



**XIV Conferencia Regional
sobre la Mujer**
de América Latina y el Caribe
Santiago, 4 a 8 de noviembre de 2019

Reunión preparatoria con
México, países de
Centroamérica y Caribe de
habla hispana

La autonomía de las mujeres en escenarios económicos cambiantes

Lucía Scuro
Oficial de Asuntos Sociales
División de Asuntos de Género



Índice

I

(DES)IGUALDAD DE GÉNERO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- A. Avances en la igualdad de género y la autonomía de las mujeres en la región**
- B. Nudos estructurales de la desigualdad de género en América Latina y el Caribe**
- C. Distintas velocidades para alcanzar la igualdad de género**

II

ESCENARIOS ECONÓMICOS CAMBIANTES

- A. Contexto global y regional**
- B. Globalización económica y financiera**
- C. Revolución digital**
- D. Cambios demográficos**
- E. Cambio climático**

III

LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES EN ESCENARIOS ECONÓMICOS CAMBIANTES

- A. Políticas públicas multidimensionales**
- B. Gobernanza multilateral y entorno internacional propicio para el logro de la igualdad de género.**



(DES)IGUALDAD DE GÉNERO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

A. Avances en la igualdad de género y la autonomía de las mujeres en la región

Informe Estrategia Montevideo

Recibido

- Guatemala
- Honduras
- México
- Nicaragua
- Panamá

No recibido

- Costa Rica
- Cuba
- El Salvador
- Puerto Rico
- República Dominicana

Informe Beijing+25

Recibido

- Costa Rica
- El Salvador
- Guatemala
- Honduras
- México
- Nicaragua
- Panamá
- República Dominicana

No recibido

- Cuba
- Puerto Rico

B. Nudos estructurales de la desigualdad de género en América Latina y el Caribe

Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza en el marco de un crecimiento excluyente

Patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos y predominio de la cultura del privilegio

Nudos estructurales

División sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

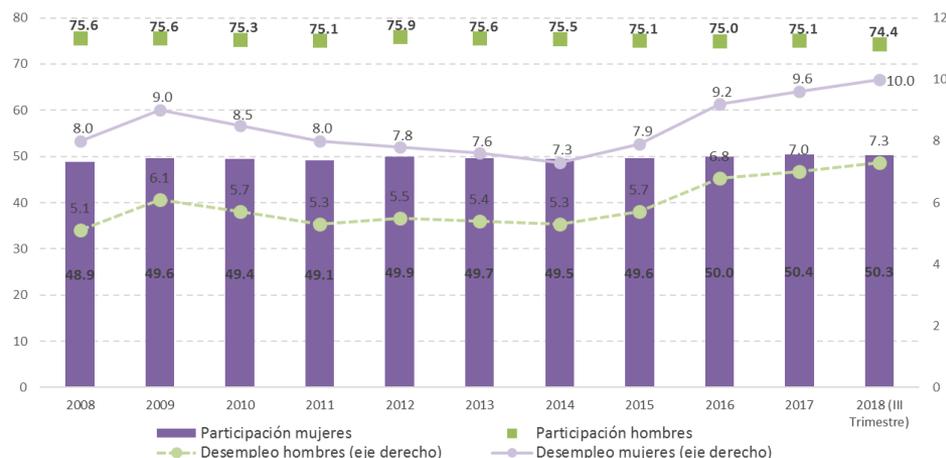
Concentración del poder y relaciones de jerarquía en el ámbito público

I. (Des)igualdad de género en América Latina y el Caribe

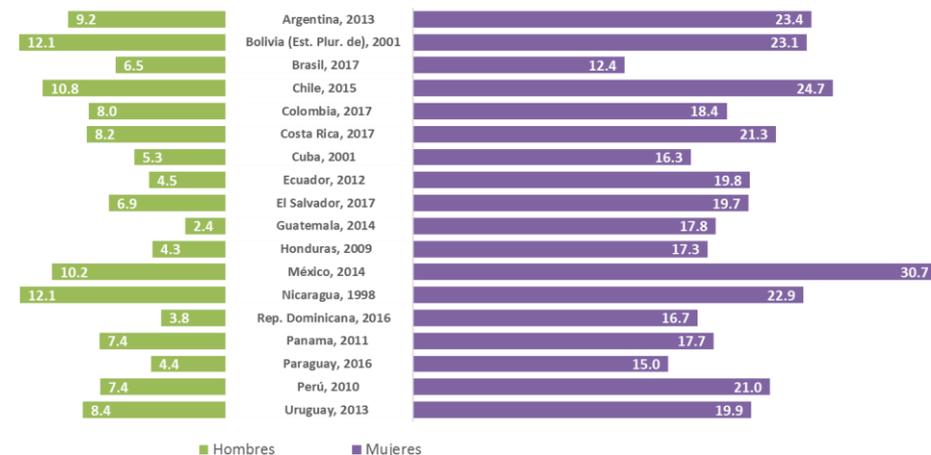
B. Nudos estructurales que de la desigualdad de género en América Latina y el Caribe

Los nudos se refuerzan entre sí, limitando el alcance de las políticas públicas

América Latina y el Caribe (promedio ponderado de 24 países): evolución de la tasa de actividad y tasa de desempleo urbano, según sexo, 2008 -2018 (en porcentajes)



América Latina (17 países): tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados, según sexo (indicador 5.4.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible)(en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de "Panorama Laboral 2018. América Latina y el Caribe", Lima, OIT, 2018

