



# **La Contribución de los Programas Sociales al Logro de los Objetivos del Desarrollo del Milenio**

Santiago de Chile  
9 de Septiembre de 2007



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

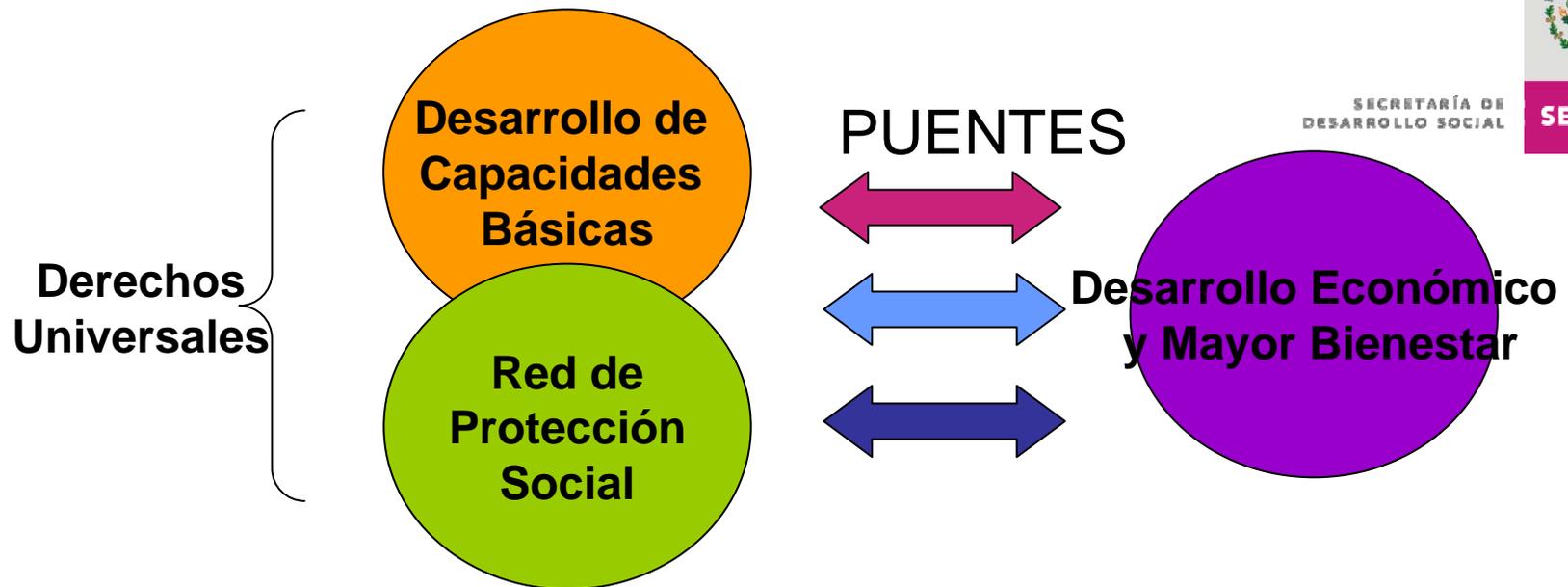
**¿Qué está haciendo México para el cumplimiento de los ODM en materia de combate a la pobreza y hambre?**

# Líneas de acción de la Política Social en México



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



## Red de Protección

Herramientas para enfrentar las contingencias y los riesgos a lo largo de la vida, ante diferentes condiciones de vulnerabilidad.

## Desarrollo de Capacidades

Acciones que permiten a las personas y familias elevar su productividad y alcanzar una participación social plena y libre.

## Puentes

Herramientas que unen y potencian las capacidades de la población con las oportunidades para el desarrollo económico. Implica tanto acciones de política social como económica.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Programa de Desarrollo Humano, Oportunidades

# Qué es Oportunidades

- ✓ **Oportunidades** es un programa del Ejecutivo Federal creado en 1997 que se inserta en una de las principales líneas de acción de la estrategia **Vivir Mejor** : **fortalecer la generación de capital humano.**

- ✓ Entrega transferencias en efectivo a las familias vinculadas a intervenciones asociadas a cinco componentes que se articulan integralmente para lograr efectos sinérgicos en los beneficiarios.

