



Competencia política y desempeño de los municipios mexicanos

César Velázquez Guadarrama

Octubre 2019. Ibero CDMX

Introducción

- Una de las ideas más aceptadas en la teoría económica es que la competencia promueve la eficiencia económica y el máximo bienestar social posible.
- Bajo esta premisa, se podría esperar que la competencia política llevara al poder a los mejores gobernantes y estos a su vez implementaran las mejores políticas públicas posibles para el bienestar de la población. Sin embargo, no es claro que esto suceda.
 - Fallas en el mercado del sistema político
- El objetivo del presente trabajo es analizar empíricamente el posible impacto de la competencia política en el desempeño de los municipios mexicanos
 - Decepción de la democracia y del federalismo
 - Gran heterogeneidad en el crecimiento económico y niveles de desarrollo a nivel de las entidades federativas y de los municipios



Introducción

Crecimiento del PIB Estatal					
	1994-2002	2004-2015		1994-2002	2004-2015
Nacional	2.92	2.62			
Aguascalientes	5.69	4.73	Morelos	2.16	2.36
Baja California	4.42	2.53	Nayarit	1.13	3.63
B California Sur	3.44	4.63	Nuevo León	4.05	4.19
Campeche	2.42	-3.55	Oaxaca	1.50	2.04
Coahuila	4.53	3.16	Puebla	3.75	2.80
Colima	2.87	2.94	Querétaro	5.53	5.57
Chiapas	2.80	1.15	Quintana Roo	3.97	4.73
Chihuahua	4.16	3.26	San Luis Potosí	2.70	3.57
CDMX	2.07	2.57	Sinaloa	1.52	2.75
Durango	2.66	1.96	Sonora	3.17	3.71
Guanajuato	4.17	3.71	Tabasco	1.63	3.56
Guerrero	1.24	2.21	Tamaulipas	3.98	2.37
Hidalgo	1.85	2.81	Tlaxcala	3.63	2.05
Jalisco	2.72	3.19	Veracruz	1.61	2.52
México	3.06	2.93	Yucatán	3.48	3.26
Michoacán	2.66	2.32	Zacatecas	2.99	4.15

Fuente: Elaboración propia con base en INEGI

Introducción

Municipios con mayor IDH 2015

Benito Juárez	0.944
Miguel Hidalgo	0.917
San Pedro Garza García	0.901
Coyoacán	0.883
Cuauhtémoc	0.878

Municipios con menor IDH 2015

Cochoapa el Grande (Gro)	0.420
San Martín Peras (Oax)	0.425
Batopilas (Chih)	0.434
Santos Reyes Yucuna (Oax)	0.438
Colcoyán de las Flores (Oax)	0.446



Revisión de la literatura

Democracia vs Regímenes autoritarios.

- Los regímenes autoritarios suelen presentar menores libertades económicas y son sistemas más extractivos, lo que reduce la inversión y la innovación.
 - Los regímenes autoritarios presentan menores presiones para el consumo corriente, y por lo tanto pueden contar con mayores recursos para la inversión y para promover políticas públicas difíciles de sostener en regímenes democráticos.
 - La evidencia empírica es ambigua.
 - Otra literatura ha buscado definir los mecanismos que inducen al crecimiento y analizar si estos factores son más proclives a estar presentes en regímenes democráticos o autoritarios.
-
- Przeworski and Limongi (1993), Przeworski and Limongi (2000) Rodrik (2000), Doucouliagos y Ulubasoglu (2008)
-



Revisión de la literatura

Modelos de grupos de poder

- Los votos se ganan a través de gasto de campaña. Estos gastos provienen principalmente de grupos de interés quienes a cambio de sus contribuciones buscan políticas públicas que les favorecen, en ocasiones en contra de los intereses de la sociedad en su conjunto (Peltzman, 1976).
- Sí hay competencia entre los grupos de interés se puede llegar a un punto eficiente pues el grupo que está más cerca de la eficiencia puede dar más recursos al político (Becker, 1983).
- Las élites promueven políticas públicas pro crecimiento o innovación en función de las consecuencias políticas de su implementación. A mayores posibilidad de perder el poder, menor la posibilidad de llevar a cabo políticas públicas pro crecimiento (Acemoglu y Robinson, 2006)
 - A niveles bajos y altos de competencia política las élites promoverán la innovación
 - A niveles intermedios buscarán detenerla.



Revisión de la literatura

Modelos de competencia política

Besley et al. (2005, 2010).

- Los gobernantes tienen la opción de promover políticas públicas pro crecimiento o políticas públicas clientelares (rent seeking). Por otra parte, hay votantes partidarios y no partidarios (swing voters). Para estos últimos, la ideología es menos relevante en su función de utilidad.
 - A niveles bajos de competencia, el grupo en el poder produce políticas públicas clientelares para capturar las rentas.
 - A niveles más altos de competencia política, los votantes no partidarios son más relevantes y los políticos buscan entonces políticas públicas pro crecimiento.
 - Estiman su modelo para EU encontrando resultados congruentes con el modelo teórico.
-
- Padovano and Ricciuti (2009) estimaron una variación del modelo de Besley et al. (2010) para las diferentes regiones de Italia. Los resultados muestran congruencia con el modelo teórico.