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Repositorio de Encuestas de Uso del Tiempo 2018

Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza en el marco de un crecimiento excluyente

División sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

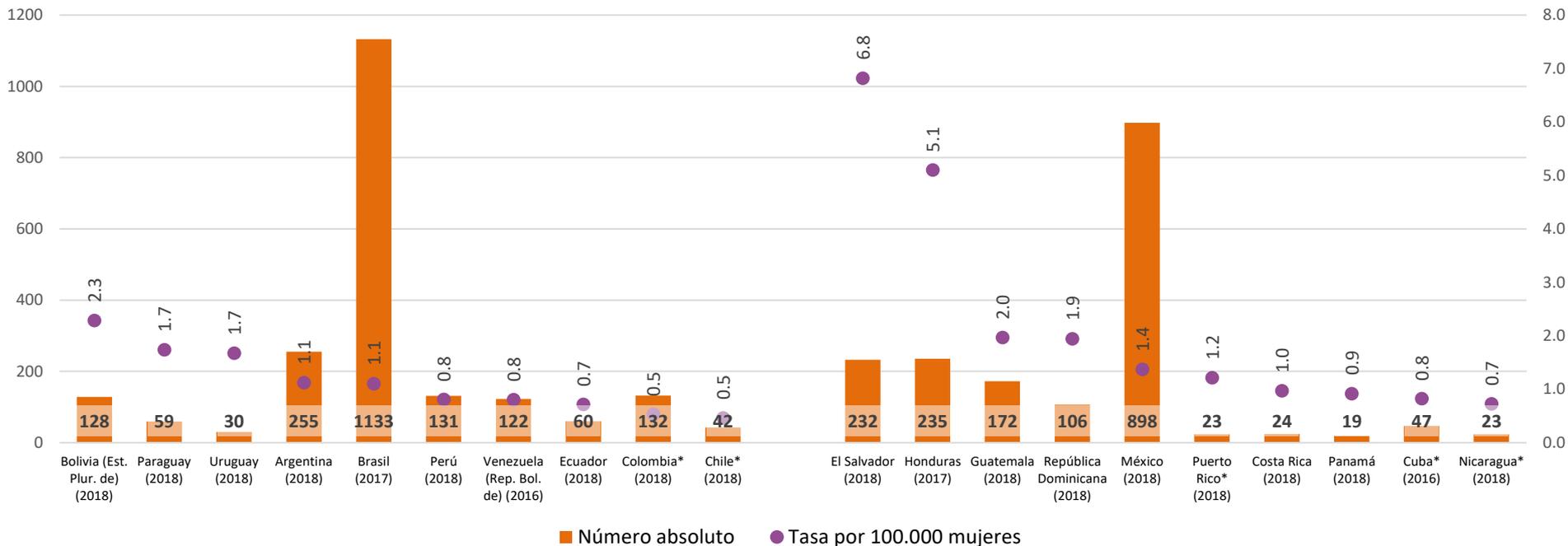
I. (Des)igualdad de género en América Latina y el Caribe

B. Nudos estructurales que de la desigualdad de género en América Latina y el Caribe

Los nudos se refuerzan entre sí, limitando el alcance de las políticas públicas

América Latina (16 países): Femicidios, último año con información disponible

(En números absolutos y tasas por cada 100.000 mujeres)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe, 2019 [en línea] <https://oig.cepal.org/es>, sobre la base de fuentes oficiales.

* Colombia, Chile, Cuba, Nicaragua y Puerto Rico solo informan casos de femicidio íntimo, es decir, cometido por la pareja o ex pareja.

