

# Avances y desafíos de las Cuentas Ambientales en América Latina y el Caribe (ALC)



## Un nuevo impulso para la cooperación regional

Para apoyar a los países de la región en la implementación del SCAE, el programa del Banco Mundial Alianza Mundial para la Contabilidad de la Riqueza y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas (WAVES por sus siglas en inglés) en conjunto con la División de Estadísticas de la CEPAL formaron un Programa de Cooperación Regional (PCR), el cual fue presentado en el taller regional “Contabilidad Ambiental para el Análisis de Política” en Bogotá-Colombia en Marzo de 2016, contando con el respaldo de los 15 países participantes. Desde entonces, el PCR ha brindado apoyo en algunas áreas, principalmente en la coordinación de talleres regionales y nacionales, fomentando mecanismos de cooperación sur-sur, y en la puesta en marcha de una Comunidad de Cuentas Ambientales que está impulsando el intercambio de experiencias entre países.

WAVES promueve la incorporación de los valores de la naturaleza y de los servicios de los ecosistemas en la toma de decisiones. El programa ha apoyado a Colombia, Guatemala, Costa Rica y otros países logrando formar acuerdos institucionales más sólidos y la inclusión de las cuentas ambientales en el análisis y planificación de políticas.

La CEPAL, como organismo regional de las Naciones Unidas, y encargado de impulsar la implementación del SCAE en la región, ha realizado un extensivo trabajo con 6 países piloto en esta materia, y ha apoyado a más países mediante capacitaciones en eventos regionales y nacionales.

## Contexto

En los últimos años ha surgido un creciente interés por los países de ALC en medir sus avances hacia el desarrollo sostenible. Este interés recibió más relevancia con la estrategia del “gran impulso ambiental” propuesto por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en su documento “Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible”, y en varias agendas nacionales de desarrollo. En efecto, la implementación del Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica (SCAE) y el fortalecimiento de las estadísticas e indicadores ambientales como instrumentos de información para la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, tuvieron un importante apoyo de los países que participaron en el Trigésimo Sexto Período de Sesiones de CEPAL en el año 2016.

La implementación del SCAE, que es el estándar estadístico internacional para la contabilidad del capital natural y las mediciones sobre las relaciones entre procesos económicos y el ambiente, muestra avances importantes en los países de ALC desde el estado de situación presentado por la CEPAL en el año 2008. Más países tienen la intención de implementar el SCAE para disponer de información que les permita analizar sus estrategias de desarrollo y toma de decisiones. Sin embargo, en varios casos los avances son desconocidos por las autoridades y/o poco utilizados en todo su potencial.

## ¿Qué países producen cuentas ambientales?

Como se observa en el mapa 1, al 2016, cinco países demuestran tener trabajo constante en desarrollar cuentas ambientales (México, Colombia, Guatemala, Ecuador, y Costa Rica); y nueve países disponen de avances de sus primeras cuentas piloto (Brasil, Chile, Panamá, Perú, República Dominicana, Jamaica, Paraguay, Saint Lucia, y Uruguay) incluyendo a Curazao.

No obstante, solo cuatro países han avanzado considerablemente en la institucionalización de sus programas de cuentas: México y Colombia, que han trabajado en este proceso desde los años noventa; y Costa Rica y Chile, que han incorporado recientemente sus programas como parte del quehacer institucional.

Adicionalmente, cuatro países declaran tener interés en desarrollar un programa de cuentas en el futuro (Bolivia, Venezuela, Dominica, Bahamas), y un número significativo de países de la región aún no han iniciado en la implementación, principalmente países del Caribe y Centro América.