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

## Objetivo

Apoyar a las familias que viven en condiciones de pobreza extrema, con el fin de incrementar las capacidades de sus miembros y ampliar sus alternativas para alcanzar mejores niveles de bienestar, a través del mejoramiento de opciones en educación, salud y alimentación.

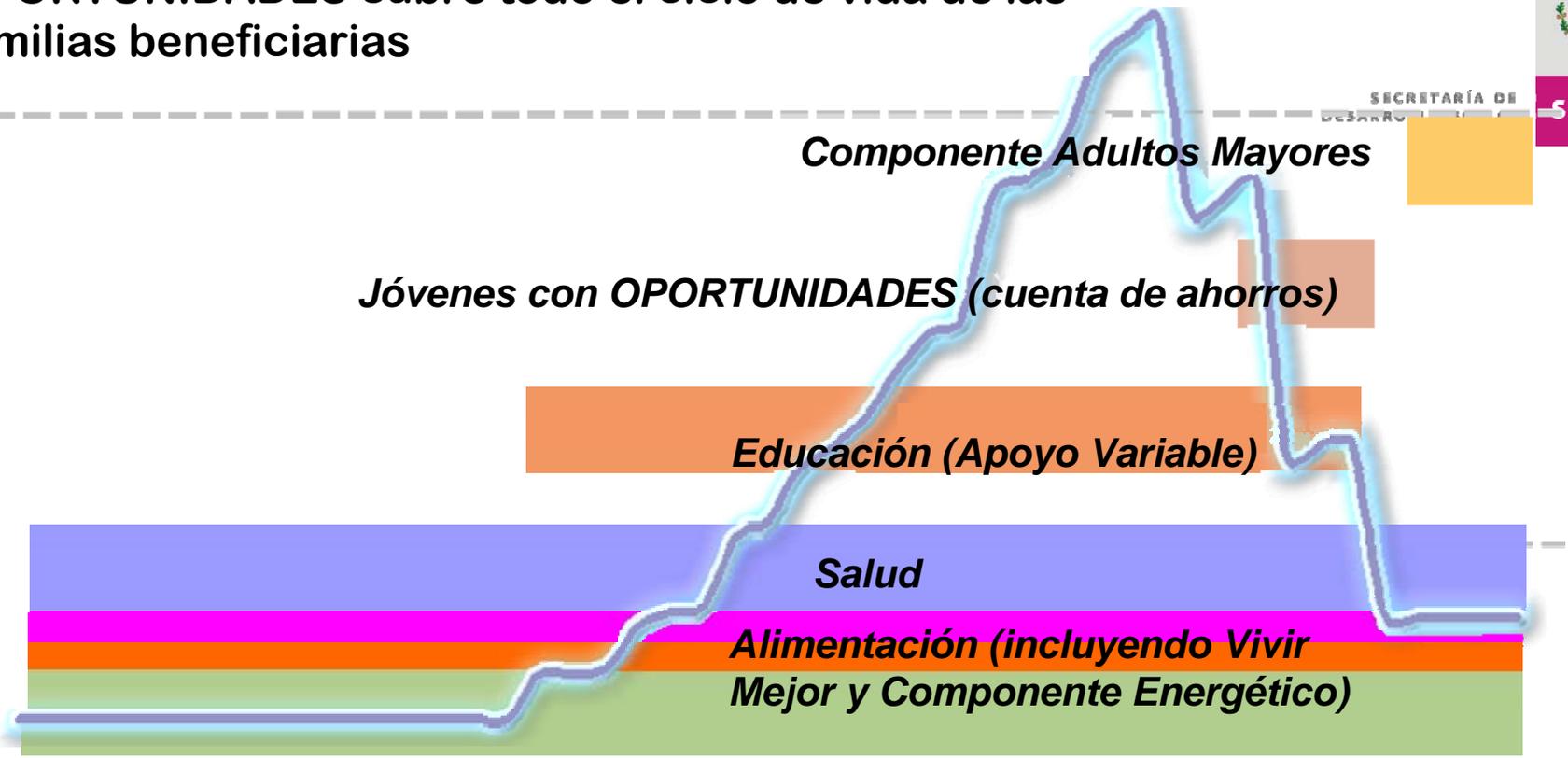
# Intervenciones de Oportunidades

**OPORTUNIDADES** cubre todo el ciclo de vida de las familias beneficiarias



SECRETARÍA DE DESARROLLO RURAL

SEDESOL



ciclo de vida de los individuos y hogares



# Oportunidades en cifras (2008)

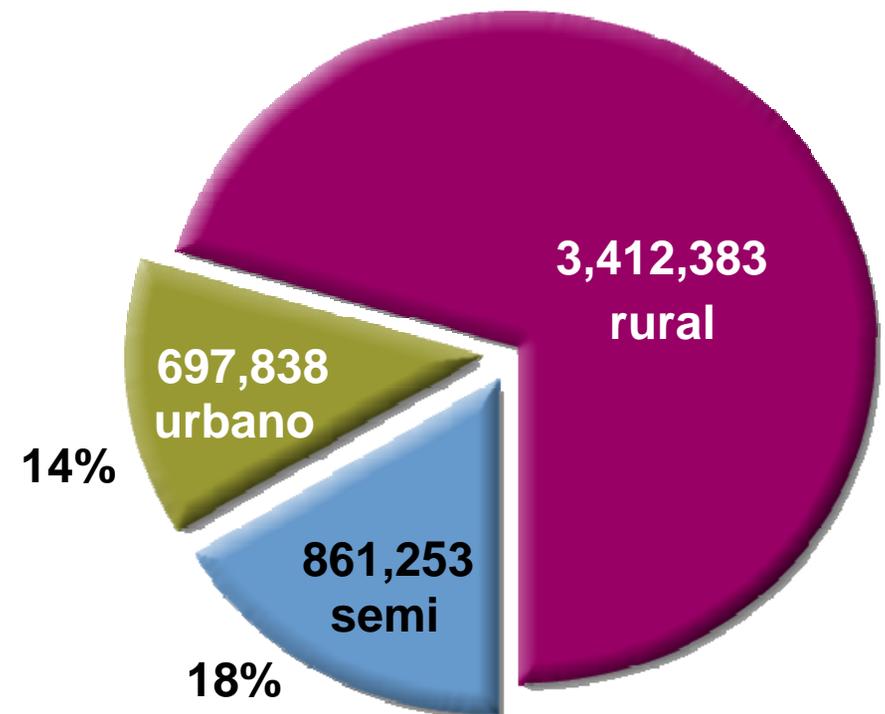


SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

<b>Familias</b>	<b>5 millones</b>
<b>Personas</b>	<b>25 millones (25%)</b>
<b>Niños en control nutricional</b>	<b>1.7 millones</b>
<b>Becarios</b>	<b>5'125,759</b>
Nivel primaria	2'586,258
Nivel secundaria	1'768,341
Nivel EMS	771,160
<b>Cuentas de ahorro JOP's</b>	<b>218,532</b>
<b>Adultos Mayores</b>	
En poblaciones de más de 10,000 habitantes	92,112
<b>Localidades</b>	<b>92,961</b>
Rurales	89,839 (96.6%)
Semiurbanas	2,584 (2.8%)
Urbanas	538 (0.6%)
<b>Municipios</b>	<b>2,444 (100%)</b>
<b>Entidades</b>	<b>32 (100%)</b>