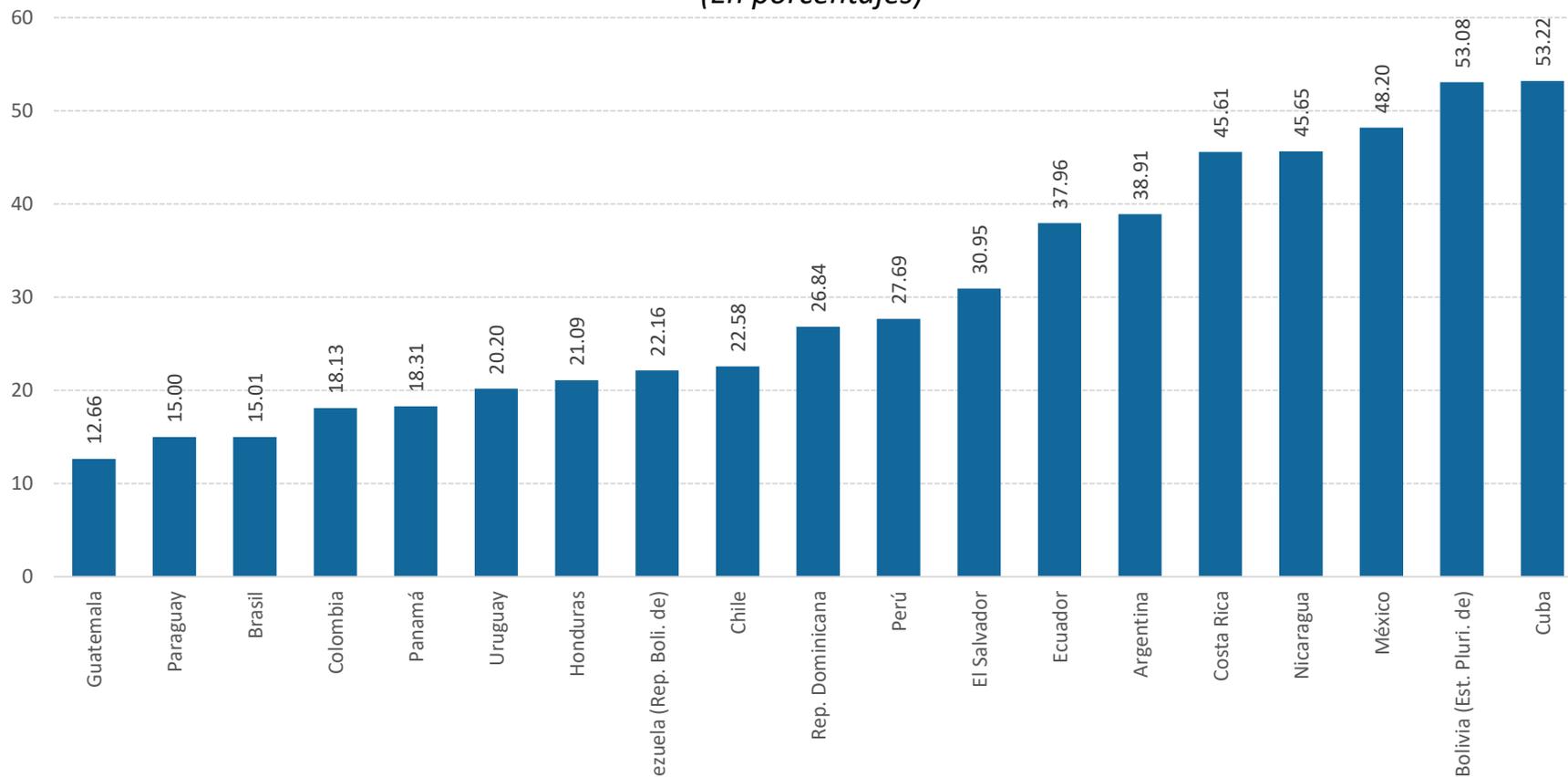
Patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos y predominio de la cultura del privilegio

I. (Des)igualdad de género en América Latina y el Caribe

B. Nudos estructurales que de la desigualdad de género en América Latina y el Caribe

Los nudos se refuerzan entre sí, limitando el alcance de las políticas públicas

América Latina (19 países): Mujeres electas en los parlamentos nacionales, 2019.
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género para América Latina y el Caribe (OIG), basado en cifras de la Unión Interparlamentaria (UIP).

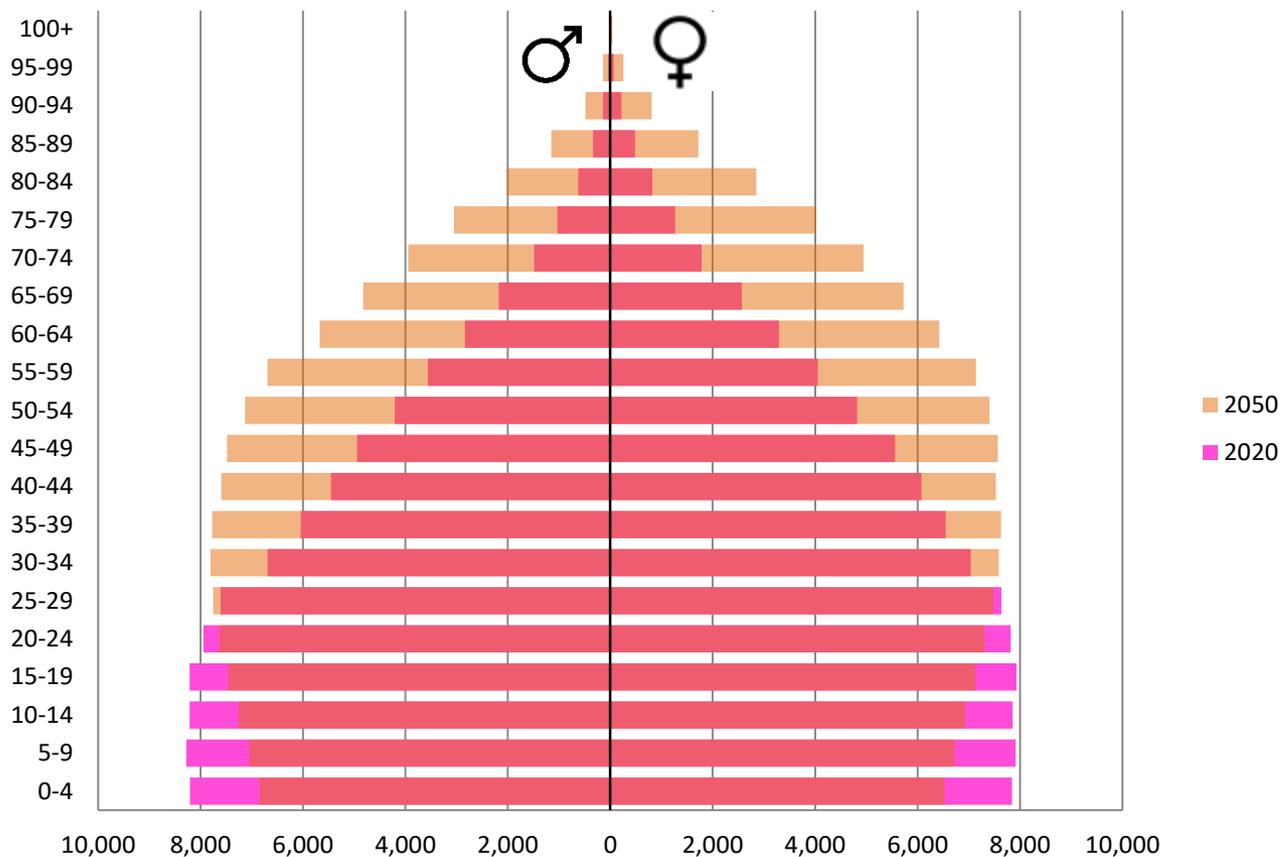
Concentración del poder y relaciones de jerarquía en el ámbito público



