



Seminario: LAS PYMES EN EL LABERINTO DE LAS POLÍTICAS

Montevideo, julio 2011

Estudio sobre Políticas e Instituciones de Apoyo a la Mipyme en Uruguay.

**Síntesis de la Investigación realizada para la
CEPAL por Carolina Ferreira**

DELIMITACIÓN Y ALCANCE DE LA INVESTIGACIÓN

✓ El objetivo de la presente investigación es analizar la evolución de las políticas, instrumentos e instituciones vinculadas al desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas en Uruguay.

- rol de las micro
- espacio temporal
- cobertura a nivel nacional
- fuentes de información
- marco conceptual: desarrollo económico local y competitividad sistémica territorial.

SITUACIÓN GENERAL DE LAS MIPYMES EN URUGUAY

- ✓ 110.179 mipymes (83% micro, 13,3% pequeñas y 3,1% medianas)
- ✓ Sector que representa el 66% de personas ocupadas (425.000 personas)
- ✓ Rubros: comercio, servicios, ind. Manuf, transporte y almacenamiento.
- ✓ Destino ventas mipymes: 75% ciudad donde se localiza y un 5,4% exporta.

-

SITUACIÓN GENERAL DE LAS MIPYMES EN URUGUAY

- ✓ 76% de las mipymes no tienen experiencias de acción conjunta.
- ✓ Limitaciones: mercado local pequeño, carga impositiva o peso estatal, falta de capital.

Fuente: INE y Primera Encuesta Nacional Mipyme DINAPYME – 2009.

EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO Y EMPRESARIAL EN URUGUAY

- ✓ A fines de los 70 y principios de los 80 – cooperación internacional.
- ✓ Década del 90, desafío para las ongs, surge la DINAPYME y Unidad Pyme IMM.

EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO Y EMPRESARIAL EN URUGUAY

- ✓ Avance sustantivo 2005-2009 (programas estatales).
- ✓ Actualmente: ANDE, Gabinete Productivo, DINAPYME – DNI.

INSTITUCIONALIDAD Y SISTEMA DE FOMENTO A LAS MIPYMES.

- ✓ Instituciones a nivel gubernamental (MIEM, MIDES, MTSS, OPP).
- ✓ Instituciones de carácter público no estatal (ANII, CND, Uruguay XXI, INACAL, INEFOP, LATU).
- ✓ Cámaras, Asociaciones y gremiales empresariales (ANMYPE, CIU, CNCS, CAMBADU, CUTI, CEDU).

INSTITUCIONALIDAD Y SISTEMA DE FOMENTO A LAS MIPYMES.

- ✓ Ongs y otras instituciones (Endeavor, Fundasol, IPRU, KOLPING, RMSA).
- ✓ Organismos internacionales (BID-FOMIN, Unión Europea, PNUD, ONUDI).
- ✓ A nivel territorial: Direcciones y/o Agencias Desarrollo, Centros Comerciales o Asociaciones Empresariales.

PROGRAMAS E INSTRUMENTOS DE APOYO A LAS MIPYMES.

✓ ANTECEDENTES:

- Núcleos Económicos Sectoriales (CNCS),
- Centros de Desarrollo Empresarial (CIU),
- 200 pymes (UEU),
- FAE-ONUUDI,
- PDT – MEC,
- 1 000 mipymes (LATU).

PROGRAMAS E INSTRUMENTOS DE APOYO A LAS MIPYMES.

✓ TIPO DE SERVICIOS y/O INSTRUMENTOS:

- Capacitación profesional y empresarial (Emprende Uy, FOMYPES, CARPE).
- Asesoramiento e información (Obs MF, Uy Fomenta).
- Acceso a servicios financieros y garantías (PIP, Microfinanzas, SIGA).

PROGRAMAS E INSTRUMENTOS DE APOYO A LAS MIPYMES.

- Fomento a las exportaciones, interacionalización y acceso a mercados (Exporta Fácil, Consorcios, PROEX, Proexport).
- Articulación productiva, redes, asociatividad (PACC, PACPYMES, Corporación Fomenta, CARPE)
- Innovación y desarrollo (Jóvenes Emp, sectoriales)
- Incubación y fomento emprendedurismo (C-Emprendedor, Emprecrea, Desarrollo Comportamental, Emprender).

ANÁLISIS DEL DESARROLLO INSTITUCIONAL Y LAS POLÍTICAS DE APOYO A MIPYMES EN URUGUAY.

- Estrategia de política de apoyo – sistema atomizado vs enfoque global.
- Institucionalidad de apoyo – continuidad y sostenibilidad, rol de la DINAPYME.

ANÁLISIS DEL DESARROLLO INSTITUCIONAL Y LAS POLÍTICAS DE APOYO A MIPYMES EN URUGUAY.

- Oferta Territorial de programas e instituciones – adecuación de instrumentos a realidades locales, entramado institucional, “traducción” y puente.
- Programas de apoyos a mipymes – estrategia agregada, instrumentos específicos, acceso a información.

PRINCIPALES HALLAZGOS

- **¿Quién está pensando hoy en el país una estrategia de apoyo a las mipymes?** – Desafío: consolidar espacio de generación de políticas mesoeconómicas.
- **Oportunidad y Pertinencia** - Superar las falsas dicotomías y trabajar con todas las miradas.

RECOMENDACIONES

- Rol de la política pública concertada – Sistema Nacional de Apoyo a las mipymes?
- Información clara y accesible sobre el sector – toma de decisiones, involucramiento académico.
- Integralidad y flexibilidad en programas e instrumentos.

RECOMENDACIONES

- Abordaje territorial.
- Rendición de cuentas y evaluación
- Trabajar en la brecha.

“ Son cosas chiquitas...No acaban con la pobreza, ni nos sacan del subdesarrollo. Pero quizás desencadenan la alegría de hacer y la traduzcan en actos. Y al fin y al cabo, actuar sobre la realidad y cambiarla, aunque sea un poquito, es la única manera de probar que la realidad es transformable”

Eduardo Galeano