**Hogares Beneficiarios por tamaño de localidad**



# Componentes del Programa (mensual en usd)



SEDESOL

<b>Alimentación</b>	<b>19.5 por familia</b>	Apoyo en efectivo para mejorar el ingreso y la alimentación, complemento nutricional a niños y mujeres embarazadas.
<b>Vivir Mejor</b>	<b>12.0 por familia</b>	Apoyo emergente temporal por la alza internacional en los precios de los alimentos.
<b>Componente Energetico</b>	<b>5.0 por familia</b>	Apoyo para el gasto de todos los hogares en insumos energeticos (17% aprox del gasto).
<b>Salud</b>		Salud preventiva atraves de línea de vida y PREVENIMSS. Talleres de capacitación en salud y nutrición.
<b>Educación</b>	<b>13.0 – 82.5 p/becario</b>	Becas escolares crecientes desde 3° de primaria hasta 3° de educación media superior.
<b>Jóvenes con Oportunidades</b>	<b>359.7 /por joven</b>	Entrega de una cuenta de ahorros para los becarios que concluyan el nivel medio superior.
<b>Adultos Mayores</b>	<b>27.0 por adulto</b>	Apoyo en efectivo a adultos de 70 años o mas integrantes de familias beneficiarias localidades de mas de 10,000 habitantes.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# ¿Qué es lo nuevo en Oportunidades?

# Apoyo Alimentario Adicional “Vivir Mejor”



El objetivo del apoyo alimentario *Vivir Mejor* es el de otorgar un **apoyo alimentario adicional** a las familias beneficiarias para proteger su economía, ante el alza internacional de los precios de los alimentos.



Este apoyo se asigna a todas las familias beneficiarias del Programa, y consiste en la entrega adicional de **\$12 USD mensuales**, manteniéndose los apoyos que actualmente reciben las familias por los conceptos de alimentación, apoyo energético, becas y útiles escolares y el apoyo para los adultos mayores.



Las familias que venían recibiendo el apoyo básico de **\$24.5 USD mensuales por concepto de alimentación y apoyo energético, \$19.5 USD y \$5 USD respectivamente, ahora reciben \$36.5 USD** de apoyo básico, al adicionarse los \$12 USD mensuales del apoyo alimentario Vivir Mejor.



SEDESOL

# Consumo promedio de los hogares en pobreza alimentaria (Gasto deflactado Abril 2008)

Grandes Rubros	Consumo Semanal	Consumo Mensual	Gasto Monetario Promedio Mensual*	Inflación Mayo 2007- Abril 2008	Deflactor Banco de México y Clave	Gasto deflactado a Abril 2008	Diferencia
Maíz	6.21	24.9	169.2	2.79%	Tortillas y derivados del maíz (SP815)	174	5
Trigo	1.26	5.1	92.9	12.0%	Galletas, Pastas y Harinas de Trigo (SP816)	104	11
Arroz	0.40	1.6	14.8	11.3%	Arroz y cereales preparados (SP817)	17	2
Otros Cereales	0.09	0.4	0.1	8.3%	Índice de Alimentos (SP11)	0	0
Carne de Res y Ternera	0.29	1.2	64.6	1.0%	Carne y Vísceras de Res (SP588)	65	1
Carne de Cerdo	0.15	0.6	29.3	1.6%	Carne y Vísceras de Cerdo (SP587)	30	0
Carnes Procesadas	0.21	0.8	37.5	3.1%	Carnes frías, secas y embutidos (SP818)	39	1
Carne de Pollo	0.76	3.1	91.2	6.8%	Carne de ave (SP589)	97	6
Otras Carnes	0.00	0.0	0.6	2.0%	Otras cortes de carne (SP57017)	1	0
Pescados	0.17	0.7	20.3	6.0%	Pescados y Mariscos (SP529)	22	1
Mariscos	0.01	0.0	2.8	6.0%	Pescados y Mariscos (SP529)	3	0
Leche	1.56	6.3	65.2	14.2%	Leche y derivados de la leche (SP819)	74	9
Quesos	0.16	0.6	28.9	14.2%	Leche y derivados de la leche (SP819)	33	4
Otros derivados de la leche	0.10	0.4	10.7	14.2%	Leche y derivados de la leche (SP819)	12	2
Huevo	1.08	4.3	61.7	25.4%	Huevo (SP584)	77	16
Aceites	0.45	1.8	25.4	41.8%	Aceites y grasas comestibles (SP536)	36	11
Grasas	0.05	0.2	3.4	41.8%	Aceites y grasas comestibles (SP536)	5	1
Tubérculos	0.53	2.1	22.7	21.6%	Hortalizas frescas (SP825)	28	5
Verduras	2.50	10.0	131.0	21.6%	Hortalizas frescas (SP825)	159	28
Leguminosas	1.16	4.6	61.7	6.9%	Legumbres secas (SP538)	66	4
Semilla	0.01	0.0	1.0	6.9%	Legumbres secas (SP538)	1	0
Fruta	1.05	4.2	35.8	7.3%	Frutas frescas (SP537)	38	3
Azúcar	0.72	2.9	32.4	-12.0%	Azúcar (SP828)	29	-4
Café	0.04	0.2	10.5	7.0%	Café (SP602)	11	1
Té	0.00	0.0	0.7	8.3%	Índice de Alimentos (SP11)	1	0
Chocolate	0.01	0.0	2.3	8.3%	Índice de Alimentos (SP11)	3	0
Especias y aderezos	0.18	0.7	13.1	8.3%	Índice de Alimentos (SP11)	14	1
Alimentos preparados	0.56	2.2	35.5	8.3%	Índice de Alimentos (SP11)	38	3
Dulces	0.06	0.2	3.4	8.3%	Índice de Alimentos (SP11)	4	0
Bebidas no alcohólicas	8.07	32.3	95.5	3.6%	Refrescos envasados (SP65210)	99	3