ESCENARIOS ECONÓMICOS CAMBIANTES

Desafíos para los cuidados: El envejecimiento de la población es uno de los principales fenómenos demográficos en la región

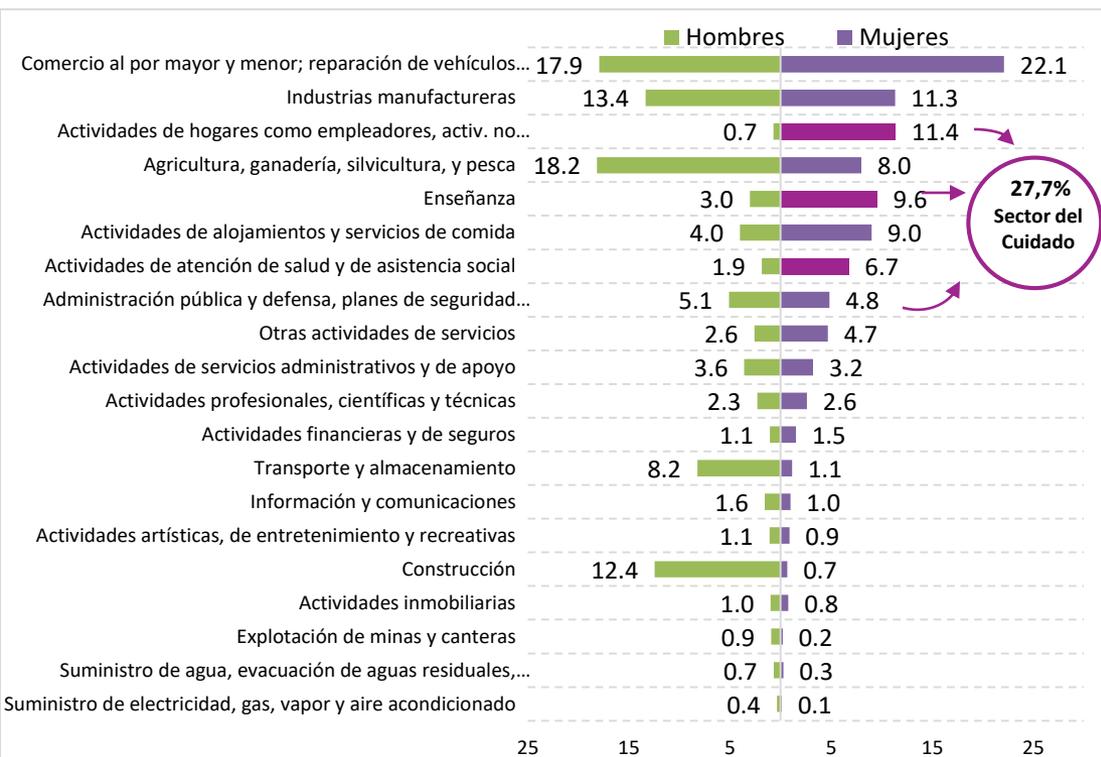
Centroamérica y México: distribución de la población por grupos de edad y sexo, 2020 y 2050
(En porcentajes, a mitad de cada año)



Fuente: Naciones Unidas, "World Population Prospects: The 2017 Revision, Key Findings and Advance 2017 [en línea] <http://esa.un.org/unpd/wpp/>.

Los mercados laborales de la región presentan una marcada segmentación horizontal que delimita la inserción laboral de las mujeres concentrándolas en algunos sectores de la economía.

América Latina (promedio ponderado de 16 países): distribución de la población ocupada por sectores de la actividad económica, alrededor de 2017
(En porcentajes)



El sector del cuidado ampliado
(enseñanza, salud, asistencia social y empleo doméstico)

Es la mayor fuente de empleo para las mujeres. (27.7%). Esto se explica como una extensión al mercado laboral del rol tradicional asignado a las mujeres como cuidadoras.

