, su vínculo con los ODM, e incluso la pertinencia y relevancia de la información estadística necesaria para su monitoreo. La institucionalización de los procesos, la autonomía y el empoderamiento de las ONEs y la acción coordinada entre las diferentes instituciones que producen información estadística aparecen como requisitos comunes para lograr un adecuado monitoreo de los avances nacionales. La generación de consensos con actores de la sociedad civil y del ámbito académico, así como las actividades de advocacy, contribuyen también de manera relevante con este objetivo. La conformación de mesas de trabajo, comités interinstitucionales y la puesta en marcha de grupos de expertos aparecen como mecanismos recurrentes que enriquecen los contenidos de la Agenda del Milenio en los países y aseguran, en gran medida, una mejor calidad de la información estadística. Los procesos de elaboración de metadatos también constituyen elementos articuladores entre los actores convocados.

Por otro lado, y a pesar de los avances que se han producido en cuanto a la coordinación interinstitucional entre productores y usuarios de información en los diversos países del mundo, se menciona la necesidad de que los procesos ya puestos en marcha tengan sostenibilidad en el tiempo.

COMPROMISO POLÍTICO Y LA RELEVANCIA DE LA DEFINICIÓN DE POLÍTICAS BASADAS EN EVIDENCIA

Alcanzar las metas en los países requiere de una fuerte promoción nacional y de esfuerzos vigorosos y continuos para aumentar el nivel de conciencia de líderes y otros actores relevantes, especialmente a nivel local, y la promoción de políticas e intervenciones programáticas que den cuenta de los avances hacia los objetivos y metas. Se presentaron experiencias en donde existe una coherente alineación entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los planes de desarrollo nacional, lo que pone a los ODM en el centro de la política nacional y facilita su monitoreo. Estas experiencias demuestran que un uso efectivo de información oportuna y evidencia empírica permite responder mejor a los requerimientos de la política pública, haciendo un uso eficiente de los recursos limitados y asegurando además mayor transparencia en la toma de decisiones.

AGENDA DE DESARROLLO POST 2015: LECCIONES APRENDIDAS DESDE EL MARCO DE MONITOREO DE ODM

Encontrándonos en la recta final respecto a la fecha fijada para el cumplimiento de las Metas planteadas en la Cumbre del Milenio y habiéndose iniciado a nivel internacional la discusión respecto a la agenda de desarrollo post 2015, se advierte que la preocupación debe estar centrada no sólo en saber si se cumplirán o no los objetivos comprometidos, sino también en integrarse de forma temprana a la discusión de la agenda de desarrollo futura. Es por ello que conocer la experiencia adquirida y las dificultades sorteadas por los países con los Objetivos del Milenio es indispensable para proyectarse hacia el futuro.

Durante esta sesión se reflexionó acerca del debate que se está sosteniendo a escala internacional, tanto en lo que se refiere al proceso de elaboración de la agenda así como respecto de los actores del sistema de Naciones Unidas y de la Sociedad Civil involucrados. Entre los hitos relevantes y definitorios del proceso se destacó la conferencia mundial Rio+20, en donde dirigentes mundiales, junto a

participantes del sector privado, ONG y otros grupos, se reunirán para definir las vías hacia un futuro sostenible, esperándose que deriven de ella un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible (ODS).

En lo que respecta a las lecciones aprendidas con el marco de monitoreo ODM vigente, se expusieron los aspectos positivos, las limitaciones, los consensos y las incertidumbres respecto al marco de desarrollo post 2015. Entre las bondades destacan la simpleza y claridad del marco de monitoreo lo que facilita su comunicación y atracción de atención política. También se remarca el aumento de la atención sobre la necesidad de fortalecer la capacidad estadística y generar indicadores comparables. En cuanto a las limitaciones se encuentra la pérdida de temáticas relevantes en el proceso de traslación de los principios de la Declaración a los Objetivos concretos, la falta de interacción entre las variables de desarrollo, la exclusión de la desigualdad como un factor limitante de los avances y de la erradicación de la pobreza, entre otros.