FUENTE: Cálculos propios de SEDESOL.

\* Precios Mayo 2007



SEDESOL

\$11.5 USD



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Evaluación en el Programa de Desarrollo Humano, Oportunidades

# Modelo integral de la Evaluación



Externa e independiente

Grupos de estudio

- ✓ Grupos de tratamiento.
- ✓ Grupos de comparación: sin Programa, por diferentes tiempos de exposición.
- ✓ Experimental y cuasi experimental.

Temáticas

- ✓ Sociales/Demográficos.
- ✓ Económicos.
- ✓ Biológicos/antropométricos.
- ✓ Cognitivos y habilidades.
- ✓ Patrones de conducta.
- ✓ Dinámica social y familiar.
- ✓ Infraestructura y dinámica comunitaria.
- ✓ Procesos y gestión.



Dimensión temporal

- ✓ Transversal.
- ✓ Longitudinal (CP, MP y LP)
- ✓ Ex ante (simulaciones) y ex post.

- ✓ Grupos Asesores de Evaluación.
- ✓ Instituciones académicas y de investigación (IFPRI, CIDE, INSP, CIESAS, COLMEX).
- ✓ Acompañamiento técnico BID y CONEVAL.

Enfoques

- ✓ Cuantitativo.
- ✓ Cualitativo.
- ✓ De Impacto.
- ✓ Operativa/de procesos.



Niveles de análisis

- ✓ Hogares e Individuos.
- ✓ Grupos étnicos, etnicidad.
- ✓ Comunidades/regiones/ estados.
- ✓ Proveedores de servicios de salud, educación, de la CNO.

# Dimensión temporal de la Evaluación de Impacto



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



**corto plazo**

mediano plazo

largo plazo

- Inscripción y asistencia escolar.
- Logro educativo.
- Aprobación de grados escolares.
- Transición de nivel escolar.
- Utilización de los servicios de salud.
- Estado de salud.
- Morbilidad.
- Comportamientos de riesgo en adolescentes.
- Salud reproductiva.
- Estado nutricional.
- Trabajo e ingreso.
- Calidad de la alimentación.
- Patrones de consumo.
- Relaciones de género, entre otros.

# Dimensión temporal de la Evaluación de Impacto



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

- Anemia, consumo de complementos, crecimiento.
- Desarrollo cognoscitivo de niños.
- Aptitudes académicas de jóvenes.
- Mortalidad materna e infantil.
- Conclusión de educación media superior.
- Impacto en trabajo, tipo de empleo e ingresos de los jóvenes.
- Prevalencia de obesidad y enfermedades crónicas.
- Inversión en activos productivos y actividades de micro-empresa.
- Violencia de pareja e intrafamiliar.
- Capital social.