Los sectores claves para la transición de energética

Se proyecta la creación de más de 1 millón de empleos, sin embargo estos cálculos no han contemplado el impacto en el empleo femenino

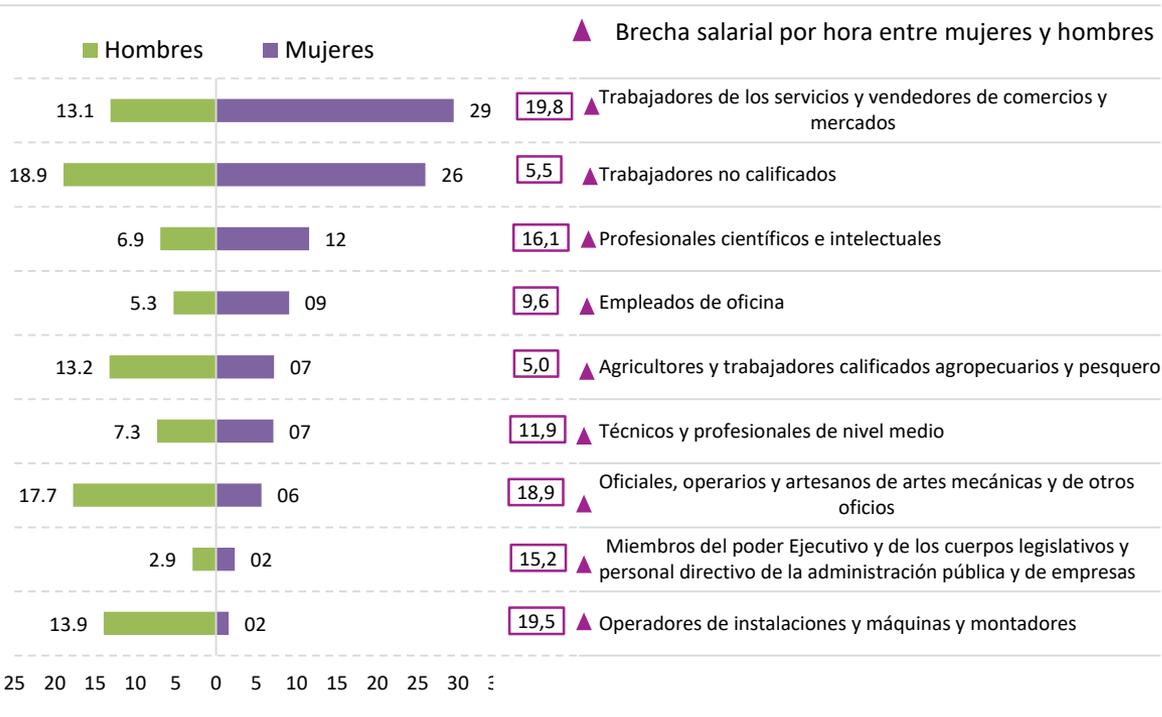
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de encuestas de hogares de los países.

Nota: Los sectores de actividad económica se han estandarizado de acuerdo con la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas (CIIU), Rev.4.

Los datos corresponden al año 2017 para la Argentina, Bolivia (Est. Plur. de), el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, el Ecuador, Panamá, el Perú, El Salvador y el Uruguay; al año 2016 para Honduras y México; y al año 2014 para Guatemala, Nicaragua y la Venezuela (Rep. Bol. de).

Segregación ocupacional de género: más de la mitad de las mujeres se emplean en ocupaciones de menor cualificación y con marcadas diferencias de ingresos.

América Latina (promedio ponderado de 9 países): distribución de la población ocupada por tipo de ocupación, 2016
(En porcentajes)



Las mujeres en la región se encuentran altamente concentradas en ocupaciones como vendedoras y otros servicios (29,5%) y trabajadoras no calificadas (26%).

Los hombres presentan una mayor dispersión entre las distintas categorías ocupacionales. En particular se emplean en mayor proporción que las mujeres en ocupaciones como operadores de instalaciones y máquinas, oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y agricultores.

El ingreso laboral promedio por hora de los hombres es mayor que el de las mujeres en todas las categorías ocupacionales.

- La diferencia más grande se encuentra entre los trabajadores de los servicios (ocupación que concentra la mayor proporción de mujeres en el mercado laboral), donde el ingreso laboral por hora de las mujeres equivale apenas a un 65% del ingreso de los hombres.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares) a. Los datos corresponden a 2016 para Argentina, Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, Panamá, el Perú y el Uruguay y a 2015 para Bolivia (Estado Plurinacional de) y Chile. b. La parte izquierda del gráfico refiere a la población total ocupada de 15 años y más La parte derecha del gráfico refiere a la población asalariada La brecha salarial se refiere a la diferencia de ingresos laborales de las mujeres asalariadas, de 20 a 49 años, que trabajan 35 horas o más horas por semana, en zonas urbanas, con respecto a hombres de iguales características.

¿Riesgo de automatización en sectores de mayor concentración de mujeres?

Sector de los cuidados ampliado

El trabajo de cuidado remunerado y no remunerado es crucial para el futuro del trabajo decente.

Ante los cambios demográficos se prevé una mayor demanda de provisión de servicios de cuidado, generando una oportunidad para emplear a más mujeres.

Es importante abordar adecuadamente las brechas de género en la calidad del empleo que existen en este sector para transformar las discriminaciones que afectan a las mujeres en el mercado laboral.

Concentra la mayor proporción de mujeres ocupadas (27,6%). Entre los países que presentan tasas más altas que el promedio destacan Venezuela (30,4%), Costa Rica (32,6%), el Brasil (33,6%), Chile (34,8%), el Uruguay (38,4%) y la Argentina (42,8%).

En el sector de salud y de la enseñanza, las mujeres se concentran en la clasificación Profesionales, científicas, o técnicas de nivel medio, donde la mayoría se desempeñaría como enfermera o asistente de la salud y docentes o parvularias.

La probabilidad de automatizar estas labores es muy baja porque requieren altas habilidades de inteligencia social, tales como apoyo emocional y empatía.