Se coincide en que debe existir un proceso inclusivo y participativo para el diseño de la nueva agenda, que ésta debe tener una visión más integrada del desarrollo y que se debe incluir un nuevo conjunto de temas emergentes en un contexto de nuevos desafíos mundiales en materia de desarrollo, centrándose especialmente en la reducción de las desigualdades; mantener claras metas numéricas y cuidar la solidez de los indicadores y robustez de las estadísticas, considerando además la flexibilización del marco a nivel de país. En este sentido, los avances nacionales y regionales en la estipulación de metas adicionales y en la producción de indicadores complementarios ofrecen un panorama que indica los temas relevantes más allá de Milenio.

Entre las incertidumbres prevalece conocer cuál será el foco de la agenda de desarrollo, la consecución de las metas en términos de logros relativos o logros absolutos, la unicidad de metas para países con distintos niveles de desarrollo, y la exclusividad para países más pobres o la universalización de la propuesta.

La capacidad de los Sistemas Estadísticos Nacionales para enfrentar una nueva agenda de desarrollo y los desafíos que ello conlleva también fue un tema abordado en esta última sesión. Desde la perspectiva de las Comisiones Regionales se mencionaron las dificultades aún presentes en los países respecto de la producción de los datos básicos necesarios para el monitoreo de las metas a pesar de los avances en materia de producción estadística, muchas veces producto de la insuficiencia de recursos humanos y financieros. En este sentido se destacó que aún es necesario seguir mejorando la calidad de los registros administrativos, producir información desagregada, mejorar metodologías, definiciones, clasificaciones y herramientas de recolección de información. Existen también aún debilidades en cuanto a la difusión de la información de manera amigable que permita asegurar su utilización efectiva por parte de los tomadores de decisiones y el público en general. Adicionalmente se cree necesario seguir avanzando en la producción y difusión de metadatos armonizados y asegurar los recursos humanos y financieros para que lo logrado hasta ahora se pueda mantener en el tiempo: las bases de datos, más capacitación y constante administración y actualización de las plataformas de información.

Se perciben también debilidades en la coordinación entre usuarios y productores de información estadística y entre las ONEs y el mundo político y académico, producto en muchos casos de la falta de liderazgo de las Oficinas Nacionales de Estadística en el monitoreo y evaluación de los ODM, las cuales carecen de la autonomía suficiente que permita garantizar la transparencia en la información proporcionada. Se cree necesario también mejorar la coordinación entre las agencias de Naciones Unidas responsables del monitoreo de ODM.

A pesar de los desafíos aún pendientes, se reconoce el avance en materia estadística que se ha producido durante los últimos diez años y se sabe que las ONEs se encuentran ahora en una situación mucho más favorable que lo que estuvieron cuando se formulara la Cumbre del Milenio. Por ello se considera necesario seguir apoyando a los países mediante actividades de capacitación, promover los espacios de encuentro entre las ONEs y los Ministerios sectoriales y atender las áreas de oportunidad que presentan los ODM.

Respecto al diseño de la agenda de desarrollo post 2015 se coincidió en la necesidad de incluir consultas a los países y en la importancia de generar consensos regionales liderados por las Comisiones Regionales. Los países sugirieron a las comisiones regionales hacer una revisión de las temáticas que se plantean en los informes nacionales ODM de los propios países para evaluar los temas prioritarios, las problemáticas comunes y los indicadores y metas adicionales planteadas a escala nacional. La identificación de los indicadores complementarios utilizados por los países es una herramienta de utilidad para analizar prioridades de desarrollo nacional y capacidad estadística en materia de producción de estadísticas del milenio. En todos los casos se reforzó la relevancia que aún mantiene la Cumbre del Milenio y los ODM para los países.

En cuanto a la participación de la comunidad estadística en las discusiones de la agenda futura, se hizo un llamado a ser proactivos e involucrarse activamente en lo que se estará definiendo durante los próximos años respecto a la agenda post 2015 y adelantarse a los desafíos estadísticos que implicará la nueva agenda. Se sugirió plantear esta temática en la próxima reunión de la Comisión Estadística de Naciones Unidas.