# Dimensión temporal de la Evaluación de Impacto



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL



corto plazo

mediano plazo

**largo plazo**

- Oportunidades laborales para los jóvenes ex becarios (Inserción laboral).
- Tasa de retorno de la educación de los jóvenes ex becarios
- como otras “puertas de salida”.
- Impactos a nivel comunitario y regional.

- Acumulación de capacidades básicas: educación, salud y nutrición.
- Conocimientos, actitudes y prácticas de los hogares beneficiarios.
- Sostenibilidad en el LP de los impactos positivos en los ex beneficiarios).
- Consumo y gasto.

**Esto es parte de los retos actuales de la Evaluación del Programa**

¿RUPTURA DE TRANSMISIÓN INTERGENERACIONAL DE LA POBREZA?

# Agenda Integral de la Evaluación Externa 2007-2008

- ¿Cómo inciden en los efectos de Oportunidades **la calidad de la oferta de servicios y atención** que ofrece el Programa **y las características de su población beneficiaria**?
- ¿Cuál es la **calidad de la oferta de servicios** y atención que ofrece el Programa (salud y educación, y la Coordinación Nacional) **a su población beneficiaria**?
- ¿Qué factores inciden en la **magnitud y heterogeneidad de los efectos** de Oportunidades sobre la **población beneficiaria**?
- ¿Oportunidades logra afectar positivamente la **inserción laboral de los jóvenes beneficiarios** y esto marca una diferencia respecto a la situación de sus padres?
- ¿Qué otros efectos (**sinergias con otros programas, dinámica económica, capital social**) ha generado el Programa?
- ¿Cuál es el **costo-beneficio** del Programa?
- ¿Qué efectos tienen las **innovaciones** al Programa que iniciaron en 2007 (**componente energético**) y las que se implementarán en 2008 (**Jóvenes con Oportunidades y la nueva modalidad de suplementación del Programa**)?
- ¿Qué **modificaciones deberían hacerse al diseño y operación de Oportunidades para adecuarse a las necesidades de grupos específicos** (según sexo, edad, contexto regional) con énfasis en la situación de la población indígena?
- ¿Cuál es la **contribución de Oportunidades en la profundidad e incidencia de pobreza** entre sus beneficiarios y su potencial para salir de la pobreza de forma sostenible?

# Principales logros del Programa Oportunidades



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

Incrementó la inscripción escolar en secundaria y media superior, la transición a secundaria, el logro educativo de los becarios y la progresión de grados escolares en forma consecutiva.

Logró aumentar la utilización de servicios de salud por parte de los beneficiarios, reduciendo la prevalencia de enfermedades.

Contribuye a mejorar la calidad de vida de los beneficiarios, reduciendo la pobreza extrema y la pobreza moderada.

Incrementa la inversión de los hogares pobres en activos productivos y actividades micro-empresariales.

Empodera a las mujeres, contribuye a transformar el rol de las mujeres y las relaciones de pareja.

**Hasta ahora se han documentado los impactos de corto y mediano plazo en zonas RURALES, y de corto plazo en zonas URBANAS. En 2008 se conocerán los efectos de LARGO PLAZO rurales.**

# Impactos en SALUD



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



## Principales resultados:

- Incremento en consultas preventivas del 35% en el medio rural y del 20 por ciento en el urbano entre las familias de Oportunidades.
- En áreas rurales, como resultado de Oportunidades, se redujo el promedio de días de enfermedad para los grupos de 0 a 5 y de 16 a 49 años, en alrededor de 20%.
- Incremento del 61 por ciento en el número de mujeres en zonas rurales que se practican el examen del Papanicolau en comparación con aquellas que no están en el Programa.
- Reducción de 11% en la mortalidad materna y de 2% en la mortalidad infantil.
- Reducción en el consumo de alcohol y tabaco por parte de los jóvenes beneficiarios.