En lo que refiere a cooperación y liderazgo entre instituciones para la elaboración de las cuentas ambientales, los países de ALC se caracterizan por tener diferentes formas de organización. Se identifica una modalidad de tipo “integrada” que se caracteriza por la existencia

Mapa 1. Estado y avances de la implementación de cuentas ambientales en ALC, año 2016



**Niveles de implementación de las cuentas ambientales a nivel regional**

- No dispone de cuentas ambientales
- Existe interés
- Trabajando en el desarrollo de cuentas ambientales

4. Trabajo constante en más de 5 cuentas ambientales	3. Trabajo constante en más de 2 cuentas ambientales	2. Trabajando en las primeras cuentas piloto	1. Países con interés de implementar cuentas ambientales	No dispone de cuentas ambientales
<b>México*</b> <b>Colombia*</b> Guatemala Ecuador	<b>Costa Rica*</b>	Brasil Paraguay Uruguay Perú Panamá <b>Chile*</b> Jamaica República Dominicana Saint Lucia	Bolivia Venezuela Dominica Bahamas	Argentina Nicaragua Honduras El Salvador Belize Cuba Haití Saint Vincent and the Grenadines Grenada Trinidad y Tobago Surinam

\*Países con alto nivel de institucionalización de sus programas de cuentas ambientales  
 Fuente: Encuestas y documentos de trabajo interno de CEPAL y WAVES. Consultas a funcionarios de países de la región.

de una entidad responsable de producir cuentas nacionales y cuentas ambientales en los Institutos Nacionales de Estadística y/o Bancos Centrales. Los países que trabajan en esta modalidad generalmente disponen de un avanzado desarrollo de información y de integración de diferentes operaciones estadísticas, lo que facilita la comunicación entre diferentes equipos trabajo y el flujo de información. No obstante, en algunos casos presentan dificultades en comunicar el potencial uso de las cuentas ambientales a los hacedores de política ambiental.

La siguiente modalidad identificada es de tipo “semi-integrada” y se caracteriza por la existencia de una institución responsable de las cuentas nacionales, y de los ministerios sectoriales de ambiente/energía/agua como responsables de las cuentas ambientales. Los países que trabajan en

esta modalidad, generalmente son especialistas en las estadísticas de su sector, lo que ayuda a responder a requerimientos específicos de política. Esto les permite implementar el SCAE de forma más flexible. No obstante, los países de este grupo suelen presentar dificultades en disponer de mecanismos de cooperación eficaces para coordinar agendas de trabajo y traspaso de información, debido principalmente a que no existen lineamientos claros y definidos. En la tabla 1 se clasifica a un gran número de países de acuerdo a su modalidad institucional.

### ¿Qué tipo de cuentas ambientales se están desarrollando en la región?

De los países que están implementando cuentas ambientales, se observa que el interés y los

Tabla 1. Modalidad institucional de las cuentas ambientales en ALC

Modalidad	Cuentas Nacionales	Cuentas Ambientales	Países
Integrado	Instituto Nacional de Estadística		Brasil, Colombia, Jamaica, México, Panamá (a), Saint Lucia Bolivia, Bahamas, Dominica (b)
	Banco Central		Costa Rica
Semi-Integrado	Banco Central	Ministerios y/u otros	Chile, Ecuador, Guatemala Paraguay, Uruguay, República Dominicana Venezuela (b)
	Instituto Nacional de Estadística	Ministerios y/u otros	Argentina (b), Panamá (a), Perú

(a) Países en donde más de una institución tiene el liderazgo/responsabilidad de implementar las cuentas ambientales.  
 (b) Países que no disponen de cuentas ambientales, pero sus estadísticas ambientales están localizadas en la institución identificada.  
 Fuente: CEPAL y WAVES 2017

recursos de financiamiento están focalizados principalmente en la implementación de cuentas de agua, recursos madereros y bosque, energía y emisiones, y gastos de protección ambiental. Al respecto de la implementación de cuentas experimentales de ecosistemas, cinco países detallan estar trabajando en este tema, y ya disponen de avances iniciales importantes. En la tabla 2 se exponen estos avances.