Revisión de la literatura

México

- Rojas encontró una relación positiva entre competencia y cambios en el acceso a electricidad y alcantarillado entre los años 1990 y 1995 utilizando datos de los 300 municipios más grandes país.
- Cleary (2003 y 2006) y Moreno (2007) realizan un trabajo similar al de Rojas pero comparando 1990 y el año 2000 para todos los municipios. Los resultados encontrados son similares en los dos casos.
 - Los coeficientes tienen la dirección esperada, es decir, a mayor competencia mayor porcentaje de acceso a los servicios públicos pero en ningún caso estos fueron estadísticamente significativos.
 - Si encontraron que a mayor competencia política menor abstención electoral.



Estimación empírica

Ingreso municipal per cápita

Ingreso per cápita municipal. MCO2E			
	(1)	(2)	(3)
Competencia Política	-5.39** (0.158)	-4.936*** (0.0670)	-4.318*** (0.0977)
Población Total	-0.00000494*** (0.000000103)	-0.00000472*** (9.74e-08)	0.000000814 (0.000000432)
Efectos estatales	No	Sí	No
Efectos municipales	No	No	Sí
_cons	-2.355** (0.0206)	-2.503*** (0.196)	-2.177*** (0.0329)
N	6,688	6,688	6,688
R ²	0.02	0.246	0.02

Nota: Errores Standard en paréntesis. La variable dependiente está expresada en log
*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

Posible endogeneidad (teoría de la modernización)

Instrumento: reforma electoral de 1997

Estimación empírica

Crecimiento del ingreso

Crecimiento del ingreso		
	1990-2015 MCO (2)	1990-2015 MCO2E (4)
Competencia Política	-11.06***	-3.145***
	(2.801)	(1.796)
Población Total	0.000073**	-0.0000472***
	(0.0000086)	(0.0000053)
Ingreso 1990	-2.837**	
	(0.847)	
Ingreso t-1		-15.6161***
		(0.387)
Efectos estatales	Sí	No
Efectos municipales	No	Sí
_cons	79.41***	-35.76***
	(8,979)	(0.997)
R ²	0.476	0.198

Nota: Errores Standard en paréntesis. La variable dependiente está expresada en log

*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

Estimación empírica

- Los resultados anteriores sugieren una asociación positiva entre competencia política e ingreso.
- ¿Qué acciones permitieron ese mayor ingreso?
 - Análisis de variables de finanzas públicas
 - Inversión pública (+)
 - Ingresos propios (+)
 - Gasto corriente (-)
 - Subsidios y transferencias (-)



Estimación empírica

Ingresos propios e inversión pública (MC2E)

Gasto en Inversión Pública e Ingresos Propios				
	(1)	(2)	(3)	(4)
	Inversión Publica	Inversión Publica	Ingresos propios	Ingresos propios
Competencia Política	-2.31***	-2.38***	4.54***	4.31***
	(0.070)	(0.07)	(0.072)	(0.059)
Población	0.00000009*	0.0000009***	0.0000009***	-0.0000011***
	(0.00000005)	(0.0000002)	(0.00000005)	(0.0000002)
Marginación	0.31***	0.299***	-0.96***	-0.172***
	(0.008)	(0.032)	(0.008)	(0.027)
Efectos estatales	Sí	No	Sí	No
Efectos fijos	No	Sí	No	Sí
Observaciones	44,452	44,452	45,193	45,193
R ²	0.041	0.03	0.31	0.01

Nota: Errores Standard en paréntesis. La variable dependiente está expresada en log ratios
 *** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

Estimación empírica

Gasto corriente

	(1)	(2)	(3)	(4)
	Gasto corriente	Gasto corriente	Transferencias	Transferencias
Competencia Política	2.12*** (0.047)	2.16*** (0.046)	-1.06*** (0.059)	-1.10*** (0.059)
Población	-0.0000003*** (0.00000003)	0.0000005** (0.00000002)	0.00000006* (0.00000004)	0.00000009 (0.00000002)
Marginación	-0.28*** (0.005)	0.007 (0.021)	0.042*** (0.006)	-0.220*** (0.026)
Efectos estatales	Sí	No	Sí	No
Efectos fijos	No	Sí	No	Sí
Observaciones	45,416	45,146	44,194	44,194
R ²	0.08	0.05	0.12	0.04

Nota: Errores Standard en paréntesis. La variable dependiente está expresada en log ratios
*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

Conclusiones

- Los resultados sugieren que la competencia política está asociada a un mayor nivel del ingreso municipal y a mayores tasas de crecimiento.
- El análisis de las variables de finanzas públicas muestra la correlación esperada para gasto en inversión pública y corriente pero no para ingresos propios y gasto en subsidios y transferencias.
- ¿Qué sigue?
 - Modelar la posible relación no lineal entre competencia política y desempeño
 - Profundizar en los posibles mecanismos de transmisión

- Necesaria una discusión del federalismo en México