# Impactos en EDUCACIÓN



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



## Principales resultados:

- La inscripción a bachillerato en zonas rurales se incrementó en 85 por ciento.
- Hubo una reducción de 23.7% en el abandono escolar de los jóvenes de 16 a 19 años de zonas urbanas.
- De 1997 a 2003, en zonas rurales se incrementó la probabilidad de entrar a la secundaria de los niños y niñas de 12 a 14 años en 42 y 33 por ciento respectivamente.
- En el periodo de 1997 a 2003, se logró un grado adicional en la escolaridad esperada de jóvenes de 15 a 18 años en zonas rurales.
- Los niños y niñas de 15 a 18 años han progresado en la escuela en forma consecutiva entre 30 y 64% más que los no beneficiarios en zonas rurales.

# Impactos en ALIMENTACIÓN



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



## Principales resultados:

- La prevalencia de anemia en zonas rurales fue 7.2% menor en niños beneficiarios de 48 a 59 meses de edad.
- Los niños beneficiarios en zonas rurales de 24 a 71 meses de edad crecieron en promedio 0.67 cm. más que los niños no beneficiarios.
- La prevalencia de baja talla en zonas rurales es 12.4% menor en localidades incorporadas al Programa en comparación con las no incorporadas.
- Aumenta el consumo total de las familias en 22% en zonas rurales y alrededor de 16% en zonas urbanas, concentrándose el incremento en alimentos ricos en proteínas, así como frutas y verduras.

# Mejoras al programa partir de las recomendaciones de la evaluación de impacto (cobertura)



## Recomendaciones

## Acciones implementadas

Reducir la subcobertura de familias en zonas rurales.

Operativo de densificación de hogares en zonas rurales.

Efectos positivos en el corto plazo en

Ampliación de cobertura del Programa a zonas semi-urbanas y

Impacto indicadore

La evaluación ha provisto de información robusta y confiable para mejorar el diseño, gestión y operación de Oportunidades:

de apoyos

Basados en discusiones en curso y en la interacción entre el Programa y el grupo de evaluación, muchas de las recomendaciones se han implementado.

Consolidar de incorpo u

a 2004  
barrido en

- Carta compromiso ciudadana a familias incorporadas en 2004.

Mejorar la selección de familias beneficiarias.

Mecanismo para detección y corrección de errores de inclusión.

# Mejoras al Programa a partir de las recomendaciones de la evaluación de impacto (salud)



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

## Recomendaciones

## Acciones implementadas

Mejorar las sesiones educativas de autocuidado de la salud.

Sustitución de las “pláticas” por talleres de capacitación y mejoramiento del Paquete Básico de Servicios de Salud (nuevo componente de salud).

Mejorar la promoción para asegurar el uso adecuado del *Nutrisano*.

- Mejora de la comunicación educativa para la preparación y uso del complemento como parte del nuevo componente de salud.
- Mejora en la distribución y entrega del complemento.

Cambiar el formato de hierro utilizado en los complementos para mejorar la efectividad de los impactos en la nutrición.

- Cambio del tipo de hierro para mejorar la biodisponibilidad.
- Se aumentó la cantidad de algunas vitaminas y minerales.
- Se está realizando un estudio de eficacia de tres tipos de complementos para mejorar el crecimiento y desarrollo en niños, y el estado de nutrición en mujeres.

# Mejoras al Programa a partir de las recomendaciones de la evaluación de impacto (apoyos otorgados)



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

## Recomendaciones

## Acciones implementadas

Revisar el esquema de los montos de las transferencias educativas para aumentar los impactos en la población objetivo.

Se está realizando un estudio de micro-simulación para determinar la efectividad de realizar una redistribución de las becas.

Analizar la temporalidad de los apoyos del Programa asegurando la sostenibilidad de los impactos positivos, considerando la situación de vulnerabilidad de los hogares.