En el sector de actividades de hogares, las mujeres trabajadoras no calificadas corresponden a más del 75% de las ocupadas. En particular este sector da empleo a las trabajadoras domésticas que en la región constituyen un grupo con salarios más bajos y déficits de protección social.

La naturaleza relacional de algunas tareas vinculadas al trabajo de cuidado limita la posible sustitución de los robots y otras tecnologías por el trabajo humano

Comercio

Concentra al 21,9% de las mujeres ocupadas y la mayoría de estas se emplean en ocupaciones clasificadas como trabajadoras de los servicios y vendedoras de comercios y mercados (71,4% de las mujeres en el sector de comercio).

Algunos estudios han concluido que el sector de ventas y servicios posee ocupaciones de alto riesgo de automatización.

Entre los países donde las mujeres en estas ocupaciones en el sector de comercio supera al promedio regional tenemos: la Argentina con 74,5%, Bolivia (Estado Plurinacional de) con 91,1%, el Ecuador con 83%, El Salvador con 85% y el Uruguay con 72,7%.

Manufactura

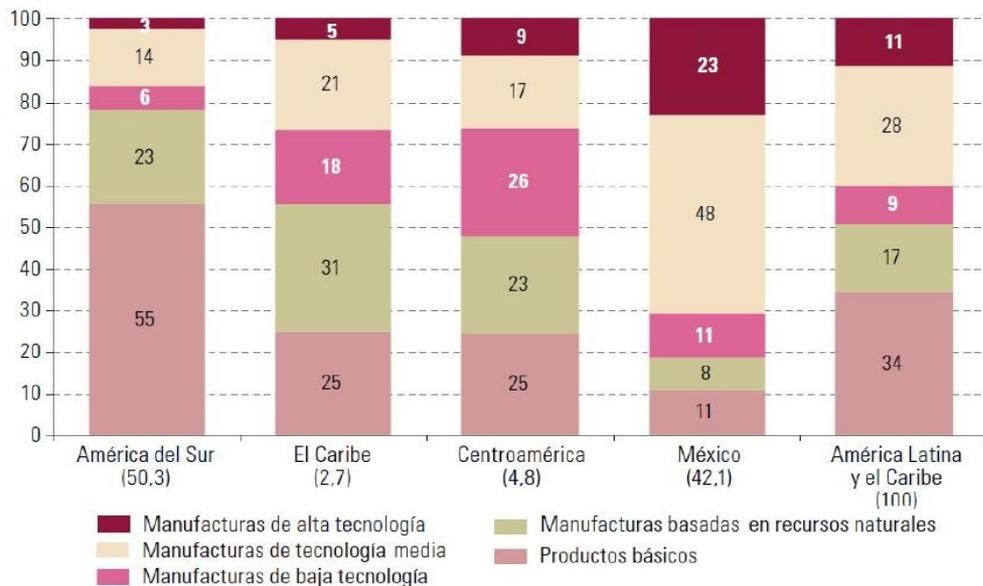
Concentra en promedio al 11,6% de las mujeres ocupadas y la mayoría (53%) se encuentran empleadas en ocupaciones clasificadas como oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios.

Esta ocupación posee altas concentraciones de tareas rutinarias, por lo que el riesgo y la rapidez de automatización es grande.

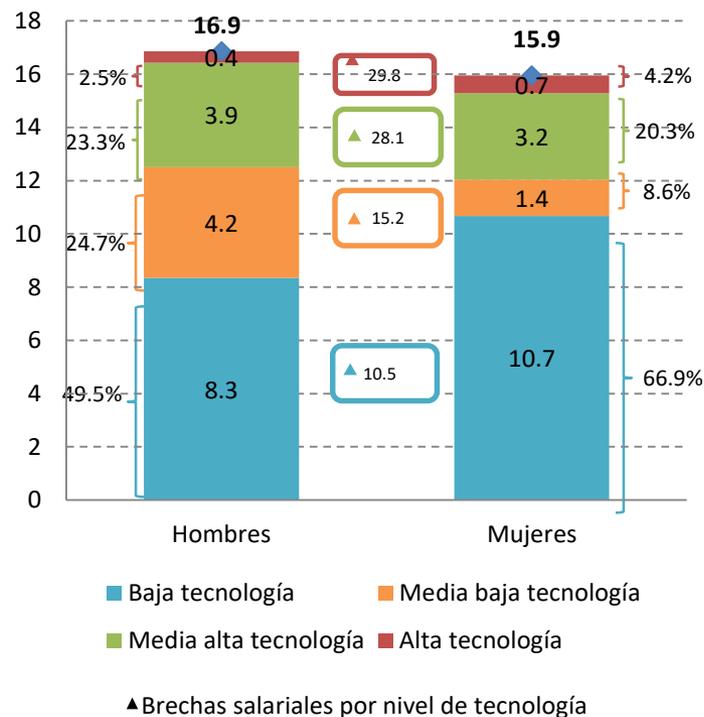
Países como Colombia, El Salvador, Guatemala, Honduras y México que emplean a una gran proporción de mujeres en este sector tienen además altas tasas de mujeres trabajando como oficiales, operarias o artesanas de artes mecánicas y de otros oficios, con tasas de 63,4%, 53,4%, 55,1%, 81,8% y 63,7% respectivamente.