### ¿Existen experiencias sobre el uso de las cuentas ambientales en la región?

El uso de las cuentas ambientales en los ámbitos de toma de decisiones y de planificación constituye un gran desafío para asegurar una adecuada demanda de la información de las cuentas a las autoridades de gobierno. Sin embargo, México y los países núcleo de implementación de WAVES:

Colombia, Guatemala y Costa Rica, ya disponen de algunas experiencias al respecto. Por ejemplo, la información de las cuentas ha sido utilizada para realizar análisis sectoriales de eficiencia e intensidad sobre temas de energía y extracción de recursos naturales, para estimar los valores económicos de servicios ecosistémicos de agua y bosque, y como un instrumento de información para gestionar y monitorear planes ambientales. En la tabla 3 se presentan algunas de las experiencias de Colombia, Costa Rica y Guatemala.

### ¿Cuáles son los desafíos y el trabajo hacia adelante?

De los países que no han comenzado a trabajar, queda un importante trabajo en generar y/o fortalecer sus estadísticas básicas, principalmente

Tabla 2. Implementación de las cuentas ambientales por temática al 2016

Países	Cuentas de Activos Ambientales												Cuentas de Flujos				Cuentas Actividades Ambientales y transacciones asociadas					Cuentas experimentales de Ecosistemas
	Minerales y Energéticos				Recursos Madereros (Bosque)		Tierra	Recursos de Agua		Recursos Acuáticos		Cuentas Actividades Ambientales y transacciones asociadas										
	Hidrocarburos		Minerales									Energía	Emisiones	Aire	Residuos sólidos	GPA	Gob	GPA	Priv	Otros		
	Stock	Flujos	Stock	Flujos	Stock	Flujos	Uso y cobertura	Stock	Flujos	Stock	Flujos											
Bolivia																						
Brasil																						
Chile																						
Colombia																						
Costa Rica																						
Ecuador																						
Guatemala																						
Jamaica																						
México																						
Panamá																						
Paraguay																						
Perú																						
República Dominicana																						
Saint Lucia																						
Uruguay																						

■ Cuentas en estado avanzado ■ Cuentas en proceso de desarrollo ■ Interés de los países en su desarrollo  
 Fuente: CEPAL y WAVES, 2017

**Tabla 3. Experiencias de países de ALC con apoyo de WAVES**

País	Experiencias
Colombia	Cuenta de Bosque: su información ha sido la base para el análisis de los costos de incendios forestales provocados por el fenómeno de El Niño. El Departamento Nacional de Planeación emitió una alerta y un análisis detallado por regiones que informaron al país que el costo de los incendios forestales en 2015 ascendía a 476.000 millones de pesos colombianos (cerca de 170 millones de dólares). También ayudó a desarrollar dividendos para la paz ambiental, los cuales son medidas económicas en las que se estima cuánto ahorraría por año de paz en términos de degradación ambiental
	Se crearon Cuentas Ambientales para el manejo ambiental de la Cuenca Hidrográfica del Lago de Tota las cuales proporcionaron indicadores para la gestión eficiente de la cuenca. Además, sirvieron como herramienta para la generación de esquemas de pagos por los servicios ambientales que provee el lago.
	Cuentas de Agua, Energía y Emisiones: con su información se está construyendo la matriz de contabilidad social para estimar efectos del cambio climático en la producción nacional, por medio de la disminución de la oferta hídrica y otros impactos ambientales.
	Cuentas Ambientales: consideradas como un instrumento de información para el eje X de la estrategia de Crecimiento Verde de su Plan Nacional de Desarrollo. Además, a la adhesión a la OCDE (propuesta específica de DNP y DANE, para indicadores basados en las cuentas).
Costa Rica	Cuenta de Agua: brinda insumos para el monitoreo del Plan Nacional de Gestión Integral del Recurso Hídrico y la valoración económica de los recursos hídricos para su uso sostenible bajo el marco de la Ley de Aguas.
	Cuenta de Bosque: ayuda a monitorear el Plan Nacional de Desarrollo Forestal (PNDF) y ha apoyado a la evaluación de la estrategia REDD+ como un insumo inicial para la estimación del valor real de los servicios ofrecidos por los bosques.
	Cuenta de Energía: brinda información para el monitoreo sobre patrones de uso de energía y productividad requeridos para alcanzar la meta del Plan Nacional de Energía al respecto de reducir la dependencia de fuentes fósiles.
Guatemala	Cuenta de Bosque: La contribución real de los bosques a la economía es del 2,5% del PIB frente al 1% actual que se registra en las cuentas nacionales. Sus resultados se han utilizado como insumos claves para el desarrollo de una nueva estrategia de gestión forestal.
	Cuenta de Energía y Emisiones: sus resultados han sido instrumentales en la apertura al diálogo para incluir el control de las emisiones de gases de efecto invernadero en las políticas de cambio climático y estrategias de desarrollo.
	Cuenta de Agua: su información aportó elementos necesarios para crear un modelo de contabilidad del consumo de agua en hogares y un fondo para mejorar la distribución de agua en el área metropolitana de Ciudad de Guatemala.
	Cuenta de Tierra: su información aportó elementos necesarios sobre la relación entre uso de tierra, cobertura de la tierra y producción agrícola para la construcción de la "Acta de la Iniciativa de Desarrollo Rural Integrado".
	Es el primer país WAVES en abordar la política nacional en torno a la seguridad alimentaria mediante la realización de cuentas agrícolas, junto con cuentas de agua, bosques y energía. Con la mitad de la población preescolar crónicamente desnutrida, Guatemala tiene la mayor desnutrición crónica en la región de ALC y una de las más altas del mundo. Las cuentas ambientales mencionadas servirán para informar este debate