Se han realizado dos estudios sobre el Esquema de Apoyos Diferenciado, y otro sobre los procesos domésticos y la vulnerabilidad de los hogares. Además, se está realizando un estudio de reevaluación de localidades incorporadas en las primeras fases del Programa (1997-1998), con el fin de contar con los elementos que sustenten la toma de decisiones en torno a la temporalidad de los apoyos.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

# Otros programas alimentarios del Gobierno Federal

# Programa de Apoyo Alimentario de DICONSA

## Objetivo

Acciones para mejorar la alimentación y nutrición de los hogares que viven en situación de pobreza y que habitan en las localidades rurales marginadas. Actualmente beneficia a 240 mil hogares.



## Población objetivo

- Hogares en condiciones de pobreza.
- No pueden ser beneficiarios los hogares de localidades que reciban apoyos alimentarios del Programa Oportunidades y Abasto Social de Leche.

## Modalidades (cualquiera de las dos primeras):

- El hogar recibe bimestralmente dos paquetes alimentarios (productos que satisfacen los requerimientos nutricionales recomendados por el INSP, con un valor mínimo inicial equivalente a \$17.5 USD pesos por paquete).
- El hogar beneficiario recibe bimestralmente un apoyo en efectivo por un monto mínimo inicial de \$35 USD.
- Apoyos complementarios en materia de educación nutricional y salud.

Adicionalmente, las familias beneficiarias reciben mensualmente el Apoyo alimentario Vivir Mejor de \$12 USD por hogar.

# Programa de Apoyo Alimentario de DICONSA



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

SEDESOL

## Resultados

- Los hogares beneficiarios del PAL registraron un consumo total de alimentos entre 14 y 16% superior al de los no beneficiarios. Este incremento se explica, en buena medida, por un gasto en alimentos entre 17 y 22% mayor, comparado con hogares no beneficiarios.
- Los niños entre tres y 4 años de edad cuyas familias recibieron el apoyo en efectivo crecieron en promedio .54 cm. más.

# Programa alimentario para zonas marginadas (programa nuevo 2008)

## Objetivo

Contribuir al establecimiento de condiciones de igualdad de oportunidades para un desarrollo pleno de la población en las localidades más dispersas.



SEDESOL

## Población objetivo

Familias que no están siendo atendidas por otros programas alimentarios del gobierno federal y en particular, los niños entre 6 meses y 6 años, y las mujeres embarazadas y en período de lactancia.

## Tipo de apoyos

- Transferencia mensual en efectivo de \$24 USD por hogar;
- Apoyo alimentario Vivir Mejor de \$12 USD por hogar;
- Complementos nutricionales de acuerdo al número de niños y niñas en el hogar de entre 6 meses y 6 años, y el número de mujeres embarazadas y en período de lactancia.

Actualmente el programa atiende a aproximadamente 40 mil hogares y se espera que a finales del 2008 su Padrón de Beneficiarios ascienda a 100 mil hogares.

# Programa de Abasto Social de la Leche

## Objetivo

Contribuir a la nutrición y al desarrollo de capacidades, mediante el suministro de leche fortificada (5.2 millones de hogares beneficiarios).

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL



SEDESOL

## Cobertura

Opera en localidades rurales y urbanas de alta y muy alta marginación. Su población son: Niños de 6 meses a 13 años; Mujeres entre 12 y 15 años; Mujeres en periodo de gestación y lactancia; Mujeres de 45 a 59 años; Enfermos críticos o personas con discapacidad mayores de 12 años; Adultos mayores de 60 años.

La dotación de leche por familia depende del número de integrantes en el hogar que cumpla con las características de la población objetivo del programa.

## Resultados

- La prevalencia de anemia en los niños que consumieron leche fue 40% menor a los seis meses, comparada con los niños que recibieron la leche original.
- Resultados positivos en la prevalencia de baja talla para la edad y deficiencia de hierro.
- La estrategia de fortificación de la leche ha tenido impactos significativos en el crecimiento y la reducción de la anemia de los niños en edad preescolar.



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**SEDESOL**

Muchas gracias!