En América Latina y el Caribe predomina la exportación de productos básicos y manufacturas de tecnología media, aunque existen importantes diferencias por subregiones

**América Latina y el Caribe, México y subregiones:
patrón exportador según intensidad tecnológica, 2017a**
(En porcentajes)



México (2017): ocupación en la manufactura según intensidad tecnológica y brecha salarial
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de UN Comtrade-Base de Datos Estadísticos sobre el Comercio Internacional. Bajo cada barra se indica entre paréntesis la participación porcentual de las exportaciones respecto del total regional.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de encuestas de hogares de los países y CEPALSTAT.

Entre las reacciones al contexto actual se destaca una **tendencia a la renegociación de acuerdos y la generación de nuevos tratados que incluyen disposiciones sobre la igualdad de género** en el ámbito comercial.

¿ Supone esto una oportunidad para reducir las brechas de género a través del comercio?

Acuerdos comerciales y negociaciones con disposiciones de género

(algunos ejemplos 2016 a la fecha)

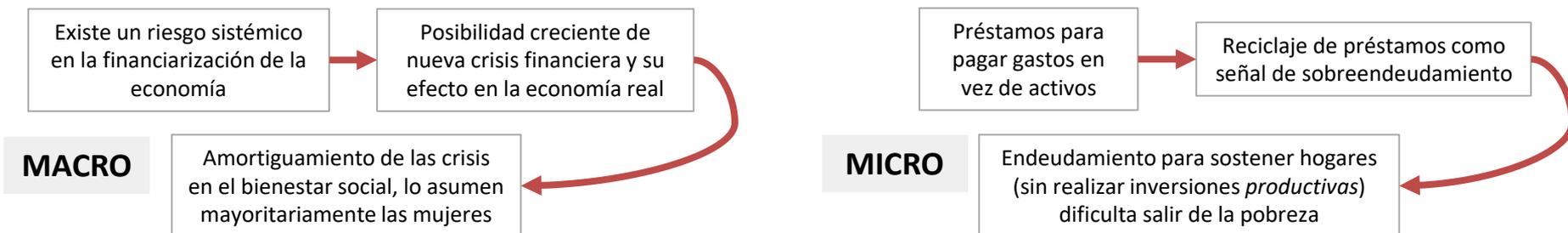
TLC Chile – Uruguay	TLC Chile – Canadá	AC Chile – Argentina	AA Chile – UE	AP y países asociados	Mercosur – Canadá
<ul style="list-style-type: none">• Capítulo 14 sobre Género y Comercio. Disposiciones para ambos países.• Compromiso de implementar políticas de igualdad de género.• Creación de Comité de Género.	<ul style="list-style-type: none">• Capítulo sobre Género agregado en la actualización:• Cumplir regulaciones en el marco del ODS 5.• Creación de Comité de cooperación sobre género y comercio.	<ul style="list-style-type: none">• Capítulo sobre Género y Comercio en Protocolo Adicional al ACE 35 entre Chile y Mercosur.	<ul style="list-style-type: none">• En negociación para modernización: Proceso de elaboración de propuestas sobre género y comercio.	<ul style="list-style-type: none">• En negociación: Disposiciones de género en capítulo sobre desarrollo.	<ul style="list-style-type: none">• En negociación: Propuesta Capítulo de Género y Comercio

Barreras para la inclusión financiera de las mujeres



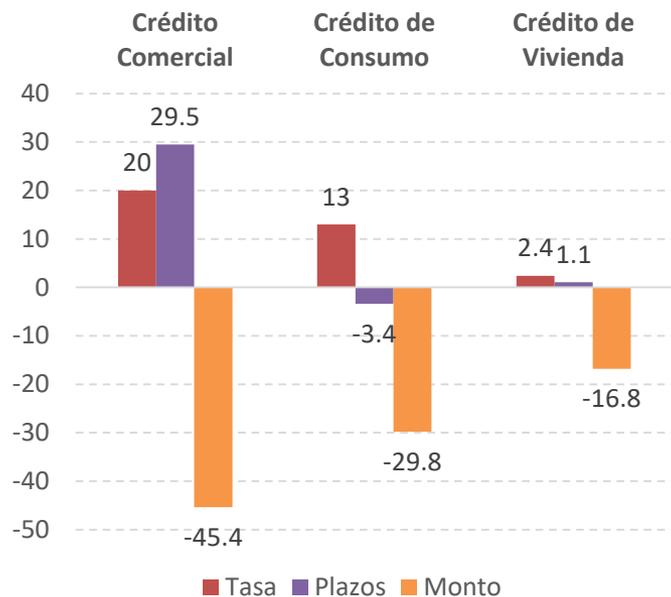
Además de las barreras de acceso y uso debemos observar los **indicadores de calidad** en el Sistema Financiero y la finalidad de los créditos para evitar dinámicas que profundicen la **desigualdad** y la **pobreza** en la región.

Visibilizar potenciales riesgos de la financiarización en la vida de las mujeres a nivel macro y micro:



Brechas en la inclusión financiera de las mujeres

Chile: Brecha de género en las condiciones de los créditos asignados por las instituciones financieras entre 2016 y 2019, según tipo de crédito (en porcentajes)



Fuente: DAG-CEPAL con datos de la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras de Chile

Nota: La Brecha se calcula: (Valor mujeres – Valor hombres) / Valor hombres

Guatemala: Evolución de la participación en los saldos totales de créditos asignados por las instituciones financieras, según sexo.