Fuente: Reportes de países WAVES.

### ¿Por qué ALC necesita de las cuentas ambientales?

ALC se encuentra en un momento decisivo con la adopción de la Agenda 2030 ante la oportunidad de reestructurar y reenfocar sus políticas para generar un verdadero y permanente aporte en su desarrollo sostenible. No obstante, no va a ser posible conseguir resultados considerables y sostenibles si las acciones y políticas se mantienen aisladas en los silos tradicionales que separan a los sectores social, económico y ambiental. Las cuentas ambientales integran lo económico y lo ambiental y posibilitan su análisis integrado potenciando intervenciones más eficaces. La información más detallada sobre el estado y calidad del capital natural que disponen los países de la región, puede proveer elementos relevantes para medir los impactos de las políticas de desarrollo, y de las estrategias de crecimiento "verde". Si no se mide lo que se gestiona, es difícil desarrollar políticas relevantes y evaluar los progresos realizados. Esto apunta a la debilidad de los indicadores económicos para medir la sostenibilidad, y cómo las cuentas ambientales pueden cubrir este vacío de información en ALC.

las ambientales; y por otro lado, en sensibilizar sobre la utilidad de disponer de un programa de cuentas ambientales con las autoridades de gobierno, vinculando las necesidades de política con la realización de cuentas prioritarias. La implementación del SCAE es flexible y pueden iniciar con cuentas piloto con datos preliminares, que permitan obtener resultados exploratorios. No es obligatorio de inicio obtener resultados oficiales (esto se lo consigue en el camino), sino más bien, al inicio mostrar la utilidad que pueden obtener con las cuentas, identificar la información faltante, y dónde los recursos deben ser destinados.

De los países que ya disponen avances tempranos y avanzados, varios de ellos presentan una serie de desafíos institucionales. Estos desafíos están ligados principalmente en mejorar la calidad de sus estadísticas ambientales, generar los acuerdos interinstitucionales necesarios de cooperación, disponer de un adecuado financiamiento, construir capacidades técnicas de sus equipos de trabajo, e integrar la información de las cuentas con el diseño de políticas. Además, es importante que se generen adecuadas estrategias para garantizar un ciclo virtuoso de demanda y oferta de la información de las cuentas, con planes de trabajo de mediano y largo plazo que permitan hacer de la contabilidad ambiental, al igual que las cuentas nacionales, un instrumento útil en la toma de decisiones, permanente y duradera.