



# **LAS PYMES EN EL LABERINTO DE LAS POLITICAS. Dónde estamos y hacia dónde vamos?**

**Seminario Internacional  
CEPAL-AECID-MIEM**

**Carlo Ferraro, DDPE, CEPAL**

# La importancia de las pymes

- Son actores importantes para el desarrollo productivo de los países de la región.
- Contribución importante aporte a la generación de empleo y al desarrollo de empresariedad.
- Muy ligadas a la demanda interna; bajo coeficiente de exportaciones directas
- Universo heterogéneo → desde micro y pequeñas empresas de subsistencia hasta medianas empresas competitivas y con capacidad exportadora



NACIONES UNIDAS

CEPAL



MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES  
Y DE COOPERACIÓN



aacid



MIEM

MINISTERIO DE INDUSTRIA,  
ENERGIA Y MINERÍA

# Algunas preguntas iniciales

- Cuál es su verdadera importancia económica?  
Faltan informaciones cuantitativas de buena calidad realizadas sistemáticamente.
- Cuál es la capacidad de este tipo de empresas de avanzar hacia la generación de más y mejores empleos?
- Incorporación de valor agregado
- Integrarse en cadenas globales



NACIONES UNIDAS

CEPAL



MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES  
Y DE COOPERACIÓN



aacid



MIEM

MINISTERIO DE INDUSTRIA,  
ENERGIA Y MINERÍA

# Pymes en América Latina

- Fenómeno emergente: redes, clusters, APLs, programas territoriales.
- Aproximación para asegurar la sobrevivencia, desarrollar competitividad, empleo, equidad, cohesión.
- Areas más frecuentes: acceso a mercados y optimización de insumos.
- Areas menos frecuentes (más difíciles y de mayor importancia económica): producción e innovación



# Las políticas e instituciones de apoyo a las pymes

# Evolución de las políticas e instituciones

- Importantes avances en los últimos 15-20 años en creación y desarrollo de instituciones e instrumentos de políticas.
- Acciones aisladas en los años 1970 y 1980; casi ninguna política entre fines de los 80 y mediados de los 90; resurgimiento desde mediados de los 90, pero más en las declaraciones que en los resultados.
- En los últimos años ha crecido el número de programas en la mayor parte de los países.
- Sin embargo las políticas son diseñadas y ejecutadas por niveles de gobierno con poco peso político, insuficiente asignación de recursos financieros, pocos recursos humanos técnicamente calificados e información de base de mala calidad.

# Avances

- Novedosos y eficaces instrumentos de política en casi todos los países.
- Las experiencias de países desarrollados dejan de ser la única referencia: crece la conciencia de la importancia del proceso, es decir: cómo se hace?.
- Gran variedad de fórmulas institucionales - muchas veces subnacionales o locales- y experimentación con nuevos instrumentos.



CEPAL



# En el enfoque: desde las fallas de mercado a la necesidad de generar capacidades

- Articulación productiva: aceptación y difusión creciente de experiencias en la región
- Generación de ventajas competitivas y externalidades mediante la cooperación y articulación
- Esquemas asociativos como respuesta a las restricciones fiscales de los programas



# Articulación productiva y territorio

- Existen vínculos entre la dimensión productiva y el contexto social e institucional. En particular, la importancia del territorio como:
  - a) facilitador de un entorno favorable para el desarrollo de economías externas;
  - b) factor decisivo para el fortalecimiento y desarrollo de la capacidad y calidad de los agentes económicos

# Problemas operativos

- Desconocimiento de los instrumentos por los beneficiarios
- Reducido alcance de las políticas
- Asistencia concentrada en pocos beneficiarios, que pueden recibir apoyo repetidas veces

# Problemas comunes y generales

- Falta visión integrada: persiste la separación de instrumentos financieros y no financieros; duplicación de instrumentos
- Rara vez se tiene en cuenta la heterogeneidad de beneficiarios
- Diseño de políticas: en la mayoría de los casos los mecanismos de consulta con las empresas son insuficientes
- Muchos objetivos específicos, a veces alternativos



# Lecciones y desafíos

# Políticas e instituciones

- Políticas pymes incorporadas en la agenda de política de todos los países
- Algunos avances en los sistemas de información para el diseño de políticas y en las evaluaciones
- Algunos países han hecho avances en la reorganización de su institucionalidad
- Las microempresas han sido incorporadas a las políticas que, hace diez años, eran esencialmente para las pymes
- La articulación productiva: tema emergente

# Desafíos para el avance de las pymes

- Pasar de “experiencias novedosas” a instrumentos de mayor alcance y cobertura
- Pasar de frágiles acuerdos Estado-privados (con ausencia de otros actores) a fortalecer la articulación público-privada.
- Descentralizar la formulación e implementación de políticas respondiendo a las necesidades y capacidades de las distintas realidades subnacionales
- Aumentar y sistematizar la evaluación de instrumentos y políticas para el aprendizaje y el rediseño
- Crear sistemas de información especializados que no sean esporádicos y que permitan el monitoreo

# EL GRAN DESAFIO:

## Construir y desarrollar una institucionalidad de apoyo sólida



- Consensuar y construir un proyecto de largo plazo
- Desarrollar una arquitectura institucional de apoyo que sea estable y sostenible en el tiempo
- Generar e incorporar procesos de aprendizaje institucional para el rediseño y la adaptación de instrumentos conforme a las necesidades y demandas
- Aumento de los recursos humanos y financieros
- No existen soluciones simples y de corto plazo para responder a problemas estructurales y complejos cuya solución demanda continuidad, esfuerzo y compromiso, no solo del sector público sino también del sector privado y de amplios sectores económicos y sociales.

# Cómo se hace?



## Cómo se construye un sistema institucional de apoyo sólido?

- Aumentar la importancia relativa de las políticas pymes y de desarrollo productivo en el universo de políticas de Estado → prioridad política y recursos.
- Enfoque integrado de políticas productivas
- Políticas efectivas implican nuevos conceptos, métodos y prácticas => instituciones flexibles y fuertes.
- Fortalecer la institucionalidad de apoyo requiere invertir recursos para aumentar la capacidad de diseñar, implementar y evaluar acciones.
- Políticas consecuentes: continuidad e información de buena calidad.
- Capacidad de diseñar, implementar y evaluar políticas: cuadros técnicos calificados





CEPAL



# Cómo construir y fortalecer políticas e instituciones?

- Heterogeneidad productiva y social impone múltiples objetivos pero un foco: agregar valor y conocimiento.
- Complejidad creciente de las políticas demanda instituciones estables, flexibles y con cuadros técnicos competentes.
- Sabiduría y economía política para converger acciones de resultados en corto plazo con construcciones que son de largo plazo.
- Mucha paciencia, persistencia y tenacidad.  
Learning by doing and learning by ... suffering



# MUCHAS GRACIAS

# CARLO FERRARO

# CEPAL – DDPE

[Carlo.ferraro@cepal.org](mailto:Carlo.ferraro@cepal.org)