SEXO	2011	2012	2013	2014	2015	2016
MUJER	33.8%	34.3%	34.5%	34.6%	35.9%	36.5%
HOMBRE	66.2%	65.7%	65.5%	65.4%	64.1%	63.5%

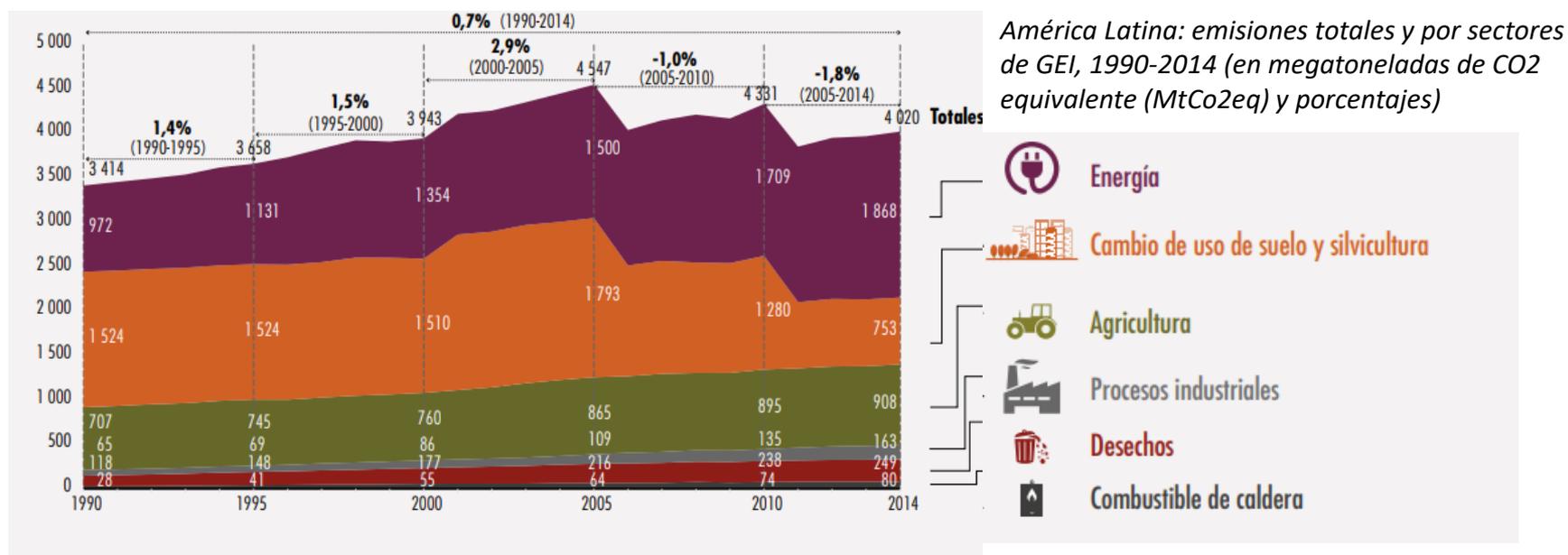
Guatemala: Evolución de la tasa de interés de los créditos asignados por las instituciones financieras, según sexo.

SEXO	2011	2012	2013	2014	2015	2016
MUJER	22.0%	22.6%	23.5%	22.7%	21.1%	20.5%
HOMBRE	19.6%	19.8%	20.2%	20.2%	19.5%	19.0%
TOTAL	20.4%	20.8%	21.4%	21.2%	20.8%	19.5%

Fuente: Superintendencia de Bancos Guatemala. Boletín Trimestral de Inclusión Financiera, Septiembre 2017.

La transición hacia economías bajas en gases de efecto invernadero: un cambio necesario

- Acuerdo de París: países signatarios acordaron la meta de limitar el aumento de la temperatura media mundial hasta los 1.5 °C sin exceder los 2 °C con respecto a los niveles preindustriales.
- Para poder cumplir con esta meta lo antes posible, los países deben realizar esfuerzos para reducir rápidamente las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), al mismo tiempo balanceando la necesidad de avanzar hacia un desarrollo sostenible sobre la base de la igualdad.



Fuente: CEPAL (2018). La Economía del Cambio Climático en América Latina y el Caribe.

Desafíos: Incorporación del enfoque de género en las respuestas al cambio climático

- Ocho países de la región cuentan con **Planes de Acción de Género para el Cambio Climático** (CCGAPs en inglés): Costa Rica, Cuba, Haití, Paraguay, Perú, Panamá, Republica Dominicana y México (Sonora).
- Hace falta transversalizar la perspectiva de género en las **Contribuciones Nacionales Determinadas** (CNDs) que los países están presentando en el marco de sus acuerdos internacionales así como en marcos nacionales y políticas sectoriales (energía, bosques, biodiversidad, etc.) y especialmente frente a las acciones hacia la mitigación del cambio climático.



LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS INTEGRALES PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES EN ESCENARIOS ECONÓMICOS CAMBIANTES

Preguntas para el debate

- ¿Cuáles son las oportunidades y desafíos para encauzar el comercio internacional hacia la igualdad de género y el desarrollo sostenible?
- ¿Cómo anticipar y responder a los cambios en el mundo del trabajo?
- ¿Cómo prepararse para afrontar los procesos de envejecimiento y flujos migratorios en la carga de cuidados?
- ¿Cómo avanzar hacia una mayor participación de las mujeres en las estrategias de mitigación al cambio climático?



Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>

Asuntos de Género en la CEPAL
www.cepal.org/es/areas-de-trabajo/asuntos-de-genero

Observatorio de Igualdad de Género
oig.cepal.org/es

